

# FOLKETINGSTIDENDE E

FOLKETINGET



Aktstykke nr. 83

Folketinget 2015-16

Afgjort den 21. april 2016

## 83

**Miljø- og Fødevarerministeriet.** København, den 13. april 2016.

- a. Miljø- og Fødevarerministeriet anmoder om Finansudvalget tilslutning til at igangsætte initiativer aftalt i Fødevarer- og landbrugspakken inden for en samlet ramme på 74,9 mio. kr. i 2016, heraf:
- 17,5 mio. kr. til målinger af kvælstof
  - 12,4 mio. kr. til Ny husdyrregulering
  - 7,0 mio. kr. til smidigere husdyrgodkendelser
  - 2,3 mio. kr. til kontrolstrategi for fødevarer- og landbrugsområdet
  - 2,0 mio. kr. til kødkontrol på mellemstore slagtehuse
  - 7,0 mio. kr. til styrket eksportindsats
  - 2,0 mio. kr. til en konkurrencedygtig økologi
  - 4,1 mio. kr. til økologifremme
  - 1,0 mio. kr. til bioøkonomi
  - 4,0 mio. kr. til en samlet eksportstrategi på miljø- og fødevarerområdet
  - 5,0 mio. kr. som statslig finansiering af bidrag til videreførsel af Fødevarerfortællingen
  - 4,6 mio. kr. til hygiejnekursus for personer, der håndterer svin
  - 4,0 mio. kr. til et nyt dyrevelfærdsmærke
  - 2,0 mio. kr. til en international kvælstofevaluering.

Der anmodes som led i udmøntningen af Fødevarer- og landbrugspakken endvidere om tilslutning til indgåelse af et offentligt/privat partnerskab med erhvervet om etablering af et markedsføringskon-sortium for fødevarerkløngen.

Udgiften i 2016 finansieres af de på § 35.11.21. Ramme til fødevarer- og landbrugsinitiativer opførte reserver.

- b. I Aftale mellem regeringen, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om finansloven for 2016 blev der afsat en reserve til landbrug og fødevarerinitiativer på 75,0 mio. kr. årligt i 2016-2019. Reserven udmøntes af aftaleparterne bag finansloven for 2016.

Aftale mellem regeringen, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om Fødevarer og landbrugspakke er indgået den 22. december 2015. Med aftalen fastlægges de konkrete initiativer, udgifterne hertil og finansieringen. Reserven udmøntes således, at initiativerne kan iværksættes snarest i 2016. De enkelte initiativer i aftalen om Fødevarer- og landbrugspakke udføres blandt andet i Fødevarerstyrelsen, Naturstyrelsen, NaturErhvervstyrelsen og Miljøstyrelsen. Endvidere afsættes midler til tilskud til oprettelse af og initiativer i et offentligt/privat markedsføringskonsortium for fødevarerkløngen. En andel af midlerne til øvrige initiativer, hvor enkeltelementer eller særlige forhold udestår, afsættes på Miljø- og Fødevarerministeriets reserve indtil der er fuld klarhed i forhold til de udførende institutioner.

Indsætterne i Fødevarer- og landbrugspakken, som finansieres af de 74,9 mio. kr., fremgår af nedenstående.

#### *Ad 1. Målinger af kvælstof*

Der afsættes 17,5 mio. kr. i 2016 til målinger af kvælstof fra 'jord til fjord', som skal skabe væsentlig ny viden om belastning og kvælstofs vej i de danske vandoplande på § 24.71.01. Naturstyrelsen. Midlerne skal anvendes til supplerende målinger i form af ca. 100 yderligere målestationer, hvor der foretages ca. 1.200 ekstra målinger med henblik på at kunne måle på alle dele af det danske areal, hvor det giver mening. Derudover etableres ca. 95-100 målepunkter oppe i selve vandløbssystemet med henblik på at understøtte eksisterende modeller, så der kan gives et endnu bedre indtryk af, hvorfor kvælstof tabes, og hvor stort et tab, der er i enkelte områder.

