



30. juni 2016

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 12. juli 2016

- 1) Præsentation af revision af hvidvaskdirektivet
 - *Præsentation af Kommissionen og drøftelse*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet og Justitsministeriet

- 2) Præsentation af det slovakiske formandskabsarbejdsprogram
 - *Præsentation af det slovakiske formandskab*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet og Skatteministeriet 3

- 3) Implementering af Bankunionen
 - *Status*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet

- 4) Det Europæiske Semester – vedtagelse af landeanbefalinger
 - *Vedtagelse*
KOM(2016)321-348 16
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

- 5) Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten
 - *Rådsbeslutning / anbefalinger*
KOM-dokument foreligger ikke 18
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

- 6) Opfølgning på Det Europæiske Råd 28.-29. juni 2016
 - *Drøftelse*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

- 7) Investeringsplanens tredje søjle
 - *Drøftelse*
KOM(2014)903
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

- 8) Forberedelse af G20 finansminister mødet i Chengdu 23.-24. juli 2016
- *Godkendelse af fælles EU-holdning*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 9) Kommissionens og ECB's konvergensrapporter 2016
- *Drøftelse*
KOM(2016)374
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 10) Status for Basel-komitéens arbejde
- *Status*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 11) Kommissionens meddelelse om gennemsigtighed og kampen mod skatteunddragelse og skatteundgåelse i form af aggressiv skatteplanlægning m.v.
- *Præsentation af Kommissionen*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet og Skatteministeriet
- 12) Makrofinansiel assistance til Jordan 2016-2017
- *Tidlig forelæggelse*
KOM(2016)431
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

Dagsordenspunkt 2: Præsentation af det slovakiske formandskabsarbejdsprogram

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resume

Slovakiet varetager EU-formandskabet i 2. halvår af 2016. Det slovakiske formandskab ventes på ECOFIN 12. juli 2016 at præsentere sit arbejdsprogram med fokus på bl.a. finansielle sager, skattesager, ØMU og EU's investeringsplan.

2. Baggrund

Slovakiet har EU-formandskabet i 2. halvår af 2016. Det slovakiske formandskab ventes at præsentere sit arbejdsprogram på ECOFIN 12. juli 2016. Præsentationen ventes efterfulgt af en drøftelse af formandskabets arbejdsprogram og prioriteter.

3. Formål og indhold

Det slovakiske formandskab for ECOFIN ventes at prioritere en række økonomiske, finansielle og skattemæssige sager, herunder sager i forlængelse af arbejdet under de foregående formandskaber. Der henvises til bilag 1 for en oversigt over aktuelt verserende sager i ECOFIN. Det ventes også, at ECOFIN under slovakisk formandskab vil drøfte konsekvenserne af den britiske folkeafstemning 23. juni 2016 om Storbritanniens medlemskab af EU.

Formandskabet ventes bl.a. at prioritere arbejdet med en styrkelse af *Den Økonomiske og Monetære Union (ØMU)* i forlængelse af ØMU-rapporten fra juni 2015.

Formandskabet ventes også at prioritere det videre arbejde med *Den Europæiske Investeringsplan*, herunder investeringsfonden (EFSD).

På det finansielle område ventes formandskabet bl.a. at prioritere *kapitalmarkedsunionen*. Der ventes i den forbindelse fokus på revisionen af *prospektreglerne (prospektforordningen)* og forordningen om *pengemarkedsfonde*, som begge nu skal forhandles med Europa-Parlamentet. Formandskabet ventes også at fortsætte arbejdet med *sekuritiseringsforslagene* og *bankstrukturreformen*, som ligeledes nu skal forhandles med Europa-Parlamentet. Desuden ventes prioriteret revision af forordningen om *europæiske venturekapitalfonde (EuVECA)*, hvor Kommissionen ventes at fremlægge forslag over sommeren.

Formandskabet ventes at prioritere arbejde med *styrkelse af bankunionen*, herunder drøftelserne om *den fælles indskydergarantiordning i bankunionen (EDIS)* og arbejdet med *risikoreduktion*, dvs. tiltag til at reducere risici for kriser i den finansielle sektor. Herudover ventes formandskabet at prioritere arbejdet med *bekæmpelse af terrorfinansiering*, herunder forslaget om revision af hvidvaskdirektivet, som ventes fremsat 5. juli 2016.

På skatteområdet ventes formandskabet at prioritere *kampen mod skatteundgåelse* på selskabsområdet, herunder de udestående, der er tilbage efter enighed om anti-

skatteundgåelsesdirektivet på ECOFIN 17. juni. Herudover ventes formandskabet bl.a. at prioritere et kommende revideret forslag om *en fælles konsolideret selskabskattebase (CCCTB)*. På momsområdet ventes formandskabet at lægge vægt på arbejdet med *Kommissionens kommende forslag om moms og e-handel* samt *Kommissionens momsbehandlingsplan og kampen mod momssvig*, jf. rådskonklusionerne fra ECOFIN 25. maj 2016. Arbejdet med en afgift på finansielle transaktioner (FTT) ventes også fortsat af de 10 deltagerlande undervejs i det slovakiske formandskab. Slovakiet deltager selv i det forstærkede samarbejde om en FTT.

ECOFIN ventes også under slovakisk formandskab at drøfte *klimafinansiering*.

Endeligt ventes formandskabet at prioritere aftalen om *EU's budget for 2017*.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning til sagen kendes ikke.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Formandsskabets arbejdsprogram for ECOFIN har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

7. Økonomiske konsekvenser

Formandsskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsorden i 2. halvår af 2016 vil imidlertid kunne have statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landenes nærmere holdning til formandsskabets arbejdsprogram kendes endnu ikke. EU-landene ventes generelt at kunne støtte det slovakiske formandskabs arbejdsprogram og prioriteringer for ECOFIN i 2. halvår 2016.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at kunne støtte det slovakiske formandskabs arbejdsprogram og prioritering. Derudover vil man fra dansk side tage nærmere stilling til konkrete sager i takt med at de bliver aktuelle.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Bilag 1: Oversigt over igangværende ECOFIN-sager

Økonomisk-politiske sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Det Europæiske Semester	<p>Formålet med det Europæiske Semester er at styrke koordinati- on og drøftelsen af EU-landenes prioriteter for den økonomi- ske politik forud for vedtagelsen af nationale finanslove o.l.</p> <p>Det Europæiske Semester 2017 ventes indledt under slovakisk formandskab med Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2017 i november 2016 som basis for horisontale drøftelser af de økonomiske udfordringer frem til det årlige økonomiske top- møde på DER i foråret 2017.</p> <p>Kommissionen ventes ligeledes i november 2016 som led i ma- kroubalanceproceduren at offentliggøre den såkaldte varslings- rapport ('Alert Mechanism Report'), som skal vurdere udviklin- gen i en række makroøkonomiske og finansielle indikatorer i landene og identificere lande, som har ubalancer eller er i fare for at opbygge ubalancer. Endvidere ventes Kommissionen at offentliggøre udkast til økonomisk-politiske anbefalinger til eu- roområdet som helhed i november 2016 som input til eurolan- denes reform- og stabilitetsprogrammer i 2017.</p>
Styrkelse af det økono- miske samarbejde i EU (styrkelse af ØMU'en)	<p>Det Europæiske Råd (DER) har i de senere år løbende haft drøftelser af yderligere styrkelser af ØMU'en. Det aktuelle om- drejningspunkt er ØMU-rapporten fra 22. juni 2015, udarbejdet af Kommissionsformanden i samarbejde med formændene for hhv. eurogruppen, DER/euro-topmødet og ECB, og under inddragelse af formanden for Europaparlamentet.</p> <p>I en første fase fra 1. juli 2015 til 30. juni 2017 lægger rapporten op til styrkelser på basis af eksisterende instrumenter og trakta- ter. Kommissionen offentliggjorde 21. oktober 2015 en pakke med konkrete forslag vedr. første fase. Disse omfatter bl.a. for- slag om nationale konkurrenceevneråd (nu kaldet produktivi- tetsråd), som landene nåede til enighed om en anbefaling om på ECOFIN 17. juni 2016.</p> <p>I anden fase, der skal være færdig senest i 2025, lægger rappor- ten op til mere vidtgående tiltag. Her sigtes bl.a. til et fælles budget for euroområdet som konjunkturstabiliseringsmekanis- me. Kommissionen ventes i løbet af 2016 at gennemføre en høring om de langsigtede forslag og at nedsætte en ekspert- gruppe, der skal arbejde videre hermed.</p>

