



8. juni 2016

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 17. juni 2016

<p>1) Direktiv om skatteundgåelse - <i>Politisk enighed</i> KOM(2016) 26 Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet</p> <p>2) Afgift på finansielle transaktioner (FTT) - <i>Status</i> KOM(2013) 71 Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet</p> <p>3) Styrkelse af bankunionen - <i>Rådskonklusioner mm.</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet</p> <p>4) Prospektforordning - <i>Generel indstilling</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet</p> <p>5) Forordning om pengemarkedsforeninger - <i>Generel indstilling</i> KOM(2013) 615 Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet</p> <p>6) Implementering af bankunionen - <i>Status</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet</p> <p>7) Bekæmpelse af terrorfinansiering - <i>Status</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet</p> <p>8) Omvendt betalingspligt for moms - <i>Præsentation af Kommissionen</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet</p>	
--	--

<p>9) Adfærdskodeks vedr. erhvervsbeskatning</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Godkendelse</i> <p><i>KOM-dokument foreligger ikke</i></p> <p>Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet</p>	
<p>10) Rapport til Det Europæiske Råd om skattepolitiske emner samt rapport om skatteemner under Konkurrenceevnepagten</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Godkendelse</i> <p><i>KOM-dokument foreligger ikke</i></p> <p>Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet</p>	
<p>11) Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Udkast til rådsbeslutning</i> <p><i>KOM-dokument foreligger ikke</i></p> <p>Materialet er udarbejdet af Finansministeriet</p>	3
<p>12) Revisionsrettens rapport om implementering af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Rådskonklusioner</i> <p><i>KOM-dokument foreligger ikke</i></p> <p>Materialet er udarbejdet af Finansministeriet</p>	10
<p>13) Forberedelse af DER: Landeanbefalinger mv.</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Godkendelse</i> <p><i>KOM(2016) 321-348</i></p> <p>Materialet er udarbejdet af Finansministeriet</p>	15
<p>14) Forberedelse af DER: Nationale konkurrenceevneråd</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Vedtagelse</i> <p><i>KOM(2015) 601</i></p> <p>Materialet er udarbejdet af Finansministeriet</p>	
<p>15) Forberedelse af DER: Fælles euroområde repræsentation i IMF</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Drøftelse</i> <p><i>KOM-dokument foreligger ikke</i></p> <p>Materialet er udarbejdet af Finansministeriet</p>	
<p>16) Forberedelse af DER: Øvrige emner</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Drøftelse</i> <p><i>KOM-dokument foreligger ikke</i></p> <p>Materialet er udarbejdet af Finansministeriet</p>	

Dagsordenspunkt 11: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten

1. Resume

Slovenien (frist 2015), Irland (frist 2015) og Cypern (frist 2016) har alle fået bragt deres offentlige underskud under 3 pct. af BNP i 2015. Kommissionen har derfor fremlagt forslag til Rådet om at ophæve de tre landes henstillinger.

Kommissionen har udarbejdet rapporter om Belgien, Finland og Italien, som ikke har eksisterende henstillinger, men som risikerer at overtræde Stabilitets- og Vækstpagtens gældsregel. Kommissionen finder i sine rapporter, at Belgien, Finland og Italien ud fra en samlet vurdering alle efterlever reglerne, og Kommissionen lægger derfor ikke op til at de tildeles henstillinger. Der skal dog foretages en ny vurdering af Italien til efteråret, når Italien fremlægger sine konkrete finanspolitiske planer for 2017.

Kommissionen har ikke fremlagt konkrete forslag vedr. Portugals og Spaniens henstillinger, men har annonceret, at de to landes frister for at bringe underskuddene under 3 pct. af BNP vil blive forlænget med ét år til hhv. 2016 og 2017, og at man vil vende tilbage til disse sager i juli.

Der ventes at være støtte til Kommissionens forslag om at ophæve henstillingerne for Cypern, Irland og Slovenien. Landene ventes at kunne acceptere Kommissionens overordnede konklusioner vedr. Belgien, Finland og Italien. Det er muligt, at der vil blive rejst kritik af Kommissionens håndtering af Portugal og Spanien.

Regeringen støtter de konkrete forslag om at ophæve henstillingerne til Cypern, Irland og Slovenien. Regeringen støtter ligeledes, at Finland ikke tildeles en henstilling. Regeringen kan principielt acceptere, at Belgien og Italien ikke tildeles henstillinger på nuværende tidspunkt. Det er dog afgørende, at gældsreglens krav til budgetforbedringer gennemføres i takt med den ventede bedring af den økonomiske situation, og at Italien leverer de lovede strukturelle budgetforbedringer i sine planer for 2017.

2. Baggrund

Kommissionen har 18. maj 2016 (samtidig med offentliggørelsen af landespecifikke anbefalinger) som led i den løbende overvågning af landenes finanspolitik offentliggjort en pakke med vurderinger og forslag til skridt under Stabilitets- og Vækstpagtens (SGP) procedure for uforholdsmæssigt store underskud (EDP).

