



Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 5. april 2016
Sagsnummer: 2016-221

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering notat til Folketingets Europaudvalg om ændring og berigtigelse af forordning 10/2011 om plastmaterialer og genstande bestemt til kontakt med fødevarer (komitésag).

Forslaget forventes sat til afstemning i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCoPAFF) den 13. april 2016.

Forslaget vurderes generelt at hæve beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Regeringen kan støtte forslaget.

Med venlig hilsen

Hanne Lauger



Notat til Folketingets Europaudvalg og Miljø og Fødevareudvalg

om ændring og berigtigelse af forordning 10/2011 om plastmaterialer og -genstande bestemt til kontakt med fødevarer (komitésag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om ændringer og optag af en række specifikke stoffer på positivlisten over stoffer som må anvendes i fødevarekontaktmaterialer af plast.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget vurderes generelt at hæve beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Forslaget forventes sat til afstemning i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCoPAFF) den 13. april 2016.

Regeringen kan støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag om ændring og berigtigelse af Kommissionens forordning (EU) nr. 10/2011 af 14. januar 2011 om plastmaterialer og -genstande bestemt til kontakt med fødevarer.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 5 stk.1, artikel 11 stk. 3 og artikel 12 stk. 6 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1935/2004 af 27. oktober 2004 om materialer og genstande bestemt til at komme i kontakt med fødevarer.

Forslaget behandles i en forskriftsprocedure med kontrol i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCoPAFF). Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen

forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet med henblik på legalitetskontrol, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCoPAFF), forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 2 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget forventes sat til afstemning på mødet i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCoPAFF) den 13. april 2016.

Formål og indhold

Forslaget vedrører ni nye stoffer, der optages på positivlisten (bilag I) over stoffer der må anvendes i fødevarerkontaktmaterialer (FKM) af plast (Tabel 1).

Tabel 1. Nye stoffer der optages på positivlisten

Navn	FKM nr.
12-amino dodecansyre polymer med ethen, 2,5-furandion, α -hydro- ω -hydroxypoly (oxy-1,2-ethandiyl) og 1-propen	871
furan-2,5-dicarboxylic acid	1031
1,7-octadiene	1034
Perfluoro{acetic acid, 2-[(5-methoxy-1,3-dioxolan-4-yl)oxy]}, ammonium salt	1045
Zinc oxide, nanoparticles, coated with [3-(methacryloxy)propyl] trimethoxysilane (FCM No 788)	1046
ethylene glycol dipalmitate	1048
zinc oxide, nanoparticles, uncoated	1050
N,N'-bis(2,2,6,6-tetramethyl-4-piperidinyl) isophthalamide	1051
2,4,8,10-tetraoxaspiro[5.5]undecane-3,9-diethanol, β 3, β 3, β 9, β 9-tetramethyl- ('SPG')	1052
fatty acids, C16–18 saturated, esters with dipentaerythritol	1053

Forslaget vedrører ændringer til fem stoffer, der allerede er optaget på positivlisten (Tabel 2).

Tabel 2. Ændringer til eksisterende stoffer på positivlisten

Navn	FKM nr.	Ændring
Silicone dioxide, silanated	87	Specifikation af partikelstørrelse, når stoffet anvendes i partikelform
Perfluoromethyl perfluorovinyl ether	391	Anvendelsen specificeret
Mixture of (35-45 % w/w) 1,6-diamino-2,2,4-trimethylhexane and (55-65 % w/w)1,6-diamino-2,4,4-trimethylhexane	641	Muligheden for at måle restindholdet af dette stof i materialet er fjernet.
Bis(methylbenzylidene)sorbitol	752	Rettelse af stoffets kemiske CAS numre
9,9-bis(methoxymethyl)fluorene	779	Muligheden for at måle restindholdet af dette stof i materialet er fjernet.

Phosphorous acid, mixed 2,4-bis(1,1-dimethylpropyl)phenyl and 4-(1,1-dimethylpropyl)phenyl triesters	974	Den specifikke migrationsgrænse for stoffets hydrolyseprodukt er øget fra 0,05-1 mg/kg fødevarer
--	-----	--

Forslaget indfører en specifik migrationsgrænse for aluminium på 1 mg/kg fødevarer og sænker den eksisterende specifikke migrationsgrænse for zink fra 25 til 5 mg/kg fødevarer.