<p>Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten</p>	<p>ECOFIN foretager løbende vurderinger af landenes efterlevelse af Stabilitets- og Vækstpagten, herunder landenes henstillinger.</p> <p>Seks EU-lande (Portugal, Kroatien, Grækenland, Spanien, UK og Frankrig) har fortsat henstillinger under EU's procedure for uforholdsmæssigt store underskud med frister i 2015-2017.</p> <p>ECOFIN ventes i december 2016, efter offentliggørelsen af eurolandenes budgetplaner for 2017 og Kommissionens efterårsprognose med skøn for den budgetmæssige udvikling i EU-landene i 2016-2018, at vurdere landenes foreløbige implementering af eksisterende henstillinger og pålæg. Det kan give anledning til rådsbeslutninger om fristforlængelser, hvis betingelserne er opfyldt, eller om optrapning af proceduren, hvis landenes indsats vurderes mangelfuld. Afslutninger af igangværende henstillinger sker derimod typisk i 1. halvdel af året.</p> <p>Der kan desuden blive tildelt nye henstillinger til lande, som ikke i forvejen har en henstilling, men som vurderes at overtræde Stabilitets- og Vækstpagtens grænser for underskud og gæld.</p> <p>Udover opfølgningen på henstillinger, overvåger Kommissionen løbende, om de lande, som ikke har henstillinger, lever op til de <i>forebyggende regler</i> i Stabilitets- og Vækstpagten. Ifølge disse regler skal landene overholde deres mellemfristede mål for den strukturelle balance på de offentlige finanser (MTO) eller sikre en vis tilpasning imod MTO.</p>
<p>En investeringsplan for Europa</p>	<p>Rådet og Europa-Parlamentet vedtog i juni 2015 en forordning om etablering af en europæisk investeringsfond EFSD, som skal mobilisere op til 315 mia. euro i nye investeringer i 2015-17 på grundlag af garantier fra EU-budgettet på 16 mia. euro og fra Den Europæiske Investeringsbank (EIB) på 5 mia. euro. Fonden er et led i en samlet investeringsplan som også sætter fokus på at fjerne barrierer og skabe bedre rammevilkår for investeringer (den såkaldte "tredje søjle" i planen). Kommissionen fremlagde 1. juni 2016 en status for EFSD, som nu har været virksom i knap ét år, med den konklusion, at EFSD er på sporet og indtil videre har skabt investeringer for 100 mia. euro. Kommissionen anbefaler på den baggrund bl.a., at EFSD styrkes og den nuværende investeringsperioden fra 2015 til 2018 forlænges. Kommissionen ventes at fremsætte konkret forslag herom senere i år, som derefter vil skulle behandles af Rådet og Europa-Parlamentet. Forhandlinger om forslaget vil muligvis blive indledt under det slovakiske formandskab.</p>
<p>Kommissionens vurdering af landenes implementering af finanspagten i national lov.</p>	<p>Kommissionen påbegyndte i den første del af 2015 en vurdering af implementeringen af finanspagtens artikel 3(1) (om at indskrive en strukturel budgetbalanceregulering i national lov) i de lande, som er bundet af pagten (herunder Danmark). Landene</p>

	<p>er juridisk forpligtet til at sikre fuld implementering af artikel 3(1) senest 1. januar 2014. Mangelfuld implementering kan straffes med en bøde på op til 0,1 pct. af BNP. Danmark har implementeret artikel 3(1) i national lov, bl.a. ved at indføre budgetloven.</p> <p>Kommissionen ventes at fremlægge sin vurdering af landenes implementering i efteråret 2016, og sagen ventes derefter diskuteret i ECOFIN.</p>
Klimafinansiering	<p>Det slovakiske formandskab vil sætte klimafinansiering på ECOFIN's dagsorden i løbet af efteråret mhp. at forberede EU's position og prioriteter vedrørende klimafinansiering forud for klimakonferencen COP22, som afholdes i november 2016 i Marrakech. Parisaftalen fra december 2015 bekræftede de udviklede landes mål om at mobilisere 100 mia. USD årligt fra 2020 fra en række forskellige kilder til udviklingslandenes reduktion af drivhusgasudledning og tilpasning til klimaforandringer. Derudover viderefører aftalen målet om 100 mia. USD i klimafinansiering frem til 2025.</p>

Sager vedr. EU-budgettet

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
EU's budget for 2017	<p>På baggrund af Kommissionens fremsatte forslag af 30. juni om EU's 2017-budget indledes der under slovakisk formandskab forhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet. Der stiles mod en aftale på Budget-ECOFIN 16. november.</p>
Midtvejsevaluering af EU's flerårige finansielle rammer for perioden 2014-2020	<p>Aftalen om EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2014-2020 fastlægger de overordnede udgiftslofter for EU's budget. I henhold til MFF-aftalen skal Kommissionen fremsætte et forslag til en midtvejsevaluering af aftalen senest ved udgangen af 2016. Det forventes, at Kommissionen fremsætter forslag til revision af MFF-aftalen i 3. kvartal af 2016.</p> <p>Omfang og indhold af Kommissionens forslag er endnu uvist.</p>
Af rapportering fra Monti-gruppen om egne indtægter	<p>Som del af aftalen om EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2014-2020 blev der oprettet en højniveaugruppe for EU's egne indtægter efter krav fra Europa-Parlamentet. Højniveaugruppen har som formål at komme med forslag til forbedringer af EU's nuværende indtægtssystem.</p> <p>Højniveaugruppens formand, Mario Monti, forventes at præsentere gruppens endelige anbefalinger på ECOFIN inden udgangen af 2016. Det er herefter op til Kommissionen at træffe beslutning om evt. fremsættelse af opfølgende forslag til ændringer af det nuværende indtægtssystem.</p>

Revision af finansforordningen	<p>Kommissionen ventes at fremsætte forslag til revision af finansforordningen, der indeholder de principper og regler, der styrer gennemførelsen af Unionens budget. Kommissionen forventes at fremsætte forslag i andet halvår af 2016.</p> <p>Omfanget og indholdet af Kommissionens forslag er endnu uvist.</p>
Decharge for EU-budgettet 2015	<p>Revisionsretten ventes i december 2016 at præsentere sin årsrapport om implementeringen af EU-budgettet i 2015.</p> <p>Rapporten danner efterfølgende grundlag for dechargeproceduren, hvor Europa-Parlamentet, efter henstilling fra Rådet, meddeler Kommissionen decharge for budgetgennemførelsen.</p>

Finansielle sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Det styrkede banksamarbejde (bankunion)	<p>Bankunionen består af det fælles tilsyn (Single Supervisory Mechanism – SSM) og en fælles afviklingsmekanisme (Single Resolution Mechanism – SRM), der i udgangspunktet gælder for eurolandene med mulighed for deltagelse af ikke-eurolande. SSM trådte i kraft i november 2014. SRM er trådt fuldt i kraft fra 2016.</p> <p>EU-landene drøfter aktuelt en styrkelse af bankunionen. Kommissionen har stillet forslag om en fælles indskydergaranti (European Deposit Insurance Scheme – EDIS), jf. nedenfor, der ifølge Kommissionen skal udgøre den tredje søjle i samarbejdet. Kommissionen har i den sammenhæng foreslået, at der skal arbejdes på flere konkrete tiltag til yderligere at reducere risici i den finansielle sektor, fx revision af kapitalkravene jf. nedenfor. EU-landene har derudover aftalt, at der senest i 2024 skal etableres en permanent fælles offentlig bagstopper (midlertidige offentlige lån) knyttet til den fælles afviklingsfond (Single Resolution Fund – SRF), der omfatter landene i bankunionen.</p> <p>ECOFIN 17. juni 2016 vedtog rådskonklusioner med en køreplan ("road-map") for arbejdet med styrkelsen af bankunionen.</p> <p>EU-landene ventes til efteråret at begynde teknisk arbejde angående udformningen af den permanente bagstopper for SRF.</p> <p>Det slovakiske formandskab ventes at have som en høj prioritet at arbejde videre med styrkelse af bankunionen.</p>

<p>Fælles indskydergarantiordning i bankunionen (EDIS)</p>	<p>Kommissionen fremsatte 24. november 2015 forslag om en fælles indskydergarantiordning (European Deposit Insurance Scheme – EDIS) for landene i bankunionen, herunder en fælles indskydergarantifond (Deposit Insurance Fund – DIF). EDIS-forslaget er formelt en ændring af SRM-forordningen. EDIS skal omfatte de lande, som deltager i bankunionen, herunder eventuelle deltagende ikke-eurolande. EDIS foreslås etableret i tre faser i perioden 2017-2024 med stigende grad af fælles finansiering fra de deltagende lande.</p> <p>EDIS kan reducere det negative samspil mellem banker og starter, som sås under krisen, hvor skrøbelige banksystemer og svage offentlige finanser påvirkede hinanden negativt.</p> <p>Forhandlingerne i Rådet ventes fortsat (men næppe afsluttet) under slovakisk formandskab. Det er på ECOFIN 17. juni 2016 besluttet, at EU-landene fortsætter det tekniske arbejde med EDIS og indleder de politiske drøftelser, når der er gjort yderligere fremskridt med risikoreduktion. EU-landene ventes at benytte en mellemstatslig aftale til etableringen af dele af EDIS-forslaget, fx den fælles indskydergarantifond (DIF).</p>
<p>Revision af kapitalkravsreglerne (CRR/CRD IV)</p>	<p>Bla. som led i færdiggørelsen af bankunionen og som følge af globale forpligtelser ventes under slovakisk formandskab drøftet en revision af kapitalkravsreglerne for kreditinstitutter (CRR/CRD IV). Indholdet forventes bl.a. at omfatte en reduktion i antallet af eksisterende nationale valgmuligheder og diskretioner i CRR/CRD IV for at sikre større harmonisering af reglerne og deres anvendelse. Forslaget ventes også at implementere forskellige standarder fra Basel-komiteén og Financial Stability Board (FSB – finansielt forum for G20-lande) i EU-lovgivningen. Det gælder bl.a. gearingskrav (krav om kapital ift. ikke-vægtede aktiver), krav om stabil finansiering (NSFR) samt krav om nedskrivningsegne passiver (TLAC og sammenhæng med det lignende EU-krav MREL).</p> <p>Kommissionen ventes at fremsætte et forslag ultimo 2016, og det slovakiske formandskab i givet fald at indlede behandlingen.</p>
<p>Bankstrukturforordningen</p>	<p>Forslaget blev fremsat i januar 2014 og er en opfølgning på Liikanen-ekspertgruppens rapport fra november 2012. Målet med forslaget er at reducere de systemiske risici, der følger af de stadig større og mere komplekse forbundne enheder i den finansielle sektor, navnlig kreditinstitutterne. Forslaget omfatter de største kreditinstitutter i EU.</p> <p>Rådets kompromis fra 1. halvår 2015 indebærer bl.a., at kreditinstitutters værdipapirhandel mv. uden sammenhæng til kundeaktivitet (såkaldt ”egenhandel”) skal afgrænset til separate han-</p>