Pakken indeholder konkrete forslag til Rådet om at ophæve henstillingerne til *Irland, Cypern og Slovenien*. Kommissionen har også udarbejdet rapporter om *Belgien, Finland og Italien*, som ikke har henstillinger, men som er i fare for at overtræde Stabilitets- og Vækstpagtens gældsregel. Kommissionen er desuden kommet med en foreløbig udmelding om *Portugals og Spaniens* henstillinger.

3. Formål og indhold

Kommissionen har stillet forslag om ophævelse af henstillingerne til Cypern, Irland og Slovenien. Ifølge Stabilitets- og Vækstpagten kan en henstilling ophæves,

hvis underskuddet er bragt holdbart under grænsen på 3 pct. af BNP – dvs. at det faktiske observerede underskud er bragt under 3 pct. af BNP til fristen, og det skønnes at forblive under grænsen i hele prognoseperioden, dvs. aktuelt frem til og med 2017. For lande med EDP-procedurer, som er påbegyndt efter, at reglerne blev strammet med six-pack'en i 2011, er der samtidig et krav om overholdelse af gældsreglens strammingskrav før en henstilling kan ophæves. Cypern, Irland og Sloveniens procedurer er dog alle startet før 2011.

Cypern – Ophævelse af henstilling

Cypern modtog i 2010 en henstilling under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud, efter at landet i 2009 overtrådte Stabilitets- og Vækstpagtens grænse på 3 pct. af BNP for det offentlige underskud og samtidig ikke så ud til at ville overholde Stabilitets- og Vækstpagtens grænse for bruttogæld på 60 pct. af BNP. Henstillingen havde frist i 2012. I 2013 blev Cypern tildelt en revideret henstilling med frist i 2016 (den nuværende), da det blev vurderet, at Cypern levede op til betingelserne for en forlængelse (Cypern havde gennemført tilstrækkelige *strukturelle* budgetforbedringer, men det *faktiske* underskud var ikke bragt under 3 pct. af BNP til fristen i 2012 pga. en dårligere økonomisk udvikling end ventet dengang henstillingen blev tildelt).

Både Kommissionens forårsprognose og Cyperns stabilitetsprogram peger på, at kravet for ophævelse af henstillingen nu er opfyldt, idet underskuddet er bragt holdbart under 3 pct. af BNP allerede i 2015 (et år før fristen) og forventes at blive under grænsen i hele Kommissionens prognoseperiode (til og med 2017). På den baggrund har Kommissionen fremsat forslag til Rådet om at ophæve Cyperns henstilling.

Tabel 1

Kommissionens skøn for Cyperns offentlige finanser

<i>Pct. af BNP</i>	2013	2014	2015	2016	2017
Faktisk saldo	-4,9	-8,9	-1,0	-0,4	0,0
Strukturel saldo	-1,3	3,0	1,7	0,4	-0,5
Gæld	102,5	108,2	108,9	108,9	105,4

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2016

Irland – Ophævelse af henstilling

Irland modtog i 2009 en henstilling under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud, efter at landet i 2008 overtrådte Stabilitets- og Vækstpagtens grænse på 3 pct. af BNP for det offentlige underskud og samtidig ikke så ud til at ville overholde Stabilitets- og Vækstpagtens grænse for bruttogæld på 60 pct. af BNP. Henstillingen er siden blevet revideret og forlænget to gange. Begge gange blev det vurderet, at Irland levede op til betingelserne for en forlængelse (Irland havde gennemført tilstrækkelige *strukturelle* budgetforbedringer, men det *faktiske* underskud var ikke på sporet til at blive bragt under 3 pct. af BNP til fristen pga. en

dårligere økonomisk udvikling end ventet på tidspunktet for henstillingerne). Den nuværende henstilling fra 2010 havde frist i 2015.

Både Kommissionens forårsprognose og Irlands stabilitetsprogram peger på, at kravet for ophævelse af henstillingen nu er opfyldt, idet underskuddet er bragt holdbart under 3 pct. af BNP i 2015 og forventes at blive under grænsen i hele Kommissionens prognoseperiode (til og med 2017). På den baggrund har Kommissionen fremsat forslag til Rådet om at ophæve Irlands henstilling.

Tabel 2

Kommissionens skøn for Irlands offentlige finanser

<i>Pct. af BNP</i>	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Faktisk saldo	-53,7	-21,8	-14	-5,7	-3,8	-2,3	-1,2	-0,7
Strukturel saldo	-8,9	-7,5	-6,2	-4,0	-2,7	-2,2	-2,0	-1,0
Gæld	86,8	109,1	120,1	120,0	107,5	93,8	89,1	86,6

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2016

Slovenien – Ophævelse af henstilling

Slovenien modtog i 2009 en henstilling under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud med frist i 2013 pba. en planlagt overskridelse af Stabilitets- og Vækstpagtens grænse på 3 pct. af BNP for det offentlige underskud i 2009. Henstillingen blev revideret i 2013, da det blev vurderet, at Slovenien levede op til betingelserne for en forlængelse (Slovenien havde gennemført tilstrækkelige *strukturelle* budgetforbedringer, men det *faktiske* underskud så ikke ud til at kunne blive bragt under 3 pct. af BNP til fristen i 2013 pga. en dårligere økonomisk udvikling end ventet dengang henstillingen blev tildelt). Den nuværende reviderede henstilling havde frist i 2015.

