

# DUFs tipsforvaltning

DUF modtager i henhold til spillelovgivningen 9,79 procent af det overskud, der genereres af Lotto og øvrige tilfældighedsspil udbudt af Danske Lotteri Spil A/S og Klasselotteriet. Loven siger, at DUF skal anvende midlerne til "ungdomsformål".

I 2015 ydede DUF driftsstøtte til 72 landsorganisationer, hvoraf 10 organisationer ikke var medlem af DUF. Dette faktaark belyser DUFs forvaltning af tipsmidler til landsdækkende børne- og ungdomsorganisationer.

DUF repræsenterer i dag cirka 600.000 danske unge i omkring 5000 lokalforeninger. Organisationen - dengang med navnet Dansk Ungdomssamvirke - blev stiftet i 1940 for at oplyse, engagere og oplære unge til demokrati. Efter 2. verdenskrig blev Dansk Ungdomssamvirke omdøbt til Ungdomsorganisationernes Fællesråd med vægt på, at paraplyen repræsenterer et bredt og omfangsrigt netværk af foreninger for børn og unge.

## Hvad betyder demokrati for uddeling af tipsmidler?

Som forvalter af tipsmidlerne har DUF gennem alle årene vægtet et stærkt lokalt forankret foreningsdemokrati og foreningernes aktive medlemmer. DUF er sat i verden for at fremme den foreningsmodel, der tager afsæt i en demokratisk opbygning. Den demokratiske tankegang og det forpligtende fællesskab, foreningsmodellen er eksponent for, er også afgørende for at få støtte via den del af tipsmidlerne, DUF uddeler.

## Skal man være medlem af DUF for at kunne søge om tipsmidler?

Nej. Alle, der opfylder kriterierne, kan få støtte. I 2015 blev der ydet driftsstøtte til 72 landsorganisationer, hvoraf 10 organisationer ikke var medlem af DUF. (Heriblandt KFS - Kristeligt Forbund for Studerende, der sidenhen er blevet medlem).

## Hvordan administreres fordelingen af tipsmidler?

I DUFs sagsbehandling gennemgås samtlige årsregnskaber for de ansøgende organisationer. Det sker for at verificere, at regnskabet i hver enkelt sag er aflagt i overensstemmelse med den gældende regnskabs- og revisionsbekendtgørelse. Det er en forudsætning for, at DUF yder tilskud.

DUFs sagsbehandling er underlagt forvaltningsloven og offentlighedsloven.

## FAKTA - TIPSUNGDOMSNÆVNET

Kulturministeren nedsætter et uafhængigt tipsungdomsnævn og fastsætter regler for revision af tilskud. Det uafhængige nævn kontrollerer som øverste administrative instans uddelingen af tipsmidlerne. Nævnet godkender DUFs regler for tilskud og er klageinstans for DUFs afgørelser om tipstilskud.

DUFs sagsbehandling er underlagt forvaltningsloven og offentlighedsloven. Et enigt Folketing støttede fortsat denne ordning, da lovgivningen blev revideret i 2010.

## FAKTA - SÅDAN SIGER LOVEN

Det er ifølge Udlovningslovens §4 stk. 2 DUF selv, som - efter godkendelse fra det uafhængige Tipsungdomsnævn - fastsætter reglerne for uddeling af puljen til "ungdomsformål".

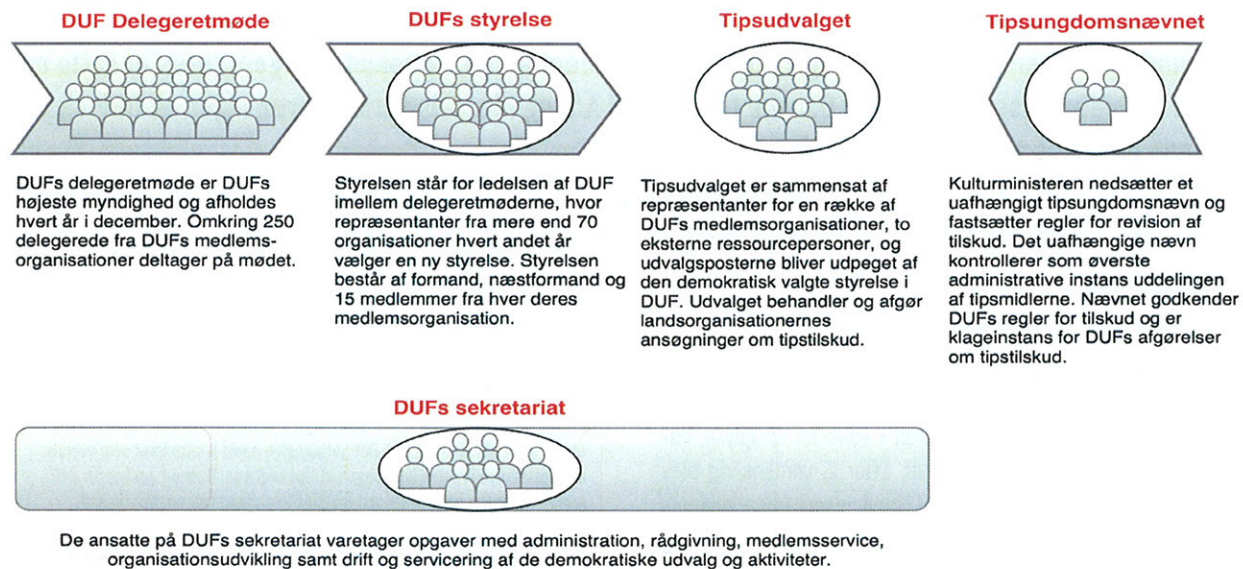
DUF modtager i henhold til spillelovgivningen en procentdel af det overskud, der genereres af Lotto og øvrige tilfældighedsspil udbudt af Danske Lotteri Spil A/S. Ifølge lovgivningen skal DUF anvende midlerne til "ungdomsformål".

Af bekendtgørelsens §4, stk. 2 fremgår det, at den "nævnte pulje fordeles af Dansk Ungdoms Fællesråd efter regler, som fastsættes af Dansk Ungdoms Fællesråd efter godkendelse af Tipsungdomsnævnet, jf. stk. 3, herunder regler om, hvilke betingelser der skal være opfyldt for at modtage støtte fra puljen, og hvilke oplysninger der skal afgives i forbindelse med ansøgning om støtte fra puljen."

## BAGGRUND FOR DUFs UDDELING AF TIPSMIDLER

I 1974 foreslås for første gang, at det ikke-idrætslige ungdomsarbejde skal have støtte via overskuddet fra Dansk Tipstjeneste A/S. Med Tipsloven i 1977 ydes tilskud til idébestemte ungdomsorganisationer, og sagsbehandlingen varetages af DUF - Dansk Ungdoms Fællesråd, da DUF bliver anset som fællesrepræsentant for den samlede organiserede danske ungdom. DUF har på dette tidspunkt omkring 40 medlemsorganisationer - et tal, som allerede i 1981 var steget til 55 organisationer.

## Den demokratiske opbygning af DUF og DUFs forvaltning af tipsmidler



Vedtaget på styrelsesmødet  
den 9. marts 2016



**DUF**  
DANSK UNGDOMS FÆLLESRÅD

## Udkast til ny tilskudsbekendtgørelse

### Indhold

Kapitel 1 – Generelle regler for støtte.....	2
Kapitel 2 - Driftstilskud til landsdækkende børne- og ungdomsorganisationer .....	2
Kapitel 3 - Indslusningstilskud til landsdækkende børne- og ungdomsorganisationer.....	9
Kapitel 4 - International refusion .....	11
Kapitel 5 - Initiativstøtte.....	11
Kapitel 6 - Ansøgningsprocedurer og dokumentationskrav .....	12
Kapitel 7 – DUFs sagsbehandling og kontrol. ....	14
Kapitel 8 – Klageinstans .....	15
Kapitel 9 – Ikrafttrædelse .....	15
Kapitel 10 - Overgangsbestemmelser .....	16
Takster, skønssrammer og samlede tilskudslofter jf. § 36 .....	17

## **Bekendtgørelse om ydelse af driftstilskud til landsdækkende børne- og ungdomsorganisationer samt retningslinjer for initiativstøtte**

I medfør af § 4, stk. 2, i lov nr. 115 af 31. januar 2015 om udlodning af overskud fra lotteri samt heste- og hundevæddemål, og efter godkendelse af Tipsungdomsnævnet, fastsættes:

### **Kapitel 1 – Generelle regler for støtte**

**§ 1.** Dansk Ungdoms Fællesråd (DUF) yder efter denne bekendtgørelse tilskud til ungdomsformål.

Stk. 2. Der ydes driftstilskud til landsdækkende børne- og ungdomsorganisationer i Danmark jf. kapitel 2.

Stk. 3. Der kan jf. kapitel 3 ydes indslusningstilskud til landsdækkende børne- og ungdomsorganisationer i Danmark, som ikke opfylder kriterierne for at opnå ordinært driftstilskud jf. kapitel 2.

Stk. 4. Der ydes refusion af internationale udgifter til landsdækkende børne- og ungdomsorganisationer jf. kapitel 4

Stk. 5. Der kan ydes initiativstøtte til nye aktiviteter for og med børn eller unge, jf. kapitel 5.

Stk. 6. Der ydes ikke efter disse regler tilskud til organisationer, hvis primære formål eller aktiviteter er:

- 1) idræt, e-sport, tankesport eller andre lignende aktiviteter,
- 2) faglig organisering og/eller organisationer med et branche- eller professionelt karriereorienteret fokus,
- 3) sygdomsbekæmpelse og/eller varetagelse af patientinteresser,
- 4) dyreinternater eller tilsvarende aktiviteter med pleje af dyr, klubber for bestemte dyrearter eller andre aktiviteter med dyr som det centrale omdrejningspunkt.
- 5) hobby
- 6) service eller
- 7) fester eller andet socialt samvær.

### **Kapitel 2 - Driftstilskud til landsdækkende børne- og ungdomsorganisationer**

#### **Generelle kriterier**

**§ 2.** For at kunne modtage driftstilskud i henhold til disse regler skal en landsorganisation opfylde samtlige følgende kriterier:

1) Have mindst 6 lokalforeninger, kollektive medlemmer eller andet lokalt baseret arbejde jf. §§ 11, 12 eller 15, heraf minimum 1 i hver af de 5 danske regioner.

2) Have mindst 500 medlemmer eller deltagere under 30 år

3) Organisationen skal have eksisteret minimum 12 måneder før ansøgningens indgivelse til DUF, og der skal være et afsluttet regnskabsår på minimum 12 måneder som baggrund for behandlingen af ansøgningen.

4) Det skal fremgå af vedtægter og aktiviteter, at der er tale om en ungdomsorganisation, og mere end halvdelen af de medlemmer, der har fulde medlemsrettigheder, skal være under 30 år.

5) Der skal være tale om en selvstændig organisation, dvs. politisk og økonomisk uafhængig af andre organisationer mv.

6) Der skal være en demokratisk foreningsmæssig opbygning og praksis, forstået ved:

a) Afgrænset medlems/-deltagerkreds.

b) Demokratisk struktur og praksis, som reelt og kontinuerligt sikrer medlemmernes/deltagernes demokratiske indflydelse på organisationens arbejde.

c) Almennyttigt formål.

d) At der ikke må ske udlodning af overskud eller formue til enkeltpersoner.

7) Organisationens aktiviteter skal være alderssvarende for medlemmerne.

8) Organisationen fremmer gennem et aktivt foreningsdemokrati medlemmernes og deltagernes demokratiforståelse og demokratiske engagement.

9) Medlemmerne og deltagerne opnår gennem deres aktive deltagelse i foreningens forpligtende fællesskaber en række kompetencer – som ansvarlighed, samarbejdsevner og ledelseserfaring – der udvikler dem personligt.

10) Organisationen har samfundsengagerende elementer i sin virksomhed.

Stk. 2. Organisationer, der modtager driftstilskud fra andre puljer af udlodningsmidler, kan ikke modtage driftstilskud i henhold til kapitel 2.