#### *Ad 2. Ny husdyrregulering*

Der afsættes samlet 12,4 mio. kr. i 2016 til ny husdyrregulering, hvor reguleringen af staldanlæg og markarealer adskilles. Anlægsreguleringen vil medføre, at producenten reguleres på baggrund af det tilladte maksimale produktionsareal (stipladser), mens der for arealreguleringen sker en overgang fra den nuværende konkrete miljøgodkendelse for et husdyrbrug til generelle regler. Heraf afsættes 10,0 mio. kr. på § 24.51.01. Miljøstyrelsen til udvikling af regulering og digital understøttelse af stipladsmodel mv. og 2,4 mio. kr. til ændringer i gødskningssystemet sfa. ny arealregulering på § 24.21.01. NaturErhvervstyrelsen.

#### *Ad 3. Smidigere husdyrgodkendelser*

Der afsættes samlet 7,0 mio. kr. i 2016 til smidigere husdyrgodkendelser til husdyrbrug mhp. at understøtte realisering af kortere sagsbehandlingstider for miljøgodkendelser for alle typer af husdyrbrug gennem en styrket digital vejledningsindsats og kortlægning af ammoniakfølsom natur. Heraf afsættes 4,5 mio. kr. på § 24.51.01. Miljøstyrelsen til halvårslige statistikker på kommune- /og enkelt-sagsniveau samt offentliggørelse heraf samt 2,5 mio. kr. på § 24.71.01. Naturstyrelsen til styrket kortlægning af ammoniakfølsom natur.

#### *Ad 4. Kontrolstrategi for fødevarer- og landbrugsområdet*

Der afsættes 2,3 mio. kr. i 2016 til en kontrolstrategi for fødevarer- og landbrugsområdet. En ny kontrolstrategi skal skabe nye rammer for kontrollen på fødevarer- og landbrugsområdet baseret på dialog, ansvar og tillid. Kontrolstrategien skal sikre, at fremtidens kontrol på fødevarer- og landbrugsområdet er i stand til at agere hurtigt, effektivt og ensartet, og at kontrollen samtidig har forståelse for de udfordringer, som virksomheder, fiskere og landbrug står overfor. Midlerne placeres på § 24.11.79. Reserver og budgetregulering indtil der er klarhed over arbejdet.

#### *Ad 5. Kødkontrol på mellemstore slagtehus*

Der afsættes 2,0 mio. kr. i 2016 til kødkontrol på mellemstore slagtehus på § 24.32.01. Fødevarestyrelsen til ny refusionsordning med delvis refusion af udgifter til kontrollen for mellemstore slagterier med mere end 35.000 slagteenheder og op til 300.000 slagteenheder. Refusionsordningen skal bidrage til, at kødkontrollen gøres billigere for de mellemstore slagterier og dermed gøre dem mere konkurrencedygtige.

#### *Ad 6. Styrket eksportindsats*

Der afsættes 7,0 mio. kr. i 2016 til en styrket eksportindsats (certifikater) på § 24.32.01. Fødevarestyrelsen i form af midler til nedbringelse af sagspakken af ansøgninger om åbning af markeder, der er opstået som følge af tunge processer for åbning af nye markeder for eksporten og den fortsatte lukning af det russiske marked.

#### *Ad 7. En konkurrencedygtig økologi*

Der afsættes 2,0 mio. kr. i 2016 til en konkurrencedygtig økologi. Midlerne afsættes på § 24.11.79. Reserver og budgetregulering indtil der er klarhed over den videre forankring. Der nedsættes som led i initiativet et ”økologisk erhvervsteam” med det formål at udarbejde konkrete visioner og anbefalinger til initiativer, der kan styrke en konkurrencedygtig og markedsdrevet økologisektor.

#### *Ad 8. Økologifremme*

Der afsættes 4,1 mio. kr. i 2016 til økologifremme på § 24.23.06. Tilskud til fremme af økologi. Disse midler kommer udover de allerede afsatte 25,9 mio. kr. på finansloven for 2016. Det vil sige i alt 30,0 mio. kr. som udmøntes til udviklingsinitiativer under Fonden for Økologisk Landbrug. Midlerne overføres som interne statslige overførselsudgifter til § 24.24.51.18 Fonden for Økologisk Landbrug til nærmere fastlagte aktiviteter.

#### *Ad 9. Bioøkonomi*

Der afsættes 1,0 mio. kr. i 2016 til bioøkonomi på § 24.21.01. NaturErhvervstyrelsen som basisfinansiering til at eksekvere på de resultater som en evaluering af Det nationale bioøkonomipanel måtte vise.

