



Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 15. april 2016  
Sagsnummer: 2016-221

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af regler om tilgængeliggørelse på markedet af CE-mærkede gødningsprodukter og om ændring af forordning (EF) nr. 1069/2009 og (EF) nr. 1107/2009.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen



NaturErhvervstyrelsen/  
Miljøstyrelsen/ Fødevarestyrelsen /  
Departementet  
Den 15. april 2016  
MFVM 065

## GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

### om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af regler om tilgængeliggørelse på markedet af CE-mærkede gødningsprodukter og om ændring af forordning (EF) nr. 1069/2009 og (EF) nr. 1107/2009

#### KOM (2016) 157

##### **Resumé**

Som led i Kommissionens gennemførelse af Pakken om den cirkulære økonomi har Kommissionen fremsat forslag om fastsættelse af regler om tilgængeliggørelse på markedet af CE-mærkede gødningsprodukter og om ændring af forordning (EF) nr. 1069/2009 (biproduktforordningen) og (EF) nr. 1107/2009 (markedsføring af plantebeskyttelsesmidler på EU-markedet). Målet med den cirkulære økonomi er at bevare produkters, materialers og ressourcers værdi i økonomien så lang tid som muligt, samtidig med at ressourceanvendelsen og affaldsmængden minimeres. Der er med den gældende forordning en række begrænsninger i forhold til produktion af innovative gødninger. Det er vanskeligt at få harmoniseret kravene til gødningsprodukter fremstillet på basis af organiske eller sekundære råvarer i overensstemmelse med den cirkulære økonomi. Praktisk taget ingen gødninger fremstillet af organisk materiale er omfattet af den gældende forordnings anvendelsesområde. Ikke harmoniserede gødningsprodukter har derfor ikke adgang til det indre marked. Dette søges løst med en reguleringsmæssig ramme, der gør det nemmere for sådanne gødninger at få adgang til det indre marked, hvorved konkurrencevilkårene bliver de samme som for gødninger, der er udvundet eller kemisk fremstillet. Det bemærkes, at forslaget kun omhandler krav til CE-mærkede produkter, som herigennem kan markedsføres frit i EU. Medlemsstaterne kan fortsat frit fastsætte regler for gødningsprodukter, som ikke er CE-mærkede. Det andet formål med forslaget er, at der i den eksisterende gødningsforordning ikke reguleres EF-gødningers forurening af jord, indvande og havvand og i sidste ende fødevarer med fælles EU-grænseværdier. Dette søges løst med at etablere harmoniserede grænser for tungmetaller mm. i CE-mærkede gødninger. En vedtagelse af forslaget skønnes generelt at medføre en positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Der udestår en nærmere vurdering af forslagets statsfinansielle og erhvervsøkonomiske konsekvenser.

##### **Baggrund**

Kommissionen har ved KOM (2016) 157 af den 17. marts 2016 fremsendt forslag om fastsættelse af regler om tilgængeliggørelse på markedet af CE-mærkede gødningsprodukter og om ændring af forordning (EF) nr. 1069/2009 og (EF) nr. 1107/2009. Forslaget er oversendt til Rådet den 17. marts 2016 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 114 og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

### **Formål og indhold**

Forslaget er en vigtig del af Kommissionens gennemførelse af Pakken om den cirkulære økonomi. Målet med den cirkulære økonomi er at bevare produkters, materialers og ressourcers værdi i økonomien så lang tid som muligt samtidig med, at ressourceanvendelsen og affaldsmængden minimeres. Råfosfat, som er en endelig og begrænset ressource, er af Kommissionen udpeget som en kritisk råvare, og EU er i øjeblikket afhængig af import af råfosfat fra tredjelande. Der er et uudnyttet investeringspotentiale i genanvendelse af fosfor, som potentielt kan dække 20-30 % af EU's efterspørgsel. Forslaget vil som en afledt effekt fremme investeringer i genanvendelse af fosfor og dermed mindske denne afhængighed. Der er med den gældende forordning 2003/2003 en række begrænsninger i forhold til produktion af innovative gødninger. Det andet formål med forslaget er, at der i den eksisterende gødningsforordning ikke reguleres EF-gødningers forurening af jord, indvande og havvand og i sidste ende fødevarer med fælles EU-grænseværdier. Dette søges løst ved at etablere harmoniserede grænser for tungmetaller mm. i CE-mærkede gødninger