Stk. 3. Hvis to eller flere organisationer må anses for sammenfaldende, ydes der kun tilskud til én af disse. I vurderingen heraf indgår elementer som organisationens formål, målsætning, struktur, målgruppe og medlemsskare.

**§ 3.** Det er en forudsætning for ydelse af støtte, at der er foretaget en fuldt betryggende registrering af de tilskudsudløsende faktorer, såsom f.eks. medlemmer, lokalforeninger, internationale udgifter mv. samt at organisationens procedurer understøtter en sådan betryggende registrering.

**§ 4.** Driftstilskud bevilges til organisationernes almindelige virksomhed og udbetales til organisationernes frie disposition til brug for landsorganisationernes centrale, formålsbestemte arbejde.

**§ 5.** Hvis organisationen opløses, skal eventuelt overskydende midler udbetalt fra DUF betales tilbage til DUF.

### **Organiseringsformer**

**§ 6.** Landsorganisationer, der modtager driftstilskud i henhold til kapitel 2, skal have en af følgende organiseringsformer:

1) Landsorganisationer, hvor medlemskabet holdes af individuelle medlemmer jf. § 10 og det lokale arbejde er organiseret i selvstændige lokalforeninger, jf. § 11.

2) Landsorganisationer, hvor medlemskabet holdes af kollektive medlemmer, jf. § 12.

3) Øvrige landsorganisationer, jf. § 13.

### **Tilskudsudmåling**

**§ 7.** Alle tilskudsberettigede landsorganisationer i gruppe a, gruppe b og gruppe e jf. §§ 17, 18 og 21 med individuelle medlemmer og selvstændige lokalforeninger jf. § 6, stk. 1, nr. 1, tildeles et tilskud i henhold til de gældende takster og samlede tilskudslofter jf. § 36.

Stk. 2 DUF kan nedsætte en organisations tilskud med maksimalt en tredjedel i forhold til det tilskud, organisationen kunne være berettiget til efter disse regler og de gældende takster og skønsrammer. Som baggrund for en beslutning om nedsættelse af tilskuddet kan indgå en vurdering af omfanget af aktiviteter på landsplan, egenfinansiering, administrative forhold, herunder procedurer for registreringen af medlemmer, lokalforeninger og de øvrige tilskudsudløsende faktorer, forvaltning af tilskuddene samt budget- og formueforhold.

**§ 8.** Alle tilskudsberettigede landsorganisationer hvor medlemskabet holdes af kollektive medlemmer jf. § 6, stk. 1, nr. 2, øvrige landsorganisationer jf. § 6, stk. 1, nr. 3 samt alle tilskudsberettigede landsorganisationer i gruppe d jf. § 20, tildeles et skønsmæssigt tilskud i henhold til de gældende skønsrammer og samlede tilskudslofter jf. § 36.

Stk. 2. Som baggrund for tilskuddets størrelse indgår navnlig en vurdering af:

- 1) Organisationens størrelse og udbredelse, herunder antal medlemmer/deltagere og lokalforeninger/kollektive medlemmer samt organiseringsgrad, hvis relevant og muligt at opgøre.
- 2) Omfanget af organisationens aktiviteter – på lokalt, nationalt og eventuelt regionalt niveau.
- 3) Omfanget af landsorganisationens internationale aktiviteter
- 4) Administrative forhold samt budget og formueforhold.
- 5) Om organisationen er indplaceret i gruppe a, b, c, d eller e.

Stk. 3. I udmålingen af skønsmæssigt tilskud for ungdomshandicaporganisationer i gruppe e, jf. § 21, indgår desuden en vurdering af karakteren af organisationens aktiviteter. Disse kan tillige, men ikke udelukkende, være af social karakter, såfremt aktiviteternes karakter kan begrundes i medlemmernes handicap.

Stk. 4. Såfremt organisationen i det efterfølgende år opfylder tilskudskriterierne, kan tilskuddet maksimalt nedsættes med en tredjedel i forhold til det foregående år jf. § 7, stk. 2 samt i forbindelse med vurderingen jf. stk. 2.

Stk. 5. Ved generelle nedjusteringer af takster og skønsrammer jf. § 36 er DUF berettiget til at fravige stk. 4 med en procentdel, der svarer til den generelle nedjustering.

**§ 9.** Alle tilskudsberettigede landsorganisationer i gruppe c jf. § 19, med individuelle medlemmer og selvstændige lokalforeninger jf. § 6, stk. 1, nr. 1, tildeles et intervalltilskud for antallet af lokalforeninger i henhold til de gældende takster jf. § 36 samt et skønsmæssigt tilskud for medlemmer og aktiviteter jf. § 8, stk. 2, 4 og 5.

#### **Medlemsdefinitionen jf. § 6, stk. 1, nr. 1**

**§ 10.** Som tilskudsudløsende medlem defineres en person, der lever op til følgende kriterier:

- 1) Endnu ikke var fyldt 30 år ved udgangen af det senest afsluttede regnskabsår.
- 2) Ved personlig kontingentbetaling på mindst 75 kr. har erklæret sit medlemskab over for organisationen eller en af dens lokalforeninger inden for det senest afsluttede regnskabsår.
- 3) Har haft fulde medlemsrettigheder enten:
  - a) Ved regnskabsårets afslutning eller på en anden med DUF aftalt dato i løbet af regnskabsåret eller
  - b) I mindst tre sammenhængende måneder i løbet af regnskabsåret.

4) Var bosat i Danmark på tidspunktet for medlemskab. Undtaget herfra er medlemmer, der som en del af foreningens aktiviteter opholdt sig i udlandet i kortere eller længere tid, medlemmer, der var på studieophold i udlandet, og medlemmer som i op til ét år opholdt sig i udlandet.

Stk. 2. Et kontingent jf. stk. 1, nr. 2 defineres som:

1) En selvstændig betaling for et ordinært og fuldgyldigt medlemskab, med hvad der deraf følger af medlemsrettigheder- og pligter.

2) Kontingentet må ikke være del af deltagerbetalingen til et arrangement eller andet, et gebyr eller betaling for en engangsydelse eller en tidsbegrænset aktivitet, ligesom tidsbegrænsede prøvemedlemskaber eller lignende ikke er tilskudsudløsende, også selvom de øvrige kriterier i medlemsdefinitionen er opfyldt.

3) Et kontingent er personligt, når det er betalt af medlemmet selv, dets forældre, værge eller stedforældre.

Stk. 3. Fulde medlemsrettigheder jf. stk. 1, nr. 3, defineres som:

1) Ret til at deltage i organisationens eller lokalforeningens aktiviteter på lige fod med lignende medlemmer, samt

2) fulde demokratiske rettigheder, herunder stemmeret og valgbarhed i henhold til organisationens vedtægter. Medlemmets demokratiske mulighed for indflydelse skal kunne dokumenteres fra medlemmet til lokalforeningens og landsorganisationens ledelse. Medlemmer under 16 år kan dog lade sig repræsentere ved sine forældre eller værge.

Stk. 4. Organisationer, der ønsker at anvende en anden opgørelsesdato end regnskabsårets afslutning, jf. stk. 1, nr. 3, litra a, skal indgå en aftale om den konkrete opgørelsesdato med DUF, inden indgangen til det regnskabsår, der ligger til grund for ansøgningen.

Stk. 5. Kun organisationer, der har modtaget driftstilskud i minimum 4 af de seneste 5 år umiddelbart forud for tilskudsansøgningen, kan vælge at søge tilskud på baggrund af medlemmer med mindst tre sammenhængende måneders medlemskab i løbet af regnskabsåret jf. stk. 1, nr. 3, litra b.

### **Lokalforeningsdefinitionen jf. § 6, stk. 1, nr. 1**

**§ 11.** Som tilskudsudløsende lokalforeninger defineres foreninger, der opfylder følgende kriterier:

1) Består af mindst 10 tilskudsudløsende medlemmer jf. § 10.

2) Er godkendt af den landsorganisation, hvorunder lokalforeningen hører, og har eksisteret som lokalforening med fulde medlemsrettigheder i landsorganisationen i hele det forud for ansøgningsåret afsluttede regnskabsår (minimum 12 måneder).

3) Har en demokratisk foreningsmæssig opbygning og praksis, jf. de generelle kriterier § 2, stk. 1, nr. 6, som reelt og kontinuerligt sikrer medlemmernes demokratiske indflydelse på lokalforeningens arbejde.

4) Har en selvstændig økonomi og et godkendt årsregnskab.

5) Har haft regelmæssige, lokalt iværksatte, alderssvarende aktiviteter for, af eller med lokalforeningens medlemmer i overensstemmelse med landsorganisationens formål og vedtægter.

6) Er hjemmehørende et sted i Danmark, herunder ikke Grønland eller Færøerne.

Stk. 2. Ingen lokalforening kan indgå i tilskudsgrundlaget i mere end én tilskudsberettiget landsorganisation.

#### **Den kollektive medlemsdefinition jf. § 6, stk. 1, nr. 2**

**§ 12.** Som kollektive medlemmer defineres elevråd, studieråd eller lignende organer, der repræsenterer én skole, én uddannelsesinstitution, én gruppe af elever, studerende eller lignende og som opfylder følgende kriterier:

- 1) Er demokratisk valgt jf. organisationens vedtægter/en elevrådsbekendtgørelse eller lignende.
- 2) Optager ikke individer som medlemmer med demokratisk indflydelse.
- 3) Ved kontingentbetaling på minimum 400 kr. har erklæret deres medlemskab over for organisationen inden for det senest afsluttede regnskabsår.
- 4) Har haft fulde medlemsrettigheder i landsorganisationen på tidspunktet for organisationens opgørelse af medlemstal i det senest afsluttede regnskabsår.
- 5) Har haft regelmæssige lokalt iværksatte aktiviteter i overensstemmelse med landsorganisationens formål og vedtægter.

Stk. 2. Intet kollektivt medlem kan indgå i ansøgningsgrundlaget i mere end én tilskudsberettiget landsorganisation.

#### **Øvrige landsorganisationer jf. § 6, stk. 1, nr. 3**

**§ 13.** Landsorganisationer, der baserer sig på blandede medlemskaber, eller hvis medlemmer og lokalforeninger i øvrigt ikke opfylder medlems- eller lokalforeningsdefinitionen eller den kollektive medlemsdefinition, jf. §§ 10, 11 og 12, kan modtage støtte, såfremt de lever op til de generelle kriterier, jf. § 2, og hvis medlemmerne/deltagere og det lokale arbejde lever op til kriterierne, jf. §§ 14 og 15.

**§ 14.** De medlemmer/deltagere, der anføres på ansøgningen til DUF skal opfylde følgende kriterier:

- 1) De må endnu ikke have været fyldt 30 år ved udgangen af det senest afsluttede regnskabsår
- 2) De skal have haft fulde medlemsrettigheder, jf. landsorganisationens vedtægter enten:
  - a) Ved regnskabsårets afslutning eller på en anden med DUF aftalt dato i løbet af regnskabsåret eller
  - b) I mindst tre sammenhængende måneder i løbet af regnskabsåret.
- 3) Være bosat i Danmark på tidspunktet for medlemskab. Undtaget herfra er medlemmer, der som en del af foreningens aktiviteter opholdt sig i udlandet i kortere eller længere tid, medlemmer, der var på studieophold i udlandet, og medlemmer som i op til ét år opholdt sig i udlandet.

**§ 15.** De lokalforeninger/enheder af lokalt baseret arbejde, der anføres på ansøgningen til DUF, skal opfylde følgende kriterier:

- 1) Have haft regelmæssige, lokalt iværksatte, alderssvarende aktiviteter for, af eller med lokalforeningens medlemmer i overensstemmelse med landsorganisationens formål og vedtægter.
- 2) Lokalt arbejde, der ikke er organiseret med egne vedtægter skal have en anden form for dokumenteret demokratisk opbygning og praksis, eventuelt via den formelle tilknytning til landsorganisationens demokratiske strukturer



3) Være godkendt af den landsorganisation, hvorunder enheden hører og have eksisteret og have haft fulde medlemsrettigheder i landsorganisationen, jf. dennes vedtægter, i hele det forud for ansøgningsåret afsluttede regnskabsår (minimum 12 måneder).