#### *Ad 10. Samlet eksportstrategi*

Der afsættes 4,0 mio. kr. i 2016 til en samlet eksportstrategi på miljø- og fødevarerområdet på § 24.11.79. Reserver og budgetregulering. Midlerne afsættes til en styrkelse af det generelle eksportarbejde på fødevarer- og miljøområdet, herunder udarbejdelse af en ny samlet eksportstrategi som sam-tænker eksportarbejdet inden for fødevarer, agroindustri og miljøteknologi, der kan danne rammen om den fremtidige eksportindsats på miljø- og fødevarerområdet mhp. at nye muligheder udnyttes bedst muligt.

#### *Ad 11. Statslig finansiering af bidrag til videreførelse af Fødevarefortællingen*

Der afsættes 5,0 mio. kr. i 2016 på § 23.32.20. Markedsføring af fødevarerklngen (ny konto) som statslig finansiering af bidrag til videreførelse af Fødevarefortællingen, der er gennemført ihht. *Aftale om Vækstplan for fødevarer*. Midlerne er det statslige bidrag til oprettelse af et offentligt/privat markedsføringskonsortium for fødevarerklngen, der kan omsætte Fødevarefortællingen til markedsføring og forretning, jf. ovenfor. Miljø- og Fødevareministeriet medvirker ved dannelse af konsortiet i

privatretligt regi, idet der etableres en privat forening med vedtægter, hvor den offentlige andel af beslutningskraften vil være en tredjedel på linje med tilsvarende konsortier som f.eks. State of Green. Den offentlige deltagelse varetages i samarbejde med Erhvervs- og Vækstministeriet og Udenrigsministeriet.

*Ad 12. Hygiejnekursus for personer, der håndterer svin*

Der afsættes 4,6 mio. kr. i 2016 til hygiejnekursus for personer der håndterer svin (MRSA-kursus) på § 24.32.01. Fødevarestyrelsen mhp. at bidrage til at reducere den mængde af husdyr-MRSA, som mennesker passivt kan bære videre til det omgivende samfund. Der etableres et obligatorisk kursus for disse personer i regi af AMU (arbejdsmarkedsuddannelse).

*Ad 13. Et nyt dyrevelfærdsmærke*

Der afsættes 4,0 mio. kr. i 2016 til et nyt dyrevelfærdsmærke på § 24.32.01. Fødevarestyrelsen. Midlerne afsættes til etablering af et statsligt dyrevelfærdsmærke for svin i første omgang, samt administration og kontrol mv. heraf.

*Ad 14. En international kvælstofevaluering*

Der afsættes 2,0 mio. kr. i 2016 på § 24.11.79. Reserver og budgetregulering til en international kvælstofevaluering. Midlerne anvendes til at gennemføre en international evaluering af kvælstofmodeller bag vandområdeplanerne med inddragelse af udenlandske forskningsinstitutioner frem mod den målrettede regulering (2018/2019). Resultaterne vil indgå i kortlægningen af indsatsbehovet for tredje vandplanperiode.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret specificeres således:

	Udgift	Indtægt
	----- Mio. kr.-----	
§ 24.11.79. Reserver og budgetregulering		
60. Ændrede dispositioner i bevillingsåret	10,3	
49. Reserver og budgetregulering	10,3	
§ 24.21.01. NaturErhvervstyrelsen ( <i>Driftsbev.</i> )		
10. Almindelig virksomhed	3,4	
18. Løn	1,6	
22. Øvrige driftsudgifter	1,8	
§ 24.23.06. Tilskud til fremme af økologi ( <i>Reservationsbev.</i> )		
10. Økologiindsats til fremme af produktion og afsætning mv.	4,1	
43. Interne statslige overførelsesudgifter	4,1	
§ 24.24.51. Produktions- og promilleafgiftsfonde ( <i>Reservationsbev.</i> )		
18. Fonden for økologisk landbrug	4,1	4,1
45. Tilskud til erhverv	4,1	
33. Interne statslige overførelsesindtægter		4,1
§ 24.32.01. Fødevarestyrelsen ( <i>Statsvirksomhed</i> )		
10. Almindelig virksomhed	15,6	
18. Løn	9,2	
22. Øvrige driftsudgifter	6,4	