	<p>delsenheder i institutterne. Også andre typer handelsaktiviteter skal kunne adskilles fra de omfattede institutters kernebankforretning (som må tage imod indskud mv.) til en separat handelsenhed afhængigt af tilsynsmyndighedernes vurdering af risici.</p> <p>Trilogforhandlingerne mellem Europa-Parlamentet og Rådet påbegyndes, når Europa-Parlamentet har færdiggjort sin behandling af forslaget. Det er muligt, det vil ske under slovakisk formandskab. Forhandlingerne i Europa-Parlamentet har så vidt vides ikke bevæget sig siden efteråret 2015.</p>
Kapitalmarkedsunionen	<p>Som et centralt led i dagsordenen om at skabe vækst og beskæftigelse i EU er der enighed om at etablere en såkaldt ”kapitalmarkedsunion”, som skal omfatte alle 28 EU-lande. Formålet er at styrke kapitalmarkederne i EU for at fremme investeringer for særligt små og mellemstore virksomheder (SMV’er), tiltrække flere investeringer til EU, og gøre det finansielle system mere stabilt ved at åbne op for flere kilder til finansiering end bankfinansiering. Der er tale om et langsigtet projekt med en række delforslag, der vil blive fremsat og behandlet over de kommende år, hvoraf konkrete lovforslag skal behandles efter den ordinære EU-beslutningsprocedure. Projektet omfatter også gennemførelsen af en række høringer.</p> <p>Kommissionen har som en del af kapitalmarkedsunionen fremsat et forslag til at forbedre markedet for sekuritiseringer af høj kvalitet samt et forslag til revision af det eksisterende prospekt-direktiv. Der er redegjort for status for disse forslag nedenfor.</p> <p>Kommissionen forventes desuden i løbet af sommeren 2016 at fremsætte forslag om revision af forordningen om europæiske venturekapitalfonde (EuVECA) og forordningen om europæiske sociale iværksætterfonde (EuSEF).</p> <p>Kommissionen ventes derudover senere i år at fremsætte forslag om minimumsharmonisering af insolvensretten, jf. ovenfor om den fælles indskydergarantiordning.</p> <p>ECOFIN forventes i 2. halvår 2016 at drøfte kapitalmarkedsunionen både overordnet og med afsæt i de konkrete initiativer.</p>
Prospektforordningen	<p>Kommissionen fremsatte 30. november 2015 forslag til en prospektforordning, der skal afløse det gældende prospekt-direktiv fra 2003. Forslaget er en del af arbejdet med kapitalmarkedsunionen og skal gøre det nemmere at rejse kapital på kapitalmarkederne i Europa.</p> <p>Et prospekt indeholder oplysninger om en virksomhed, når værdipapirer udbydes til offentligheden eller optages til handel på et reguleret marked. Forslaget sigter på at gøre det mindre</p>

	<p>byrdefyldt for bl.a. SMV'er at udstede værdipapirer, at udarbejde prospekter og undtage flere udstedelser af værdipapirer fra prospektpligt, men samtidig bevare et højt informationsniveau til investorerne.</p> <p>Der blev opnået enighed i Rådet under det nederlandske formandskab i 1. halvår 2016. Trilogforhandlingerne ventes indledt under det slovakiske formandskab.</p>
<p>Sekuriteringsforslagene</p>	<p>Kommissionen fremsatte 30. september 2015 forslag om simple, gennemsigtige og standardiserede sekuriteringer ("STS-sekuriteringer"). Formålet er at understøtte udviklingen af et sekuriteringsmarked af høj kvalitet, som bidrager til finansieringen af virksomheder og dermed vækst og jobskabelse.</p> <p>En sekuritering indebærer, at en udlåner, typisk et kreditinstitut, udsteder værdipapirer såsom obligationer baseret på en pulje af aktiver, fx en stor mængde udlån til små og mellemstore virksomheder (SMV'er), så risikoen knyttet til disse udlån spredes og flyttes fra kreditinstituttet til investorerne.</p> <p>Kommissionen har samtidig fremlagt forslag til ændring af kapitalkravet for kreditinstitutter ved udstedelse og investering i STS-sekuriteringer, så STS-sekuriteringer kan udløse lavere kapitalkrav. Hensigten er, at det lavere kapitalkrav skal afspejle den lavere risiko ved STS-sekuriteringer.</p> <p>Rådet enedes om sagen under Luxembourgs formandskab i 2. halvår 2015. Europa-Parlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning, og forhandlingerne med Parlamentet påbegyndes muligvis først under maltesisk formandskab i 1.halvår af 2017.</p>
<p>Regulering af pengemarkedsfonde</p>	<p>Forslaget blev fremsat i september 2013 som led i Kommissionens arbejde med den såkaldte skyggebanksektor (dvs. kreditformidling uden for det almindelige banksystem). Forslaget har til formål at skærpe produkt- og likviditetsreguleringen af pengemarkedsfonde og dermed adressere systemiske finansielle risici, som sådanne fonde kan give anledning til. Pengemarkedsfonde tager imod investeringer af indskudslignende karakter mhp. investering i ofte meget sikre, likvide og korte gældsinstrumenter. Indskud i pengemarkedsfonde er modsat indestående i almindelige banker normalt ikke omfattet af nogen form for garanti. Regelsættet i forslaget supplerer direktivet vedrørende investeringsinstitutter (UCITS V) og direktivet om forvaltere af alternative investeringsfonde (AIFMD).</p> <p>Der blev opnået enighed i Rådet under nederlandsk formandskab i 1. halvår 2016. Trilogforhandlingerne ventes indledt under det slovakiske formandskab.</p>

<p>Bekæmpelse af terrorfinansiering og revision af direktivet om hvidvask</p>	<p>Rådet drøftede ultimo 2015 som følge af terrorangrebene i Paris yderligere initiativer på området for bekæmpelse af terrorfinansiering. Kommissionens fremlagde 2. februar 2016 en handlingsplan for arbejdet med bekæmpelse af terrorfinansiering. Der må forventes løbende status for arbejdet på ECOFIN.</p> <p>Kommissionen annoncerede samtidig, at man vil fremsætte revision af 4. hvidvaskdirektiv i juli 2016. Kommissionen har indtil videre tilkendegivet, at forslaget vil afspejle tiltagene i handlingsplanen af 2. februar samt opfølgning på sagen om de såkaldte "Panama-papers", og Tysklands, Storbritanniens, Frankrigs, Italiens og Spaniens fælles erklæring om informationsudveksling ang. ejerskab af selskaber m.v. Forslaget ventes drøftet i Rådet under slovakisk formandskab.</p>
---	---

Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
<p>Selskabsbeskatning</p>	<p>Kommissionen fremsatte 16. marts 2011 forslag om en fælles konsolideret selskabsskattebase (Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB)).</p> <p>Forslaget omfatter selskaber, som har aktivitet i flere EU-lande, og betyder, at koncerner (eller grupper af selskaber) <i>kan vælge</i> at opgøre en samlet skattepligtig indkomst efter ét sæt fælles EU-regler. Indkomsten fordeles til beskatning mellem de berørte lande efter en fordelingsnøgle. Hvert land beskatter den del af selskabets indkomst, som henføres til det pågældende land, med sine egne selskabsskattesatser. Det er således kun metoden til beregning af skattepligtig indkomst (skattebasen), der er fælles. Der har reelt ikke siden fremsættelsen af forslaget været fremskridt i forhandlingerne om CCCTB-forslaget.</p> <p>Kommissionen har i sin handlingsplan om fair og effektiv selskabsbeskatning fra juni 2015 lagt op til, at CCCTB-forslaget fra 2011 vil blive trukket tilbage. Kommissionen har tilkendegivet, at planen nu vil være inden udgangen af 2016 at fremsætte et nyt forslag til en fælles selskabsskattebase (Common Corporate Tax base, CCTB), som i første omgang alene vil være koncentreret om fastlæggelse af selskabsskattebasen, således at opgørelse af en konsolideret skattebase på koncernniveau bliver et trin to.</p> <p>På den baggrund forventes det, at der vil være en indledende drøftelse heraf under det slovakiske formandskab i 2. halvår 2016.</p>