Både Kommissionens forårsprognose og Sloveniens stabilitetsprogram peger på, at kravet for ophævelse af henstillingen nu er opfyldt, idet underskuddet er bragt holdbart under 3 pct. af BNP i 2015 og forventes at blive under grænsen i hele Kommissionens prognoseperiode (til og med 2017). På den baggrund har Kommissionen fremsat forslag til Rådet om at ophæve Sloveniens henstilling.

Tabel 3

Kommissionens skøn for Sloveniens offentlige finanser

<i>Pct. af BNP</i>	2013	2014	2015	2016	2017
Faktisk saldo	-15,0	-5,0	-2,9	-2,4	-2,1
Strukturel saldo	-2,1	-2,6	-2,7	-2,5	-2,9
Gæld	71,0	81,0	83,2	80,2	78,0

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2016

Håndtering af andre lande med henstillinger

Hvis henstillingerne til Cypern, Irland og Slovenien ophæves vil seks lande fortsat have henstillinger. *Kroatien* (frist i 2016), *Portugal* (ventes at få ny frist i 2016, jf. nedenfor), *Grækenland* (frist i 2016), *UK* (frist i finansåret 2016/2017), *Frankrig* (frist i 2017) og *Spanien* (ventes at få ny frist i 2017, jf. nedenfor).

Portugal har en henstilling fra 2013 (som oprindeligt er fra 2009, men som flere gange og senest i 2013 er blevet forlænget) med frist for at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP i 2015. Portugals underskud i 2015 er i Kommissionens forårsprognose opgjort til 4,4 pct. af BNP, og fristen er dermed ikke overholdt. Kommissionen har offentligt oplyst, at man vil foreslå Rådet at forlænge fristen med ét år til 2016.

Spanien har en henstilling fra 2013 (som også er fra 2009, men som flere gange og senest i 2013 er blevet forlænget) med frist i 2016. Spaniens underskud i 2016 er i Kommissionens forårsprognose skønnet til 3,9 pct. af BNP, og fristen ser dermed ikke ud til at blive overholdt. Kommissionen har offentligt oplyst, at man vil stille forslag til Rådet om at forlænge fristen med ét år til 2017.

Kommissionen har oplyst, at man vil vurdere de to lande igen i juli. Det er imidlertid uvist, præcist hvornår de formelle forslag om forlængelse af Spaniens og Portugals henstillinger officielt fremsættes, og hvornår der skal tages endeligt stilling til sagerne (herunder vedr. eventuelle sanktioner knyttet til utilstrækkelig efterlevelse af henstillingerne). Spanien afholder parlamentsvalg d. 26. juni. Det vides ikke, om Kommissionen vil foreslå at optrappe proceduren for Portugal og Spanien med et såkaldt pålæg (en skærpet henstilling) og evt. sanktioner, eller om Kommissionen blot vil foreslå nye ”almindelige” henstillinger med en forlænget frist.

Kommissionen ventes ikke at lægge op til nye skridt for *Kroatien*, *Grækenland*, *UK* og *Frankrig*.

Belgien

Belgien har ikke en henstilling, men er i fare for at overtræde Stabilitets- og Vækstpagtens gældsregel. Kommissionen skønner i sin analyse, at Belgien forbedrede sit strukturelle underskud med 0,1 pct. af BNP i 2014. I 2015 udgør den estimerede strukturelle budgetforbedring 0,2 pct. af BNP, og i 2016 er den opgjort til 0,3 pct. af BNP. Belgien er dermed langt fra at have gennemført de krævede budgetforbedringer på 0,8 pct. af BNP årligt, som følger af gældsreglens overgangsordning¹. Kommissionens analyse tager dog udgangspunkt i en helhedsvurdering, som også inddrager relevante faktorer i overensstemmelse med reglerne. Kommissionen peger her bl.a. på den ugunstige økonomiske situation, udsigten til

¹ Hvis et lands gæld overstiger 60 pct. af BNP, skal den mindskes tilstrækkeligt og nærme sig referenceværdien med en tilfredsstillende hastighed (det vil som udgangspunkt sige, at overskridelsen skal mindskes med 1/20 årligt). For lande, som har fået ophævet en henstilling fra før november 2011, gælder en overgangsordning i de første tre år efter ophævelsen, som indebærer at landet skal gennemføre *strukturelle* budgetforbedringer af en vis størrelse, som sikrer overholdelse af gældsreglen i slutningen af treårsperioden. Belgien er underlagt overgangsordningen i 2014-16.

at Belgien overordnet vil overholde MTO-reglerne og Belgiens ambitiøse reform-program som formildende omstændigheder. Den samlede vurdering er på den baggrund, at Belgien overholder gældsreglen og ikke skal tildeles en henstilling.

