



27. oktober 2015
F4

Samlet kommenteret dagsorden vedrørende rådsmødet (ECOFIN budget) den 13. november 2015

- 1) EU's 2016-budget *Side 2*
- 2) Kommissionens forslag til ændringsbudget 8 til EU's 2015-budget *Side 11*

Dagsordenspunkt 1: EU's 2016-budget, KOM(2015)513

1. Resume

Forhandlingerne i Forligsudvalget mellem Rådet og Europa-Parlamentet om EU's budget for 2016 ventes på nuværende tidspunkt afsluttet d. 13. november, hvor Forligsudvalgets resultat samme dag skal til afstemning i Rådet (ECOFIN-Budget). Der er forud for forligsproceduren betydelig afstand mellem Rådets og Europa-Parlamentets holdninger til budgettets størrelse. Det er forventningen, at en aftale om EU's 2016-budget vil blive kædet sammen med EU's migrationsindsats, hvor Kommissionen i løbet af efteråret har fremsat en række politiske tiltag.

Rådets holdning til 2016-budgettet lægger op til et udgiftsniveau på ca. 153,3 mia. euro i forpligtelsesbevillinger og 142,1 mia. euro i betalingsbevillinger. Europa-Parlamentets foreløbige holdning indeholder forpligtelsesbevillinger for 157,4 mia. euro og betalingsbevillinger for 146,5 mia. euro. Der er således over 4 mia. euro til forskel mellem Rådet og Europa-Parlamentets holdninger både fsva. forpligtelses- og betalingsbevillingerne.

Kommissionen opdaterede d. 14. oktober sit budgetforslag for 2016 i form af et såkaldt ændringsbrev. Ændringsbrevet indeholder budgetimplikationerne af Kommissionens senest fremsatte tiltag på migrations- og landbrugsområdet. Konkret opjusterer ændringsbrevet både forpligtelses- og betalingsniveauet med ca. 1 mia. euro i 2016, således at Kommissionen nu foreslår et udgiftsniveau på 154,9 mia. euro i forpligtelsesbevillinger og 144,5 mia. euro i betalingsbevillinger.

Regeringen lægger vægt på, at der sikres en tilstrækkelig margen til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter. Regeringen lægger desuden afgørende vægt på, at EU-budgettets udgiftslofter overholdes. Regeringen finder ikke, at Kommissionens og Europa-Parlamentets forslag indeholder en tilstrækkelig margin til at kunne tage højde for eventuelle uforudsete udgifter i løbet af 2016.

Regeringen finder omvendt, at Rådets forslag sikrer tilstrækkelige marginer. Regeringen vil derfor i forbindelse med forligsproceduren lægge vægt på, at Rådets position i videst muligt omfang fastholdes under hensyntagen til Kommissionens seneste fremsatte migrationstiltag.

2. Baggrund

Rådet fastlagde primo september 2015 sin holdning til EU's budget for 2016. Rådets holdning indebærer et forpligtelsesniveau på 153,3 mia. euro og et betalingsniveau på 142,1 mia. euro.

Europa-Parlamentets budgetudvalg fastlagde sin holdning til EU's budget for 2016 ultimo september 2015. Europa-Parlamentet ventes at bekræfte denne holdning ultimo oktober. Europa-Parlamentets foreløbige holdning indebærer forpligtelsesbevillinger på 157,4 mia. euro og betalingsbevillinger på 146,5 mia. euro. Europa-Parlamentets forslag overstiger dermed EU's forpligtelsesloft i 2016 med 1,5 mia. euro, mens betalingsloftet overstiges med 1,3 mia. euro.

Kommissionen vedtog d. 14. oktober ændringsbrev 2, der opdaterer Kommissionens oprindelige budgetforslag fra maj, i forhold til de seneste tiltag på migrations- og landbrugsområdet. Kommissionens ændringsbrev opjusterer det oprindelige budgetforslag med 1.071 mio. euro i forpligtelsesbevillinger og 915 mio. euro i betalingsbevillinger. Ændringsbrevet vil indgå som en del af de samlede forhandlinger om 2016-budgettet mellem Rådet og Europa-Parlamentet.