#### *Fælles reguleringsgrundlag for gødningsprodukter, herunder innovative gødninger*

Praktisk taget ingen gødninger fremstillet af organisk materiale er omfattet af den gældende forordnings anvendelsesområde. Ikke harmoniserede gødningsprodukter har derfor ikke adgang til det indre marked. Dette skaber ifølge Kommissionen en konkurrenceforvridning som blandt andet hæmmer investeringer i den cirkulære økonomi. For det andet er typegodkendelsesproceduren af selv nye uorganiske gødninger langvarig og kan ikke holde trit med innovationen i gødningssektoren

Nærværende forslag skal derfor skabe incitamenter for gødningsproduktion i stor målestok i EU fra organiske eller sekundære råvarer i overensstemmelse med modellen for den cirkulære økonomi – såkaldte innovative gødninger. Forslaget lægger op til, at gødningsprodukter, der er fremstillet af organiske materialer, som for eksempel organisk affald og animalske biprodukter, vil blive omfattet af den nye gødningsforordning og dermed blive reguleret efter de samme regler.

Konkret ønskes der med forslaget indført en reguleringsmæssig ramme med robuste kontrol-mekanismer og garantier, der ifølge Kommissionen kan skabe tillid til produkter, der stammer fra organiske eller sekundære materialekilder. Endvidere sker der en grundlæggende revurdering og modernisering af reguleringsteknikken for at øge fleksibiliteten med hensyn til produktkrav samtidig med, at beskyttelsesniveauet fastholdes.

Forslaget indebærer ændringer af de gældende EU-regler indenfor

- CE-mærkede gødningsprodukters frie bevægelighed, omsættelighed samt produktkrav, herunder inklusion af organisk-mineralsk baserede gødninger, biostimulanser mv.
- De forpligtelser, der påhviler de erhvervsdrivende, der er involveret i at gøre CE-mærkede gødningsprodukter tilgængelige på det indre marked.
- Fastsættelse af kvalitetskrav til CE-mærkede gødningsprodukter, både hvad angår gødningsværdi og indhold af forurenende stoffer og materialer, især tungmetaller.
- Bestemmelser om markedsovervågning og bemyndigede organer, der godkender og overvåger CE-mærkede gødningsprodukter på nationalt niveau og EU niveau.
- Kommissionens beføjelser i forhold til at ændre de krav, der stilles til CE-mærkede produkter både i forhold til handlen på det indre marked og ny videnskabelig viden om et produkts miljømæssige effekt for mennesker, planter, dyr eller miljøet samt andre tekniske krav.

Det bemærkes, at forslaget kun omhandler krav til CE-mærkede produkter, som herigennem kan markedsføres frit i EU. Medlemsstaterne kan fortsat frit fastsætte regler for gødningsprodukter, som ikke er CE-mærkede.

#### *Klare regler for CE-mærkning af alle relevante gødningsprodukter*

Reglerne for CE-mærkning vedrører primært producenter og importører af gødningsprodukter. Forslaget skal sikre klare regler for CE-mærkning af alle relevante gødningsprodukter. CE-mærkningen foreslås inddelt, således at gødningsprodukter inddeles i forskellige kategorier ud fra deres påtænkte anvendelsesområde. Disse funktionskategorier foreslås underlagt forskellige sikkerheds- og kvalitetskrav. Endvidere ønskes det, at forskellige komponentmaterialer også inddeles i kategorier med særlige proceskrav og kontrolmekanismer. Forurenende stoffer som for eksempel cadmium og urenheder fra organisk affald ønskes begrænset. Det foreslås, at importører skal overholde forordningens regler.