<p>Forslag om hybrid mismatch i forhold til tredjelande</p>	<p>Kommissionen ventes inden udgangen af 2016 at fremlægge et direktivforslag vedr. såkaldte hybride mismatch i forhold til tredjelande, dvs. regulering af de situationer hvor et EU-land og et tredjeland skattemæssigt vurderer selskabsenheder eller finansielle instrumenter forskelligt. Forslaget vil være et supplement til skatteundgåelsesdirektivet, der bl.a. indeholder regulering af hybride mismatch mellem to EU-lande, men ikke i forhold til tredjelande.</p> <p>Det ventes, at der vil være en indledende drøftelse heraf under det slovakiske formandskab i 2. halvår 2016.</p>
<p>Forslag om bedre procedurer til bilæggelse af dobbeltbeskatningstvister</p>	<p>Kommissionen fremlagde i juni 2015 en handlingsplan for en mere fair og effektiv selskabsbeskatning. Der bebudes heri bl.a. tiltag, som kan bidrage til at forbedre procedurerne for tvistbilæggelse mellem EU-lande, der vedrører en dobbeltbeskatning. I overvejelserne vil bl.a. indgå omfang og status for EU's voldgiftskonvention, i dag alene omhandler tvister om transfer pricing spørgsmål. Kommissionen har tilkendegivet, at hensigten er at fremlægge et forslag i løbet af sommeren 2016. Det er uvist i hvilket omfang forslaget vil indebære lovgivningstiltag.</p> <p>Det ventes, at der vil være en indledende drøftelse heraf under det slovakiske formandskab i 2. halvår 2016.</p>
<p>Revision af rente/royaltydirektivet</p>	<p>Kommissionen fremsatte 11. november 2011 et forslag til ændring af rente/royalty-direktivet fra 2003. Direktivet indeholder regler om, at et EU-land ikke må beskatte renter og royalties, der betales af et selskab i det pågældende land til et associeret selskab i et andet EU-land, så man undgår dobbeltbeskatning. Kommissionen foreslår, at et EU-lands pligt til at undlade kildebeskatning af renter og royalties fremover betinges af, at det selskab, der modtager betalingen i et andet EU-land, er omfattet af beskatning af betalingen i dette land. Kommissionen foreslår desuden at ændre definitionen af, hvornår et betalende selskab og et modtagende selskab er associeret, så den nuværende betingelse om direkte ejerskab på mindst 25 pct. ændres til direkte eller indirekte ejerskab på mindst 10 pct., således at flere tilfælde vil være omfattet af direktivets regler. Herudover drøftes indsættelsen af en bestemmelse om bekæmpelse af misbrug i form af en obligatorisk minimumsbestemmelse (omgåelsesklausul).</p> <p>Nogle EU-lande ser behov for at undersøge muligheden for at indføre en bestemmelse om reel minimumsbeskatning som betingelse for at det pågældende land skal undlade beskatning, mens andre EU-lande omvendt ikke mener, at der skal indgå et kriterium om reel minimumsbeskatning. Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2016.</p>

<p>Afgift på finansielle transaktioner (FTT)</p>	<p>På ECOFIN i juni 2012 blev det konstateret, at der ikke kunne opnås den nødvendige (enstemmige) tilslutning til Kommissionens forslag fra 2011 om en afgift på finansielle transaktioner, FTT. Kommissionen fremsatte den 14. februar 2013 forslag til forstærket samarbejde om en fælles ordning for beskatning af finansielle transaktioner. Forslaget skal indføre en harmoniseret afgift på finansielle transaktioner blandt de EU-lande, der deltager i det forstærkede samarbejde.</p> <p>Politiske og tekniske drøftelser om det forstærkede samarbejde pågår. De ikke-deltagende lande, herunder Danmark, deltager i de tekniske og politiske drøftelser af forslaget til FTT som led i det forstærkede samarbejde sammen med de deltagende lande, men ikke-deltagende lande har ikke stemmeret.</p> <p>Der er senest givet en status for sagen på ECOFIN 17. juni 2016. Det er fortsat uklart, hvilken form for FTT der evt. vil kunne opnås endelig enighed om. Sagen vil muligvis blive behandlet på ECOFIN i 2. halvår 2016.</p>
<p>Forslag om moms og e-handel</p>	<p>Kommissionen forventes at fremsætte et direktivforslag om moms og e-handel inden udgangen af 2016. Forslaget indgår i strategien for det digitale indre marked samt i Kommissionens momshandlingsplan, som blev offentliggjort i april 2016.</p> <p>Forslaget ventes overordnet set at indeholde initiativer vedrørende grænseoverskridende handel med varer, herunder tiltag der bidrager til, at det bliver administrativt lettere for virksomheder at handle på tværs af EU-landenes grænser.</p> <p>Det ventes, at der vil være en indledende drøftelse heraf under det slovakiske formandskab i 2. halvår 2016.</p>
<p>Adfærdskodeks for erhvervs-beskatning. Mellemstatslig aftale af 1. december 1997.</p>	<p>Arbejdet med adfærdskodeksen, der skal bidrage til at forhindre skadelig skattekonkurrence inden for selskabsbeskatningen, varetages af EU's adfærdskodeksgruppe, der løbende påser, at EU-landene ophæver eller ændrer de ordninger, som er i strid med kodeksen ("rollback"), og at landene ikke indfører nye ordninger i strid med kodeksen ("standstill"). Gruppen arbejder også med anti-misbrug, gennemsigtighed og informationsudveksling i sager om interne transaktioner mellem koncernforbundne selskaber (såkaldt "transfer pricing"), administrativ praksis og forholdet til tredjelande. Der pågår en drøftelse om adfærdskodeksgruppens mandat og arbejdsmetoder</p> <p>ECOFIN ventes at behandle adfærdskodeksgruppens rapport om gruppens arbejde under det slovakiske formandskab.</p>

<p>Statusrapport om beskatningsspørgsmål behandlet i formandskabsperioden samt struktureret dialog om skattepolitikken under Konkurrenceevnepagten (Europluspagten)</p>	<p>Ved afslutningen af det slovakiske formandskab, vil der blive udarbejdet en rapport om de forskellige beskatningsspørgsmål, der er arbejdet med i formandskabsperioden.</p> <p>Samtidig vil det blive afgivet en rapport om den såkaldt strukturerede dialog om skattepolitik inden for rammerne af Konkurrenceevnepagten ("Europluspagten"), særligt med henblik på at udveksle bedste praksis, undgå skadelig praksis og fremme forslag til at bekæmpe svig og skatteunddragelse.</p> <p>Det ventes, at ECOFIN vil vedtage rapporter herom til Det Europæiske Råd i december.</p>
---	--

Andre sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
<p>IMF/G20-møder</p>	<p>ECOFIN ventes løbende at forberede fælles EU-holdninger til og følge op på IMF- og G20-møder, særligt IMF's årsmøde 7.-9. oktober 2016 og G20-møderne for økonomi- og finansministre samt centralbankchefer 23.-24. juli og 6. oktober 2016.</p> <p>Det er også muligt, ECOFIN vil drøfte aktuelle governance-spørgsmål i relation til IMF, herunder fx status for forpligtelserne om at reducere de udviklede europæiske landes repræsentation i IMF til fordel for udviklings- og vækstøkonomier.</p>

Dagsordenspunkt 4: Vedtagelse af landeanbefalinger

KOM(2016) 321-348

1. Resume

Det Europæiske Råd (DER) godkendte 28.-29. juni 2016 EU's landeanbefalinger for 2016 efter enighed herom på ECOFIN 17. juni 2016. ECOFIN's stillingtagen og DER's godkendelse af landespecifikke anbefalinger om finanspolitik til Spanien og Portugal er dog udskudt, så anbefalingerne kan afspejle Kommissionens forslag og Rådets stillingtagen til håndteringen af de to landes henstillinger under Stabilitets- og Vækstpagten. På ECOFIN 12. juli 2016 vil Rådet formelt vedtage landeanbefalingerne for alle landene for 2016.

2. Baggrund

ECOFIN opnåede 17. juni 2016 enighed om udtalelser og landeanbefalinger vedr. økonomisk politik, makroøkonomiske ubalancer mv. på baggrund af Kommissionens udkast af 18. maj 2016. Der var generel støtte til anbefalingerne blandt landene. DER godkendte landeanbefalingerne 28.-29. juni 2016 mhp. formel vedtagelse på ECOFIN 12. juli, hvilket afslutter det europæiske semester 2016.

Kommissionen fremlagde som led i pakken med landeanbefalinger udkast til finanspolitiske landeanbefalinger til Spanien og Portugal, med en tekst som angiver, at deres respektive frister for efterlevelse af deres henstillinger udskydes med ét år. Kommissionen har dog endnu ikke fremlagt konkrete forslag under Traktatens artikel 126 (om proceduren for uforholdsmæssigt store underskud), og Rådet har således heller ikke taget stilling til håndteringen af sagerne om de to lande inden for rammerne af Stabilitets- og Vækstpagten. Da landeanbefalinger hverken kan erstatte eller danne grundlag for beslutninger under artikel 126, er stillingtagen til de finanspolitiske landeanbefalinger til Spanien og Portugal udskudt til ECOFIN 12. juli 2016, hvor de opdateres i lyset af de konkrete beslutninger vedr. landene under artikel 126, jf. særskilt dagsordenspunkt. Efterfølgende skal Rådet formelt vedtage den samlede pakke med landeanbefalinger, herunder de finanspolitiske anbefalinger til Spanien og Portugal.