4) Være hjemmehørende et sted i Danmark, herunder ikke Grønland eller Færøerne.

Stk. 2. Ingen lokalforening/enhed af lokalt arbejde kan indgå i tilskudsgrundlaget i mere end én tilskudsberettiget landsorganisation.

### **Grupperinger**

**§ 16.** En landsorganisation, der søger om driftstilskud i henhold til kapitel 2, placeres i en af fem grupper på baggrund af en vurdering af organisationens samlede virke, herunder blandt andet formål, aktiviteter, organiseringsmåde, medlems- og deltagerkare mv. Vurderingen foretages af DUF ved organisationens indtræden i tilskudssystemet og er gældende indtil der vedtages nye definitioner, eller der sker væsentlige ændringer af organisationens interne forhold med relevans for vurderingen. Ved væsentlige organisatoriske ændringer af blandt andet ovenstående forhold, har organisationen altid pligt til at underrette DUF, senest ved indsendelse af ansøgningen om driftstilskud.

### **Gruppe a - Politiske Ungdomsorganisationer mv.**

**§ 17.** Organisationer i gruppe a er kendetegnet ved følgende:

1) Formål og aktiviteter tager i overvejende grad afsæt i et samlet livs- eller verdenssyn, forstået på den måde at:

a) Den bærende ide er tydeligt retningsgivende for fællesskabet og organisationens virke.

b) Den bærende idé afgrænser i høj grad både medlemsskare og organisation fra andre idebaserede fællesskaber (hvilket ikke er det samme som at der ikke kan være slægtskab eller værdisammenfald mellem to idebaserede organisationer).

c) Organisationens aktiviteter kan udskiftes og udvikles, så de til enhver tid understøtter den samlende idé bedst muligt.

2) Formål og aktiviteter rækker ud over foreningens egen medlems- og deltagerkreds mod samfund og omverden.

3) Der er et tydeligt formuleret ønske om, at organisationens virke skal påvirke/ændre verden i en bestemt retning, der typisk tager udgangspunkt i en helhedsorienteret vision for samfundet.

4) Organisationens aktiviteter mv. benyttes, organiseres og udvikles af medlemmerne, som demokratiske medejere af organisationen i alle led.

### **Gruppe b - Spejdere, religiøse ungdomsorganisationer, udvekslingsorganisationer mv.**

**§ 18.** Organisationer i gruppe b er kendetegnet ved følgende:

1) Formål og aktiviteter tager i overvejende grad afsæt i et samlet livs- eller verdenssyn, forstået på den måde at:

a. Den bærende ide er tydeligt retningsgivende for fællesskabet og organisationens virke.

b. Den bærende idé afgrænser i høj grad både medlemsskare og organisation fra andre idebaserede fællesskaber (hvilket ikke er det samme som at der ikke kan være slægtskab eller værdisammenfald mellem to idebaserede organisationer).

- c. Organisationens aktiviteter kan udskiftes og udvikles, så de til enhver tid understøtter den samlede idé bedst muligt.
- 2) Organisationens formål, metode og aktiviteter fokuserer primært på at udvikle det enkelte medlem/deltager som et helt menneske og en kompetent og aktiv deltager i værdibaserede fællesskaber, herunder som aktiv samfundsborger.
- 3) Organisationens aktiviteter mv. benyttes, organiseres og udvikles af medlemmerne, som demokratiske medejere af organisationen i alle led.

### **Gruppe c - Frivillige sociale ungdomsorganisationer, humanitære ungdomsorganisationer, elev- og studenterorganisationer mv.**

**§ 19.** Organisationer i gruppe c er kendetegnet ved følgende:

- 1) Formål og aktiviteter tager i overvejende grad afsæt i et samlet livs- eller verdenssyn, forstået på den måde at:
  - a. Den bærende ide er tydeligt retningsgivende for fællesskabet og organisationens virke.
  - b. Den bærende idé afgrænser i høj grad både medlemsskare og organisation fra andre idebaserede fællesskaber (hvilket ikke er det samme som at der ikke kan være slægtskab eller værdisammenfald mellem to idebaserede organisationer).
  - c. Organisationens aktiviteter kan udskiftes og udvikles, så de til enhver tid understøtter den samlede idé bedst muligt.
- 2) Aktiviteterne sigter i overvejende grad på at engagere og inddrage og/eller forbedre forhold, vilkår og muligheder for målgrupper uden for kredsen af kontingentbetalende medlemmer/deltagere med demokratisk indflydelse i organisationen.
- 3) Organisationen arbejder ofte med et nærmere afgrænset sagsområde.

### **Gruppe d – Kulturelle ungdomsorganisationer mv.**

**§ 20.** Organisationer i gruppe d er kendetegnet ved følgende:

- 1) Der er et klart defineret almennyttigt formål med organisationens aktiviteter og arbejde, der rækker ud over det enkelte medlem/deltager.
- 2) Organisationen har en aktivitet eller en aktivitetstype som uudskefteligt omdrejningspunkt. Aktiviteterne kan således ikke udskiftes, uden at organisationens eksistensberettigelse må antages at falde bort.
- 3) Omdrejningspunktet for organisationens virke kan ligeledes være hovedsageligt at udvikle én eller flere konkrete færdigheder hos medlemmerne.

### **Gruppe e - Ungdomshandicaporganisationer**

**§ 21.** Organisationer i gruppe e er kendetegnet ved følgende:

- 1) Organisationen organiserer og repræsenterer unge handicappede i Danmark eller er en paraplyorganisation, der organiserer førnævnte organisationer. Som handicap defineres en medfødt eller tilstødt langvarig fysisk, psykisk, intellektuel, kognitiv eller sensorisk funktionsnedsættelse.
- 2) Organisationen arbejder for at unge med handicap får mulighed for at deltage i alle dele af samfundet. Det gøres både ved at varetage politiske interesser og ved at vejlede, rådgive og give andre tilbud målrettet den enkelte unge i målgruppen.
- 3) Organisationens aktiviteter kan tillige, men ikke udelukkende, være af social karakter, såfremt aktiviteterne karakter kan begrundes i medlemmernes handicap.

Stk. 2. Organisationer i gruppe e skal minimum have lokalforeninger eller lokalt arbejde, jf. § 11, eller § 15, i mindst 2 af de 5 danske regioner og skal have minimum 150 medlemmer/deltagere, jf. § 10 eller 14, under 30 år, men skal i øvrigt

leve op til alle andre kriterier, jf. kapitel 2. Paraplyorganisationers medlemsorganisationers arbejde anses også som værende lokalt arbejde i paraplyorganisationen.

### **2-årigt driftstilskud**

**§ 22.** Organisationer, der har modtaget driftstilskud i minimum 4 af de seneste 5 år umiddelbart forud for tilskudsansøgningen, kan vælge at søge tilskud for en 2-årig periode på baggrund af det senest afsluttede regnskabsår.

Stk. 3. Angivelse af om der søges tilskud for en 1- eller 2-årig periode er bindende og skal ske i forbindelse med ansøgningen. Bindingen ophæves kun, såfremt ansøger ikke bevilges nogen form for driftstilskud eller hvis der som led i sagsbehandlingen sker nedjusteringer af ansøgningsgrundlaget for så vidt angår tilskudsudløsende medlemmer og lokalforeninger. I så fald kan organisationen ansøge på almindelige vilkår det efterfølgende ansøgningsår.

Stk. 4. For landsorganisationer med individuelle medlemmer og selvstændige lokalforeninger jf. § 6, stk. 1, nr. 1 sker fastsættelsen af bevillingen i den 2-årige periode på baggrund af ansøgers medlems- og lokalforeningsantal i år ét beregnet ud fra det på en hver tid gældende takster.

Stk. 5. For landsorganisationer med kollektive medlemmer jf. § 6, stk. 1, nr. 2 og for øvrige landsorganisationer jf. § 6, stk. 1, nr. 3 gælder, at den skønsmæssigt fastsatte bevilling i år ét er identisk med den bevilling, der udbetales i år to. Ved op- og nedjusteringer af de gældende takster og/eller skønssrammer tilstræber DUF at justere bevillingen i år to tilsvarende.

### **Kapitel 3 - Indslusningstilskud til landsdækkende børne- og ungdomsorganisationer**

**§ 23.** Tilskud i henhold til dette kapitel kan gives til landsorganisationer, der ikke har modtaget ordinært driftstilskud fra DUF de seneste tre år forud for den første ansøgning om indslusningstilskud. Tildelingen sker på baggrund af en vurdering af organisationernes levedygtighed og muligheder for inden for en kort årrække at kunne opfylde kravene for at kunne opnå driftstilskud i henhold til kapitel 2. Organisationerne kan tildeles et skønsmæssigt tilskud i henhold til de enhver tid gældende skønssrammer jf. § 36.

Stk. 2. Første gang der søges indslusningstilskud skal organisationen leve op til følgende kriterier:

- 1) Organisationen skal leve op til samtlige de generelle kriterier jf. § 2, undtagen § 2, stk. 1, nr. 1, 2 og 3.
- 2) Organisationen skal have etableret mindst 3 lokalforeninger, kollektive medlemmer eller lokalt baseret arbejde fordelt på 3 forskellige af de 5 danske regioner.
- 3) Organisationen skal have mindst 200 medlemmer eller deltagere under 30 år.
- 4) Organisationen skal have en klar organiseringsform jf. § 6.
- 5) Organisationen skal fremlægge en klar udviklingsplan for hvordan og hvornår, man forventer at kunne søge driftstilskud i henhold til kapitel 2.

Stk. 3. Hvis organisationen har modtaget indslusningstilskud én gang, skal organisationen leve op til følgende kriterier for at kunne søge indslusningstilskud igen:

- 1) Organisationen skal leve op til samtlige de generelle kriterier jf. § 2, undtagen § 2, stk. 1, nr. 1 og 2.
- 2) Organisationen skal have etableret mindst 4 lokalforeninger, kollektive medlemmer eller lokalt baseret arbejde fordelt på 4 forskellige af de 5 danske regioner. De lokalforeninger, kollektive medlemmer eller lokalt baseret arbejde, der har indgået i ansøgningen jf. stk. 2, nr. 2 skal have haft regelmæssige, lokalt iværksatte, alderssvarende aktiviteter for lokalforeningens medlemmer i overensstemmelse med landsorganisationens formål og vedtægter.
- 3) Organisationen skal have mindst 300 medlemmer eller deltagere under 30 år.
- 4) Organisationen skal have en klar organiseringsform jf. § 6.
- 5) Organisationen skal fremlægge en klar udviklingsplan for hvordan og hvornår man forventer at kunne søge driftstilskud i henhold til kapitel 2.
- 6) Der skal fremlægges et revideret årsregnskab samt en revideret opgørelse af antallet af medlemmer og lokalforeninger/lokalt arbejde.

Stk. 4. Hvis organisationen har modtaget indslusningstilskud to gange skal organisationen leve op til følgende kriterier for at kunne søge indslusningstilskud igen:

- 1) Organisationen skal leve op til samtlige de generelle kriterier jf. § 2, undtaget § 2, stk. 1, nr. 1 og 2.
- 2) Organisationen skal have etableret mindst 6 lokalforeninger, kollektive medlemmer eller lokalt baseret arbejde, heraf minimum 1 i hver af de 5 danske regioner. De lokalforeninger, kollektive medlemmer eller lokalt baseret arbejde, der har indgået i ansøgningen jf. stk. 3, nr. 2 skal have haft regelmæssige, lokalt iværksatte, alderssvarende aktiviteter for lokalforeningens medlemmer i overensstemmelse med landsorganisationens formål og vedtægter.
- 3) Organisationen skal have mindst 400 medlemmer eller deltagere under 30 år.
- 4) Organisationen skal have en klar organiseringsform jf. § 6.
- 5) Organisationen skal fremlægge en klar udviklingsplan for hvordan og hvornår man forventer at kunne søge driftstilskud i henhold til kapitel 2.
- 6) Der skal fremlægges et revideret årsregnskab samt en revideret opgørelse af antallet af medlemmer og lokalforeninger/lokalt arbejde

Stk. 5. En organisation kan modtage indslusningstilskud i henhold til kapitel 3 op til 3 gange.