#### *Tungmetaller, mikrobiologiske parametre, og polycykliske aromatiske kulbrinter*

I forslaget lægges op til, at de organiske gødningsprodukter skal undersøges for tungmetaller, mikrobiologiske parametre (Salmonella spp., E. coli og enterokokker) samt for polycykliske aromatiske kulbrinter, de såkaldte "PAH'er". Der er for de organiske jordforbedringsmidler og vækstmedier angivet forskellige grænseværdier for tungmetaller. For kompost og digestat (afgassede biomasser) er fastsat krav til den hygiejniske behandling af det organiske affald samt krav til urenheder og en grænseværdi for PAH.

#### *Krav til indhold af tungmetaller og andre stoffer i gødningsprodukter*

Forslaget introducerer også EU-grænseværdier for en række tungmetaller og andre stoffer i CE-mærkede gødningsprodukter og i de komponenter, der indgår i produkterne. I den gældende gødningsforordning findes ingen fælles krav til indhold af tungmetaller eller andre miljøfremmede stoffer. Danmark har i lighed med flere andre medlemslande nationale regler for maksimalt indhold af cadmium i uorganisk fosfatgødning. Den danske grænseværdi ligger på 110 mg cadmium / kg fosfor (P) svarende til ca. 48 mg cadmium / kg fosforpentoxid (P<sub>2</sub>O<sub>5</sub>).

Uorganisk fosfatgødning indeholder større eller mindre mængder af cadmium, der forurener jord, ferskvand og hav og dermed også fødevarer med negative konsekvenser for miljøet og menneskers sundhed. Forslaget indeholder derfor en gradvis stramning af grænseværdierne for cadmiumindholdet i CE-mærkede gødningsprodukter over en 12 årig periode.

Tid	Grænseværdi cadmium
Ved ikrafttræden	60 mg/kg P <sub>2</sub> O <sub>5</sub>
3 år efter ikrafttræden	40 mg/kg P <sub>2</sub> O <sub>5</sub>
12 år efter ikrafttræden	20 mg/kg P <sub>2</sub> O <sub>5</sub>

Foruden cadmium foreslås der fastsat grænseværdier for CE-mærkede gødningsprodukter for en række andre tungmetaller og andre stoffer, der kan udgøre en risiko for miljø eller sundhed. Grænseværdierne varierer efter produkttypen.

	Cd	Cd	Cr (VI)	Hg	Ni	Pb	As	Biuret	Perchlorat
	mg/kg DM	mg/kg P <sub>2</sub> O <sub>5</sub>	mg/kg DM	mg/kg DM	mg/kg DM	mg/kg DM	mg/kg DM	mg/kg DM	mg/kg DM
Organisk gødning	1,5		2	1	50	120		12	
Organisk-mineralsk gødning	3	60	2	1	50	120			

Uorganisk gødning	3	60	2	2	120	150	60	12	50
Uorganisk mikronæringsstofgødning (pr. kg mikronæringsstof)	200			100	2000	600	1000		
Kalkningsmiddel	3		2	2	90	200	120		
Organisk jordforbedringsmiddel	3		2	1	50	120			
Uorganisk jordforbedringsmiddel	1,5		2	1	100	150			
Vækstmedium	3		2	1	100	150			
Agronomisk additiv									
Plant biostimulant	3		2			120			
Mikrobiel biostimulans til planter				1	50				
Ikkemikrobiel biostimulans til planter				1	50				
Uorganisk ikkemikrobiel biostimulans til planter				2	120		60		

Danske regler									
Handelsgødning		≈ 48							
Affald, der anvendes som gødning i henhold til bekendtgørelse om anvendelse af affald til jordbrugsformål (slambekendtgørelsen.)	0,8	≈ 44	100 (total)	0,8	30	120	25 (gælder kun for private havebrug)		

\*) Tørstof (dry matter)

Herudover er der i slambekendtgørelsen også fastsat grænseværdier for zink på 4.000 mg/kg tørstof og for kobber på 1.000 mg/kg tørstof. Der er ikke fastsat nogen grænseværdi for fysiske urenheder for de affaldstyper, der er omfattet af slambekendtgørelsen. Herudover er der også fastsat krav til LAS (linære alkylbenzensulfonater) på 1.300 mg/kg tørstof; til summen af PAH (polycykliske aromatiske kulbrinter) på 3 mg/kg tørstof; til NPE (nonylphenol) på 10 mg/kg tørstof og til DEHP (di(2-ethylhexyl)ftalat) på 50 mg/kg tørstof.