Tabel 4

Kommissionens skøn for Belgiens offentlige finanser

<i>Pct. af BNP</i>	2013	2014	2015	2016	2017
Faktisk saldo	-3,0	-3,1	-2,6	-2,8	-2,3
Gæld	105,2	106,5	106,0	106,4	105,6
Strukturel budgetforbedring	0,6	0,1	0,2	0,3	0,2
Krævet strukturel forbedring*	-	0,8	1,1	2,0	-

Anm.: * Inkl. akkumuleret underefterlevelse

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2016, Kommissionens rapport om Belgien, COM(2016)291

Italien

Italien har ikke en henstilling, men er i fare for at overtræde Stabilitets- og Vækst-pagtens gældsregel. Kommissionen skønner, at Italien har gennemført strukturelle budgetforbedringer svarende til 0,4 pct. af BNP i 2013, -0,2 pct. af BNP i 2014 (dvs. en lempelse), og 0,1 pct. af BNP i 2015. Landet er dermed langt fra at have levet op til kravet om budgetforbedringer på ca. 0,9 pct. af BNP årligt, som følger af gældsreglens overgangsordning². Kommissionen påpeger dog, med henvisning til reglerne om relevante faktorer, en række formildende omstændigheder, som omfatter den ugunstige økonomiske situation, udsigten til at Italien overordnet vil overholde MTO-reglerne og Italiens ambitiøse reformplaner.

Kommissionen vurderer på den baggrund, at Italien overholder gældsreglen, og at der ikke er grundlag for at tildele en henstilling på nuværende tidspunkt. Kommissionen vil dog foretage en ny vurdering af Italien til efteråret, når Italien fremlægger konkrete finanspolitiske planer for 2017, idet den positive vurdering af overholdelsen af MTO-reglerne er betinget af, at Italien gennemfører visse lovede budgetforbedringer i 2017.

Tabel 5

Kommissionens skøn for Italiens offentlige finanser

<i>Pct. af BNP</i>	2013	2014	2015	2016	2017
Faktisk saldo	-2,9	-3,0	-2,6	-2,4	-1,9
Gæld	129,0	132,5	132,7	132,7	131,8
Strukturel budgetforbedring	0,4	-0,2	0,1	-0,7	0,0
Krævet strukturel forbedring*	0,9	1,2	2,6	-	-

Anm.: * Inkl. akkumuleret underefterlevelse

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2016, Kommissionens rapport om Italien, COM(2016)305

² Italien var underlagt overgangsordningen i 2013-15.

Finland

Finlands bruttogæld udgjorde i 2015 63,1 pct. af BNP og overskred dermed Stabilitets- og Vækstpagtens grænse på 60 pct. af BNP. Kommissionen peger dog på en række relevante faktorer som udgør formildende omstændigheder, herunder konjunkturernes effekt på gældskvoten, at en del af gælden er blevet optaget for at yde finansiel assistance til andre eurolande, at Finland har opbygget betydelige aktiver i takt med den stigende gæld, og at Finland overordnet ventes at overholde MTO-reglerne. Kommissionen vurderer på den baggrund, at Finland overholder gældsreglen, og at der ikke er grundlag for at tildele en henstilling.

Tabel 6

Kommissionens skøn for Finlands offentlige finanser

<i>Pct. af BNP</i>	2013	2014	2015	2016	2017
Underskud	-2,6	-3,2	-2,7	-2,5	-2,3
Strukturelt underskud	-1,2	-1,6	-1,4	-1,6	-1,5
Gæld	55,5	59,3	63,1	65,2	66,9

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2016

4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ingen konsekvenser for dansk ret.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ingen direkte statsfinansielle- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene generelt, herunder efterlevelse af landenes henstillinger og dermed lavere underskud, gæld og renter, vil understøtte vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

Andre EU-landes konsolidering af de offentlige finanser har positive effekter på den samlede økonomiske udvikling i Europa og dermed Danmark, herunder tilliden til finanspolitikken.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes at være generel støtte til Kommissionens forslag om at ophæve henstillingerne for Cypern, Irland og Slovenien. Det er muligt, at der vil blive rejst

kritik af Kommissionens annoncerede udskydelse af den endelige stillingtagen til håndteringen af Portugal og Spanien.

Landene ventes at kunne acceptere Kommissionens overordnede konklusioner vedr. Belgien, Finland og Italien.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger vægt på, at EU-landene lever op til EU's fælles regler om finanspolitik, herunder at landene efterlever deres konkrete henstillinger, så finanspolitikken understøtter tilliden og lave renter samt en sund økonomisk udvikling i de enkelte lande og i EU som helhed, og forebygger nye gældskriser.

Regeringen støtter Kommissionens konkrete forslag om at ophæve henstillingerne til Cypern, Irland og Slovenien.

Regeringen noterer sig, at Kommissionen vil vurdere sagerne om Portugal og Spanien igen i juli. Regeringen vil fastlægge sin nærmere holdning i disse sager, når der foreligger konkrete forslag fra Kommissionen.