**§ 24.** Indslusningstilskud bevilges til organisationernes almindelige virksomhed og udbetales til organisationernes frie disposition til brug for landsorganisationernes centrale formålsbestemte arbejde, herunder opbygning af organisatorisk volumen og kapacitet til at kunne søge ordinært driftstilskud i henhold til kapitel 2.

**§ 25.** Hvis organisationen opløses, skal eventuelt overskydende midler udbetalt fra DUF betales tilbage til DUF.

## Kapitel 4 - International refusion

**§ 26.** Landsorganisationer der modtager driftstilskud i henhold til kapitel 2, kan søge et tilskud på 75 pct. af nettoudgifterne til landsorganisationens internationale aktiviteter, jf. stk. 2-6. Ved internationale aktiviteter forstås arrangementer, hvor kulturmødet mellem mennesker af forskellige nationaliteter er gennemgående og dominerende. Kun internationale aktiviteter som ligger tydeligt inden for landsorganisationens formål kan støttes. Tilskuddet til den internationale virksomhed kan højst udgøre 25 pct. af det samlede driftstilskud. Det er en forudsætning, at aktiviteten sker i regi af landsorganisationen eller, at deltagelsen i aktiviteten sker på vegne af landsorganisationen, at det er landsorganisationen, som afgør, om udgiften skal afholdes, og at udgiften afholdes af landsorganisationen.

Stk. 2. Landsorganisationer kan medtage det fulde ordinære medlemskontingent, som landsorganisationen betaler til internationale sammenslutninger eller organisationer. Posterne må ikke indeholde andre ydelser end det fastsatte kontingent.

Stk. 3. Landsorganisationer kan medtage udgifter til aktiviteter, som foregår i udlandet. Grønland og Færøerne sidestilles her med udlandet.

Stk. 4. Aktiviteter der blandt andet kan medtages, er landsorganisationens deltagelse i:

- 1) Internationale arrangementer.
- 2) Kurser.
- 3) Konferencer.
- 4) Seminarer.
- 5) Studierejser og lignende.
- 6) Internationale organisationers kongresser og styrelsesmøder.

Stk. 5. Udgifterne kan f.eks. omfatte rejseomkostninger, deltagerafgifter og diæter (maksimalt de beløb, som af Finansministeriet er fastsat for tjenesterejser i udlandet).

Stk. 6. Landsorganisationer kan medtage udgifter til landsorganisationens internationale aktiviteter i Danmark. Der kan blandt andet medtages udgifter til egne eller andre landsorganisationers:

- 1) Internationale konferencer.
- 2) Internationale kurser.
- 3) Internationale lejre.
- 4) Møder med internationale samarbejdspartnere og lignende.

Stk. 7. Landsorganisationer kan ikke medtage udgifter til kongresser, styrelsesmøder og andre vedtægtsbestemte aktiviteter i internationale organisationer, som afvikles i Danmark jf. stk. 6.

Stk. 8. Fra de tilskudsberettigede internationale udgifter fratrækkes alle indtægter, f.eks. deltagernes egenbetaling, eventuelle tilskud til aktiviteten, eventuel modtaget rejserefusion og lignende. Udgifter til egentlig udveksling eller forberedelsesudgifter, der ikke i sig selv er internationale aktiviteter, kan ikke medtages i tilskudsgrundlaget. Landsorganisationens tilskud til lokalforeningers eller andres internationale aktiviteter, kan heller ikke medtages i tilskudsgrundlaget.

## Kapitel 5 - Initiativstøtte

**§ 27.** Der kan ydes støtte til initiativer og udviklingsarbejde, til fremme af børn og unges engagement og aktive deltagelse i og uden for foreningslivet. Alle, der ønsker at iværksætte initiativer og udviklingsarbejde, som falder inden for initiativstøtteordningens formål, kan søge støtte. Undtaget herfra er dog organisationer eller formål omfattet af den negative afgrænsning, jf. § 1, stk. 6. Det er dog muligt at tildele støtte til de nævnte organisationer, såfremt disse vurderes at være subkulturelle.

Stk. 2. Der kan ydes støtte til:

1) Enkeltstående aktiviteter og projekter i Danmark af kortere eller længere varighed.

2) Der kan i øvrigt ydes støtte på særlige vilkår til landsorganisationer, som modtager driftstilskud i henhold til kapitel 2, eller en af deres lokalforeninger inden for nærmere bestemte temaområder, som DUF fastsætter.

Stk. 3. I vurderingen af projekter og initiativer lægges der vægt på, at støtten gives til følgende formål:

1) Aktiviteter organiseret af børn og unge under 30 år med børn og unge som målgruppe.

2) Aktiviteter, som er drevet af frivillig arbejdskraft.

3) Aktiviteter, som er udviklende og eksperimenterende for ansøger.

4) Aktiviteter, som når ud til en bred gruppe af børn og unge.

5) Aktiviteter, som i form eller omfang rækker ud over, hvad der almindeligvis er omfattet af ansøgers almindelige aktiviteter.

Stk. 4. Der ydes ikke støtte til:

1) offentligt iværksatte initiativer, projekter under anden lovgivning og aktiviteter, der afvikles som led i en formel uddannelse, herunder eksamensprojekter.

2) egentlige valgkampsaktiviteter (f.eks. partipolitiske valgkampagner).

3) dækning af udgifter i forbindelse med udenlandsrejser.

4) større indkøb af udstyr.

5) egentlige bygge- og anlægsopgaver.

6) almindeligt tilbagevendende aktiviteter.

7) projekter, der har til formål at give overskud.

8) aktiviteter, som er afsluttet inden ansøgningen indsendes til DUF.

Stk. 5. Der ydes støtte i henhold til gældende takster jf. § 36. DUF yder kun støtte til rimelige og nødvendige udgifter i forbindelse med projektet.

## Kapitel 6 - Ansøgningsprocedurer og dokumentationskrav

### Driftstilskud og international refusion

**§ 28.** Ansøgninger om driftstilskud i henhold til kapitel 2 skal ske på et særligt ansøgningsskema jf. § 34, og skal som minimum altid ledsages af følgende oplysninger og specifikationer:

1) Regnskab, underskrevet af organisationens ledelse og revisor.

2) Fortløbende nummereret revisionsprotokol, underskrevet af revisor og organisationens ledelse.

3) Revisorerklæring, jf. revisionsbekendtgørelsen.

4) De på ansøgningstidspunktet gældende vedtægter for organisationen med angivelse af eventuelle vedtægtsændringer i forhold til seneste års ansøgning.

5) Tro- og love erklæringer, jf. revisionsbekendtgørelsen.

Stk. 2. Organisationer, der modtager skønsmæssigt driftstilskud jf. § 8, skal derudover fremsende budget og en skriftlig redegørelse for væsentlige ændringer og udviklinger i organisationen siden seneste ansøgning.

Stk. 3. Ved væsentlige organisatoriske ændringer har organisationen altid pligt til at underrette DUF, senest ved indsendelse af ansøgningen om driftstilskud.

**§ 29.** Ansøgning om international refusion i henhold til kapitel 4 skal søges sammen med ansøgningen om driftstilskud hvorfor denne skal ledsages af en oversigt over støtteberettigede internationale udgifter med angivelse af art, sted, deltagerantal og beløb samt oplysning om, hvor i årsregnskabet udgiftsposten findes.

Stk. 2. Organisationer der har fået bevilget toårigt driftstilskud jf. § 22, skal i år to stadig søge om tilskud til internationale aktiviteter.

**§ 30.** Alle oplysninger, der gives på ansøgningsskemaer til DUF, afgives på tro og love. Der kan efter ansøgningsfristen ikke ske forhøjelse i tilskudsgrundlaget. Alle oplysninger skal omfatte hele det senest afsluttede regnskabsår.

**§ 31.** Landsorganisationer, der modtager driftsstøtte efter disse regler, skal fremlægge et årsregnskab revideret af en statsautoriseret eller registreret revisor eller et kommunalt revisionsorgan, som i øvrigt skal attestere de oplysninger, der danner grundlag for behandlingen af ansøgningen, jf. revisionsbekendtgørelsen.

### **Indslusningstilskud**

**§ 32.** Ansøgninger om indslusningstilskud i henhold til kapitel 3 skal ske på et særligt ansøgningsskema jf. § 34, og skal som minimum altid ledsages af følgende oplysninger og specifikationer:

1) Udviklingsplan for, hvordan og hvornår man forventer at kunne søge driftstilskud i henhold til kapitel 2 samt redegørelse for organisationens historie samt væsentlige ændringer og udviklinger i organisationen siden seneste ansøgning.

2) De på ansøgningstidspunktet gældende vedtægter for organisationen med angivelse af eventuelle vedtægtsændringer i forhold til seneste års ansøgning.

3) Regnskab, underskrevet af organisationens ledelse

Stk. 2. I år 2 og 3 skal ansøgningen tillige ledsages af:

1) Regnskab, underskrevet af organisationens ledelse og revisor.

2) Fortløbende nummereret revisionsprotokol, underskrevet af revisor og organisationens ledelse.

3) Revisorerklæring, jf. revisionsbekendtgørelsen.

### **Initiativstøtte**

**§ 33.** Ansøgninger om initiativstøtte i henhold til kapitel 5 skal ske på et særligt ansøgningsskema og skal altid ledsages af det samlede budget for den aktivitet, som der søges støtte til, eventuelt med angivelse af, hvilke udgifter der søges støtte til fra DUF.

Stk. 2. Støtten ydes i form af tilskud eller underskudsgaranti inden for et fastsat, maksimalt garantibeløb.

Stk. 3. Tilskud gives som enkeltbevillinger og udbetales, medmindre andre kriterier er fastlagt i bevillingsskrivelsen, med 75 pct. ved starten af aktiviteten og 25 pct., når endeligt regnskab og rapport for aktivitetens resultater er indsendt til og godkendt af DUF.

Stk. 4. Væsentlige budgetændringer skal endvidere altid forelægges for DUF, da dette kan have betydning for tilskuddets størrelse.

Stk. 5. Såfremt det endelige regnskab udviser et overskud, er DUF berettiget til at reducere tilskuddet med et beløb svarende til overskuddet, herunder at kræve tilbagebetaling af allerede udbetalte beløb.

#### **Frister mv.**

**§ 34.** Ansøgning om driftstilskud, refusion af internationale udgifter og indslusningstilskud fremsendes anbefalet, afleveres personligt til Dansk Ungdoms Fællesråd (DUF) eller indsendes elektronisk via [www.duf.dk](http://www.duf.dk). Der foreligger særlige ansøgningsskemaer, som skal anvendes.

Stk. 2. Ansøgninger om driftstilskud, refusion af internationale udgifter og indslusningstilskud skal være DUF i hænde senest kl. 16 den 1. juni eller førstkommande hverdag, såfremt 1. juni falder på en lørdag, søndag eller helligdag.

Stk. 3. Har en organisation modtaget driftstilskud eller indslusningstilskud og ikke ansøger om nyt indslusningstilskud eller driftstilskud, skal regnskab mv. indsendes senest 6 måneder efter regnskabsårets afslutning i henhold til revisionsbekendtgørelsen.

**§ 35.** Initiativstøtte kan søges året rundt på et særligt ansøgningsskema, der indsendes elektronisk via [www.duf.dk](http://www.duf.dk).

#### **Kapitel 7 – DUFs sagsbehandling og kontrol.**

**§ 36.** Takster for driftstilskud vedrørende medlemmer og lokalforeninger, samlede tilskudslofter, herunder rammerne for skønsmæssige driftstilskud, indslusningstilskud, samt for initiativstøtte fastsættes årligt efter ansøgningsfristen jf. § 34, stk. 2 af DUF efter godkendelse af Tipsungdomsnævnet og offentliggøres på DUFs hjemmeside.