3. Hjemmelsgrundlaget

Traktatens artikel 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

4. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Formål og indhold

5.1 Kommissionens ændringsbrev til 2016-budgetforslaget

Kommissionen vedtog d. 14. oktober ændringsbrev 2 til forslaget til EU's 2016-budget. Ændringsbrevet opjusterer det samlede forpligtelsesniveau med 1.071 mio. euro mens betalingsniveauet opjusteres med 915 mio. euro ift. Kommissionens oprindelige budgetforslag fra maj. Ændringsbrev 2 vedrører hovedsageligt en konkretisering af de budgetimplikationer i 2016, der er forbundet med tiltag på migrations- og landbrugsområdet, som Kommissionen har fremsat i efteråret 2015, *jf. tabel 1.*

Tabel 1			
Justeringer indeholdt i Kommissionens ændringsbrev 2			
Udgiftsområde	Årsag	Ændring i forpligtelser (mio. euro)	Ændring i betalinger (mio. euro)
1a: Forskning og innovation	Udgifter til den Europæiske Investeringsfond (EIF) ifm. implementeringen af den Europæisk Fond for Strategiske Investeringer (EFSI)	5,0	5,0
2: Landbrug	Opjusterede skøn for formålsbestemte indtægter, primært superafgift på mælk	-1.138,0	-1.138,0
2: Landbrug	Færre udgifter til de generelle markedsforanstaltninger	-37,6	-37,6
2: Fiskeri	Færre udgifter til internationale fiskeriaftaler	-11,0	-11,0
2: Landbrug	Støtte til landbrugsprodukter, som er ramt af det russiske importforbud	698,0	698,0
3: Borger og sikkerhed	Færre betalinger til programmet for fødevarer og foder	0	-20,0
3: Migrationsindsats	Assistance til de mest udsatte medlemslande, øgede udgifter til relevante agenturer, finansiering af intern omfordeling af flygtninge, samt øgede midler til Asyl- og Migrationsfonden (AMIF) og Den Interne Sikkerhedsfond (ISF)	1.380,0	778,8
4: Nærområdeindsats	Humanitær nødhjælp samt indsats i nærområderne	150,0	615,0
5: Administration	Besættelse af 200 årsværk i Kommissionen til håndtering af migrationsudfordringerne og yderligere udgifter til udsendelse af medarbejdere til relevante kriseområder	23,9	23,9
I alt		1.070,6	914,5

Kilde: Kommissionens ændringsbrev 2 til budgetforslaget for 2016

Kommissionens ændringsbrev 2 indeholder betydelige opdaterede skøn for de formålsbestemte indtægter på landbrugsområdet samt budgetimplikationerne af de vedtagne ekstra støttetiltag på landbrugsområdet. Nettoresultatet af dette er en reduktion i forpligtelses- og betalingsbevillingerne på 488,3 mio. euro inden for landbrugsudgifterne.

Ændringsbrevet opdaterer også situationen for fiskeripartnerskabsaftaler med tredje lande, hvilket medfører en reduktion i forpligtelses- og betalingsbevillinger med 11,0 mio. euro.

Fsva. migrationsindsatsen lægges der i ændringsbrev 2 op til at styrke udgiftskategori 3 'sikkerhed og borger' med i alt 1.380 mio. euro i forpligtelsesbevillinger og 778,8 i betalingsbevillinger. De ekstra bevillinger allokeres til de mest udsatte medlemslande, agenturerne FRONTEX, EASO og EUROPOL, intern omfordeling af flygtninge, samt Asyl- og Migrationsfonden (AMIF) og Den Interne Sikkerhedsfond (ISF). Desuden styrkes udgiftskategori 4 'globale Europa' med 150 mio. euro i forpligtelsesbevillinger og 615 mio. euro i betalingsbevillinger. Midlerne allokeres til EU's humanitære indsats samt EU's naboskabsprogram. Derudover afsættes der yderligere 23,9 mio. euro i både forpligtelses- og betalingsbevillinger til ekstra administrative udgifter forbundet med migrationsindsatsen.

Endelig opjusteres bevillingen til Den Europæiske Investeringsfond med 5 mio. euro i både forpligtelses- og betalingsbevillinger. Bevillingen dækker ekstra udgifter forbundet med Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI).

5.2 Forhandlingssituationen

Tabel 2 giver et overblik over udgiftsniveauerne i Kommissionens opdaterede budgetforslag, Rådets holdning og Europa-Parlamentets foreløbige holdning til EU's budget for 2016.

Det bemærkes, at Rådet og Europa-Parlamentet fastlagde sine holdninger til EU's 2016-budget *inden*, at Kommissionen fremlagde sit ændringsbrev d. 14. oktober. Rådet og Europa-Parlamentets holdninger skal således ses i lyset af, at de på tidspunktet for fastlæggelse af holdning ikke kendte de budgetmæssige implikationer af Kommissionens tiltag på migrations- og landbrugsområdet.