15. Kødkontrollen		-2,0
13. Afgifter og gebyrer		-2,0
§ 24.32.20. Markedsføring af fødevarer (Reservationsbev.) (ny konto)		
10. Tilskud til markedsføringskonsortier	5,0	
45. Tilskud til erhverv	5,0	
§ 24.51.01. Miljøstyrelsen (Driftsbev.)		
10. Almindelig virksomhed	14,5	
18. Løn	9,9	
22. Øvrige driftsudgifter	4,6	
§ 24.71.01. Naturstyrelsen (Driftsbev.)		
10. Almindelig virksomhed	20,0	
18. Løn	10,9	
22. Øvrige driftsudgifter	9,1	
§ 35.11.21. Ramme til fødevarer- og landbrugsinitiativer		
10. Ramme til fødevarer- og landbrugsinitiativer	-74,9	
49. Reserver og budgetregulering	-74,9	

Der opføres endvidere følgende særlige bevillingsbestemmelser til den nyopførte konto § 24.32.20. Markedsføring af fødevarer:

BV. 2.2.5. Tilbagebetalte tilskud kan genanvendes. BV. 2.2.13. Tilskud kan forudbetales.

Udmøntning af midler til indsatserne i perioden 2017-2019 vil blive indarbejdet på forslag til finanslov for 2017.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget nu, således at indsatserne i Fødevarer- og landbrugspakken i 2016 kan igangsættes snarest muligt.
- d. -
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til at igangsætte initiativer aftalt i Fødevarer- og landbrugspakken inden for en samlet ramme på 74,9 mio. kr. i 2016, heraf:
- 17,5 mio. kr. til målinger af kvælstof
  - 12,4 mio. kr. til Ny husdyrregulering
  - 7,0 mio. kr. til smidigere husdyrgodkendelser
  - 2,3 mio. kr. til kontrolstrategi for fødevarer- og landbrugsområdet
  - 2,0 mio. kr. til kødkontrol på mellemstore slagtehuse
  - 7,0 mio. kr. til styrket eksportindsats
  - 2,0 mio. kr. til en konkurrencedygtig økologi
  - 4,1 mio. kr. til økologifremme
  - 1,0 mio. kr. til bioøkonomi
  - 4,0 mio. kr. til en samlet eksportstrategi på miljø- og fødevarerområdet
  - 5,0 mio. kr. som statslig finansiering af bidrag til videreførelse af Fødevarerfortællingen
  - 4,6 mio. kr. til hygiejnekursus for personer, der håndterer svin
  - 4,0 mio. kr. til et nyt dyrevelfærdsmærke
  - 2,0 mio. kr. til en international kvælstofevaluering.

Der anmodes som led i udmøntningen af Fødevarer- og landbrugspakken endvidere om tilslutning til indgåelse af et offentligt/privat partnerskab med erhvervet om etablering af et markedsføringskonsortium for fødevarerklyngen.

Udgiften i 2016 finansieres af de på § 35.11.21. Ramme til fødevarer- og landbrugsinitiativer opførte reserver, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2016 opføres følgende:

	Udgift	Intægt
	----- Mio. kr.-----	
§ 24.11.79. Reserver og budgetregulering	10,3	
§ 24.21.01. NaturErhvervstyrelsen ( <i>Driftsbev.</i> )	3,4	
§ 24.23.06. Tilskud til fremme af økologi ( <i>Reservationsbev.</i> )	4,1	
§ 24.24.51. Produktions- og promilleafgiftsfonde ( <i>Reservationsbev.</i> )	4,1	4,1
§ 24.32.01. Fødevarestyrelsen ( <i>Statsvirksomhed</i> )	15,6	-2,0
§ 24.32.20. Markedsføring af fødevarerklyngen ( <i>Reservationbev.</i> ) (Ny konto)	5,0	
§ 24.51.01. Miljøstyrelsen ( <i>Driftsbev.</i> )	14,5	
§ 24.71.01. Naturstyrelsen ( <i>Driftsbev.</i> )	20,0	
§ 35.11.21 Ramme til fødevarer- og landbrugsinitiativer	-74,9	

Der anmodes endvidere om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2016 optages følgende særlige bevillingsbestemmelser under § 24.32.20. Markedsføring af fødevarerklyngen (*Reservationsbev.*)

*Særlige bevillingsbestemmelser:*

Regel der fraviges eller suppleres	Beskrivelse
BV 2.2.5	Tilbagebetalte tilskud kan genanvendes.
BV 2.2.13	Tilskud kan forudbetales.