**§ 37.** DUF udpeger hvert år en statsautoriseret eller registreret revisor til at kontrollere de oplysninger, der ligger til grund for organisationernes ansøgninger om driftstilskud fra et antal tilfældigt udvalgte organisationer.

Stk. 2. Tipsungdomsnævnet eller DUF kan herudover udpege en revisor til at kontrollere de oplysninger, der ligger til grund for beregning af tilskud.

Stk. 3. Organisationens udgifter til egen revisors honorar afholdes i begge tilfælde af DUF. Udgifterne kan kun vedrøre organisationens revisors deltagelse i møder i forbindelse med kontrollen samt fremskaffelsen af dokumenter til brug for denne.

**§ 38.** Såvel organisationens egen revisor, som en af DUF eller Tipsungdomsnævnet udpeget revisor, kan ved henvendelse til organisationens medlemmer kontrollere rigtigheden af de af organisationen opgivne oplysninger.



**§ 39.** Driftstilskud udbetales på den betingelse, at de oplysninger, som er afgivet i ansøgningerne, er korrekte og dokumenterbare. Såfremt DUF finder, at registreringen af medlemmer, lokalforeninger og de øvrige tilskudsudløsende faktorer mv. ikke foregår fuldt betryggende, kan driftstilskud ikke tildeles organisationen.

Stk. 2. Skønner DUF, at der er væsentlige mangler eller svagheder ved medlemsregistreringen, forvaltningen af tilskuddene, de administrative forretningsgange i den pågældende organisation eller at der er afgivet urigtige oplysninger eller foretaget handlinger med henblik på omgåelse af reglerne kan DUF give fuldstændigt afslag eller nedsætte organisationens tilskud, jf. § 7, stk. 2. DUF kan tillige stille krav til ændringer i organisationens medlemsregistrering, forvaltning af tilskuddene eller de administrative forretningsgange som vilkår for fortsat at yde tilskud.

Stk. 3. DUF kan kræve allerede udbetalt tilskud tilbagebetalt, hvis grundlaget for tilskudsberegningen eller tilskudsberegningen i øvrigt har været fejlagtig.

Stk. 4. DUF kan tilbageholde tilskud eller give fuldstændig afslag til organisationer, som begæres erklæret konkurs eller standser deres betalinger, eller såfremt der i øvrigt er fare for, at en organisations virksomhed må indstilles.

**§ 40.** DUF kan udelukke en organisation fra tilskudsordningen, såfremt organisationen eller dens medlemmer deltager i eller hvis organisationen ikke tager afstand fra ulovlige aktiviteter eller aktiviteter, som må anses at være i strid med den almindelige retsopfattelse ved at være retsstridige eller på anden måde baseret på udemokratiske metoder.

**§ 41.** DUF kan i særlige tilfælde med Tipsungdomsnævnets samtykke dispensere fra tilskudskriterier for organisationer, der ikke opfylder disse.

## **Kapitel 8 – Klageinstans**

**§ 42.** Tipsungdomsnævnet behandler klager over afgørelser truffet af DUF efter denne bekendtgørelse. En klage skal være indgivet skriftligt inden fire uger efter, at afgørelsen er meddelt.

## **Kapitel 9 – Ikrafttrædelse**

**§ 43.** Bekendtgørelsen træder i kraft XX. XXXXX 2016 og har virkning for det regnskabsår, der ligger til grund for ansøgningen pr. 1. juni 2017 og følgende år, jf. dog kapitel 10.

Stk. 2. Bekendtgørelse nr. 810 af 29. juni 2011 om ydelse af tilskud til samfundsengagerende og foreningsengagerende ungdomsorganisationer samt retningslinjer for initiativstøtte ophæves.

Stk. 3. Stk. 2 gælder ikke for ansøgninger om drifts- eller indslusningstilskud, der indgives til DUF i overensstemmelse med reglerne i bekendtgørelse nr. 810 af 29. juni 2011 om ydelse af tilskud til samfundsengagerende og foreningsengagerende ungdomsorganisationer samt retningslinjer for initiativstøtte i 2016. Disse ansøgninger skal derfor behandles efter bekendtgørelse nr. 810 af 29. juni 2011 om ydelse af tilskud til samfundsengagerende og foreningsengagerende ungdomsorganisationer samt retningslinjer for initiativstøtte, og DUF vil tillige have mulighed for at ændre i bilag 1 mv. til bekendtgørelsen, hvis der opstår behov

herfor. Stk. 2 gælder heller ikke for de eksisterende tilbagebetalingsforpligtelser i forhold til anlægstilskud i medfør af § 37 i bekendtgørelse nr. 810 af 29. juni 2011 om ydelse af tilskud til samfundsengagerende og foreningsengagerende ungdomsorganisationer samt retningslinjer for initiativstøtte.

Stk. 4. I 2016 vil det dog ikke være muligt at søge om toårigt driftstilskud jf. § 44 i bekendtgørelse nr. 810 af 29. juni 2011 om ydelse af tilskud til samfundsengagerende og foreningsengagerende ungdomsorganisationer samt retningslinjer for initiativstøtte.

## **Kapitel 10 - Overgangsbestemmelser**

**§ 44.** Såfremt en organisation har modtaget driftstilskud i henhold til bekendtgørelse nr. 810 af 29. juni 2011 i minimum 4 ud af 5 år forud for ansøgningsåret 2017, og hvis organisationen de efterfølgende år er tilskudsberettiget, kan organisationens driftstilskud ved ansøgningen i 2017 og 2018 maksimalt nedsættes med en tredjedel pr. år i forhold til det driftstilskud, organisationen modtog i 2016.

Stk. 2. Ved generelle nedjusteringer af takster og skønssrammer jf. § 36 er DUF berettiget til at fravige stk. 1 med en procentdel, der svarer til den generelle nedjustering.

**§ 45.** Ifm. driftstilskudsansøgninger der indsendes i 2017 kan nyoprettede lokalforeninger, kollektive medlemmer eller enheder af lokalt arbejde tælles med i ansøgningen jf. §§ 11, 12 eller 15 selvom de ikke lever op til 12-månederskravet jf. § 11, stk. 1, nr. 2 eller kravet om regelmæssige aktiviteter i hele regnskabsåret jf. § 11, stk. 1, nr. 5, § 12, stk. 1, nr. 5 eller § 15, stk. 1, nr. 1. Det er dog et krav, at de er oprettet senest inden for det regnskabsår, der ligger til grund for ansøgningen og har haft regelmæssige aktiviteter i den periode af regnskabsåret, hvor de har eksisteret.

Stk. 2 Kun landsorganisationer, der dermed når op på de krævede minimum 6 lokalforeninger, kollektive medlemmer eller andet lokalt baseret arbejde jf. §§ 11, 12 eller 15, eller som dermed opnår tilstedeværelse i hver af de 5 danske regioner jf. § 2, stk. 1, nr. 1 kan tælle sådanne nyoprettede lokalforeninger jf. stk. 1 med i ansøgningen.

**§ 46.** Organisationer, der har modtaget driftstilskud i henhold til bekendtgørelse nr. 810 af 29. juni 2011 i minimum 1 ud af 3 år forud for ansøgningsåret 2017 og som ved ansøgningsfristerne i 2017 og 2018 ikke kan opfylde alle krav, jf. nærværende bekendtgørelses kapitel 2, er i 2017 og 2018 berettiget til at modtage et skønsmæssigt tilskud i henhold til de gældende skønssrammer jf. § 36. Det er en forudsætning, at organisationen i perioden 1. november 2016 til 1. marts 2017 henvender sig til DUF og gør opmærksom på, hvilke krav der ikke kan opfyldes, og fremlægger en udviklingsplan for hvordan organisationen senest ifm. ansøgningen i 2019 vil kunne leve op til de almindelige kriterier jf. kapitel 2 til DUFs godkendelse. DUF tilstræber så vidt muligt at behandle udviklingsplanerne løbende.

Stk. 2. Som baggrund for tilskuddets størrelse indgår en vurdering jf. § 8, stk. 2, samt en vurdering af organisationens udviklingsplan, herunder implementeringen af denne.

Stk. 3. Regler for maksimal nedsættelse af tilskuddet følger af jf. § 44.

§47. DUF kan i særlige tilfælde med Tipsungdomsnævnets samtykke i overgangsperioden ifm. ansøgninger i 2017 og 2018 dispensere fra enkelte nye tilskudskriterier for organisationer, der ikke kan opfylde disse. En motiveret dispensationsansøgning skal i perioden 1. november 2016 til 1. marts 2017 indsendes til DUF sammen med en udviklingsplan for, hvordan organisationen senest ifm. ansøgningen i 2019 vil kunne leve op til de almindelige kriterier jf. kapitel 2. DUF tilstræber så vidt muligt at behandle dispensationsansøgninger og udviklingsplaner løbende.

## Takster, skønssrammer og samlede tilskudslofter jf. § 36

Offentliggøres årligt efter ansøgningsfristen på DUFs hjemmeside.

### For driftstilskud jf. kapitel 2 gælder følgende takster og samlede tilskudslofter:

#### Takster jf. § 7

Medlemmer u. 30 år jf. § 10	Grundtakst Beløb i kr.	Lokalforeninger jf. § 11	Grundtakst Beløb i kr.
1-499	0	1-5	0
500-599	550.000	6-9	225.000
600-699	600.000	10-14	300.000
700-849	800.000	15-19	325.000
850-999	900.000	20-24	375.000
1.000-1.249	1.100.000	25-34	450.000
1.250-1.499	1.400.000	35-49	600.000
1.500-1.749	1.700.000	50-74	800.000
1.750-1.999	1.850.000	75-99	950.000
2.000-2.249	2.000.000	100-124	1.100.000
2.250-2.499	2.100.000	125-149	1.250.000
2.500-2.749	2.200.000	150-199	1.450.000
2.750-2.999	2.350.000	200-299	1.650.000
3.000-3.999	2.500.000	300-399	1.900.000
4.000-4.999	2.800.000	400-	2.100.000
5.000-7.499	3.350.000		
7.500-9.999	3.800.000		
10.000-12.499	4.500.000		
12.500-14.999	4.800.000		
15.000-18.999	5.000.000		
19.000-22.999	5.600.000		
23.000-29.999	5.800.000		
30.000-	6.000.000		

Organisationer i gruppe B tildeles et tilskud, der er 1% højere end grundtaksten.  
Organisationer i gruppe A tildeles et tilskud, der er 2% højere end grundtaksten.  
Organisationer i gruppe C tildeles grundtaksten for antallet af lokalforeninger.

#### Gruppe E jf. § 21

Medlemmer u. 30 år jf. § 10	Beløb i kr.	Lokalforeninger jf. § 11	Beløb i kr.
1-149	0	-1	0
150-199	200.000	2-5	200.000
200-249	225.000	6-9	225.000

250-299	250.000	10-15	250.000
300-399	275.000	16-19	275.000
400-499	300.000	20-	300.000
500-599	400.000		
600-699	450.000		
700-799	500.000		
800-899	550.000		
900-999	600.000		
1.000-	650.000		

**Samlede tilskudslofter for intervalltilskud og skønsmæssigt fastsatte tilskud samt refusion af internationale udgifter**

	Landsorganisationer med individuelle medlemmer og selvstændige lokalforeninger	Landsorganisationer med kollektive medlemmer	Øvrige landsorganisationer
<b>Gruppe A</b>	8,5 millioner kr.	2,5 millioner kr.	
<b>Gruppe B</b>	8,5 millioner kr.	2,5 millioner kr.	
<b>Gruppe C</b>	5 millioner kr.	2,5 millioner kr.	
<b>Gruppe D</b>	2,5 millioner kr.		
<b>Gruppe E</b>	1 million kr.		

**Indslusningstilskud jf. kapitel 3**

År 1: Der kan tildeles et skønsmæssigt fastsat tilskud på maks. 100.000 kr.

År 2: Der kan tildeles et skønsmæssigt fastsat tilskud på maks. 150.000 kr.

År 3: Der kan tildeles et skønsmæssigt fastsat tilskud på maks. 200.000 kr.