Derudover indeholder forslaget tekstuelle ændringer, særligt i forhold til uklarheder og fejl i beskrivelsen af testbetingelserne. De væsentligste ændringer er:

- Den generelle migrationsgrænse på 60 mg/kg for stoffer, der ikke er fastsat en specifik migrationsgrænse for, bortfalder
- Temperaturangivelserne i testbetingelserne ændres. Den maksimale temperatur ændres fra 175 C til 225 C.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt sagen som et led i forskriftsproceduren med kontrol med henblik på legalitetskontrol.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Fødevarerkontaktmaterialer er reguleret af Europa-Parlamentet og Rådets forordning 1935/2004 om materialer og genstande bestemt til kontakt med fødevarer.

I medfør af forordningen er der vedtaget specifikke regler for fremstilling af fødevarerkontaktmaterialer af plast i Kommissionens forordning (EU) nr. 10/2011 om plastmaterialer og -genstande bestemt til kontakt med fødevarer.

Konsekvenser

Forordningen vil få direkte virkning i Danmark.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller for EU's budget. Forslaget skønnes heller ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. Ligeledes medfører forslaget ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Forslaget vurderes at have positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, idet de foreslåede ændringer øger sikkerheden ved anvendelsen af plast til fødevarerkontakt. Alle forslagets ændringer omkring aluminium, zink, nye og eksisterende stoffer på positivlisten er baseret på risikovurderinger af den Europæiske Fødevarsikkerhedsautoritet.

Høring

Forslaget har været i høring på høringsportalen. Der er indkommet følgende høringssvar:

Biodynamisk Forbrugersammenslutning mener, at det er problematisk, at emballage tillades at afgive belastende stoffer og at der bør arbejdes på at afskaffe store mængder af emballage af plastik.

De Samvirkende købmænd mener, at det er vigtigt, at det bliver muligt at pakkede varer og produceret emballage/indpakningsmateriale kan markedsføres/anvendes indtil lagrene er opbrugt.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget har været drøftet i Kommissionens arbejdsgruppe for Fødevarerkontaktmaterialer, hvor ophævelsen af den generelle migrationsgrænse for de enkelte stoffer blandt andet er blevet diskuteret.

På baggrund af tidligere afstemninger om lignende forslag forventes der at være et kvalificeret flertal for forslaget blandt medlemsstaterne.

Regeringens generelle holdning

Det er regeringens generelle holdning, at anvendelse af stoffer i plastmaterialer og genstande bestemt til kontakt med fødevarer bør bygge på et solidt videnskabeligt grundlag, og de må ikke udgøre en risiko for menneskers sundhed. DTU Fødevarerinstitutionen er enige i EFSA's vurderinger og dermed de foreslåede ændringer af stoffer på positivlisten samt ændringerne for aluminium og zink.

DTU Fødevarerinstitutionen anbefaler, at man ved bage/stege produkter tester op til 250 C, hvor det er relevant. I de nye testbetingelser er den højeste testtemperatur hævet fra 175 til 225 C. Regeringen bemærker, at det eksisterende plastmateriale, maksimalt kan tåle anvendes op til 220 C, og dermed er den foreslåede testtemperatur tilstrækkelig. Hvis der i fremtiden opfindes plastmaterialer, der kan tåle højere temperaturer, vil det blive nødvendigt at hæve testbetingelserne tilsvarende.

DTU Fødevarerinstitutionen har udtrykt bekymring for, at forslaget lægger op til en ophævelse af den generelle migrationsgrænse på 60 mg/kg for stoffer, der ikke er fastsat en anden specifik migrationsgrænse for. DTU Fødevarerinstitutionen mener generelt, at der ikke bør være stoffer på positivlisten uden en migrationsgrænse. Hertil bemærkes, at de fleste stoffer vil indgå i den totale migrationsgrænse, som også er 60 mg/kg (maksgrænse for summen af alle stoffer, der migrerer til fødevarer).

Regeringen vil i den forbindelse arbejde for, at Kommissionen skal bede EFSA om at udføre en vurdering af, om der er behov for fastsættelse af specifikke migrationsgrænser for konkrete stoffer, som ikke på nuværende tidspunkt bliver målt i test af den totale migration.

Regeringen lægger i den forbindelse vægt på, at rammeforordningen for fødevarerkontaktmaterialer fastsætter, at ingen stoffer må migrere fra fødevarerkontaktmaterialer i mængder, der er skadelige for menneskers sundhed. Dette gælder fortsat, også selvom den generelle migrationsgrænse ophæves.

Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen forelægges Folketinget til orientering.