Rådets holdning indebærer et forpligtelsesniveau på 153.269 mio. euro og et betalingsniveau på 142.120 mio. euro. Dermed har Rådet etableret en margin til forpligtelsesloftet på 2.636 mio. euro i forpligtigelser og 2.954 mio. euro i betalinger, *jf. tabel 2¹*.

Europa-Parlamentets foreløbige holdning indebærer forpligtelsesbevillinger på 157.428 mio. euro og betalingsbevillinger på 146.459 mio. euro. Europa-Parlamentets holdning indebærer således forpligtelses- og betalingsbevillinger for

¹ Ifølge gruppen af budgetansvarlige medlemslandes fortolkning af aftalen om MFF-forordningen skal de såkaldte fleksibilitetsinstrumenter afholdes inden for betalingsloftet. Ifølge denne fortolkning er der en margin til betalingsloftet på 2.565 mio. euro.

hhv. 1.498 mio. euro og 1.320 mio. euro *ud over* EU-budgettets udgiftslofter, *jf. tabel 2.*

Tabel 2
Status for forhandlingerne om EU's budget for 2016

Mio. euro, årets priser	2015-budget ¹		2016-budgetforslag ²		Rådets holdning		Europa-Parlamentets holdning ³	
	FB	BB	FB	BB	FB	BB	FB	BB
1a. Vækstpolitikker	17.552	15.729	18.926	17.523	18.781	17.083	20.327	18.010
1b. Samhørighed	60.403	51.125	50.822	49.060	50.819	48.840	51.304	50.224
2. Landbrug	63.877	55.979	62.616	55.378	62.904	55.615	63.615	56.387
3. Sikkerhed & borger	2.522	1.927	4.050	3.018	2.645	2.225	3.601	2.846
4. Globale Europa	8.711	7.478	9.032	10.154	8.718	9.089	9.143	9.672
5. Administration	8.660	8.659	8.933	8.934	8.878	8.879	8.913	8.913
I alt	161.576	140.885	152.875	143.258	152.744	141.731	156.779	146.004
Fleks. instrumenter	697	396	2.029	1.198	624	389	649	455
I alt inkl. fleks. instru.	162.273	141.281	154.903	144.456	153.269	142.120	157.428	146.459
Udgiftsloft	162.959	142.007	154.738	144.685	154.738	144.685	154.738	144.685
Margin til loft	1.383	1.122	2.406	1.427	2.636	2.954	-1.498	-1.320

Anm.: Forpligtelsesbevillinger forkortet FB. Betalingsbevillinger forkortet BB.

1) 2015-budget inkl. det senest fremsatte ændringsbudget 7.

2) 2016-budgetforslaget inkl. ændringsbrev 2.

3) Afventer endelig godkendelse af Europa-Parlamentet på Plenaren. Holdningen er pt. kun vedtaget af Europa-Parlamentets budgetudvalg.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's 2016-budget, inkl. ændringsbrev 2, Rådets holdning samt Europa-Parlamentets budgetudvalgs position.

Udgiftslofterne, som er fastsat i MFF-forordningen for 2014-2020, udgør i 2016 154,7 mia. euro i forpligtigelser og 144,7 mia. euro i betalinger. Herudover ligger en række såkaldte fleksibilitetsinstrumenter² som ifølge Kommissionen kan aktiveres udover både forpligtelses- og betalingslofterne. En gruppe af budgetansvarlige medlemslande mener imidlertid, at det følger af aftalen om MFF-forordningen, at fleksibilitetsinstrumenterne kun kan aktiveres udover forpligtelsesloftet, men skal afholdes *inden for* betalingsloftet.

I sit budgetforslag for 2016 har Kommissionen foreslået, at der afsættes reserver til aktivering af Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden og Flexibilitetsinstrumentet. Samlet set foreslår Kommissionen, at de særlige fleksibilitetsinstrumenter aktiveres for 2.029 mio. euro i forpligtigelser og 1.198 mio. euro i betalinger. Herunder foreslår Kommissionen at aktivere fleksibilitetsinstrumentet for 1.504 mio. euro *ud over* forpligtelsesloftet.

Det følger af gruppen af budgetansvarlige medlemslandes fortolkning af MFF-forordningen, at midlerne til fleksibilitetsinstrumenterne skal modregnes marginen til betalingsloftet. Ifølge denne tilgang, er der således kun en margin på 229 mio. euro til betalingsloftet i Kommissionens budgetforslag. Fsva. Rådets holdning er

² Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden og Flexibilitetsinstrumentet.

der en margin på 2.565 mio. euro til betalingsloftet. Derimod ligger Europa-Parlamentets forslag 1.774 mio. euro *over* betalingsloftet ifølge gruppen af budgetansvarlige landes fortolkning.