**InitiativStøtte jf. kapitel 5**

Der kan gives enkeltbevillinger på maks. 100.000 kr. Dog kan der gælde andre beløbsgrænser, for projekter der bevilges på særlige vilkår jf. § 27, stk. 2, nr. 2.





## Beskrivelse af regelprocessen og DUFs nye tilskudsregler

*Nedenfor redegøres der kort for arbejdet i DUFs tipsreglarbejdsgruppe, for de elementer der fastholdes i de nye regler samt for de primære ændringer, som der lægges op til med forslaget til nye tilskudsregler. Slutteligt skitseres det videre forløb med reglerne.*

### **Om arbejdsgruppens arbejde**

Efter en omfattende forundersøgelse blandt de tilskudsmodtagende organisationer nedsatte DUFs styrelse i marts 2015 en reglarbejdsgruppe, der fik til opgave at evaluere og komme med et udkast til nogle reviderede tilskudsregler. Arbejdsgruppen fik bl.a. til opgave at sikre, at tilskudsreglerne fortsat lever op til og understøtter DUFs kerneværdier, herunder den demokratiske forening som legitim ramme for den demokratiserende samtale og dannelse, der sker i de forpligtende fællesskaber, den aktive deltagelse som det bærende fællestræk ved DUF-foreningerne samt unges mulighed for aktiv deltagelse og indflydelse i foreningerne.

Arbejdsgruppen har over ni møder drøftet en lang række temaer, startende med hvordan DUFs kerneværdier skal forstås og kan operationaliseres i et regelsæt, hvad der kendetegner en bæredygtig og støtteberettiget landsorganisation og dens lokalforeninger, herunder hvilke krav DUF kan og bør stille til medlemsdemokrati, aktivitetsniveau, geografisk udbredelse, aktiv deltagelse fra medlemmerne mv. I den forbindelse har arbejdsgruppen også drøftet tilskudskategorier og organiseringsformer samt takster og tilskudsudløsende faktorer, ligesom reglerne for international refusion samt initiativstøtten kort er blevet berørt.

Den 22. september 2015 afholdt arbejdsgruppen et dialogmøde, hvor de foreløbige konklusioner blev præsenteret for og drøftet med organisationerne. Til mødet var der tilmeldt ca. 100 personer fra 68 forskellige organisationer. Efter dialogmødet indkom der yderligere nogle skriftlige input som også har været drøftet i arbejdsgruppen. Arbejdsgruppen fremlagde den 27. november 2015 sit samlede udkast til nye tilskudsregler for DUFs styrelse, der vedtog det fremlagte med 16 stemmer for og 1 stemme imod. Herefter blev reglerne sendt i høring hos organisationer, revisorer og myndigheder mv. Ved fristen den 1. februar 2016 var der samlet set indkommet 33 høringssvar. DUFs styrelse behandlede høringssvarene og vedtog nogle ændringer ift. det oprindelige høringssoplæg på to møder den 2. og 9. marts 2016. Herefter vil reglerne blive oversendt til godkendelse af Tipsungdomsnævnet.

Samlet set ligner udkastet til et nyt regelsæt på mange måder de nuværende regler. Der foreslås dog også en lang række ændringer eller opdateringer, og tilskudsbekendtgørelsen er i samme ombæring blevet skrevet igennem. De grundlæggende elementer, der foreslås fastholdt ift. de nuværende regler oplistes nedenfor efterfulgt af en længere redegørelse for de elementer, der foreslås ændret.

I det nedenstående refereres der, medmindre andet er tydeligt anført, til regler for driftstilskud til landsorganisationer. Af pladshensyn er det kun de mest omfattende ændringer, der gennemgås i detaljer nedenfor. Der henvises derfor til den vedlagte tilskudsbekendtgørelse i sin helhed.

### **Primære elementer, der fastholdes**

- At de tilskudsudløsende faktorer fortsat er medlemmer under 30, lokalforeninger samt internationale udgifter.
- Der gives så vidt muligt intervaltilskud, mens der fortsat vil være en række organisationer, der vil modtage et skønsmæssigt fastsat tilskud – se også ændringer i takstmodellen nedenfor
- Minimumskontingentet fastholdes på 75 kr. for individuelle medlemmer og 400 kr. for kollektive medlemmer
- Minimumsmedlemstallet i tilskudsudløsende lokalforeninger fastholdes på 10 medlemmer under 30 år.
- Der vil fortsat ske en differentiering mellem organisationer på baggrund af formål og virke, organiseringsform mv. Modellen foreslås dog udbygget en del – se også forslag til ændringer nedenfor.
- Årsregnskaber og revisionsprotokollater mv. skal stadig ligge til grund for ansøgningerne, ligesom der ikke foreslås større ændringer i dokumentationskrav og ansøgnings- og sagsbehandlingsprocedurer mv.
- Handicaporganisationernes undtagelser i relation til udbredelseskravene fastholdes uændret
- Indslusningstilskuddet fastholdes, dog i en opdateret og klarere version – se også nedenfor.
- Initiativstøtten videreføres, dog med lettere opdaterede regler

### **Primære forslag til ændringer**

#### **Fra 2 kategorier til 5 grupper**

*[§§ 16-21]*

Baggrunden for den foreslåede grupperingsinddeling er bl.a. at de nuværende to kategorier ikke efter DUFs opfattelse til fulde formår at favne mangfoldigheden af formål, aktiviteter og måder at organisere arbejdet på i de mange forskellige typer af tilskudsmodtagende organisationer. Erfaringerne har således vist, at den nuværende kategori 'samfundsengagerende' ganske enkelt har været for bredt defineret til, at den opfattes som legitim. Samtidig har kategorien 'foreningsengagerende' af nogle organisationer været oplevet som svær at forstå, bl.a. fordi foreningsengagerende organisationer også skulle have samfundsengagerende elementer i sit virke. Selve navnene samfunds- og foreningsengagerende har givetvis også vækket anstød hos nogle. Med de fem grupper forsøger DUF at fremhæve nogle af de centrale elementer af DUFs kerneværdier, herunder den demokratiske forening som ramme for forpligtende fællesskaber og medlemmernes aktive deltagelse samtidig med, at idébestemte, politiserende og demokratiserende elementer får en tydeligere plads i tilskudssystemet end tidligere.

Forslaget indebærer, at de nuværende to driftstilskudskategorier 'foreningsengagerende' og 'samfundsengagerende' erstattes med 5 grupper, der i de



første udkast, der blev præsenteret ifm. dialogmødet den 22. september 2015 blot blev kaldt gruppe a, b, c, d og e, men som efterfølgende har fået en underoverskrift, der angiver hvilke typer af organisationer, der i udgangspunktet må forventes at høre til i de forskellige grupper. Tanken er, at de detaljerede vurderingsparametre for hver enkelt gruppe, til hver en tid skal ligge til grund for en konkret afgørelse om hvilken gruppering en given organisation skal placeres i. Overskriften er dog tydeligt retningsgivende samtidig med, at der med "mv." klart signaleres, at der ikke er tale om en udtømmende liste. Således vil en organisation, der har et religiøst udgangspunkt og formål, men som på alle måder passer på definitionen af gruppe c eksempelvis heller ikke automatisk have krav på at modtage tilskud i gruppe b.

### **Hævede krav til udbredelse**

*[§ 2, stk.1, nr. 1 og 2]*

Det er blevet drøftet indgående, hvad der kendetegner en støtteberettiget og bæredygtig landsorganisation, og kravene til landsorganisationers medlemstal hæves på den baggrund fra de nuværende 300 til 500 medlemmer eller deltagere under 30 år. Dette krav skal også gælde for eksempelvis de kollektivt organiserede landsorganisationer, hvor der skal være min. 500 personer under 30 år med demokratiske rettigheder i organisation.

Samtidig hæves kravet til antallet af lokalforeninger og den geografiske spredning heraf fra de nuværende 4 i min. 4 ud af de 5 danske regioner til min. 6 lokalforeninger, kollektive medlemmer eller enheder af lokalt arbejde, der skal være fordelt på alle 5 regioner. Arbejdsgruppen har tidligere drøftet en model, der lagde sig op ad de storkredse, der gælder ved valg til Folketinget, hvilket man dog efter dialogmødet den 22. september 2015 valgte at gå væk fra igen.

Baggrunden for forslaget til hævede krav er bl.a. at erfaringen viser, at organisationer med under 500 medlemmer og 6 lokalforeninger langt oftere end andre har vist sig ikke at dække over en tilstrækkelig aktiv og engageret medlemsskare, der engagerer sig i et bæredygtigt og regelmæssigt lokalt arbejde, der består i sin egen ret, hvilket er grundkernen i den type landsorganisationer som DUF traditionelt og fremadrettet bør støtte. Hovedformålet er at sikre, at der er liv derude – i landsorganisationen, i lokalforeningerne og blandt medlemmerne. Forhåbningen er, at det i højere grad end hidtil opnås, når kravene hæves til 500 medlemmer og 6 lokalforeninger.

Derudover ønsker DUF at signalere, at en landsorganisation er andet og mere end lokalt baseret arbejde i de fire store universitetsbyer. Med de nye regler sendes der et klart signal om, at DUFs organisationer i princippet skal være et tilbud for alle – også dem der bor uden for de store byer.

DUF tror på, at de bæredygtige og aktive landsorganisationer, der i dag ikke lever op til disse hævede krav, har potentialet til inden for en kortere årrække at hæve deres medlems- og lokalforeningstal, og at det vil være til fordel både for den enkelte organisation og for de nye medlemmer, der dermed kommer til at engagere sig i et forpligtende foreningsfællesskab, og derfor også for DUF og Foreningsdanmark som sådan.

## **Klarere krav til demokratisk liv og praksis i landsorganisationer og det lokale arbejde**

*[§ 2, stk. 1, nr. 6, § 11, stk. 1, nr. 3, § 12, stk. 1, nr. 1 samt § 15, stk. 1, nr. 2]*

Det er blevet drøftet indgående hvilke krav DUF kan og skal stille til organisationernes medlemsdemokrati uden at det eksempelvis går ud over mangfoldigheden i organisationerne. Med de nye regler stiller DUF fortsat ikke voldsomt klare og indgribende formkrav til en landsorganisation og dennes demokratiske opbygning. Det følger dog af den almindelige danske foreningsmodel, at det er medlemmerne, der skal eje og bestemme over en demokratisk forening, samt at den demokratiske struktur typisk er nedfældet og sikret via et sæt vedtægter, grundlove eller lignende, der bl.a. giver medlemmerne klar mulighed for på demokratisk vis at bestemme over alle væsentlige forhold i organisationen. De nuværende krav til demokratisk struktur suppleres med en klar og tydelig forventning om, at en støtteberettiget landsorganisation skal have en demokratisk praksis og et levet liv, som reelt og kontinuerligt sikrer medlemmernes/deltagernes demokratiske indflydelse på organisationens arbejde.

## **Indføjelser af mere kvalitative kriterier i de generelle kriterier for driftstilskud**

*[§2, stk. 1, nr. 8-10]*

I forlængelse af drøftelserne af DUFs kerneværdier indføres der i de generelle kriterier nogle kvalitative kriterier, der på et mere overordnet plan stiller krav til den læring og udvikling medlemmerne forventes at få ved deres aktive deltagelse i organisationernes foreningsdemokrati og aktiviteter.

## **Klar afgrænsning af organiseringsformer**

*[§ 6]*

Med de nye regler laves der en klarere afgrænsning af hvilke krav der stilles til de støtteberettigede landsorganisationer afhængig af hvordan de er organiseret.

Grundlæggende arbejdes der med følgende organiseringsformer:

1. Landsorganisationer, hvor medlemskabet holdes af individuelle medlemmer og det lokale arbejde er organiseret i selvstændige lokalforeninger
2. Landsorganisationer, hvor medlemskabet holdes af kollektive medlemmer.
3. Øvrige landsorganisationer

## **Medlemsdefinitionen**

*[§ 10]*

Medlemsdefinitionen udbygges med et par elementer:

Dels er der lavet en klar definition af et kontingent, hvilket er en understregning af kontingentbetalingens status som et centralt element i medlemmets formelle forpligtelse over for foreningen som et forpligtende fælleskab.