Regeringen kan principielt acceptere, at Belgien og Italien ikke tildeles henstillinger på nuværende tidspunkt, men finder det samtidig afgørende, at de krævede budgetforbedringer i henhold til gældsreglen gennemføres, mhp. at sikre en holdbar gældsudvikling, i takt med den ventede bedring af den økonomiske situation. Det er ligeledes centralt, at Italien leverer de lovede strukturelle budgetforbedringer i 2017, som sikrer efterlevelse af MTO-reglerne i 2017.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sager under dagsordenspunktet *Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten* er løbende forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN-møderne. De aktuelle henstillinger er alle tildelt og behandlet i perioden 2009-15.

Dagsordenspunkt 12: Revisionsrettens rapport om Kommissionens implementering af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud (EDP)

1. Resume

Den Europæiske Revisionsret har offentliggjort en rapport vedr. Kommissionens implementering af Stabilitets- og Vækstpagtens procedure for uforholdsmæssigt store underskud (EDP).

I rapporten udtrykker revisionsretten sig kritisk om bl.a. 1) forhold vedr. Kommissionens arbejde med at indsamle og bearbejde statistik fra de nationale statistikmyndigheder, 2) manglende transparens vedr. data og metoder i Kommissionens vurderinger ift. tildeling og efterlevelse af henstillinger, 3) manglende fokus på håndhævelse af Stabilitets- og Vækstpagtens gældskriterium, 4) svag opfølgning på implementering af strukturreformer i EDP-regi og 5) manglende brug af reglernes sanktionsmuligheder.

Rådet skal vedtage rådskonklusioner vedr. revisionsrettens rapport. Konklusionerne ventes behandlet på ECOFIN d. 17. juni 2016.

Regeringen støtter EU's finanspolitiske regler og lægger vægt på, at de implementeres fuldt ud på en effektiv, konsistent og transparent måde, således at sunde og holdbare offentlige finanser understøtter lave renter og en sund økonomisk udvikling i de enkelte lande og i EU som helhed, og man forebygger nye gældsrisici. Regeringen kan støtte det foreliggende udkast til rådskonklusioner om revisionsrettens rapport.

2. Baggrund

Den Europæiske Revisionsret har 19. april 2016 offentliggjort en rapport vedr. proceduren for uforholdsmæssigt store underskud (EDP), som er fastlagt i traktaten (artikel 126) og præciseret og udbygget i Stabilitets- og Vækstpagten³. Rapporten vedrører Kommissionens implementering af proceduren mellem 2009 og 2015, og rapporten fokuserer særligt på procedurene for seks udvalgte lande (Cypern, Tjekkiet, Frankrig, Tyskland, Italien og Malta)⁴. Kommissionen har offentliggjort en skriftlig reaktion på revisionsrettens kritik.

Rådet skal indenfor 3 måneder⁵ fra rapportens offentliggørelse vedtage rådskonklusioner vedr. revisionsrettens rapport. Der foreligger et udkast til rådskonklusioner, som ventes vedtaget på ECOFIN 17. juni 2016.

3. Formål og indhold

Kommissionens (Eurostats) rolle vedr. dataindsamling og dialog med landene

Revisionsretten finder, at Kommissionen ikke har klare interne processer for vurdering af kvaliteten af de data, som medlemsstaterne indberetter. Kommissionens processer bør gøres mere transparente og klare, og der bør sikres bedre overvåg-

³ Den Europæiske revisionsret – Særberetning 10/2016 – ”Det kræver yderligere forbedringer at sikre, at proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud gennemføres effektivt”

⁴ De konkrete lande udgør ifølge revisionsretten en repræsentativ stikprøve af store og små lande.

⁵ Fristen er fastlagt i Rådets ”konklusioner om forbedring af gennemgangen af Revisionsrettens særberetninger i forbindelse med meddelelsen af decharge” vedtaget på ECOFIN d. 8. maj 2000.

ning af landenes nationale kontrolprocesser. Kommissionen bør bl.a. også udvide de løbende dialogbesøg hos de nationale statistikmyndigheder, og bruge sanktionsmuligheder overfor lande, der ikke indberetter fyldestgørende statistiske oplysninger⁶.

Kommissionen har i sin skriftlige reaktion angivet, at man anerkender vigtigheden af transparens og løbende har gjort og fortsat gør en stor indsats for at forbedre transparensen. Man er generelt villig til at se på revisionsrettens anbefalinger.

Transparens i implementeringen af EDP

Kommissionens analyser, som ligger til grund for forslag vedr. henstillinger, er ifølge revisionsretten svære at gennemskue og information om centrale antagelser og parametre har ofte ikke været tilgængelig.

Kommissionen bør blive klarere vedr. sine metoder ved bl.a. at indføre en mere klar standard for vægtningen af de forskellige elementer, som indgår i analyserne, og give klarere forklaringer på sine konklusioner. Kommissionen bør også sørge for, at alle oplysninger og antagelser, der bruges i EDP-analyser, er offentligt tilgængelige, så alle har mulighed for at genskabe analyserne og konklusionerne. Desuden bør nationale uafhængige finanspolitiske råd involveres i vurderingerne af pålideligheden af de oplysninger om finanspolitiske effekter, som landene indberetter.

