

---

RIGSREVISIONEN



Rigsrevisionens notat om beretning om

## **Forsvarets håndtering af tab og fund af våben og ammunition**



revision  
revision

revision

April 2016

**Vedrører:****Statsrevisorernes beretning nr. 8/2015 om Forsvarets håndtering af tab og fund af våben og ammunition****Forsvarsministerens redegørelse af 2. marts 2016**

1. april 2016

RN 1403/16

1. Rigsrevisionen vurderer i dette notat de initiativer, som forsvarsministeren har iværksat som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner.

**KONKLUSION**

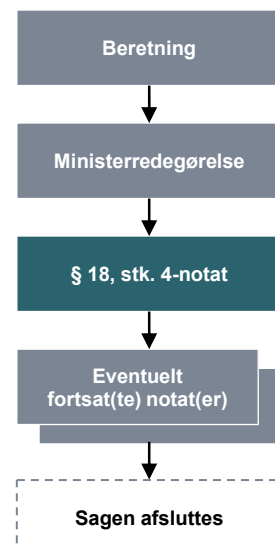
Forsvarsministeren tager både Rigsrevisionens konklusioner og Statsrevisorernes kritik til efterretning. Ministeren bemærker, at han tager registrering af tab og fund af våben og ammunition dybt alvorligt, og at han derfor ser med stor alvor på kritikken, som har givet anledning til en række overvejelser. Ministeren har på den baggrund iværksat en række tiltag, der fremadrettet bl.a. skal medvirke til at sikre, at tab og fund af våben og ammunition rapporteres i henhold til sikkerhedsbestemmelsen, og at grundlaget for de årlige opgørelser er retvisende og kan dokumenteres.

Forsvarsministeren er enig med Rigsrevisionen i, at Forsvaret fremadrettet skal have betydeligt større fokus på håndtering af tab og fund af våben og ammunition. Ministeren bemærker, at det derfor ligger ham meget på sinde, at Forsvaret benytter kritikken til at blive bedre til at sikre en retvisende registrering og håndtering af tab og fund af våben og ammunition.

Forsvarsministeren oplyser, at der er nedsat en arbejdsgruppe, som skal give forslag til den militære sikkerhedstjenestes fremtidige ordning, herunder etablering af et tilsyns- og kontrolregime. I den forbindelse vil der blive lagt vægt på rapporteringsforpligtelserne som anført i sikkerhedsbestemmelsen.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Forsvarsministeriets arbejde med at præcisere Forsvarets sikkerhedsbestemmelse
- Forsvarsministeriets arbejde med at etablere en it-løsning, der kan understøtte en mere fokuseret rapportering, registrering og opfølgning på konstaterede tab og fund af våben og ammunition.

**Sagsforløb for en større undersøgelse**

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk)

**Forsvaret** henviser i Rigsrevisionens undersøgelse af Forsvarets håndtering af tab og fund af våben og ammunition til både Forsvaret og Hjemmeværnet.

**Ammunition** henviser i Rigsrevisionens undersøgelse af Forsvarets håndtering af tab og fund af våben og ammunition til både ammunition og eksplosiver.

**Tab** er, når våben eller ammunition mistes eller forsvinder på anden vis, fx ved tyveri.

**Fund** er, når våben eller ammunition findes. Fund kan relatere sig til både erkendte og ikke-erkendte tidligere tab.

## I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i december 2015 en beretning om Forsvarets håndtering af tab og fund af våben og ammunition. Beretningen handlede om Forsvarets efterlevelse af den del af sin sikkerhedsbestemmelse, som vedrører håndtering af tab og fund af våben og ammunition. Forsvarets efterlevelse af sikkerhedsbestemmelsen er væsentlig for at minimere den sikkerhedsmæssige risiko ved tab og fund af våben og ammunition.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, bemærkede de, at de fandt det helt uacceptabelt, at Forsvaret ikke har en betryggende håndtering af tab og fund af våben og ammunition.

Statsrevisorerne kritiserede, at Forsvaret løber en sikkerhedsmæssig risiko ved ikke at efterleve egen sikkerhedsbestemmelse vedrørende håndtering af tab og fund af våben og ammunition.

Statsrevisorerne kritiserede endvidere, at forsvarsministeren 2 gange i perioden 2010-2015 har givet Forsvarsudvalget ukorrekte oplysninger om omfanget af våben og ammunition, som Forsvaret har mistet.

4. Hele sagen og dens dokumenter kan følges på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk) og på [www.ft.dk/Statsrevisorerne](http://www.ft.dk/Statsrevisorerne).

## II. Gennemgang af forsvarsministerens redegørelse

### Hændelsesrapporteringer af tab og fund af våben og ammunition

5. Statsrevisorerne bemærkede, at Forsvaret ikke udarbejder alle de hændelsesrapporter, som de skal i henhold til sikkerhedsbestemmelsen. Det betyder bl.a., at der er fund af våben, som ikke kan relateres til tidligere registrerede tab.