I forlængelse heraf og af de ovenfor nævnte klarere krav til demokratisk struktur og praksis indføres der en klar definition af, hvad DUF forventer af et medlems fulde medlemsrettigheder, såfremt medlemmet skal være tilskudsudløsende. Her understreges som det fremgår, at medlemmet skal have reel mulighed for deltagelse i konkrete aktiviteter for at kunne udløse tilskud, samt at vedkommende skal have fulde demokratiske rettigheder, hvor medlemmets mulighed for indflydelse skal

kunne dokumenteres fra medlemmet til lokalforeningens og landsorganisationens ledelse. Det sidste element er i al væsentlighed en kodificering af allerede gældende praksis. Kravet om mulighed for at deltage i konkrete aktiviteter kan muligvis for nogle opleves som en indskærpelse. Det bygger dog på en medlemsforståelse, som hele tiden har været en af hjørnesteenene i DUF og DUFs tilskudsordning.

Som noget nyt sætter DUF handling bag ordene og indfører et krav om 16-års valgret, hvilket betyder, at medlemmer under 16 år fortsat kan lade sig repræsentere ved sine forældre eller være i foreningens demokratiske fora og udløse tilskud, hvor grænsen må antages hidtil at have været 18 år. Dette gælder også på lokalt og evt. regionalt niveau, og som altid må landsorganisationens og lokalforeningernes vedtægter antages at skulle beskrive og dokumentere opfyldelsen af et sådant krav.

Med de nye regler bliver det muligt for organisationer, der har modtaget driftstilskud i minimum 4 af de seneste 5 år umiddelbart forud for tilskudsansøgningen, at vælge at søge tilskud på baggrund af medlemmer med mindst tre sammenhængende måneders medlemskab i løbet af regnskabsåret. Dette medlemstal lægges oven i det medlemstal, der som hidtil opgøres pr. skæringsdatoen, hvorfor det samme medlem naturligvis kun kan tælles med én gang. Baggrunden herfor er bl.a. at det medlemstal, der med denne ændring søges på i højere grad end hidtil kommer til at afspejle organisationernes faktiske udbredelse i løbet af det regnskabsår, der ligger til grund for ansøgningen. Det er formentlig primært organisationer, der i forvejen bygger på en høj grad af aktiv deltagelse og som evt. har høje kontingenter, der oplever mange udmeldelser i løbet af regnskabsåret, og som med de nuværende regler er tvunget til at sortere mange ellers tilskudsudløsende medlemmer fra deres ansøgningstal. Da modellen med tremåneders aktivt medlemskab bl.a. kendes fra idrætten finder DUF det rimeligt og forsvarligt at inkorporere det i DUFs regler. Nogle af de ovenfor nævnte ændringer i medlemsdefinitionen forventes i alle tilfælde at tilsikre, at der heller ikke fremover gives støtte på baggrund af uforpligtende støttemedlemmer eller lignende.

Med de nye regler bliver det fremover også muligt at aftale en anden opgørelsesdato end regnskabsårets udløb med DUF.

### **Lokalforeningsdefinitionen**

*[§ 11]*

Der foretages ikke de store ændringer i selve lokalforeningsdefinitionen, som den er formuleret i udkastets § 11. Dog indskræpes og ensrettes kravene til også lokalforeningernes demokratiske struktur og praksis jf. de generelle kriterier ovenfor. Derudover er kravet til lokalt iværksatte aktiviteter blevet drøftet indgående jf. nedenfor.

### **Kravene til lokalt iværksatte aktiviteter**

*[§ 2, stk. 1, nr. 1, § 11, og § 15, stk. 1 nr. 1]*

Det er blevet drøftet indgående hvordan kravet til det lokalt funderede foreningsliv og de regelmæssige lokalt iværksatte aktiviteter skal formuleres og fortolkes. Det er fortsat sådan, at der i tilskudsudløsende lokalforeninger kontinuerligt skal være afviklet lokalt iværksatte formålsbestemte aktiviteter for og med lokalforeningens

medlemmer. Aktivitetskravet omformuleres til at der skal have være *”regelmæssige, lokalt iværksatte, alderssvarende aktiviteter for, af og med lokalforeningens medlemmer i overensstemmelse med landsorganisationens formål og vedtægter”*, hvilket til dels er en kodificering af allerede gældende praksis.

Ift. den fremtidige fortolkning heraf er det fortsat ikke muligt, at DUF stiller et fast krav til et bestemt minimumsantal aktiviteter, der skal være afviklet for, at det kan accepteres som regelmæssigt. Baggrunden herfor er bl.a. at dette i for høj grad risikerer at fjerne fokus fra den kvalitative vurdering af enkelte aktiviteter og det samlede aktivitetsniveau i en lokalforening, med respekt for organisationernes egenart, som erfaringerne viser kan være nødvendig.

I forlængelse af drøftelsen af kravene til medlemsdemokrati finder DUF, at de vedtægtsbestemte aktiviteter såsom generalforsamlinger og bestyrelsesmøder mv. fremadrettet skal have en større vægt ifm. vurderingen af aktivitetsniveauet i en lokalforening end det hidtil har været tilfældet. Det må derfor forventes, at en lokalforening overholder sine egne beskrevne demokratiske processer. Eksempelvis kan en lokalforeningsvedtægt foreskrive, at der skal afholdes min. 1 generalforsamling og 6 bestyrelsesmøder årligt. Hvis der eksempelvis kun er afholdt 3 bestyrelsesmøder og afholdelsen af generalforsamlingen af en eller anden grund er blevet udskudt til det efterfølgende regnskabsår, er DUF af den opfattelse, at det fremadrettet bør tillægges betydelig negativ vægt i vurderingen af foreningens aktivitetsniveau. Generalforsamlinger og bestyrelsesmøder mv. bør derfor også fremadrettet indgå i det samlede billede af en lokalforenings aktiviteter.

### **Afgrænsning af den kollektive medlemsdefinition og organiseringsmåde**

*[§ 6, stk. 1, nr. 2 og § 12]*

Der laves en lidt klarere afgrænsning af, hvad en kollektiv organiseringsmåde indebærer, og hvilke krav DUF stiller til de kollektive medlemmer, der tælles med i en ansøgning. Grundmodellen er inspireret af den elevrådsmodel, der kendes fra flere steder i den danske uddannelsessektor, hvor alle elever/studerende på en given uddannelsesinstitution har fri og lige adgang til at stemme på deres repræsentanter til elevrådet eller studierådet, som så igen selv kan vælge, om de vil melde sig ind i en landsorganisation. Fælles for et kollektivt medlem er også, at de ikke optager kontingentbetalende individer som medlemmer, som dermed opnår flere demokratiske rettigheder eksempelvis stemmeret eller valgbarhed mv. end andre studerende, der ikke har betalt et sådant kontingent.

Den kollektive medlemsdefinition er derudover skrevet igennem, og der stilles nogle lidt tydeligere, men ikke ændrede, krav til demokratisk organisering og valg samt til aktivitetsniveauet i de kollektive medlemmer.

Den kollektive organiseringsform er ikke nødvendigvis forbeholdt elev- og studenterorganisationer, hvorfor andre organisationer givetvis også vil kunne søge tilskud som kollektivt organiseret, såfremt de kan dokumentere at de reelt er kollektivt organiseret jf. ovenfor.

### **Tydeligere krav til øvrige organisationer, der ikke lever op til medlems- og lokalforeningsdefinitionerne mv.**

*[§ 6, stk. 1, nr. 3 og §§ 13-15]*

Tidligere har DUF arbejdet med en såkaldt opsamlingsordning og et tilskudskapitel til organisationer baseret på blandede medlemskaber. Fremadrettet stiller DUF nogle enkle og tydelige krav til de organisationer, der ikke kan leve op til medlems- og lokalforeningsdefinitionerne eller den kollektive medlemsdefinition og organiseringsform. Hovedsagens er, at hvis en landsorganisation lever op til alle de generelle kriterier jf. § 2 og kan dokumentere dette, er den i udgangspunktet støtteberettiget. Det tydeliggøres yderligere af, at DUF ikke stiller klare formkrav til organiseringen af det lokale arbejde eller til kontingentopkrævning hos de enkelte medlemmer mv. hvis man søger under denne organiseringsform. DUF forventer dog i alle tilfælde, at organisationen lever op til sine egne vedtægter og kan dokumentere dette. Der er således i al væsentlighed tale om en kodificering af praksis, om end enkelte organisationer qua de ændrede medlems- og lokalforeningsdefinitioner samt den kollektive medlemsdefinitioner må antages at skulle søge under disse krav til organiseringsform.

## **2-årigt tilskud**

*[§ 22]*

Muligheden for at søge toårigt tilskud fastholdes. Ansøgningen bliver dog fremadrettet kun bindende, hvis organisationen får et såkaldt fuldt tilskud. Dvs. hvis medlems- eller lokalforeningstallet nedreguleres som led i sagsbehandlingen, eller hvis der gives fuldstændig afslag, vil organisationen have mulighed for at søge på almindelige vilkår det efterfølgende år.

Det bliver ikke muligt at søge toårigt tilskud i 2016, da der vil være tale om det sidste år på de gamle regler. Ift. høringsoplægget har DUF dog vedtaget, at det allerede fra 2017 vil blive muligt at søge toårigt tilskud igen.

## **Ændringer i reglerne for refusion for udgifter til internationale aktiviteter**

*[kapitel 4]*

Alle tilskudsmodtagende landsorganisationer får frem over mulighed for at modtage refusion på 75% af deres nettoudgifter til internationale aktiviteter i udlandet og i Danmark samt til kontingenter til internationale organisationer og sammenslutninger. Detailreglerne bliver i det store hele videreført som hidtil. Dog indskræpes det bl.a. at kun internationale aktiviteter som ligger tydeligt inden for landsorganisationens formål kan støttes, samt at deltagelse i aktiviteten skal ske på vegne af landsorganisationen. Derudover kan landsorganisationers tilskud til lokalforeningers eller andres internationale aktiviteter, fremover heller ikke medtages i tilskudsgrundlaget også selvom de øvrige kriterier er opfyldt, hvilket for nogle organisationers vedkommende givetvis vil være en ændring. DUF har dog fundet det nødvendigt at skærpe reglerne en smule for at prioritere den oprindelige intention med den internationale refusion; nemlig at styrke landsorganisationernes internationale engagement og netværk som sådan.

## **Udbygning af den negative afgrænsning**

*[§1, stk. 6]*

Den såkaldt negative afgrænsning – hvor det angives hvilke formål og organisationstyper DUF under ingen omstændigheder kan støtte - udbygges en smule. Den negative afgrænsning har bl.a. altid været en udspecificering af, hvilke

organisationer der ikke bør kunne opnå tilskud, bl.a. fordi det må antages ikke at være DUFs opgave at støtte dem med udlofningsmidlerne til ungdomsformål. Det drejer sig bl.a. om idrætsorganisationer, faglige organisationer og sygdomsbekæmpende organisationer. I forlængere af idræt tilføjes e-sport, tankesport eller andre lignende aktiviteter, da det ikke vurderes at være DUFs opgave at støtte denne type organisationer eller formål. I forlængelse af afgrænsningen af faglige organisationer tydeliggøres det ligeledes, at organisationer med et branche- eller professionelt karriereorienteret fokus også fremover skal afskæres fra at kunne modtage tilskud. Endelig indskærpes det, at dyreinternater eller tilsvarende aktiviteter med pleje af dyr, klubber for bestemte dyrearter eller andre aktiviteter med dyr som det centrale omdrejningspunkt samt rendyrkede hobbyorganisationer fremover heller ikke skal have mulighed for at søge støtte. Ift. det

### **Klarere indslusningsordning**

*[kapitel 3]*

Indslusningstilskuddet fastholdes, men der indføres nogle klarere objektive kriterier, så det bliver tydeligt for organisationer og DUFs tipsudvalg konkret, hvad man skal leve op til, for at kunne komme i betragtning til et indslusningstilskud. Bl.a. grundet de hævdede krav i bunden forlænges indslusningsordningen til tre år, hvor kravene til udbredelse mv. tydeligt hæves hvert år, hvilket det er forhåbningen kan være med til at give nye organisationer en god og tydelig mulighed for at komme ind i tilskudssystemet. Som hidtil vil det ikke være et krav, at man skal have modtaget indslusningstilskud for at kunne modtage ordinært driftstilskud. Hidtil har indslusningstilskuddet kun kunnet søges af organisationer, der altid tidligere har modtaget ordinært driftstilskud fra DUF. Fremover kan alle der ikke har modtaget ordinært driftstilskud i tre år søge indslusningstilskud. Tilskudsreglerne kan på den måde give mulighed for at samle organisationer op igen, hvis de af den ene eller anden årsag er faldet helt ud af tilskudssystemet.