Kommissionen har i sin skriftlige reaktion angivet, at man mener at den nødvendige information om metoder, antagelser mm., som bruges i EDP-analyser, er tilgængelig (det meste er offentligt). Der har dog været et løbende arbejde med at øge transparensen og udvikle metoderne, og Kommissionen anerkender, at der tidligere har været et problem med transparens. Kommissionen nævner, at man for at sikre transparens bl.a. udgiver et årligt offentligt kompendium (Vade Mecum) om Stabilitets- og Vækstpagten og uddeler tekniske noter på embedsmandsniveau.

Gældskriteriet

Revisionsretten påpeger, at Kommissionen generelt ikke lægger tilstrækkelig vægt på kriteriet om, at bruttogælden højst må udgøre 60 pct. af BNP, sammenlignet med kriteriet om, at underskuddet højst må udgøre 3 pct. af BNP. Der er risiko for at skade gældskriteriets troværdighed og svække den finanspolitiske holdbarhed i landene. Kommissionen anbefales at sætte mere fokus på landenes gældsudvikling, at sørge for at de krævede finanspolitiske stramninger i henstillinger sikrer en troværdig konvergens mod overholdelse af gældsreglen og at angive konkrete årlige mål for gældsudviklingen i henstillinger.

⁶ Kommissionen fremlagde dog i maj 2015 et forslag til Rådet om at tildele Spanien en bøde på 19 mio. euro pba. af en vurdering om, at Spanien havde udvist forsømmelighed vedr. indberetningen af visse data for de offentlige finanser. Bøden blev efterfølgende vedtaget af Rådet.

Kommissionen oplyser i sin skriftlige reaktion, at man ikke er enig i, at der lægges utilstrækkelig vægt på gældskriteriet. Kommissionen fremhæver, at overholdelse af gældsreglen løbende vurderes parallelt med underskudskriteriet. Kommissionen understreger, at man bør være forsigtig med at angive konkrete mål for gældsudviklingen i henstillinger, da gælden i mindre grad er under regeringens kontrol end underskuddet er, idet gælden påvirkes af en række andre faktorer end blot de årlige underskud.

Strukturreformer

Kommissionen har igennem de senere år lagt mere og mere vægt på landenes planer for strukturreformer i spørgsmål om tildeling og efterlevelse af henstillinger. Ifølge revisionsretten bør fokus på, om landene gennemfører de lovede reformer skærpes, herunder ved at bruge det europæiske semester og proceduren for makroøkonomiske ubalancer.

Kommissionen peger i sin skriftlige reaktion på, at strukturreformer indgår som en relevant faktor i henhold til reglerne, når det skal vurderes, om der skal tildeles en henstilling til et land. Der er dog ikke juridisk basis for at håndhæve implementeringen af strukturelle reformer indenfor EDP-reglerne. Overvågningen af fremskridt med strukturreformer sker derfor under det europæiske semester på linje med overvågningen af lande udenfor EDP. Manglende efterlevelse af anbefalinger under det europæiske semester kan dog indgå som en forværende omstændighed i EDP-analyser.

Sanktioner

Mulighederne for at tildele sanktioner til eurolande, som ikke efterlever deres henstillinger er aldrig blevet brugt. Revisionsretten anbefaler, at Kommissionen i tilfælde med manglende efterlevelse af henstillinger stiller forslag til Rådet om, at sanktionsmulighederne tages i brug. Det anbefales også, at Kommissionen indleder traktatbrudsprocedurer imod lande, som ikke måtte opfylde de løbende rapporteringskrav (om tiltag mv.), der er for lande med henstillinger.

Kommissionen oplyser i sin skriftlige reaktion, at man altid har handlet i overensstemmelse med Traktaten, og at man, i overensstemmelse med reglerne, vil anbefale Rådet at benytte sanktioner overfor lande, som ikke efterlever reglerne.

Udkast til rådskonklusioner om revisionsrettens rapport

I udkastet til rådskonklusioner bifalder Rådet revisionsrettens rapport. Rådet understreger revisionsrettens konklusioner og anbefalinger og noterer sig, at rapporten omhandler seks landes underskudsprocedurer i perioden 2009 til 2015. Rådet bifalder Kommissionens detaljerede svar på rapporten fra revisionsretten.

Rådet genkalder, at Stabilitets- og Vækstpagten er regelbaseret og har til formål at sikre holdbare offentlige finanser og fremme makroøkonomisk stabilitet.

Rådet understreger at kvaliteten af data for de offentlige finanser er afgørende for den effektive implementering af EDP. Rådet anerkender vigtigheden af robuste kontrolsystemer i nationale statistikmyndigheder. Rådet opfordrer Eurostat til at forbedre sin verifikation af data og udnytte sin autoritet fuldt ud mhp. at sikre komplette data, metodologisk ansvarlighed og rettidig indsendelse af dokumenter, under hensyntagen til princippet om omkostningseffektivitet og de nationale myndigheders tidsforbrug.

