

Naturbeskyttelse
J.nr. NST-4300-00008
Ref. supra
Den 26. februar 2016

Offentlig høring af udkast til forslag til lov om beskyttelse af havmiljøet i den eksklusive økonomiske zone ved Grønland

./.

Hermed fremsendes udkast til lovforslag i høring om beskyttelse af havmiljøet i den eksklusive økonomiske zone ved Grønland.

Med nærværende lovforslag gennemføres for første gang en selvstændig lov for regulering af havmiljøet i den eksklusive økonomiske zone ved Grønland. Lovforslaget erstatter kongelig anordning nr. 1035 af 22. oktober 2004, som satte den daværende danske lov om beskyttelse af havmiljøet i kraft for Grønland.

Årsagen er bl.a., at der i de senere år har der været en øget og stadig stigende aktivitet i havområderne ved Grønland, og yderligere stigninger i skibstrafikken må forventes de kommende år. Derfor er der behov for at opdatere reguleringen af området for dermed at sikre, at beskyttelsen af havmiljøet ved Grønland modsvarer de stigende aktiviteter og den medfølgende risiko for forurening. Dette sker ved at opdatere de gældende regler på baggrund af internationale havmiljøregler, som er gældende for Grønland.

I forbindelse med forberedelsen af lovforslaget blev der nedsat en tværministeriel arbejdsgruppe, som skulle undersøge den gældende retsstilling vedrørende havmiljøet i den eksklusive økonomiske zone ved Grønland, herunder myndighedskompetencen, med henblik på at afklare, om der var uhensigtsmæssigheder og uklarheder i ansvars- eller arbejdsdelingen mellem grønlandske og danske myndigheder, som skulle rettes op. Arbejdsgruppens overvejelser er nærmere gengivet i lovforslaget.

Af de væsentligste nye regler og ændringer i forhold til den gældende regulering kan nævnes:

- Indsættelsen af reglerne om behandling af skibes ballastvand, som har til formål at hindre og begrænse indførelsen af invasive arter.
- For at sikre overensstemmelse med havretskonventionen opdateres de gældende indgrebsbestemmelser, således at reglerne er i overensstemmelse med international ret (FN's havretskonvention). Dette gælder bl.a. ransagningsbestemmelsen, adgangen til at udstede påbud eller forbud for at forhindre eller bekæmpe forurening af havet eller i luften samt reglerne om håndhævelse over for udenlandske skibe.

- Som noget nyt indføres en 5-årig forældelsesfrist for visse overtrædelser af lovforslaget. Dette svarer til den gældende forældelsesregel i den danske havmiljølov. Reglen vil være en forenkling af de almindelige påtalefrister efter den grønlandske kriminallov, som enten er 2 år eller afhængig af en konkret vurdering. Baggrunden herfor er, at der kan ske "skjulte" overtrædelser, f.eks. ulovlige udledninger af olie, hvor overtrædelsen først opdages på et langt senere tidspunkt. Med indførelsen af den 5-årige forældelsesfrist sikres det, at der vil kunne ske retsforfølgning af disse overtrædelser, selvom man først opdager overtrædelsen på et senere tidspunkt.
- Miljø- og fødevareministerens bemyndigelse til at fastsætte regler om indberetninger i tilfælde af forureningssituationer og ved transport af farligt eller forurenende gods udvides. Den eksisterende bestemmelse om indberetningsforpligtelser i havmiljøanordningen videreføres ikke i lovforslaget, idet de nærmere regler om indberetning vil blive fastsat i bekendtgørelse efter miljø- og fødevareministerens udvidede bemyndigelse.

Ved lovforslagets udarbejdelse er der endvidere sket en gennemgang af lovforslagets regler om tilsyn og reglerne om miljøberedskab. Miljø- og fødevareministeren og forsvarsministeren fører fortsat tilsyn med overholdelsen af lovforslaget, mens forsvarsministeren forestår bekæmpelse af olie- og kemikaliefurening i den eksklusive økonomiske zone ved Grønland. Tilsyn og miljøberedskabet beskrives nærmere i lovforslagets bemærkninger.

Lovforslaget er herudover i vid udstrækning en rammelov, som indeholder bemyndigelser til miljø- og fødevareministeren til at fastsætte regler. Dette skyldes, at de internationale regler er meget detaljerede og tekniske, og at det derfor er fundet mest hensigtsmæssigt at gennemføre reglerne gennem bekendtgørelser, herunder opdatering af eksisterende bekendtgørelser. Ved udformningen af bekendtgørelserne vil der blive lagt vægt på ikke at fastsætte strammere krav, end hvad de internationale konventioner kræver.

Høringssvar bedes være Naturstyrelsen i hænde senest den 27. april 2016 kl. 12. Høringssvar sendes til Naturstyrelsens hovedpostkasse, nst@nst.dk eller med almindelig post til Naturstyrelsen, Haraldsgade 53, 2100 København Ø, med angivelse af j.nr. NST-4300-00008. Der gøres opmærksom på, at høringssvar oversendes til Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg og Folketingets Grønlandsudvalg.

Eventuelle spørgsmål til lovudkastet kan rettes til Sille Juhl Prang på tlf. 93 58 81 45 eller sipra@nst.dk.

Med venlig hilsen

Sille Juhl Prang
93 58 81 45
sipra@nst.dk