



Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 9. marts 2016
Sagsnummer: 2016-221

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 771/2008 om fastlæggelse af regler for Det Europæiske Kemikalieagenturs Klageudvalg med hensyn til organisation og procedurer (komitésag).

Forslaget forventes sat til afstemning i REACH-Komiteén den 16. marts 2016.

Forslaget vurderes generelt ikke at have konsekvenser for beskyttelsesniveauet i Danmark.

Regeringen kan generelt støtte forslaget. Regeringen vil arbejde for, at det i forslaget præciseres, at Kemikalieagenturets direktør berigtiger den oprindelige afgørelse i henhold til den indgåede mindelige aftale, idet man i sidste instans accepterer forslaget eller det kompromis der kan opnås enighed om. Regeringen vil ligeledes arbejde for, at medlemsstater, der har deltaget i udarbejdelsen af en stofvurdering, er berettiget til at intervenere i en eventuel klagesag over afgørelser vedrørende samme stofvurdering uden at skulle begrunde dette yderligere.

Med venlig hilsen

Henrik Hedeman Olsen



Notat til Folketingets Europaudvalg og Miljø- og Fødevareudvalg

om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 771/2008 om fastlæggelse af regler for Det Europæiske Kemikalieagenturs Klageudvalg med hensyn til organisation og procedurer (komité-sag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 771/2008 om fastlæggelse af regler for Det Europæiske Kemikalieagenturs Klageudvalg med hensyn til organisation og procedurer.

Forslaget vurderes generelt ikke at have konsekvenser for beskyttelsesniveauet i Danmark.

Forslaget forventes sat til afstemning i REACH-Komiteén den 16. marts 2016.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller erhvervsadministrative konsekvenser.

Regeringen kan generelt støtte forslaget. Regeringen vil arbejde for, at det i forslaget præciseres, at Kemikalieagenturets direktør berigtiger den oprindelige afgørelse i henhold til den indgåede mündelige aftale, idet man i sidste instans accepterer forslaget eller det kompromis der kan opnås enighed om. Regeringen vil ligeledes arbejde for, at medlemsstater, der har deltaget i udarbejdelsen af en stofvurdering, er berettiget til at intervenere i en eventuel klagesag over afgørelser vedrørende samme stofvurdering uden at skulle begrunde dette yderligere.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag om ændring af Kommissionens forordning (EF) om fastlæggelse af regler for Det Europæiske Kemikalieagenturs Klageudvalg med hensyn til organisation og procedurer.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 93, stk. 4, og artikel 132 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH).

Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget.

Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge Komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned kan forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget og kan indenfor to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned forelægge forslaget for appeludvalget.

Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat til afstemning på et møde i REACH-Komitéen den 16.-17. marts 2016.

Formål og indhold

Med REACH-forordningen etableres det Europæiske Kemikaliagentur, herunder Klageudvalget, der skal træffe afgørelser om eventuelle indsigelser mod afgørelser truffet af agenturet. REACH-forordningen fastsætter regler om Klageudvalgets oprettelse, medlemmer, hvilke afgørelser, der kan påklages, klageberettigede, herunder frister, gebyrer og formkrav, samt behandling og afgørelse af klagesager.

Kommissionen bemyndiges i REACH-forordningen til at fastsætte Klageudvalgets procedurer. Med baggrund i denne bemyndigelse har Kommissionen udstedt forordning 771/2008 om fastlæggelse af regler for Det Europæiske Kemikalieagenturs Klageudvalg med hensyn til organisation og procedurer. Det er til denne forordning Kommissionen nu foreslår ændringer.

Formålet med Kommissionens nærværende forslag er at revidere de eksisterende bestemmelser for Klageudvalgets procedurer på baggrund af de erfaringer, der er høstet gennem Klageudvalgets arbejde siden dets etablering i 2008.

Kommissionen foreslår:

- At Klageudvalgets formand, efter høring af agenturets bestyrelse, kan udpege yderligere medlemmer af udvalget og deres suppleanter.
- At Klageudvalgets formand skal kunne henvise klagesager til et enkelt medlem af Klageudvalget med henblik på at fremme opnåelsen af en mindelig aftale, hvor begge parter ønsker dette. Dette skal meddeles parterne. Endvidere foreslås det, at såfremt parterne indgår en mindelig aftale, skal det enkelte medlem afslutte behandlingen, og et resume af den mindelige aftale skal offentliggøres på Kemikalieagenturets hjemmeside. Hvis der ikke kan opnås en mindelig aftale indenfor to måneder fra henvisningen af sagen til det enkelte medlem, skal sagen henvises tilbage til Klageudvalget.
- At Klageudvalgets formand bemyndiges til at lukke sagen, hvis en klage tilbagekaldes.