Tabel 3 viser hhv. Rådets holdning og Europa-Parlamentets foreløbige holdning ift. Kommissionens budgetforslag (inkl. ændringsbrev 2).

Tabel 3
Forhandlingssituationen – forskelle mellem positioner fsva. EU's budget for 2016

Mio. euro, årets priser	2016-budgetforslag ¹		Rådets holdning ift. 2016-budgetforslag		EP's holdning ² ift. 2016-budgetforslag		EP's holdning ² ift. Rådets holdning	
	FB	BB	FB	BB	FB	BB	FB	BB
1a. Vækstpolitikker	18.926	17.523	-146	-440	+1.401	+487	+1.546	+927
1b. Samhørighed	50.822	49.060	-3	-220	+483	+1.164	+486	+1.384
2. Landbrug	62.616	55.378	288	237	+999	+1.009	+711	+772
3. Sikkerhed & borger	4.050	3.018	-1.405	-792	-449	-172	+956	+620
4. Globale Europa	9.032	10.154	-313	-1.065	+111	-483	+425	+583
5. Administration	8.933	8.934	-55	-55	-20	-21	+35	+34
Fleks. instrumenter	2.029	1.198	-1.405	-809	-1.380	-763	+25	+46
I alt inkl. fleks. instru.	154.903	144.456	-1.634	-2.336	+2.524	+2.004	+4.159	+4.340

Anm.: Forpligtelsesbevillinger forkortet FB. Betalingsbevillinger forkortet BB.

1) 2016-budgetforslaget inkl. ændringsbrev 2.

2) Afventer endelig godkendelse af Europa-Parlamentet på Plenaren. Holdningen er pt kun vedtaget af Europa-Parlamentets budgetudvalg.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's 2016-budget, inkl. ændringsbrev 2, Rådets holdning samt Europa-Parlamentets budgetudvalgs position.

Som nævnt ovenfor afspejler Rådets og Europa-Parlamentets holdning ikke Kommissionens vedtagne ændringsbrev 2, da dette blev vedtaget efter, at Rådet og Europa-Parlamentet havde vedtaget sine respektive holdninger.

Det fremgår af tabel 3, at Rådet i alt har reduceret Kommissionens forslag med 1.634 mio. euro i forpligtigelser og 2.336 mio. euro i betalinger. Modsat har Europa-Parlamentet forøget Kommissionens forslag med 2.524 mio. euro i forpligtigelser og 2.004 mio. euro i betalinger.

Den samlede forskel mellem Rådets og Europa-Parlamentets holdning til EU's 2016-budget er 4.159 mio. euro i forpligtigelser og 4.340 mio. euro i betalinger, *jf. tabel 3.*

6. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har i sin behandling af 2016-budgettet stillet forslag om at ophæve de fleste af Rådets reduktioner. Samtidig har Europa-Parlamentet på nogle områder forøget udgiftsniveauet i forhold til Kommissionens forslag. Desuden lægger Europa-Parlamentet op til at føre de midler tilbage til Horizon 2020 og CEF (udgiftskategori 1a), der tidligere er blevet omprioriteret til den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSD).

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Når der er opnået enighed om EU's budget for 2016, vil det få betydning for niveauet for det danske EU-bidrag i 2016, der er opført på finansloven for 2016.

8. Statsfinansielle konsekvenser

Da Danmark finansierer ca. 2 pct. af EU's budget, vil det danske EU-bidrag være ca. 18.861 mio. kr. i 2016, såfremt Kommissionens budgetforslag (inkl. ændringsbrev 2) vedtages i sin nuværende form. Der er i beregningen af det danske EU-bidrag taget højde for den tilbagevirkende effekt af overgangen til EU's nye indtægtssystem, hvor bl.a. den danske EU-rabat træder i kraft.

Det er dog stor usikkerhed forbundet med udfaldet af forhandlingerne mellem Rådet og Europa-Parlamentet, hvorfor det danske EU-bidrag i 2016 både kan blive reduceret eller forøget.

9. Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Afhængig af det samlede udgiftsniveau på EU-budgettet og fordelingen af udgifterne på de forskellige udgiftsområder, vurderes forslaget til EU's 2016-budget at have afledte konsekvenser for dansk erhvervsliv i form af fx støtte til danske landmænd, forskningsmidler til danske forskningsinstitutioner, strukturfondsmidler til vækstfora, støtte til små og mellemstore danske virksomheder mv. De samlede erhvervsøkonomiske konsekvenser kan dog ikke kvantificeres, men afhænger især af hvor stor en andel af budgettet, der tildeles vækstpolitikker.

10. Høringer

Forslaget er ikke sendt i høring.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Rådet har ved sin behandling af Kommissionens forslag til 2016-budgettet reduceret udgiftsniveauet, så der er skabt en margin op til lofterne i den flerårige finansielle ramme på hhv. 2.636 mio. euro i forpligtigelser og 2.954 mio. euro i betalinger. Rådets holdning er udtryk for et kompromis, hvor en gruppe af budgetansvarlige medlemslande – herunder Danmark – har arbejdet for, at der skal være en tilstrækkelig margin til finansiering af uforudsete udgifter under udgiftsloftet i 2016.

En del af de budgetansvarlige medlemslande – herunder Danmark – har desuden arbejdet for en reduktion i forpligtigelsesbevillingerne for at undgå en ophobning af ikke-udbetalte udgifter, som det var tilfældet i indeværende finansielle rammeperiode.

Rådets position er vedtaget med enstemmighed.

Fsva. ændringsbrev 2 til 2016-budgettet, har medlemslandene udtrykt opbakning til Kommissionens tiltag på migrationsområdet og ønsker at tage hensyn til finansieringen heraf i de kommende budgetforhandlinger. Hovedparten af de budgetansvarlige medlemslande – herunder Danmark – ser dog gerne, at der sikres øgede marginer i 2016-budgettet, således at der kan tages højde for eventuelle uforudsete udgifter.

12. Regeringens generelle holdning

Danmark er generelt positiv over for fordelingen af udgifterne i Kommissionens budgetforslag. Fra dansk side finder man det positivt, at Kommissionen har valgt at prioritere de områder, der giver mest europæisk merværdi. Det drejer sig særligt om styrkelse af migrationsindsatsen på europæisk niveau, herunder støtte i nær-områderne.

Danmark er generelt positiv over for Kommissionens ændringsbrev 2, der opjusterer udgiftsniveauet til bl.a. migrationsindsatsen. Danmark vil i de fremtidige forhandlinger tage hensyn til Kommissionens foreslåede migrationstiltag. Danmark er desuden tilfreds med, at en stor del af udgifterne forbundet med de europæiske tiltag på migrationsområdet finansieres via omprioriteringer og ser gerne, at så stor en andel som muligt finansieres via omprioriteringer.

Fra dansk side lægges der overordnet set afgørende vægt på overholdelse af de udgiftslofter, der er fastsat i den flerårige finansielle ramme.

Fra dansk side lægges der, sammen med andre budgetsansvarlige lande, betydelig vægt på, at der sikres en tilstrækkelig margin til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter. Regeringen finder ikke, at Kommissionens og Europa-Parlamentets forslag indeholder tilstrækkelige marginer til at kunne tage højde for eventuelle uforudsete udgifter i løbet af 2016. Regeringen vil derfor i forbindelse med forligsproceduren lægge vægt på, at Rådets position i videst muligt omfang fastholdes under hensyntagen til Kommissionens seneste fremsatte migrationstiltag.

Fra dansk side lægges der også betydelig vægt på, at stigningen i EU's budget afspejler de konsolideringsbestrebelse, som fortsat i betydelig udstrækning sætter rammerne for stigningen i de offentlige udgifter i EU's medlemslande.

Inden for oven nævnte ramme vil regeringen arbejde for følgende mere specifikke prioriteter.

Angående *kategori 1a vækstpolitikkerne* arbejdes der fra dansk side for, at der sikres en tilstrækkelig margin til at tage højde for uforudsete udgifter. Under hensyntagen til dette, og inden for en samlet set reduceret ramme, vil regeringen arbejde for at prioritere udgifterne til vækstpolitikkerne. Det gælder særligt forskning, energi, uddannelse og SMV'er.

Angående *kategori 1b samhørighedspolitik* arbejdes der for, at kategorien også bidrager til en samlet reduktion i forhold til Kommissionens forslag. I lyset af de mange store ændringsbudgetter de seneste år, som har bidraget til at reducere ophobningen af store ubetalte regninger (RAL) på udgiftsområdet, vil regeringen sammen med andre ligesindede lande arbejde aktivt for, at niveauet for forpligtelsesbevillinger reduceres.