Foruden kravene, der fremgår af tabellen, stilles der i forslaget endvidere krav til materialer, der indgår i gødningsprodukter. Således må kompost og digestat (afgasset biomasse) ikke indeholde mere end 6 mg PAH per kg tørstof eller 5 g plastik, glas eller metal per kg tørstof. Der er ligeledes krav til opløseligheden i varmt vand og formaldehydindhold i polymerer i gødningsprodukter, og til omsætningshastigheden for organisk kulstof til CO<sub>2</sub> samt til økotoksikologisk testning af andre polymerer.

#### Krav til agronomiske tilsætningsstoffer og andre indholdsstoffer

Forslaget supplerer ligeledes REACH forordningen 1907/2006 og stiller for agronomiske tilsætningsstoffer i gødningsprodukter (hæmmere, chelatdannere, kompleksdannere) og komponenter (jomfrueligt materiale, andet afgasningsprodukt og biprodukter fra fødevarerindustrien) skrappe krav til registrering under REACH, end REACH forordningen gør for andre stoffer i mængder under 100 ton/år. Det sker ved, at der for alle stoffer *uanset mængden* stilles krav om registrering under REACH med de oplysninger om stoffernes farlighed, som REACH forordningen stiller til stoffer, der produceres i mængder op til 100 ton/år, og ved krav om udformning af

kemikalie-sikkerhedsrapport, der dækker anvendelsen af det pågældende stof som gødning. For stoffer i mængder over 100 ton/år er informationskravene identiske med kravene under REACH.

#### *Krav til gødning baseret på organisk affald*

Forslaget stiller, foruden kravene til tungmetaller, også krav til mikrobiologiske parametre.

#### *Biostimulanser til planter*

Med forslaget inkluderes produkter, der er beregnet til at forbedre planters næringsstofudnyttelse, tolerance overfor abiotisk stress eller afgrødekvalitetssegenskaber, og de vil blive omfattet af harmoniseringen og vil skulle opfylde betingelserne i forordningen for at opnå CE-mærkning. Begrundelsen er, at de minder mere om gødningsprodukter end om plantebeskyttelsesmidler. Disse produkter kan begrænse mængden af anvendte gødninger og dermed mindske miljøbelastningen som følge af brug af gødninger. For yderligere at sikre en klar afgrænsning mellem pesticidforordningens 1107/2009 anvendelsesområde og gødningsforordningen indeholder forslaget en ændring af pesticidforordningens definition i artikel 2, stk. 1, litra b. Herefter vil det fremgå af pesticid-forordningen, at biostimulanser til planter ikke falder ind under pesticidforordningens anvendelsesområde. I forslagets bilag II er fremsat regler for CE-mærkning af biostimulanser dels i form af en række sikkerheds- og kvalitetskrav til selve produktet, dels en komponent-materialebeskrivelse.

#### *Affald og animalske biprodukter*

Med forslaget ønskes ligeledes en klarere sammenhæng til den eksisterende lovgivning om kontrol med animalske biprodukter om håndtering af affald, og om anvendelse af affald til jordbrugsformål.

Forslaget indeholder en ændring af forordningen om animalske biprodukter, 1069/2009, som giver EU-Kommissionen mulighed for at fastlægge et slutpunkt i fremstillingskæden for organiske gødningsstoffer og jordforbedringsmidler efter de procedurer, der er fastsat i 1069/2009. Med slutpunkt menes, at produktet ikke længere er omfattet af reglerne om animalske biprodukter. Det betyder, at der bliver mulighed for at kunne fastlægge et slutpunkt for en eller flere komponentmaterialer i et CE-mærket gødningsprodukt, som indeholder animalske biprodukter.

Hvis en fremstillingsproces af et gødningsprodukt allerede begynder, inden et slutpunkt er nået, skal proceskravene både i forordning (EF) nr. 1069/2009 og i gødningsforordningen finde anvendelse kumulativt for CE-mærkede gødningsprodukter. Det betyder, at det strengeste krav anvendes, når begge forordninger regulerer det samme parameter.