Vedtagelse af landespecifikke anbefalinger har hjemmel i traktatens artikel 121 stk. 2 og artikel 148, stk. 4.

3. Formål og indhold

Der henvises til samlenotat vedr. ECOFIN 17. juni 2016 for en gennemgang af anbefalingerne til EU-landene, herunder anbefalingerne til Danmark. For behandlingen af henstillinger under Stabilitets- og Vækstpagten til Portugal og Spanien henvises til særskilt dagsordenspunkt.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke høres om landeanbefalingerne.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Det europæiske semester og landenes efterfølgende implementering af national økonomisk politik i lyset af Rådets anbefalinger på baggrund af EU-landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer ventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang implementeringen bidrager til at understøtte makroøkonomisk stabilitet, og reformer rettet mod velfungerende produkt- og servicemarkeder samt styrket potentialet for vækst og beskæftigelse i EU-landene. Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel enighed om de landeanbefalinger, der blev godkendt på ECOFIN 17. juni 2016 og tiltrådt på DER 28.-29. juni 2016.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan støtte vedtagelsen af landeanbefalingerne, herunder landeanbefalinger til Portugal og Spanien, der afspejler de procedureskridt under Stabilitets- og Vækstpagten, som der opnås enighed om.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om landeanbefalingerne har været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 17. juni 2016 og har endvidere været forelagt Folketingets Europaudvalg og Folketingets Finansudvalg i forbindelse med samråd 15. juni 2016 som led i de to udvalgs proces for det nationale semester.

Dagsordenspunkt 5: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resume

ECOFIN ventes 12. juli 2016 at skulle tage stilling til håndteringen af Portugals og Spaniens henstillinger.

Portugal har en henstilling med frist for at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP i 2015. Portugals underskud i 2015 er i Kommissionens forårsprognose opgjort til 4,4 pct. af BNP, og fristen er dermed ikke overholdt. Kommissionen vil foreslå Rådet at forlænge fristen med ét år til 2016.

Spanien har en henstilling med frist i 2016. Spaniens underskud i 2016 er i Kommissionens forårsprognose skønnet til 3,9 pct. af BNP, og fristen ser dermed ikke ud til at blive overholdt. Kommissionen vil foreslå Rådet at forlænge fristen med ét år til 2017.

Kommissionen ventes at fremsætte konkrete forslag til rådsbeslutninger om Portugal og Spanien i starten af juli 2016, således at sagerne kan blive behandlet på ECOFIN 12. juli 2016. Kommissionen har endnu ikke meddelt, hvorvidt de vurderer, at Portugal og Spanien har levet op til deres hidtidige henstillinger. Kommissionen kan stille forslag om optrapning af underskudsprocedurerne med pålæg (en skærpet henstilling) og bøde til Portugal og Spanien, eller forslag om "almindelige" reviderede henstillinger med en forlænget frist, afhængig af Kommissionens vurdering af Portugals og Spaniens efterlevelse af deres henstillinger. Det er kun eurolande, som har stemmeret i sager om eurolande relateret til Stabilitets- og Vækstpagten.

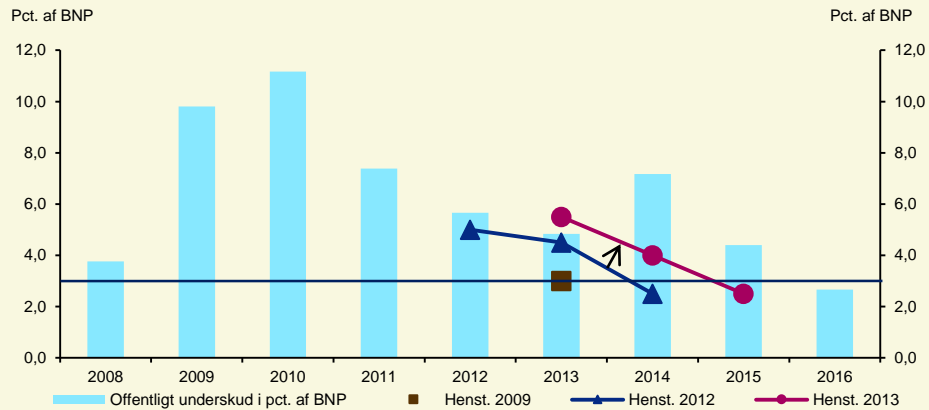
Det er uvist, hvordan EU-landene stiller sig ift. de konkrete beslutninger vedr. Portugals og Spaniens henstillinger.

Regeringen lægger vægt på, at EU-landene lever op til EU's fælles regler om finanspolitik, herunder at landene efterlever deres henstillinger, så finanspolitikken understøtter tilliden og lave renter samt en sund økonomisk udvikling i de enkelte lande og i EU som helhed, og forebygger nye gældsriser. Regeringen lægger også vægt på, at Kommissionen og Rådet håndhæver de fælles regler på EU-niveau.

Regeringen finder det vigtigt, at Kommissionen følger procedurerne under Stabilitets- og Vækstpagten, berunder at der træffes de nødvendige processkridt på de relevante tidspunkter, for at understøtte troværdigheden af de fælles regler. Regeringen vil nærmere vurdere Kommissionens konkrete forslag i de to sager, når de foreligger.

2. Baggrund

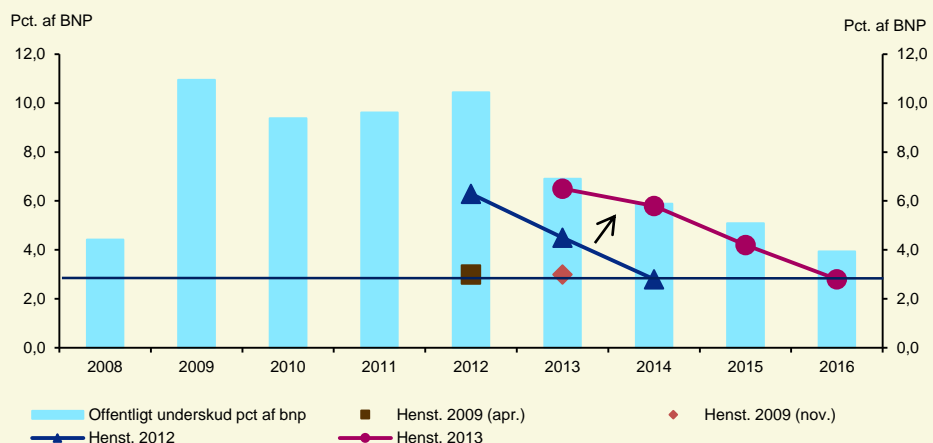
Portugal har en henstilling under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud (EDP-henstilling) fra 2013 (som oprindeligt er fra 2009, men flere gange og senest i 2013 er blevet forlænget) med frist for at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP i 2015. Portugals underskud i 2015 er i Kommissionens forårsprognose (af 3. maj 2016) opgjort til 4,4 pct. af BNP, og fristen er dermed ikke overholdt. I 2016 ventes ifølge forårsprognosen et underskud på 2,7 pct. af BNP.

Figur 1**Offentligt underskud og henstillinger for Portugal**

Anm.: Søjlerne angiver de nominelle offentlige underskud, mens symbolerne angiver målene for disse underskud i de enkelte år ifølge de respektive henstillinger. Henstillinger fra før 2012 indeholder ikke årlige mål for det nominelle underskud, men kun en frist for at bringe underskuddet under 3 pct.-grænsen. Den vandrette streg angiver 3 pct.-grænsen.

Kilde: Portugals henstillinger og forårsprognosen 2016

Spanien har en henstilling under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud (EDP-henstilling) fra 2013 (som også er fra 2009, men flere gange og senest i 2013 er blevet forlænget) med frist i 2016. Spaniens underskud i 2016 er i Kommissionens forårsprognose skønnet til 3,9 pct. af BNP, og fristen ser dermed ikke ud til at blive overholdt. I 2017 ventes ifølge forårsprognosen et underskud på 3,1 pct. af BNP.

Figur 2**Offentligt underskud og henstillinger for Spanien**

Anm.: Søjlerne angiver de nominelle offentlige underskud, mens symbolerne angiver målene for disse underskud i de enkelte år ifølge de respektive henstillinger. Henstillinger fra før 2012 indeholder ikke årlige mål for det nominelle underskud, men kun en frist for at bringe underskuddet under 3 pct.-grænsen. Den vandrette streg angiver 3 pct.-grænsen.

Kilde: Spaniens henstillinger og forårsprognosen 2016

Kommissionen oplyste 18. maj 2016 i en pressemeddelelse, at man vil foreslå Rådet at udskyde både Portugals og Spaniens frist med ét år. Kommissionen har endnu ikke fremlagt konkrete forslag under Traktatens artikel 126 (om proceduren for uforholdsmæssigt store underskud). Kommissionen fremlagde dog 18. maj 2016 (samtidig med pressemeddelelsen) et udkast til landespecifikke anbefalinger til begge lande, med en tekst, som angiver, at deres respektive frister udskydes med ét år.