Med hensyn til *kategori 2 landbrugspolitik* arbejdes der for, at der afsættes realistiske betalingsbevillinger til landbrugspolitikken. Danmark anerkender, at langt hovedparten af udgifterne til landbrugspolitikken i form af direkte støtte ikke kan reduceres udover det i forordningen fastlagte niveau. Fra dansk side vil man dog fortsat arbejde for, at kategorien bidrager til reduktionen i det overordnede betalingsniveau.

For så vidt angår *kategori 3 sikkerhed og borgerskab* arbejdes der for, at midlerne så vidt muligt allokeres til de migrationsrelaterede udgifter.

For *kategori 4 globale EU* arbejdes der på baggrund af tidligere års erfaringer for, at der for denne kategori sikres tilstrækkelige margener til uforudsete udgifter. Danmark vil arbejde for, at EU's humanitære bistand, civile krisestyringsindsatser og støtte vedrørende Syrien og landets nabolande prioriteres inden for rammerne af kategori 4. Danmark vil desuden arbejde for, at finansieringen af Grønlandsinstrumentet fastholdes.

Med hensyn til *kategori 5 administration* vægtes en stram og budgetansvarlig linje. Fra dansk side arbejdes der således for, at udviklingen i EU's administrationsudgifter afspejler situationen i mange medlemslande, hvor der er et betydeligt fokus på at reducere administrationsudgifterne. Det gælder også for de administrationsudgifter, som er budgetteret under de øvrige udgiftskategorier, herunder især agenturer. Der lægges derfor vægt på, at der tilvejebringes effektiviseringsgevinster i institutionerne bl.a. som følge af nye IT-løsninger, øget samarbejde på tværs af institutionerne og strukturelle reformer.

Fra dansk side lægger man betydelig vægt på, at alle institutioner som led i aftalen om den flerårige finansielle ramme, reducerer antallet af årsværk med 5 pct. fra 2013 – 2017.

Vedrørende *de særlige fleksibilitetsinstrumenter* finder regeringen, at aktiveringen af disse til enhver tid skal være retfærdiggjort, og at afsættelse af reserver til disse i forbindelse med det årlige budget bør reduceres til et minimum, idet det endnu er uvist, om der bliver behov herfor.

På ovennævnte grundlag finder regeringen, at Rådets forhandlingsposition udgør et fornuftigt udgangspunkt. Regeringen vil derfor i forbindelse med forligsproceduren lægge vægt på, at Rådets position i videst muligt omfang fastholdes.

13. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg fik den 4. september 2015 forelagt EU's budget for 2016 til forhandlingsoplæg.

Dagsordenspunkt 2: Kommissionens forslag til ændringsbudget 8 til EU's 2015-budget, KOM(2015)545

1. Resume

Kommissionen har fremlagt forslag til ændringsbudget 8 til EU's 2015-budget. Ændringsforslaget vedrører primært en opjustering af skønnet for medlemsstaternes toldbidrag, en opjustering af skønnet for EU's bødeindtægter samt en reduktion i medlemslandenes bidrag, der sker som følge af en teknisk justering af medlemslandenes moms- og BNI bidrag. Konsekvensen heraf er – isoleret set – en reduktion af det danske EU-bidrag i 2015 på 560 mio. kr.

Forslaget til ændringsbudget 8 er ledsaget af en bagudrettet teknisk justering af medlemslandenes BNI- og momsbidrag, som følger af medlemslandenes relative økonomiske udvikling. Den bagudrettede justering fører isoleret set til en yderligere reduktion af det danske EU-bidrag i 2015 på 510 mio. kr.

Regeringen er positiv overfor ændringsforslaget, idet der er tale om en teknisk justering, hvor skønnet for toldbidrag og bødeindtægter opdateres, og hvor medlemsstaternes BNI- og momsbidrag justeres i henhold til den økonomiske udvikling.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt ændringsforslag 8 til EU's budget for 2015 (COM (2015) 545).

3. Hjemmelsgrundlag

Traktatens art. 314 (beslutningsprocedure for budgettet), finansforordningens art. 41 samt artikel 18 stk. 3, MFF-forordningens art. 13 samt gennemførselsforordningens art. 10 og art. 16 (vedr. justering af skønnet for medlemsstaternes EU-bidrag).

4. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget vurderes derfor at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Formål og indhold

Kommissionen fremlagde d. 19. oktober forslag til ændringsbudget 8 til EU's 2015-budget samt den bagudrettede tekniske justering af medlemslandenes BNI- og momsbidrag.

