

10. Rådskonklusioner om ligestilling

- Vedtagelse

1. juni 2016

Nyt notat.

1. Baggrund

Det nederlandske formandskab har udarbejdet to rådskonklusioner om henholdsvis Kommissionens engagement for at fremme kønsligestilling og Kommissionens indsats over for Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Intersex-persons (LGBTI) i EU.

Begge sæt rådskonklusioner blev behandlet på EPSCO-rådsmødet den 7. marts 2016, hvor der ikke kunne opnås tilslutning til vedtagelsen, da nogle medlemslande fandt, at rådskonklusionerne om LGBTI var for vidtgående. Formandskabet har udsendt et justeret sæt rådskonklusioner, som skal behandles på rådsmødet den 16. juni.

Rådskonklusionerne om Kommissionens engagement for at fremme kønsligestilling er stort set uændret, mens rådskonklusionerne om Kommissionens indsats over for Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Intersex-persons (LGBTI) i EU er mindre ambitiøse i forhold til det udkast til rådskonklusioner, som blev forhandlet på rådsmødet i marts.

Det ene sæt rådskonklusioner vedrører Kommissionens arbejdsrapport: "Strategic engagement for gender equality 2016-19", der blev lanceret i december 2015, og som ligger i forlængelse af Kommissionens tidligere ligestillingsstrategi: "Strategy for equality between women and men 2010-15". Kommissionen opstiller i det nye dokument en række prioriteringer og mål for Kommissionens arbejde, herunder:

- Kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet og økonomiske uafhængighed
- Ligeløn, pension og bekæmpelse af fattigdom blandt kvinder
- Kvinder i beslutningstagning
- Bekæmpelse af vold mod kvinder og støtte til voldsudsatte
- Fremme af kvinders rettigheder og ligestilling globalt

Det andet sæt rådskonklusioner vedrører Kommissionens indsats for at fremme Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Intersex-persons (LGBTI) området gennem dokumentet "List of actions to advance LGBTI equality", som blev lanceret i 2015. Kommissionens "list of actions" fremhæver en række indsatsområder og aktiviteter, herunder:

- Styrke rettigheder og sikre juridisk beskyttelse af LGBTI-personer
- Styrket monitorering og håndhævelse af eksisterende rettigheder for LGBTI-personer
- Oplysning af borgere om diversitet og anti-diskrimination
- Støtte til nøgleaktører der arbejder for at fremme og styrke lige rettigheder for LGBTI-personer i EU
- Udbrede tal, data og fakta om udfordringer for LGBTI-personer samt styrke dataindsamling og forskningsaktiviteter

- Eksterne handlinger ift. EU-udvidelsesprocesser, EU's naboer og tredjeverdenslande

2. Formål og indhold

På rådsmødet skal der vedtages to sæt rådskonklusioner vedrørende henholdsvis Kommissionens strategiske engagement for ligestilling og Kommissionens liste over tiltag til at fremme LGBTI-området.

Med de to sæt rådskonklusioner anerkendes Kommissionens planlagte indsatser ift. både kønsligestilling og indsatsen på LGBTI-området.

I rådskonklusionerne om kønsligestilling opfordres medlemslandene til bl.a. (i) at samarbejde med Kommissionen om implementeringen af aktiviteter på de to områder, (ii) at arbejde med områderne nationalt, og (iii) at fremme kønsligestilling generelt. Samtidig opfordres Kommissionen bl.a. til sikre implementering og monitorering af indsatsen på områderne.

I rådskonklusionerne om LGBTI opfordres Kommissionen bl.a. til at fremme Kommissionens "list of actions" og monitorering af indsatsen på områderne. Endvidere inviteres medlemslandene til at støtte institutionelle mekanismer, herunder nationale ligebehandlingsorganer, som fremmer ikke-diskrimination af LGBTI-personer.

Rådskonklusionerne om LGBTI er generelt blevet mindre ambitiøse i forhold til den udgave, der blev behandlet på EPSCO-rådsmødet i marts 2016. Hvor der med de tidligere rådskonklusioner blev lagt vægt på at fremme LGBTI-personers rettigheder, lægges der nu primært vægt på ikke-diskrimination af LGBTI-personer. Kommissionens "list of actions" er ikke længere foldet ud i rådskonklusionen. Endelig er det blevet tilføjet, at Kommissionen i sit arbejde med LGBTI-rettigheder skal tage behørigt hensyn til kultur, traditioner og medlemsstaters kompetencer inden for familieretten. Generelt er rådskonklusionerne om LGBTI således blevet nedtonet en del i forhold til den tidligere udgave med henblik på at nå et kompromis med mere kritiske medlemsstater.

3. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsnærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Spørgsmålet er ikke relevant.

6. Konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, erhvervsøkonomiske konsekvenser eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

7. Høring

Rådskonklusionerne har ikke været sendt i høring.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger.

Det forventes, at der er opbakning til vedtagelse af det sæt rådskonklusioner, der angår Kommissionens strategiske engagement for at fremme kønsligestilling.

På EPSCO-rådsmødet den 7. marts 2016 kunne der ikke opnås tilslutning til rådskonklusionerne om Kommissionens indsats over for Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Intersex-persons (LGBTI) i EU.

Hvorvidt rådskonklusionerne om LGBTI kan opnå tilslutning den 16. juni afhænger af igangværende forhandlinger, hvor der stadig tegner sig store udfordringer.

9. Regeringens generelle holdning

Regeringen er generelt positiv overfor rådskonklusionerne, som de så ud i forbindelse med EPSCO-rådsmødet den 7. marts.

Nationalt ligger både rådskonklusionerne og Kommissionens ”Strategic engagement for gender equality 2016-19”, i tråd med regeringens indsatser på ligestillingsområdet.

Vedrørende LGBTI-området arbejdes der også nationalt med dette område, bl.a. har Danmark været vært for det europæiske IDAHO forum i maj 2016.

Regeringen finder det vigtigt, at medlemslandene forholder sig til Kommissionens indsatser på de to politikområder, herunder at der løbende følges op på, hvordan Kommissionen implementerer de to arbejdsdokumenter, og hvilke fremskridt der nås.

Regeringen vil generelt arbejde for, at de to sæt rådskonklusioner bliver så ambitiøse som muligt.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Rådskonklusionerne har tidligere været forelagt udvalget forud for rådsmødet den 7. marts 2016.