I tilfælde af risici for folke- eller dyresundheden i forbindelse med CE-mærkede gødningsprodukter, der er afledt af animalske biprodukter, bør der kunne træffes beskyttelsesforanstaltninger i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 178/2002, således som det er tilfældet for andre kategorier af produkter, der er afledt af animalske biprodukter.

Hvis et eller flere af et CE-mærket gødningsprodukts komponentmaterialer falder ind under anvendelsesområdet for forordning (EF) nr. 1069/2009, og ikke har nået slutpunktet i fremstillingskæden, vil det være misvisende at foreskrive CE-mærkning af produktet i henhold til gødningsforordningen, idet tilgængeliggørelsen på markedet af et sådant produkt fortsat er underlagt kravene i forordning (EF) nr. 1069/2009. Sådanne produkter bør derfor ikke være omfattet af gødningsforordningens anvendelsesområde.

Forslaget indeholder også en tilføjelse vedrørende affaldsfasens ophør og gødning. Et CE-mærket gødningsprodukt, der har gennemgået en nyttiggørelsesproces og opfylder kravene i den foreslåede

forordning, anses for at opfylde betingelserne i artikel 6, stk. 1, i direktiv 2008/98/EF og anses derfor ikke længere for at være affald.

#### *Sikkerhedsregler for ammoniumnitrat*

For at sikre, at CE-mærkede ammoniumnitratgødninger med højt nitrogenindhold ikke frembyder nogen risiko for sikkerheden, og at sådanne gødninger ikke anvendes til andet end det, som de er beregnet til, for eksempel som sprængstof, er sådanne gødninger fortsat underlagt særlige krav vedrørende detonerbarhedsprøver og sporbarhed.

#### *Sanktioner*

Medlemsstaterne skal fastsætte regler om sanktioner ved overtrædelse af denne forordning. Sanktionerne skal være effektive, proportionale og afskrækkende.

#### *Gennemførelsesbestemmelser*

Kommissionen får med forslaget beføjelse til at ændre bilagene til forslaget (I til IV) ved delegerede retsakter (TEUF artikel 290). Bilagene til forslaget indeholder produktfunktionskategorier af CE-mærkede gødningsprodukter (bilag I), komponentmaterialekategorier (bilag II), mærkningskrav (bilag III), procedurer for vurdering af overensstemmelse (bilag IV) og en erklæring om EU-overensstemmelse (bilag V). Tilsvarende foreslår Kommissionen anvendelse af gennemførelsesretsakter (TEUF artikel 291) på en række områder med anvendelse af både undersøgelsesprocedure og rådgivende procedure.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke. Forslaget behandles i Europa-Parlamentets Miljøudvalg, der er ledende udvalg.

#### **Nærhedsprincippet**

Kommissionen anfører, at forslaget søger at løse problemet med divergerende nationale reguleringsmæssige rammer om godkendelse af innovative gødningsprodukter baseret på organiske eller sekundære råvarer. Som beskrevet falder hovedparten af disse gødningstyper i dag uden for den gældende gødningsforordnings anvendelsesområde og forbliver dermed ikke-harmoniserede. Mange medlemsstater har indført detaljerede nationale regler og standarder for disse ikke-harmoniserede gødninger med miljøkrav, der ikke gælder for EU-gødninger. Det har vist sig særdeles vanskeligt at sikre fri bevægelighed mellem medlemsstaterne gennem gensidig anerkendelse, hvilket gør det særdeles vanskeligt og økonomisk byrdefuldt for gødningsproducenter at ekspandere til flere markeder. Disse barrierer kan ikke fjernes ved hjælp af tiltag i de enkelte medlemsstater, men kræver indgriben på EU-niveau. Tiltag på EU-niveau kan sikre den fri bevægelighed for disse gødninger ved at fastsætte harmoniserede kriterier af høj kvalitet både miljømæssigt og sikkerhedsmæssigt.

Forslagets anden målsætning er at forsøge at løse problemet med den cadmiumforurening af jord og fødevarer, der finder sted i forbindelse med anvendelse af gødning. Da de fleste af de gødninger, som giver anledning til bekymring (det vil sige uorganiske fosfatgødninger), allerede er harmoniserede, kan medlemsstaterne ikke alene opfylde denne målsætning. EU-grænseværdier kan til gengæld effektivt mindske indholdet af forurenende stoffer i harmoniserede gødninger til sikrere niveauer.