Tabel 1 viser nettoeffekten for medlemslandenes EU-bidrag som følge af ændringsbudget 8 samt den tekniske justering for 1995-2014.

Tabel 1
Nettoeffekt for medlemslandenes EU-bidrag sfa. ændringsbudget 8 samt teknisk justering for 1995-2014

Mio. euro	Teknisk justering 1995-2014 ¹	Ændringsbudget 8	Nettoeffekt for EU-bidrag
Belgien	220,6	-271,0	-50,4
Bulgarien	61,3	-27,6	33,7
Tjekkiet	61,1	-95,8	-34,7
Danmark	-68,3	-180,3	-248,6
Tyskland	280,1	-2.010,0	-1.729,9
Estland	12,4	-13,1	-0,7
Irland	163,8	-107,6	56,2
Grækenland	-216,5	-117,8	-334,3
Spanien	-406,2	-718,5	-1.124,7
Frankrig	-268,4	-1.453,8	-1.722,2
Kroatien	-6,8	-27,8	-34,6
Italien	-224,5	-1.057,5	-1.282,0
Cypern	12,7	-10,9	1,8
Letland	0,4	-16,5	-16,1
Litauen	6,9	-24,4	-17,5
Luxembourg	89,0	-20,3	68,7
Ungarn	47,3	-68,9	-21,6
Malta	3,0	-5,3	-2,3
Nederlandene	512,4	-441,5	70,9
Østrig	-77,1	-214,5	-291,6
Polen	228,4	-267,8	-39,4
Portugal	40,0	-114,5	-74,5
Rumænien	28,3	-101,7	-73,4
Slovenien	8,5	-24,6	-16,1
Slovakiet	-7,8	-49,4	-57,2
Finland	1,2	-133,5	-132,3
Sverige	42,5	-288,2	-245,7
UK	771,3	-1.540,4	-769,1

Anm.: Det bemærkes, at der i ændringsbudget 8 indgår en udbetaling af tilgodehavende fra justering af medlemslandenes EU-bidrag i 2014. Dette vedrører dog EU-bidraget i 2014. Nettoeffekten for Danmark stemmer således ikke overens med de statsfinansielle konsekvenser i 2015, som gennemgås i afsnit 8.

¹⁾ Fsva. den tekniske justering for 1995-2014 er der tale om foreløbige tal.

Kilde: Kommissionens ændringsbudget 8 samt Kommissionens informationsnote, COMBUD 361/1/15.

5.1. Ændringsbudget 8

Kommissionens forslag til ændringsbudget 8 indeholder følgende:

1) En opjustering af skønnet for EU's samlede told- og sukkerindtægter.

Forslaget til ændringsbudget 8 indeholder en opjustering af skønnet for medlemsstaternes samlede toldbidrag på 800 mio. euro. Opjusteringen skyldes, at der i løbet af de seneste måneder har været en opadgående udvikling i medlemsstater-

nes samlede import af varer fra lande, der ligger uden for EU. Derved stiger medlemsstaternes toldindtægter, hvoraf 75 pct. skal overføres til EU's budget.

2) En opjustering af skønnet for EU's øvrige egne indtægter.

Forslaget til ændringsbudget 8 indeholder også opdaterede skøn fsva. EU's 'øvrige egne indtægter'. I alt opjusteres skønnet med 1.470 mio. euro, hvoraf langt størstedelen (1.315 mio. euro) skyldes opjusterede skøn for EU's bødeindtægter.

3) Udbetaling af tilgodehavender fra justeringen af medlemslandenes bidrag i 2014.

Kommissionen foretog en teknisk justering af medlemslandenes bidrag i 2014, ligesom nu i 2015. Grundet justeringens væsentlige finanspolitiske omfang (9,5 mia. euro), blev det vedtaget i 2014, at en række medlemslande kunne få lov til at afdrage på ekstraregningen frem til 1. september 2015. Medlemslandene har netop indbetalt sidste rate på knap 6 mia. euro. Ændringsbudget 8 indeholder derfor udbetalingen af de resterende tilgodehavender fra 2014-justeringen.

I Danmarks tilfælde udbetales et tilgodehavende på 819 mio. kr. Dette tilgodehavende vedrører dog 2014 og er således allerede bogført på statsregnskabet for 2014.

4) Nedjustering af BNI-bidrag som følge af teknisk justering.