6. Forsvarsministeren oplyser, at forsvarschefen og chefen for Hjemmeværnet har indskærpet over for henholdsvis cheferne i Den Værnsfælles Forsvarskommando og Hjemmeværnet, at tab og fund af våben og ammunition skal behandles i overensstemmelse med de relevante kapitler i Forsvarets sikkerhedsbestemmelser, herunder at der skal foretages fornøden undersøgelse og inddragelse af auditører og politi, samt at der skal rapporteres som angivet i sikkerhedsbestemmelserne og følges op på sagerne.

7. Forsvarets Efterretningstjeneste har medio oktober 2015 i et nyhedsbrev til myndighederne udsendt en indskærpelse vedrørende rapportering.

Forsvarets Efterretningstjeneste har derudover igangsat en revision af Forsvarets sikkerhedsbestemmelse vedrørende rapporteringer, så bestemmelserne for rapportering står klarere og mere præcise for brugerne. Derudover har generalauditøren indarbejdet tab og fund af våben og ammunition i sin indsatsplan for kvalitets- og legalitetskontrol i 2016.

8. Rigsrevisionen finder Forsvarsministeriets initiativer tilfredsstillende. Rigsrevisionen vil fortsat følge ministeriets arbejde med at præcisere Forsvarets sikkerhedsbestemmelse.

### **Opfølgning på tab og fund af våben og ammunition**

9. Statsrevisorerne bemærkede, at når det konstateres, at en hændelse ikke er rapporteret som forudsat, sker der ingen opfølgning. Statsrevisorerne bemærkede endvidere, at ikke alle tab af våben anmeldes til politiet.

10. Forsvarsministeren oplyser, at Forsvarets Auditørkorps vil gennemgå alle militære straffesager vedrørende tab af våben og ammunition for perioden 2010 - juni 2015, som er anmeldt til Forsvarets Auditørkorps, for at vurdere omfanget og karakteren af de sager, Forsvarets Auditørkorps bliver underrettet om, herunder af hvem og i hvilken form disse foretages. Ministeren oplyser, at Forsvarets Auditørkorps på denne baggrund vil drøfte med Forsvarschefens Sikkerhedsudvalg og Forsvarets Efterretningstjeneste, hvordan det sikres, at auditørkorpset fremadrettet inddrages i relevant omfang i forbindelse med tab og fund af våben, ammunition mv.

Derudover oplyser forsvarsministeren, at det vil blive præciseret i sikkerhedsbestemmelsen, at politianmeldelse ikke skal foretages i alle tilfælde, så rapporterings- og anmeldelsesforpligtelserne fremstår tydeligere for brugerne.

11. Rigsrevisionen finder Forsvarets initiativer tilfredsstillende, herunder Forsvarsministeriets arbejde med at sikre, at Forsvarets Auditørkorps fremadrettet bliver inddraget i relevant omfang i sager om tab og fund af våben og ammunition. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at denne del af sagen kan afsluttes.

### **Opgørelser af tab og fund af våben og ammunition**

12. Statsrevisorerne bemærkede, at Forsvarets it-systemer og registreringer ikke understøtter, at Forsvaret kan udarbejde en pålidelig opgørelse af tab og fund af våben og ammunition. Statsrevisorerne bemærkede derudover, at Rigsrevisionens undersøgelse har vist, Forsvaret mister flere våben og mere ammunition end det, der fremgår af Forsvarets årlige opgørelser. Statsrevisorerne kritiserede, at forsvarsministeren 2 gange i perioden 2010-2015 har givet Forsvarsudvalget ukorrekte oplysninger om omfanget af våben og ammunition, som Forsvaret har mistet.

13. Forsvarsministeren oplyser, at det tages til efterretning, at Rigsrevisionen anbefaler, at der etableres en it-løsning, som kan understøtte en mere fokuseret rapportering, registrering og opfølgning på konstaterede tab og fund af våben og ammunition, og som gør det muligt elektronisk at hente valid information fra hændelsesrapporter til brug for analyse og opfølgning. Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse vil derfor undersøge, om der findes brugbare løsninger, som anvendes af andre NATO-lande, eller alternativt om andre muligheder skal overvejes. Derudover oplyser ministeren, at der vil blive taget initiativ til forstærket uddannelsesaktivitet og udarbejdelse af brugervenlige vejledninger om håndtering, registrering og rapportering i forbindelse med tab og fund af våben og ammunition.

Forsvarsministeren bemærker endvidere, at det er beklageligt, at datagrundlaget for de årlige indberetninger ikke har været fuldstændigt eller ikke har kunnet dokumenteres efterfølgende, og at der derfor heller ikke nu er grundlag for at præcisere de oplysninger, der er indgået i den tidligere forsvarsministers svar til Folketinget.

14. Rigsrevisionen finder Forsvarets initiativer tilfredsstillende. Rigsrevisionen vil fortsat følge Forsvarsministeriets initiativer på området, herunder ministeriets arbejde med at etablere en it-løsning, der kan understøtte en mere fokuseret rapportering, registrering og opfølgning på konstaterede tab og fund af våben og ammunition.