### **Anlægstilskuddet slettes**

Anlægstilskuddet der tidligere bl.a. har støttet landsorganisationers indkøb af landssekretariater og lejrgrunde mv. fjernes fra tilskudsordningen. Dels har der de seneste mange år ikke været prioriteret midler hertil, og da det samtidig er tvivlsomt om der i en nær fremtid vil blive økonomisk råderum og politisk vilje til på denne måde at prioritere enkelte organisationer, finder DUF det mest hensigtsmæssigt helt at fjerne tilskudsmuligheden fra tilskudsreglerne. Eventuelt resterende tilbagebetalingsforpligtelser vil stadig skulle nedskrives som hidtil iht. de gamle regler.

### **En lettere revideret model for tilskudsudmåling, justering af tilskudsintervaller**

*[§§ 7-9 samt takstbilaget]*

Takstbilaget vil fremadrettet ikke være et bilag til selve bekendtgørelsen, som skal offentliggøres i lovtidende mv. I stedet vil taksterne efter godkendelse af tipsungomsnævnet bliver offentliggjort på DUFs hjemmeside. Dette vil ikke betyde ændringer for organisationerne.

DUF vil derudover arbejde med et takstsystem, der følger følgende hovedlinjer:

Gruppe\organisering	Individuelle medl. + selvstændige LF	Kollektive	Øvrige
<b>A</b>	Intervaltilskud for medlemmer og lokalforeninger +2% - samlet tilskudsloft inkl. international refusion 8,5 millioner	Skønsmæssigt tilskud + 75% international refusion samlet tilskudsloft inkl. international refusion 2,5 millioner	
<b>B</b>	Intervaltilskud for medlemmer og lokalforeninger +1% - samlet tilskudsloft inkl. international refusion 8,5 millioner	Skønsmæssigt tilskud + 75% international refusion samlet tilskudsloft inkl. international refusion 2,5 millioner	
<b>C</b>	Intervaltilskud for lokalforeninger kvotient 1, skønsmæssigt tilskud for medlemmer og aktiviteter i øvrigt, samlet tilskudsloft inkl. international refusion 5 millioner.	Skønsmæssigt tilskud + 75% international refusion samlet tilskudsloft inkl. international refusion 2,5 millioner	
<b>D</b>	Skønsmæssigt tilskud, samlet tilskudsloft inkl. international refusion 2,5 millioner		
<b>E</b>	Selvstændigt takstbilag m. intervaltilskud for medlemmer og lokalforeninger, samlet tilskudsloft inkl. international refusion 1 million	Skønsmæssigt tilskud + 75% international refusion samlet tilskudsloft inkl. international refusion 1 million	
	Alle har mulighed for 75% international refusion, dog maks. 25% af øvrigt tilskud og inden for det samlede tilskudsloft på hhv. 1, 2,5, 5 eller 8,5 mio. kr.		

Der er i den forbindelse sket nogle mindre tilretninger i intervalstørrelserne og de tilhørende beløb. Der indføres derudover et nyt begreb, der hedder et samlet tilskudsloft, der er et udtryk for det maksimale tilskud en organisation med en bestemt organiseringsform i en given gruppe kan modtage inkl. international refusion. Med de anførte lofter er der dog ikke tale om, at en organisation nødvendigvis skal forvente at få et højere skønsmæssigt tilskud alene fordi et tilskudsloft hæves fra de nuværende eksempelvis 970.000 kr. til eksempelvis 2,5 mio. kr.

Ift. den fremadrettede budgettering er det umuligt at forudsige, hvordan en ændret medlemsdefinition eventuelt vil påvirke enkelte organisationers medlemstal i op- eller nedadgående retning, ligesom det er meget svært at spå om, hvor mange organisationer der samlet set søger tilskud i 2019 efter den toårige indfasningsperiode. En evt. tilgang af organisationer samt DUFs overskudsandel for 2016 og frem kendes heller ikke.

Der er således mange ubekendte faktorer i spil og præmissen for takstdiskussionen har derfor været, at der må fastlægges et takstsystem på baggrund af de pt. kendte faktorer velvidende, at der er tale om et takstbilag og et underliggende budget belagt med store usikkerheder. Fremgangsmåden ift. fastlæggelse af takster i 2017 og frem må derfor også være som de seneste år; Her fastlægger DUFs styrelse efter ansøgningsfristen den 1. juni på baggrund af de indkomne ansøgninger og DUFs overskudsandel samt eventuelt overskydende midler fra tidligere år taksterne for

ansøgningsåret. Eventuelle justeringer er i den forbindelse blevet foretaget ved en procentvis op- eller nedskrivning af alle takster og skønssrammer og skønsmæssige tilskud. DUF kan således ikke garantere, at de vedlagte takster kan holdes på det fremlagte niveau fra 2017 og frem.

DUF har grundet den store mangfoldighed og forskellighed i de tilskudsmodtagende organisationer altid været nødsaget til at give skønsmæssige tilskud til nogle organisationer. En række organisationer har ganske enkelt været så forskellige ift. formål, aktiviteter, samlet virke, medlemsbegreb og organiseringsmåde mv. at man ikke har kunnet opfinde en matematisk formel eller et takstbilag, der på et fair og sagligt grundlag kunne udmåle et passende driftstilskud til dem. Selv for på overfladen sammenlignelige organisationer - såsom f.eks. elev- og studenterorganisationerne - har det være umuligt at udregne et takstbilag, der eksempelvis kan sætte Danske Skoleelver og deres 919 elevråd på samme formel som Danske Studerendes Fællesråds 17 studieråd.

DUF forventer umiddelbart, at nogle få yderligere organisationer med de nye regler må forventes at skulle have et skønsmæssigt tilskud, hvilket bl.a. bygger på en erkendelse af, at for nogle organisationer er medlemstallet i sig selv ikke den bedste indikator for organisationens faktiske udbredelse, aktivitetsniveau og samlede virke. Derfor giver det i sagens natur heller ikke mening at udregne et tilskud på baggrund af medlemstallet, og da der ikke har kunnet findes ét eller få parametre, der muliggør en tværgående, fair og retvisende sammenligning af disse organisationer i øvrigt, vil disse organisationer fremadrettet få et delvist skønsmæssigt tilskud.

Det er samtidig vigtigt at fremhæve, at de organisationer i gruppe C, der tidligere har modtaget et intervaltilskud og som fremover vil modtage et skønsmæssigt tilskud, samtidig får et intervaltilskud for deres lokalforeninger, fordi lokalforeningen fortsat vurderes at være en god og sammenlignelig indikator for, hvor langt ud i landet organisationen når ift. at have lokalt baserede forpligtende foreningsfællesskaber, hvor unge kan engagere sig aktivt i foreningens arbejde. Samtidig er det samlede tilskudsloft for disse organisationer foreslået at være maks. 5 mio. kr. hvilket er mere end tre gange mere end nogen organisation hidtil har kunnet modtage i skønsmæssigt tilskud.

### **Ikrafttrædelse og overgangsordninger**

*[kapitel 9 og 10]*

De nye regler træder i kraft, så de først gælder for de ansøgninger om driftstilskud, der indkommer ved ansøgningsfristen den 1. juni 2017 på baggrund af oplysninger og medlemstal fra regnskabsåret 2016. I 2016 vil DUF således behandle driftstilskudsansøgninger på baggrund af de nugældende regler - på baggrund af oplysninger fra regnskabsåret 2015.

Der bliver i den forbindelse en toårig overgangsordning, der giver organisationerne mulighed for at få to år til at tilpasse sig de nye regler, hvorfor reglerne først vil være fuldt ud indfaset i 2019. Der gøres i den forbindelse opmærksom på, at organisationer, der ikke kan leve op til alle krav og kriterier ved ansøgningsfristen i 2017 senest den 1. marts 2017 selv skal henvende sig til DUF, og gøre opmærksom på hvilke krav, der ikke kan opfyldes, og fremlægge en udviklingsplan for, hvordan



organisationen senest ifm. ansøgningen i 2019 vil kunne leve op til de almindelige kriterier, til DUFs godkendelse. Denne udviklingsplan og implementeringen heraf vil i 2017 og 2018 indgå i DUFs udmåling af tilskud til de pågældende organisationer.

Da DUF ikke har fuldt overblik over om enkelte organisationer bliver ramt unødigt hårdt af enkelte nye tilskudskriterier, som de ikke har mulighed for at rette op på med det samme har DUF vedtaget, at der indføres en eksplicit dispensationsmulighed for enkelte nye kriterier i overgangsperioden. Fristen for at indsende en ansøgning om dispensation fra enkelte nye tilskudskriterier bliver den samme som fristen for indsendelse af udviklingsplaner nemlig 1. marts 2017. Sådanne dispensationsansøgninger vil naturligvis også skulle godkendes af Tipsungdomsnævnet.

Det skal ligeledes også bemærkes, at ifm. driftstilskudsansøgninger der indsendes i 2017 kan nyoprettede lokalforeninger, kollektive medlemmer eller enheder af lokalt arbejde tælles med i ansøgningen, selvom de ikke lever op til 12-månederskravet eller kravet om regelmæssige aktiviteter i hele regnskabsåret. Det er dog et krav, at de er oprettet senest inden for det regnskabsår, der ligger til grund for ansøgningen og har haft regelmæssige aktiviteter i den periode af regnskabsåret, hvor de har eksisteret. Det er dog kun landsorganisationer, der dermed når op på de krævede minimum 6 lokalforeninger, kollektive medlemmer eller enheder af lokalt arbejde eller tilstedeværelse i alle regioner, der kan tælle sådanne nyoprettede lokalforeninger med.

Baggrunden har bl.a. været, at DUF ikke ser den store årsag til at trække en indfasning af reglerne i langdrag samtidig med, at organisationer, der eventuelt bliver ramt negativt af de nye regler, skal have en rimelig og fair mulighed for at omstille sig og eksempelvis om nødvendigt hæve deres medlems- og lokalforeningstal eller foretage andre nødvendige omstruktureringer uden, at det på den korte bane skal påvirke deres tilskudsmuligheder i voldsomt negativ retning. Den enkelte organisations tilskud kan således også jf. § 44 maksimalt nedsættes med en tredjedel pr. år i forhold til det driftstilskud, organisationen modtog i 2016.

### **Den videre proces**

Reglerne er blevet oversendt til formel godkendelse hos Tipsungdomsnævnet, med henblik på efterfølgende offentliggørelse i Lovtidende. Dette ventes at ske 2. kvartal 2016. DUF har derudover planer om at publicere en kommenteret udgave af reglerne, hvor de væsentligste pointer fra DUFs praksis og regelarbejdet vil blive fremhævet. DUF tilstræber at afholde vejledningsmøder om de nye regler i maj 2016 og igen i november/december 2016

DUF forventer pt. at det i løbet af 2016 vil blive meddelt alle kendte organisationer, hvilken tilskudsgruppe DUF vurderer, at de skal modtage tilskud i, med henblik på efterfølgende partshøring. Den 1. juni 2017 vil være første ansøgningsrunde efter de nye regler.

Reglerne for regnskabsaflæggelse og revision fremgår som bekendt af en bekendtgørelse, der i sin tid er udstedt af Undervisningsministeriet. DUF er i færd med at undersøge om det er muligt få opdateret denne i samarbejde med ministeriet.