Der anmodes endelig om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2016 optages følgende tekstanmærkning under § 24. Miljø- og Fødevarerministeriet.

*Materielle bestemmelser*

*Nr. xx ad 24.32.20*

Miljø- og Fødevarerministeren bemyndiges til at etablere og deltage i et partnerskab og konsortium, herunder forening, der bidrager til at øge kendskabet til danske styrker og kompetencer indenfor fødevarerområdet, øger sammenhængskraften i den danske fødevarerklynge og samtidig øger samarbejdet med andre klynger herunder bidrager til markedsføring, information og forretningsfremmende initiativer.

Stk. 2. Ministeren bemyndiges til at yde bidrag m.v. til det af stk. 1 omfattede partnerskab og konsortium, og til at fastsætte nærmere regler for ydelse af projektstøtte til dette.

## f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 13. april 2016*

ESBEN LUNDE LARSEN

/ Kasper Rise

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 21-04-2016 (udvalget med undtagelse af Socialdemokratiets, Enhedslistens, Alternativets og Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget, der stemte imod aktstykket).

Det Radikale Venstres medlem af udvalget støtter ikke regeringens landbrugspakke, der fører til markant øget forurening uden at løse landbrugets problemer. Men da RV kan støtte flere af initiativerne i aktstykket som f. eks. støtte til økologi, kortere sagsbehandlingstider og udvikling af en ny målrettet regulering, stemmer RV for aktstykket.

Socialdemokratiets medlemmer af udvalget mener, at udfordringerne for fødevarer- og landbrugserhvervet er af en sådan størrelse, at en bred og langsigtet aftale om landbrugets rammevilkår burde være ønskelig for alle og beklager, at regeringen ikke kunne samle flertal for en bred aftale. S ønsker et moderne landbrug til en ny tid. Det kræver gode generelle rammevilkår, der understøtter fødevareraktiviteternes muligheder for at udnytte deres internationale markedspotentiale og sikre en bæredygtig udvikling i råvaregrundlaget. Rammevilkårene skal også animere fødevarerhvervet til at skabe flere grønne arbejdspladser på ordentlige vilkår. Og endelig skal de sikre, at et effektivt, grønt landbrug aktivt og mere omkostningseffektivt bidrager til at forbedre miljøtilstanden, samtidig med at reguleringen gøres målrettet og differentieret på en måde, så Danmark forsat lever op til de klima- og miljøkrav, Danmark har forpligtiget sig til på nationalt såvel som internationalt niveau. Der skal med andre ord være en samtidighed mellem vækst- samt miljø- og naturinitiativer. S mener ikke, at regeringens fødevarer- og landbrugspakke lever op til disse forudsætninger, hvorfor S ikke kan støtte finansieringen af fødevarer- og landbrugspakken.

Alternativets medlem af udvalget udtaler, at aktstykket implementerer landbrugspakken som samlet vil øge landbrugets udledning af kvælstof, fosfor mm. der forurener vand, natur og miljø. Samtidig peger eksperter på, at landbrugspakken ikke vil hjælpe de økonomisk trængte landmænd. Landbrugspakken giver altså underskud på både den økonomisk, sociale og miljømæssige bundlinje. Der er dog visse initiativer i landbrugspakken, der isoleret set er positive. Her tænkes f.eks. på indsatserne omkring økologifremme, men samlet set mener Alternativet, at reserven "Ramme til fødevarer- og landbrugsinitiativer" kunne bruges væsentlig bedre til gavn for alle tre bundlinjer. Alternativet kan derfor ikke støtte aktstykket.

Socialistisk Folkepartis medlem af udvalget mener at regeringens landbrugspakke er skadelig for såvel miljøet som landbruget. Der er flere af initiativerne, der isoleret set er fornuftige, men de burde som udgangspunkt være finansieret af den i forvejen så rigelige landbrugsstøtte fremfor over finansloven. SF stemmer derfor imod aktstykket.