Landespecifikke anbefalinger kan dog hverken erstatte eller danne grundlag for beslutninger under artikel 126, og derfor er stillingtagen til de finanspolitiske landeanbefalinger til Spanien og Portugal udskudt til ECOFIN 12. juli 2016, hvor de opdateres i lyset af de konkrete beslutninger vedr. landene under artikel 126.

Kommissionen ventes at fremlægge sine konkrete forslag under artikel 126 i starten af juli. Sagen ventes efterfølgende behandlet på ECOFIN 12. juli 2016.

Regler for forlængelser og optrapning af henstillinger

Lande, som ikke har nået målene eller ikke skønnes at nå målene for den nominelle saldo til fristen i en henstilling, kan ifølge Stabilitets- og Vækstpagten blive tildelt en *revideret henstilling* med en forlænget frist og nye krav om strukturelle budgetforbedringer, uden yderligere påtale eller konsekvenser. Det kræver, at landene har gennemført strukturelle budgetforbedringer på linje med kravene i henstillingen, samtidig med at den økonomiske udvikling har været svagere end ventet på tidspunktet for henstillingen.

Hvis betingelserne for en revideret henstilling omvendt ikke er opfyldt, skal Kommissionen stille forslag til Rådet om en rådsbeslutning om manglende efterlevelse af henstillingen. Disse regler gælder for alle EU-lande.

Kommissionen skal derudover, i sager om eurolande, foreslå at optrappe proceduren med et *pålæg* (skærpet henstilling), og skal indenfor 20 dage efter rådsbeslutningen om manglende efterlevelse fremsætte et forslag til en rådsbeslutning om at tildele landet en *bøde* på 0,2 pct. af BNP. Kommissionen kan dog eventuelt foreslå Rådet at nedsætte eller helt annullere bøden, hvis der foreligger særlige omstændigheder.

Forslag under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud har hjemmel i TEUF artikel 126. I sager som har hjemmel i artikel 126, og som handler om et euroland, er det kun eurolande (undtagen landet selv), som kan stemme, og der træffes afgørelse med omvendt kvalificeret flertal (indført for eurolandene med finanspagten fra 2012). Et eventuelt forslag om sanktioner kan nedsættes (eller helt annulleres), hvis nedsættelsen har støtte af et kvalificeret flertal blandt eurolandene.

3. Formål og indhold

Kommissionens vurdering af efterlevelsen af henstillingskrav, herunder om strukturelle budgetforbedringer, er baseret på en helhedsvurdering, som inddrager forskellige opgørelsesmetoder (se også bilag 1).

Kommissionen har endnu ikke meddelt, hvorvidt de vurderer, at Portugal og Spanien har levet op til deres henstillinger. Det er således uvist, om Kommissionen vil stille forslag om pålæg og bøde til Portugal og Spanien, eller om Kommissionen blot vil foreslå nye ”almindelige” reviderede henstillinger med en forlænget frist. Hvis Kommissionen stiller forslag om en bøde, vil det være første gang, at Stabilitets- og Vækstpagtens sanktionsmuligheder benyttes¹.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ingen konsekvenser for dansk ret.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ingen direkte statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene generelt, herunder efterlevelse af landenes henstillinger og dermed lavere underskud, gæld og renter, vil understøtte vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

Andre EU-landes konsolidering af de offentlige finanser har positive effekter på den samlede økonomiske udvikling i Europa og dermed Danmark, herunder gennem tilliden til de offentlige finanser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ingen direkte erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Flere lande har været skeptiske overfor Kommissionens udskydelse af den endelige stillingtagen til håndteringen af Portugal og Spanien til starten af juli.

¹ Rådet har i et tidligere tilfælde i 2012 (vedr. Ungarn) suspenderet midler fra EU's samhørighedsfond som følge af manglende efterlevelse af en henstilling. Denne sanktionsmulighed er dog en del af betingelserne for støtte fra EU's struktur- og investeringsfonde og ligger udenfor rammerne af Stabilitets- og Vækstpagten.

Det er uvist, hvordan landene stiller sig ift. de konkrete beslutninger vedr. Portugals og Spaniens underskudsprocedurer.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger vægt på, at EU-landene lever op til EU's fælles regler om finanspolitik, herunder at landene efterlever deres konkrete henstillinger, så finanspolitikken understøtter tilliden og lave renter samt en sund økonomisk udvikling i de enkelte lande og i EU som helhed, og forebygger nye gældskriser. Regeringen lægger også vægt på, at Kommissionen og Rådet håndhæver de fælles regler på EU-niveau.

Regeringen finder det således vigtigt, at Kommissionen følger procedurerne under Stabilitets- og Vækstpagten, herunder at man tager de nødvendige processkridt på de relevante tidspunkter, for at understøtte troværdigheden af de fælles regler. Regeringen vil nærmere vurdere Kommissionens konkrete forslag i de to sager, når de foreligger.

Det bemærkes, at Danmark, som ikke-euroland, ikke har stemmeret i sager om eurolande. Sagen er imidlertid relevant for Danmark, der er omfattet af de generelle regler om finanspolitik i Traktaten og Stabilitets- og Vækstpagten, herunder regler om henstillinger og eventuelle beslutninger om utilstrækkelig efterlevelse af henstillinger, dog ikke regler om pålæg og sanktioner.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om tildeling af Portugals og Spaniens nuværende henstillinger blev 18. juni 2013 forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 21. juni 2013.

Der henvises til samlenotat om sagen oversendt til Folketingets Europaudvalg 13. juni 2013.

Bilag 1 – Tal for Portugals og Spaniens budgetforbedringer ifølge Kommissionens vurderinger af deres stabilitetsprogrammer

Kommissionen vil foretage en helhedsvurdering af Portugal og Spanien på baggrund af forskellige indikatorer, bl.a. *strukturel saldo* (EU's metode)², *den korrigerede struktursaldo*³ og den såkaldte ”bottom-up” metode⁴ (dvs. summen af de direkte effekter af de enkelte finanspolitiske tiltag). En helhedsvurdering baseret på disse tre indikatorer er ikke skrevet ind i reglerne, men er en del af den normale metode for den praktiske gennemførelse af reglerne. Kommissionen har endnu ikke fremlagt sine helhedsvurderinger af Portugal og Spanien, men har offentliggjort nogle tal for de to landes budgetforbedringer i vurderingerne af landenes stabilitetsprogrammer i maj, jf. nedenfor.

Portugal

Portugal fik ikke bragt sit *faktiske underskud* under 3 pct. af BNP til fristen i 2015 (underskuddet i 2015 udgjorde 4,4 pct. af BNP). Engangsudgifter til afvikling af en bank (Banif) øgede isoleret set underskuddet i 2015 med ca. 1,4 pct. af BNP.

Tabel 1 viser de foreløbige tal for Portugals budgetforbedringer i henstillingsperioden, som Kommissionen har offentliggjort i sin vurdering af Portugals stabilitetsprogram.

Tabel 1

Portugals offentlige finanser i henstillingsperioden 2013-2015

	2013	2014	2015	2013-15 (i alt)
Faktisk saldo	-4,8	-7,2	-4,4	-
Anbefalet	-5,5	-4,0	-2,5	-
Strukturel forbedring	0,6	1,1	-0,6	1,1
Krav	0,6	1,4	0,5	2,5
Korrigeret strukturel forbedring			0,1	-0,1
Krav	0,6	1,4	0,5	2,5

Anm.: Kommissionen har ikke offentliggjort tal for Portugals budgetforbedringer opgjort med bottom-up metoden.

Kilde: Kommissionens vurdering af Portugals stabilitetsprogram 2016 (beregningerne er dog baseret på Kommissionens egen forårsprognose).

Spanien

Spanien var på sporet ift. henstillings mål for det *faktiske underskud* i 2014⁵, men i 2015 blev finanspolitikken lempet (målt ved struktursaldoen) og kravet om et nominelt underskud på højst 4,2 pct. af BNP blev overskredet. Spanien fik i forlæn-

² **Struktursaldo**: Den offentlige saldo renset for konjunkturerens påvirkning og effekten af engangstiltag.

³ **Korrigeret struktursaldo**: Struktursaldoen korrigeret for effekten af dels uventet udvikling i den potentielle økonomiske vækst og dels ændringer i vækstsammensætningen.

⁴ **Bottom-up**: I princippet en sammentælling af de enkelte finanspolitiske tiltags direkte effekter på udgifts- og indtægtsposter, i stil med Finansministeriets opgørelse af direkte provenuvirkninger.

⁵ Underskuddet i 2014 er efterfølgende blevet oprevideret med 0,1 pct. af BNP og overskrider således nu kravet marginalt.

gelse heraf 9. marts 2016 en kommissionshenstilling⁶, som indskærpede, at det var nødvendigt at gennemføre yderligere tiltag for at leve op til rådshenstillingens frist i 2016. Spanien har dog stået uden en regering, siden parlamentsvalget i december 2015. Det vurderes som usandsynligt, at Spanien vil kunne nå at nedbringe underskuddet med yderligere 0,9 pct. af BNP, således at det kommer under 3 pct. af BNP til fristen i år.

Tabel 2 viser de foreløbige tal for Spaniens budgetforbedringer i henstillingsperioden, som Kommissionen har offentliggjort i sin vurdering af Spaniens stabilitetsprogram.