- En ændring af den eksisterende bestemmelse vedrørende registreringskontoret, hvorefter det er Klageudvalgets formand, der udnævner registreringskontorets leder. Denne beføjelse er i dag tillagt Kemikalieagenturets direktør. Det foreslås ligeledes præciseret, at Klageudvalgets formand har ledelsesmæssige og organisatoriske beføjelser over for lederen af registreringskontoret i sager, der vedrører udøvelsen af Klagenævnets funktioner, mod i dag blot beføjelser. Endelig foreslås en sproglig skærpelse af bestemmelsens forbud mod, at registreringskontorets personale, herunder lederen af registreringskontoret, ikke må deltage i de af Kemikalieagenturets sager, der vedrører afgørelser, som kan blive genstand for en klage.
- Enkelte præciseringer i bestemmelserne om klageskrift og svarskrift, herunder hvordan oplysninger, som klageren begærer fortroligheds, håndteres.
- At bestemmelsen om intervention affattes på ny. Fristen for at fremsende en anmodning om intervention foreslås forlænget fra to til tre uger. Det foreslås præciseret, at en intervention ikke giver de samme processuelle rettigheder, som er tildelt parterne. Det foreslås videre præciseret, at interventionen er accessorisk i forhold til hovedsagen. Den er uden genstand, hvis sagen fjernes fra Klageudvalgets register som følge af en parts bortfald eller tilbagekaldelse fra sagen eller et forlig mellem parterne, eller hvor klagen ikke antages til realitetsbehandling. Intervenienter foreslås ligeledes at skulle acceptere sagen, som den foreligger på tidspunktet for deres intervention. Der foreslås videre visse ændringer/præciseringer i kravene til indholdet af en anmodning om intervention. Det foreslås præciseret, at en anmodning om intervention skal forelægges sagens parter til udtalelse inden Klageudvalget træffer afgørelse. Der foreslås indsat et nyt stk., hvorefter intervenienten – såfremt Klageudvalget tillader interventionen – skal modtage kopi af alle procesdokumenter med undtagelse af fortrolige elementer eller dokumenter, der er undtaget fra en sådan kommunikation. Endelig foreslås det præciseret, at der – såfremt Klageudvalget tillader interventionen – fastsættes en frist for fremsendelse af en udtalelse, samt indholdsmæssige krav til udtalelsen. Endelig foreslås indsat en bemyndigelse for Klageudvalgets formand til om nødvendigt at fastsætte en frist for parternes fremsendelse af bemærkninger til udtalelsen.
- En ændring af bestemmelsen om repræsentation, hvorefter det er tilstrækkeligt, at repræsentanten fremviser en beføjelse til at handle udstedt af den repræsenterede part eller intervenienten, mod i dag en fuldmagt.
- En præcisering i bestemmelsen om høringer, hvorefter høringer for Klageudvalget er offentlige, med mindre Klageudvalget, enten af egen drift eller efter anmodning fra en af parterne, træffer anden afgørelse med behørig begrundelse, mod i dag "af vægtige grunde".
- Tilføjelse af et nyt punkt om at fremme forlig i bestemmelsen om foranstaltninger med henblik på sagens tilrettelæggelse.
- Ny artikel, der fastslår, at parterne afholder egne omkostninger.
- Nyt stykke i bestemmelsen om afgørelser, hvorefter Klageudvalgets formand træffer afgørelse om, hvorvidt oplysninger som af klager, Kemikalieagentur eller intervenient er anført som fortrolige, skal betragtes som sådan. Formanden skal ligeledes sikre, at fortrolige oplysninger ikke offentliggøres i den endelige afgørelse.
- Tilretning af relevante bestemmelser for at afspejle, at Klageudvalget også fungerer som klageinstans i henhold til biocidforordningen 528/2012.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om ændringer af gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Der er ingen dansk lovgivning på det pågældende område.

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Høring

Forslaget har været i høring i Miljøspecialudvalget i perioden 3. – 7. marts 2016.

3F har i den forbindelse oplyst, at de deler regeringens betænkeligheder omkring indgåelse af en mindelig aftale og støtter, at der arbejdes for, at der sker opstramninger og præciseringer af dette.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Under drøftelser i REACH-komiteén har flere lande generelt udtrykt en positiv holdning til at foretage ændringer i reglerne for det Europæiske Kemikalieagenturs Klageudvalg baseret på de erfaringer, der er høstet siden Klageudvalgets etablering. Enkelte lande har udtrykt behov for at se nærmere på de konkrete ændringsforslag. Et enkelt land har udtrykt skepsis over udkastets forslag om indgåelse af en mindelig aftale.

Regeringens generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens forslag velkomment. Regeringen kan støtte behovet for at revidere de eksisterende bestemmelser for Klageudvalgets procedurer på baggrund af de erfaringer, der er høstet gennem Klageudvalgets arbejde siden dets etablering i 2008.

Regeringen er især positiv over for forslagets tiltag til at gøre Klageudvalget mere uafhængigt af Kemikalieagenturet.

Regeringen er ikke principielt imod en formalisering af en eksisterende praksis om at indgå mindelige aftaler. Regeringen er dog betænkelig ved, at forslaget alene foreskriver, at et resume af den mindelige aftale offentliggøres på Kemikalieagenturets hjemmeside. Der tages herved ikke stilling til, hvilken status den oprindelige afgørelse skal have i lyset af den mindelige aftale. Det fremgår således ikke af

forslaget, om den mindelige aftale ophæver eller berigtiger helt eller delvist den påklagede afgørelse. Dette har betydning for håndhævelsen af afgørelsen og i sidste ende for muligheden for at indbringe en sag for domstolene. Regeringen finder derfor, at det bør præciseres i forslaget, at ud over en offentliggørelse af den mindelige aftale på Kemikalieagenturets hjemmeside, berigtiger Kemikalieagenturets direktør den oprindelige afgørelse i henhold til den indgåede mindelige aftale. REACH bemyndiger allerede i dag direktøren til, efter høring af Klageudvalgets formand, at berigtige en afgørelse.

Regeringen kan generelt tilslutte sig den foreslåede nye affattelse af bestemmelsen om intervention. I klager over Kemikalieagenturets afgørelser om stofvurderinger finder regeringen dog, at det medlemsland, der har foretaget den pågældende stofvurdering, skal være berettiget til at intervenere i en eventuel klage over denne stofvurdering uden at skulle begrunde dette yderligere. Regeringen finder derfor, at dette bør præciseres i forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen forlægges Folketinget til orientering.