Den bagudrettede tekniske justering for 1995-2014 fører til øgede indtægter til EU i 2014 på ca. 1,4 mia. euro, (jf. afsnit 5.2). Da EU's budget hvert år skal være i balance, skal medlemslandenes BNI-bidrag derfor reduceres med et beløb svarende til merindtægten fra den tekniske justering, dvs. 1,4 mia. euro.

5) Reducerede bevillinger til Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse.

Kommissionen foreslår, at både forpligtelses- og betalingsbevillingerne til Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse reduceres med 123.000 euro i 2015. Reduktionen skyldes et lavere udgiftsbehov end forventet ved budgetteringen.

5.2. Teknisk justering af medlemslandenes EU-bidrag

I henhold til gennemførselsforordningens art. 10 stk. 4 til 7, har Kommissionen orienteret om, at der skal foretages en bagudrettet teknisk justering af medlemsstaternes BNI- og momsbidrag. Justeringen i 2015 vedrører perioden 1995-2014.

Samlet set medfører justeringen en meropkrævning af bidrag fra medlemslandene på i alt 1,4 mia. euro. Justeringen medfører dog en reduktion i det danske EU-bidrag på 510 mio. kr., hvilket skyldes reviderede vækstsøn for Danmark og de øvrige medlemslande, jf. tabel 2.

Det bemærkes, at den tekniske justering for 1995-2014 *ikke* er en del af Kommissionens forslag til ændringsbudget 8, men blot er en orientering til medlemslandene om de store ændringer i EU-bidragene, som justeringen fører til. Ændringerne, der følger af den tekniske justering for 1995-2014, får direkte effekt for medlemslandenes EU-bidrag i forbindelse med decemberindbetalingen til EU i 2015. Det

bemærkes, at der er tale om foreløbige tal, som kan blive justeret i løbet af november 2015.

6. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning kendes endnu ikke. Det er muligt, at Europa-Parlamentet ønsker at koble vedtagelsen af ændringsbudget 8 sammen med forhandlingerne om EU's 2016-budget.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Statsfinansielle konsekvenser

Den tekniske justering for 1995-2014 reducerer isoleret set det danske EU-bidrag med 510 mio. kr. i 2015, *jf. tabel 2*.

Vedtages Kommissionens forslag til ændringsbudget 8 uændret, reduceres det samlede danske EU-bidrag yderligere med 560 mio. kr., *jf. tabel 2*.

Den samlede isolerede nettoeffekt af forslaget til ændringsbudget 8 og den tekniske justering er således en reduktion af det samlede danske EU-bidrag i 2015 på 1.070 mio. kr., *jf. tabel 2*.

Tabel 2

Konsekvenser for det danske EU-bidrag ved forslaget til ændringsbudget 8 samt teknisk justering af BNI

Mio kr.	Ændring i EU-bidrag
Teknisk justering vedr. 1995-2014 ¹	510
Ændringsbudget 8	560
<i>Heraf reduktion i BNI-bidrag sfa. teknisk justering</i>	201
<i>Heraf opdaterede skøn for EU's egne indtægter</i>	325
<i>Heraf korrektion af BNI- og momsjusteringen i 2014²</i>	34
I alt	1.070

Anm.: Det bemærkes, at udbetalingen af det resterende tilgodehavende fra 2014 ikke fremgår her, da udbetalingen *ikke* har konsekvenser for EU-bidraget i 2015.

¹) Fsva. den tekniske justering for 1995-2014 er der tale om foreløbige tal.

²) Kommissionens opgørelse af tilgodehavende viser, at Danmark skal have 34 mio. kr. mere tilbage end tidligere forventet. Det skyldes, at den danske finansieringsandel er marginalt lavere i 2015 end i 2014. Da regnskabet for 2014 er lukket, får korrektionen af justeringen konsekvenser for EU-bidraget i 2015.

Kilde: Kommissionens ændringsbudget 8 samt Kommissionens informationsnote, COMBUD 361/1/15.

9. Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Ændringsbudget 8 samt den tekniske justering har ikke erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser idet forslaget vedrører EU's indtægtsside. Forslaget har heller ikke konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

10. Høring

Ikke relevant.

11. Regeringens holdning

Regeringen er positiv overfor ændringsforslaget, idet der er tale om en teknisk justering, hvor skønnet for toldbidrag og bødeindtægter opdateres, og hvor medlemsstaternes BNI- og momsbidrag justeres i henhold til den økonomiske udvikling.

12. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel opbakning til ændringsbudget 8 fra de øvrige medlemslande, idet størstedelen af medlemslandene vil få reduceret deres EU-bidrag i 2015 som følge af tekniske justeringer.

13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.