Tabel 2
Spaniens offentlige finanser i henstillingsperioden 2013-2016

	2013	2014	2015	2013-15 (i alt)	2016
Faktisk saldo	-6,9	5,9	-5,1	-	-3,9
Anbefalet	-6,5	-5,8	-4,2	-	-2,8
Strukturel forbedring	1,4	0,1	-1,0	0,6	-0,2
Krav	1,1	0,8	0,8	2,7	1,2
Korrigeret strukturel forbedring			-0,7	-0,2	-0,2
Krav	1,1	0,8	0,8	2,7	1,2
Bottom-up forbedring			-0,5	0,0	0,0
Krav	0,0	2,0	1,0	3,0	1,5

Kilde: Kommissionens vurdering af Spaniens stabilitetsprogram 2016 (beregningerne er dog baseret på Kommissionens egen forårsprognose).

⁶ Kommissionen har siden two-pack'en (styrkelse af Stabilitets- og Vækstpagten fra 2013 gældende for eurolande) kunnet tildele direkte henstillinger til eurolande om at gennemføre yderligere tiltag, hvis der er fare for manglende efterlevelse af en rådshenstilling.

Dagsordenspunkt 12: Makrofinansiel assistance til Jordan 2016-2017

KOM(2016)431

1. Resume

EU-Kommissionen har d. 29. juni 2016 efter anmodning fra Jordan fremsat et forslag om yderligere makrofinansiel assistance til Jordan på 200 mio. euro. Der lægges op til, at assistancen ydes som et lån udbetalt i to rater af 100 mio. euro, hvor første rate udbetales ultimo 2016 og anden rate udbetales i foråret 2017. Det ventes, at udgifterne forbundet med lånetilsagnet kan afholdes inden for EU's eksisterende budgetrammer. Sagen er ikke på ECOFIN's dagsorden, men ventes godkendt senere i 2016.

2. Baggrund

Jordan er omfattet af EU's naboskabspolitik og kan dermed komme i betragtning til makrofinansiel assistance (MFA). MFA er bistand til at lette kortvarige betalingsbalancevanskeligheder i tredjelande⁷ som supplement til lån fra den internationale valutafond (IMF).

EU har tidligere ydet MFA til Jordan, som i december 2013 fik godkendt et lån på i alt 180 mio. euro. MFA-lånet blev givet som supplement til et IMF-program til Jordan på 2 mia. USD, som blev afsluttet i august 2015. I forbindelse med IMF-programmet gennemgik Jordan en omfattende finanspolitisk konsolidering, forbedrede sin betalingsbalance samt opbyggede sin valutareserve, *jf. tabel 1*.

De første 100 mio. euro af MFA-lånet blev udbetalt i februar 2015. Første udbetaling var forsinket adskillige måneder, idet Jordan i forbindelse med landets IMF-program skulle styrke den jordanske lovgivning om offentlig gæld. Sidste del af MFA-lånet på 80 mio. euro blev udbetalt i oktober 2015, efter de sidste lånebetingelser var opfyldt.

På trods af de makroøkonomiske tiltag og omfattende støtte er Jordans økonomi fortsat plaget af den usikre politiske og sikkerhedsmæssige situation i regionen særligt i Syrien og Irak. Af samme grund drøfter Jordan og IMF i øjeblikket en efterfølger til det forrige IMF-program. Det nye IMF-program forventes at have en størrelse på 1 mia. USD og falde på plads i løbet af sommeren 2016. Det nye IMF-program kommer formentlig til at strække sig over tre år og indbefatter betingelser om nye økonomiske justeringer og reformer.

Kommissionen begrundet forslaget til yderligere makrofinansiel assistance på 200 mio. euro med tre forhold. For det første har Jordan problemer med et vedvarende underskud på betalingsbalancen. For det andet skal Jordan tilbagebetale tidligere lån særligt i 2016. For det tredje er der et behov for yderligere opbygning af

⁷ MFA er et instrument i EU's eksterne samarbejde med tredjelande, som er geografisk, politisk og økonomisk tæt på EU. MFA er et krisefinansieringsinstrument, som skal lette kortvarige betalingsbalancevanskeligheder for modtagerlande. MFA kan tage form af enten låne- eller gavebistand eller en kombination heraf. MFA skal supplere og på visse områder sikre merværdi ift. IMF-programmer. MFA sigter efter at understøtte makroøkonomisk stabilitet, herunder en holdbar betalingsbalanceudvikling.

landets valutareserve. Derudover har den regionale ustabilitet medført lavere turisme, et fald i udenlandske investeringer (FDI) samt blokerede handelsruter. I relation til konflikten i Syrien har Jordan modtaget i omegnen af 1,3 mio. syriske flygtninge, hvilket har lagt yderligere pres på Jordans statsfinanser, offentlige service og infrastruktur. Finansieringsbehovet er særligt stort i 2016 og 2017, hvor bistanden fra IMF vil være begrænset.

Det foreslåede beløb på 200 mio. euro er betydeligt mindre end de 350 mio. euro, som den jordanske regering har efterspurgt. Kommissionen vurderer dog, at lånets størrelse er hensigtsmæssigt i lyset af et opdateret skøn af Jordans finansieringsbehov samt overvejelser omkring byrdedeling og manøvrerum indenfor EU-budgettet.

Nedenstående tabel viser udvalgte økonomiske nøgletal for Jordan i perioden 2013 til 2017.

Tabel 1

Jordan, udvalgte makroøkonomiske indikatorer 2013-2017

	2013	2014	2015 (foreløbig)	2016 (forventet)	2017 (forventet)
BNP pr. indbygger (USD)	5.152	5.375	5.513	5.705	5.932
Real BNP-vækst (pct.)	2,8	3,1	2,4	3,2	3,7
Indbyggertal (mio. pers.)	6,53	6,68	6,82	6,98	7,13
Arbejdsløshed (procent af arbejdsstyrken)	12,6	11,9	13,6	14,6 ¹	-
Offentlige indtægter og udgifter					
Offentlig gæld (pct. af BNP)	86,7	89,0	93,4	92,1	89,1
Samlede offentlige indtægter inkl. bistand (pct. af BNP)	24,1	27,9	25,0	25,1	25,7
Samlede offentlige udgifter (pct. af BNP)	35,3	38,0	29,0	30,4	30,8
Offentlig saldo (pct. af BNP)	-11,1	-10,3	-3,5	-3,4	-2,0
Offentlig saldo ekskl. bistand (pct. af BNP)	-4,7	-4,5	-5,2	-3,7	-2,5
Eksterne indikatorer					
Betalingsbalancens løbende poster inkl. bistand (pct. af BNP)	-10,3	-6,6	-8,8	-6,4	-5,6
Gæld til udlandet (pct. af BNP)	65,1	63,9	66	64,5	62,7
Internationale reserver (USD mio.)	12.060	14.973	15.678	16.100	16.471
Internationale reserver (i måneders import)	5,2	7,0	7,8	7,4	7,5
Direkte udenlandske indgående investeringer (pct. af BNP)	5,3	5,2	2,9	3,5	6,0

Anm.: ¹ Første kvartal.

Kilde: De jordanske myndigheder og Den Internationale Valutafond (IMF).

Forslaget har hjemmel i TEUF artikel 212 og vedtages efter den almindelige lovgivningsprocedure. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Jordan har 3. marts 2016 anmodet EU om yderligere makrofinansiel assistance (MFA) på 350 mio. euro. Anmodningen skete som opfølgning på en aftale fra konferencen ”Supporting Syria and the Region” afholdt i London 4. februar 2016, hvor EU forpligtede sig til at give 200 mio. euro i MFA-lån til Jordan.

Kommissionen har d. 29. juni 2016 fremsat forslag om makrofinansiel assistance til Jordan på 200 mio. euro i form af lån over to udbetalinger (100 mio. euro i ultimo 2016 og 100 mio. euro i foråret 2017). Det ventes, at forslaget skal behandles af Rådet (ECOFIN) inden udgangen af 2016.

IMF skønner, at Jordan samlet set har et finansieringsbehov på 3,2 mia. USD over perioden 2016 til 2017, *jf. tabel 2*. Det store finansieringsbehov skyldes primært tre faktorer: et stort underskud på betalingsbalancen, behov for at opbygge udenlandske reserver over perioden 2016-2017 og forventninger til store afdragsbetalinger på eksisterende lån, specielt i 2016. Når der tages højde for nettoudbetalinger (forskellen mellem udbetalinger fra IMF og tilbagebetalinger til IMF) på eksisterende IMF-programmer samt udbetalinger fra Verdensbanken vil Jordan have et forventet residualt (tilbageværende) finansieringsbehov på 3,0 mia. USD over perioden 2016-2017. Kommissionen skønner, at yderligere MFA på 200 mio. euro vil dække 7,4 pct. af dette forventede residuale finansieringsbehov. Det forventes, at Jordan vil modtage bistand på omkring 184 mio. USD i perioden 2016-17 fra EU's budget, herunder gennem EU's Naboskabsprogram (ENI), til bl.a. at understøtte retsstatsprincipper, beskæftigelse og udvikling af den private sektor samt effektiv og bæredygtig energianvendelse. Derudover ventes det, at Jordan vil modtage i alt 2,2 mia. USD fra øvrige bidragsydere i samme periode *jf. tabel 2*. Der er endnu ikke endelig klarhed over, hvordan det øvrige residuale finansieringsbehov (skønnet til 0,4 mia. USD over perioden 2016-2017) vil blive dækket.