Rådet er enig i vigtigheden af at have transparente og objektive kriterier for vurdering af datakvaliteten. Rådet anbefaler Eurostat at forbedre transparensen i sine beslutninger og vejledning vedr. fortolkning af nationalregnskabsreglerne. Rådet opfordrer til forebyggende dialog mellem Eurostat og de nationale statistikmyndigheder, når Eurostat har reservationer vedr. data.

Rådet understreger vigtigheden af transparens vedr. Kommissionens metoder, antagelser og tolkning af centrale begreber i reglerne, og anerkender samtidig, at Kommissionen har forbedret adgangen til information betydeligt over årene.

Rådet anerkender behovet for et klart fokus på gældsudvikling, herunder behovet for at sikre, at lande med gæld over grænsen på 60 pct. af BNP sørger for at nedbringe gælden i overensstemmelse med gældsreglen for at forbedre den finanspolitiske holdbarhed. Rådet genkalder, at gældskriteriet (60 pct.-grænsen) med reformen af Stabilitets- og Vækstpagten (six-pack'en) fra 2011 blev ligestillet med underskudskriteriet (3 pct.-grænsen).

Rådet lægger vægt på, at en forudsigelig, transparent og konsistent gennemførelse af EDP af Kommissionen er afgørende for at sikre fuld håndhævelse af reglerne, sikre ligebehandling og bevare reglernes troværdighed.

Rådet anerkender, at vurderingen af strukturelle reformer som relevante faktorer ved beslutninger vedr. tildeling af henstillinger bør fokusere på ambitionsniveau og kvalitet af lovgivningen, reformernes skønnede effekter på den finanspolitiske holdbarhed og den faktiske implementering af reformerne.

Rådet er enig i, at Kommissionen bør foreslå Rådet at optrappe procedurer, og hvor det er passende benytte reglernes sanktionsmuligheder, når lande ikke gennemfører tilstrækkelige tiltag mhp. at overholde deres henstillinger.

Rådet bifalder revisionsrettens konklusion om, at Kommissionen har taget betydelige skridt i retning af at rationalisere og simplificere brugen af EDP som et værktøj til at fremme bedre økonomisk styring i hele EU. Rådet er enig i, at der er et behov for at forbedre forudsigelighed og transparens i gennemførelsen af reglerne mhp. i sidste ende at forbedre effektiviteten af reglerne.

Rådet bifalder, at Kommissionen accepterer størstedelen af revisionsrettens anbefalinger og opfordrer Kommissionen til at rapportere til Rådet om opfølgningen på anbefalingerne senest i 2017.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ingen konsekvenser for dansk ret.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ingen direkte statsfinansielle- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene generelt, herunder en effektiv implementering af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud, og dermed lavere underskud, gæld og renter, vil understøtte vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ingen lande, der har meldt konkrete positioner ud.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter EU's finanspolitiske regler og lægger vægt på, at de implementeres fuldt ud på en effektiv, konsistent og transparent måde, således at sunde og holdbare offentlige finanser understøtter lave renter og en sund økonomisk udvikling i de enkelte lande og i EU som helhed, og man forebygger nye gældskriser.

De seneste års nedbringelse af de faktiske og strukturelle underskud i sammenhæng med EU-landenes EDP-henstillinger vurderes at have bidraget til økonomisk stabilisering og håndtering af gældskrisen og at således understøtte fremgang i vækst og beskæftigelse.

Regeringen kan støtte udkastet til rådskonklusioner vedr. revisionsrettens rapport.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 13: Forberedelse af DER: Landeanbefalinger mv.

KOM(2016) 321-348

1. Resume

Der skal på ECOFIN d. 17. juni opnås enighed om Rådets udtalelser om EU-landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer for 2016 samt landeanbefalinger. Det Europæiske Råd (DER) skal på mødet d. 28.-29. juni 2016 tilslutte sig landeanbefalingerne, hvorefter de formelt vedtages på ECOFIN d. 12. juli.

Kommissionens udkast til landeanbefalinger afspejler de overordnede økonomisk-politiske prioriteter for EU i 2016 som angivet i Kommissionens vækstundersøgelse af 26. november 2015 samt landespecifikke udfordringer identificeret i Kommissionens landerapporter af 26. februar 2016. Herudover afspejles Rådets anbefalinger til euroområdet som helhed for 2016, som blev vedtaget på ECOFIN 8. marts 2016, i landeanbefalingerne til de enkelte eurolande. Landeanbefalingerne afspejler endvidere for 13 lande, i varierende grad, specifikke behov for korrektion af makroøkonomiske ubalancer.

Kommissionen lægger for mange lande op til finanspolitiske anbefalinger om overholdelse af reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten. Flere lande anbefales produktivetsforbedrende tiltag, herunder reformer af produkt- og servicemarkederne og nogle lande anbefales arbejdsmarkedsreformer. Kommissionens forslag til anbefalinger afspejler generelt et fokus på at styrke rammebetingelserne og reducere barrierer for investeringer i EU-landene.