Da formålene med forslaget bedst kan håndteres via regulering på EU-niveau, vurderes det, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

#### **Gældende dansk ret**

##### *Gødningsloven*

I medfør af gødningsloven (Lov om gødning og jordforbedringsmidler m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 417 af 3. maj 2011.) er udstedt bekendtgørelse om gødning og jordforbedringsmidler (bekendtgørelse nr. 862 af 27. august 2008) samt bekendtgørelse om betaling for kontrol med gødning og jordforbedringsmidler (bekendtgørelse nr. 1156 af 7. december 2011).

Gældende dansk lovgivning skal ses i sammenhæng med den nugældende EU-forordning om gødning. EU's nugældende gødningsforordning dækker kun uorganiske gødninger og indeholder tekniske bestemmelser om mærkning, typebetegnelse og mindsteindhold af næringsstoffer i gødning, krav til sikkerhed i forbindelse med Ammoniumnitratgødninger og generelt krav til gødningers sundheds- og miljøpåvirkning.

Gødningsloven regulerer den nationale administration og kontrol af alle gødninger (også de, der reguleres af gødningsforordningen) og jordforbedringsmidler (kalkningsmidler, tørveprodukter og kompost), voksemedier, komposteringspræparater og podekulturer.

#### *Miljøbeskyttelsesloven*

I medfør af miljøbeskyttelsesloven er udstedt bekendtgørelse om anvendelse af affald til jordbrugsformål (bekendtgørelse nr. 1650 af 13. december 2006 – ”slambekendtgørelsen”). Denne bekendtgørelse regulerer anvendelse af affald til jordbrugsformål blandt andet det organiske affald, spildevandsslam, spildevand mv., herunder anvendelse i biogasanlæg eller til kompostering. I denne bekendtgørelse er det angivet, at inden anvendelse i biogasanlæg eller til kompostering eller til jordbrugsformål, skal grænseværdierne for en række tungmetaller og miljøfremmede stoffer være overholdt.

Affaldsbekendtgørelsen omfatter bl.a. håndtering af affald, der ikke er reguleret af anden lovgivning og klassificering af affald mv. I denne bekendtgørelse er det angivet, at et stof eller en genstand, som opfylder en række kriterier, kan ophøre med at være affald (End of Waste kriterier). Affaldstyper ophører med at være affald, når de bliver CE-mærkede produkter. Dette vil gælde for kompost og digestat.

#### *Kemikalieloven*

Med hjemmel i kemikalieloven er udstedt bekendtgørelse om indhold af cadmium i fosforholdig gødning (bekendtgørelse nr. 223 af 5. april 1989). Anvendelsesområdet for bekendtgørelsen er handelsgødninger baseret på råfosfat med et totalt fosforindhold på 1 % eller derover udregnet på vægtbasis i foreliggende tilstand. I bekendtgørelsen fastsættes det maksimalt tilladte indhold af cadmium i fosforholdige handelsgødninger til 110 mg cadmium pr. kg fosfor svarende til ca. 48 mg cadmium/kg fosforpentoxid (P<sub>2</sub>O<sub>5</sub>).

#### *Supplerende nationale bestemmelser i henhold til biproduktforordningen*

Efter forordningen om animalske biprodukter, artikel 32 kan medlemsstaterne vedtage eller opretholde nationale bestemmelser, der foreskriver supplerende betingelser eller restriktioner for anvendelsen af organiske gødningsstoffer og jordforbedringsmidler med animalsk indhold, forudsat at sådanne bestemmelser er begrundet ud fra hensynet til beskyttelsen af folke- og dyresundheden.