Tabel 2

Skøn for Jordans eksterne finansieringskilder og finansieringsbehov

Mio. USD	2016	2017	Total 2016-2017	
Samlet finansieringsbehov	2.063	1.173	3.235	
Nettoudbetalinger fra IMF	64	-225	-161	
Udbetalinger fra Verdensbanken	250	100	350	
Umiddelbart residualt finansieringsbehov	1.748	1.298	3.046	
Forventninger til finansieringskilder (mio. USD)	2016	2017	Total 2016-2017	Andel af samlede residuale finansierings- behov 2016-2017
Forslag til nyt MFA-lån	113 <i>(100 mio. EUR)</i>	113 <i>(100 mio. EUR)</i>	227 <i>(200 mio. EUR)</i>	7,4 %
EU bistand (gennem budgettet)	96	87	184	6,0 %
Fransk støtte (lån)	84	0	84	2,8 %
Amerikansk støtte (bistand)	417	231	648	21,3 %
Golfstaternes samarbejdsråd (bistand)	649	546	1.195	39,2 %
Den Arabiske Monetære Fond (lån)	258	0	258	8,5 %
Øvrig støtte (bistand)	4	5	9	0,3 %
I alt	1.622	983	2.604	85,5 %
Skøn for øvrigt residualt finansieringsbehov	127	315	442	14,5 %

Anm.: Grundet afrunding summer andelen af det samlede residuale finansieringsbehov for 2016-17 ikke til 100 pct.

Kilde: Den Internationale Valutafonds (IMF) seneste estimater fra feb. 2016 samt beregninger fra EU-

Kommissionen, de jordanske myndigheder og egne beregninger.

Siden 2011 har Jordan påbegyndt en række større reformer med det formål at fremme demokratisering og politisk repræsentativitet. Det er således Kommissionens vurdering, at Jordan – på trods af de regionale uroligheder – har styrket sine demokratiske institutioner samt respekten for politiske og civile rettigheder. Kommissionen mener derfor, at Jordan opfylder de politiske betingelser for et MFA-lån. Det er dog vurderingen, at den fremtidige demokratiske udvikling indebærer udfordringer og er behæftet med usikkerhed.

MFA-lånet vurderes overordnet set at kunne understøtte en fortsat demokratisk udvikling og økonomisk fremgang i Jordan. MFA-lånet vil kunne understøtte de reformer i Jordan, som er aftalt med IMF og Verdensbanken, samt de reformer, der aftales og allerede er aftalt med EU som betingelse for assistancen, *jf. nedenfor*.

Økonomisk-politiske betingelser forbundet med MFA

Det foreslåede MFA-lån til Jordan vil ligesom det foregående være betinget af eksistensen af og den løbende opfyldelse af et IMF-låneprogram. Jordan og IMF har fornylig indledt forhandlinger om et nyt treårigt lån i forlængelse af det foregående IMF-program. Det nye program ventes godkendt af IMF's bestyrelse i løbet af sommeren 2016.

MFA-lånet vil kunne blive stillet til rådighed for Jordan i en toårig periode. MFA og den løbende udbetaling af assistancen vil være betinget af efterlevelsen af de nærmere økonomisk-politiske betingelser fastlagt i et aftalememorandum ("Memorandum of Understanding" (MoU)), som aftales mellem Jordan og EU.

Aftalememorandummet forventes at fokusere på Jordans gennemførelse af strukturelle reformer, som understøtter vækst og beskæftigelse samt bygge ovenpå de eksisterende reformkrav fra det første MFA-lån og komplementære betingelserne i det parallelle IMF-program. Programbetingelserne vil formentlig fokusere på bedre styring af de offentlige finanser, reformer af skattesystemet, styrkelse af sociale sikringsnet, arbejdsmarkedsreformer, reformer af den finansielle sektor og reformer, der bidrager til bedre rammevilkår for handel og investeringer.

Retningslinjer for MFA

Det er Kommissionens opfattelse, at de politiske og økonomiske betingelser for et MFA-lån til Jordan er opfyldt. Kommissionen vurderer således, at forslaget om MFA til Jordan er i overensstemmelse med de såkaldte Genval-kriterier⁸. Assistanzen vil således efter Kommissionens opfattelse være af ekstraordinær karakter, komplementære finansiering fra IMF, være betinget af opfyldelsen af nærmere fastlagte økonomisk-politiske betingelser og eksistensen af særlige politiske forudsætninger, herunder respekt for demokratiske værdier, menneskerettigheder og retsstatsprincipper. Det er forventningen, at Kommissionen i hele perioden, hvor MFA stilles til rådighed, løbende vil kontrollere og evaluere overholdelsen af disse betingelser.

Risici forbundet med yderligere MFA til Jordan

En særlig risiko udspringer af den politiske og sikkerhedsmæssige situation i regionen, hvor især konflikten i Syrien og Irak kan forværre den økonomiske situation i Jordan yderligere samt fremme social uro i landet. En sådan negativ udvikling kan svække myndighedernes evne og vilje til at gennemføre de påkrævede reformer og økonomiske justeringer, hvilket kan hindre en effektiv udbetaling af et evt. MFA-lån til Jordan. Derudover udgør muligheden for stigende oliepriser (da Jordan er olieimportør) samt en svækkelse af den globale økonomi potentielle risici.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning til Kommissionens forslag om MFA til Jordan kendes endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

⁸ Genval-kriterierne er aftalt mellem Europa-Parlamentet og Det Europæiske Råd i 2011, og fastlægger de overordnede kriterier for EU's makrofinansielle assistance til tredjelande.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Ved godkendelse af MFA til Jordan i form af lån får Kommissionen tildelt beføjelser til at optage et lån på kapitalmarkederne på vegne af EU og derefter videreformidle låneprovenuet til Jordan på vilkår svarende til Kommissionens lånevilkår. Tilbagebetalingen af de af Kommissionen optagede lån garanteres af EU-budgettet. Der vil kun være en reel udgift for EU-budgettet, hvis Jordan i givet fald ikke lever op til sine forpligtelser overfor EU i forhold til tilbagebetaling af MFA. En sådan situation vil betyde, at garantien fra EU-budgettet må aktiveres.

Et beløb svarende til 9 pct. af lånebeløbet til Jordan tilføres garantifonden på EU-budgettet i overensstemmelse med Rådets forordning nr. 480/2009 om oprettelse af en garantifond for aktioner i forhold til tredjelande. Tilførsel af midler til garantifonden sker med to års forskydning ift. lånetilsagnet.

I dette tilfælde med et lån på 200 mio. euro vil i alt 18 mio. euro (9 pct. af 200 mio. euro) således skulle tilføres garantifonden (hhv. 9 mio. euro i 2018 og 9 mio. euro i 2019). Kommissionen lægger op til, at de 18 mio. euro finansieres inden for de eksisterende budgetmæssige rammer.

Jordans eventuelle manglende tilbagebetaling af det nye MFA-lån vil i givet fald have statsfinansielle konsekvenser for Danmark via påvirkningen af EU-budgettet. Danmark finansierer ca. 2 pct. af udgifterne på EU's budget. Ved et MFA-lån på 200 mio. euro garanterer Danmark således for ca. 4 mio. euro (svarende til ca. 29,8 mio. kr.) via EU's budget, heraf ca. 0,4 mio. euro (svarende til ca. 2,7 mio. kr.) til garantifonden.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget forventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Jordan, i det omfang MFA-lånet bidrager til at understøtte Jordans makroøkonomiske og finansielle stabilitet, herunder sikre en holdbar betalingsbalanceudvikling. Forslaget ventes i tråd med EU's og Danmarks interesser at støtte den demokratiske udvikling og økonomiske fremgang i Jordan, som blandt andet påvirkes af ustabiliteten og konflikten i regionen. I det omfang forslaget bidrager til en tættere økonomisk integration mellem Jordan og EU, kan forslaget potentielt også have positive samfundsøkonomiske konsekvenser i EU-landene. EU var Jordans anden største handelspartner i 2014 med en handelsandel på 15,5 pct.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at støtte Kommissionens forslag om MFA-lån til Jordan.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ønsker at bistå den demokratiske og økonomiske udvikling i Jordan, som på nuværende tidspunkt er særligt udfordret af urolighederne i regionen.

Regeringen støtter generelt Kommissionens forslag om MFA til Jordan i størrelsesordenen 200 mio. euro i form af lån.

Regeringen lægger vægt på, at der opnås endelig afklaring om en holdbar plan for dækning af Jordans finansieringsbehov for perioden, hvor MFA stilles til rådighed. Regeringen lægger vægt på en effektiv programimplementering i Jordan som en forudsætning for MFA og på, at Jordan lever op til de med EU aftalte reformbetingelser for assistancen. Det har betydning for, om hjælpen får en varig positiv virkning.

Regeringen lægger ligeledes vægt på, at forslaget om MFA til Jordan afholdes inden for EU's eksisterende budgetrammer.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.