Danmark har tidligere benyttet sig af muligheden for at have supplerende nationale bestemmelser, og det har derfor i en periode fra 2006 til 2011 ikke været muligt at anvende organiske gødningsstoffer og jordforbedringsmidler i landbruget. En af årsagerne til at indføre strengere nationale bestemmelser i 2006 var at sikre mod spredning af sygdommen kogalskab (BSE). På baggrund af ændring af EU's forebyggende indsats samt kontrolforanstaltninger på BSE-området, er det blevet besluttet at lempe de nationale bestemmelser og igen tillade brug af organiske gødningsstoffer og jordforbedringsmidler med animalsk indhold i dansk landbrug. Der stilles dog stadig nationale restriktioner for anvendelsen af organiske gødningsstoffer og jordforbedringsmidler med animalsk indhold på dansk jord for at undgå spredning af andre smitsomme husdyrsygdomme. Dette gøres



med bekendtgørelse nr. 302 af 14. april 2011 om anvendelse af organiske gødningsstoffer og jordforbedringsmidler med animalsk indhold.

Forslaget berører ikke Danmarks mulighed for at vedtage overstående supplerende nationale bestemmelser, for animalske biprodukter, som ikke har fået fastlagt et slutpunkt, og dermed stadig vil være omfattet af reglerne om animalske biprodukter.

### **Konsekvenser**

En vedtagelse af forslaget kan medføre behov for tilpasning af dansk lovgivning, herunder:

- Lov om gødning og jordforbedringsmidler m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 417 af 3. maj 2011.
- Bekendtgørelse nr. 862 af 27. august 2008 om gødning og jordforbedringsmidler.
- Bekendtgørelse nr. 1156 af 7. december 2011 om betaling for kontrol med gødning og jordforbedringsmidler
- Bekendtgørelse nr. 302 af 14. april 2011 om anvendelse af organiske gødningsstoffer og jordforbedringsmidler med animalsk indhold.
- Bekendtgørelse nr. 623 af 13. december 2006 om anvendelse af affald til jordbrugsformål.
- Bekendtgørelse nr. 223 af 5. april 1989 om indhold af cadmium i fosforholdig gødning. Det vil især skulle præciseres, at bekendtgørelsen ikke omfatter CE-mærket handelsgødning.

Forslaget vurderes ikke at have konsekvenser for EU's budget. Forslaget kan have statsfinansielle konsekvenser, men der udestår en nærmere vurdering af forslagets konsekvenser.

Forslaget forventes generelt at kunne have erhvervsøkonomiske konsekvenser, men der udestår en nærmere vurdering af forslagets konsekvenser. Forslaget vurderes umiddelbart at øge udbuddet af gødningsprodukter i EU samt at mindske de administrative byrder for virksomheder.

Forslaget skønnes at have positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark, idet selve etableringen af fælles grænseværdier for CE-mærkede gødningsprodukter vil udgøre en væsentlig forbedring af beskyttelsesniveauet i forhold til i dag, hvor der ikke stilles nogle fælles krav til tungmetalindhold i gødning i EU.

### **Høring**

Forslaget er i høring, hvorfor høringssvar vil blive eftersendt.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er endnu ikke kendskab til andre medlemsstaters holdninger.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Forslaget bidrager til realiseringen af en cirkulær økonomi i EU og medfører, at gødningsprodukter, der ikke før havde adgang til det indre marked, nu frivilligt kan opnå adgang. Regeringen er derfor positiv overfor forslaget, da det kan resultere i en øget samhandel med innovative gødningstyper (blandt andet på grundlag af organisk affald), hvilket kan øge udbuddet af de typer gødninger, den enkelte landmand kan anvende. Det forventes ligeledes, at de harmoniserede krav til gødningsprodukter, der sammen med et potentielt større incitament for at kunne afsætte innovative gødningsprodukter, kan skabe et større udbud på det indre marked og på sigt reducere afhængigheden af import af gødningsstoffer til fordel for det danske landbrugserhverv. Dette vil være i overensstemmelse med Kommissionens bioøkonomistrategi. Ligeledes vil øget genanvendelse af fosfor ligge i god forlængelse af affaldshåndteringsplanen "Danmark uden affald". Regeringen arbejder ligeledes for, at reglerne vedrørende CE-mærkning bør være enkle, kontrollerbare og omkostningseffektive, herunder at forslaget ikke får negative erhvervsøkonomiske konsekvenser, jf. regeringens byrdestop.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.