Kommissionen foreslår to anbefalinger til Danmark, én om finanspolitik og én om produktivitet.

2. Baggrund

EU-landene fremlægger hvert år senest i april stabilitets- eller konvergensprogrammer (SCP) og nationale reformprogrammer (NRP).

Stabilitets- og konvergensprogrammerne (programmer for henholdsvis eurolande og ikke-eurolande) fremlægger det enkelte lands mål og økonomisk-politiske tiltag vedr. udviklingen i de offentlige finanser på kort og mellemlang sigt samt mål for finanspolitikens langsigtede holdbarhed. Programmerne redegør for landenes planer for overholdelse af reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten, herunder efterlevelse af eventuelle henstillinger om at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP, samt landenes fremskridt mod deres mellemfristede mål for den strukturelle saldo (MTO). Ikke-eurolandene redegør desuden for deres penge- og valutakurspolitik.

De nationale reformprogrammer redegør dels for landenes opfølgning på EU's landeanbefalinger fra 2015 dels for udviklingen i igangsatte og eventuelle nye tiltag for at bidrage til opfyldelsen af Europa 2020-strategiens overordnede mål vedr. beskæftigelse, forskning, innovation, energi, uddannelse og social inklusion.

Kommissionen offentliggør efterfølgende i maj sine udkast til Rådets landeanbefalinger for 2016 og udtalelse om nationale reformprogrammer og landenes stabili-

tets- og konvergensprogrammer. Kommissionens udkast til udtalelse og anbefalinger er bl.a. baseret på landenes programmer og Kommissionens landerapporter fra februar, herunder vurderingen af, hvorvidt landene oplever makroøkonomiske ubalancer. Kommissionens udkast drøftes mhp. enighed på ECOFIN i juni om rådsudtalelser og landeanbefalinger⁷. Herefter endosserer DER landeanbefalingerne, hvorefter de vedtages formelt på ECOFIN i juli.

Vedtagelse af landeanbefalinger og udtalelser om landenes nationale reformprogrammer har hjemmel i traktatens artikel 121 stk. 2 og artikel 148, stk. 4. For så vidt angår anbefalinger på baggrund af processen vedr. makroøkonomiske ubalancer, har dette endvidere hjemmel i forordning 1176/2011. Vedtagelse af udtalelse om stabilitets- og konvergensprogrammer har hjemmel i Stabilitets- og Vækstpagtens forordning 1466/97 som senest ændret ved forordning 1175/2011.

3. Formål og indhold

Kommissionen offentliggjorde 18. maj 2016 udkast til Rådets landeanbefalinger for 2016 og Rådets udtalelser om landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer for 2016.

Kommissionens udkast til landeanbefalinger afspejler landespecifikke udfordringer identificeret i Kommissionens landerapporter for 2016 (offentliggjort d. 26. februar 2016) samt de overordnede økonomisk-politiske prioriter for EU i 2016 om fremme af investeringer, en styrket reformindsats og sunde og holdbare offentlige finanser, som fremført i den årlige vækstundersøgelse 2016 (offentliggjort 26. november 2015). Herudover afspejles Rådets anbefalinger til euroområdet som helhed for 2016 (vedtaget på ECOFIN d. 8. marts 2016) i landeanbefalingerne til de enkelte eurolande. Landeanbefalingerne afspejler endvidere for 13 lande, i varierende grad, specifikke behov for korrektion af makroøkonomiske ubalancer. Kommissionen har vurderet, at der eksisterer alvorlige ubalancer i seks af de 13 lande (Bulgarien, Frankrig, Kroatien, Italien, Portugal og Cypern). Kommissionen annoncerede i februar, at den ville vurdere ambitionsniveauet af Portugals og Kroatiens politiktiltag specificeret i bl.a. de nationale reformprogrammer og på den baggrund vurdere, om der skulle tages yderligere skridt under makroudbalancerprocedurernes korrigerende arm overfor de to lande. Efter en vurdering af de to landes programmer har Kommissionen konkluderet, at der ikke er behov for en yderligere skærpelse af makroudbalancerproceduren i de to lande.

Se *bilag 1* for en kategorisering af Kommissionens anbefalinger til de enkelte lande, *bilag 2* for kategoriseringen af makroudbalancer i EU-landene samt *bilag 3* for en redegørelse for Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger.

Kommissionen lægger for mange lande op til anbefalinger til finanspolitikken. En række lande anbefales at sikre en konkret strukturel tilpasning mod det mellemfristede mål for den strukturelle saldo (MTO). De konkrete krav til landene er fastsat

⁷ Anbefalinger og udtalelser vedr. arbejdsmarkeds- og socialpolitik drøftes mhp. enighed i EPSCO d. 16.-17. juni 2016.

ud fra reglerne og afhænger bl.a. af landenes konjunktursituation, gæld og finanspolitisk holdbarhed. Tyskland anbefales som det eneste land at øge de offentlige investeringer, særligt i infrastruktur, uddannelse og forskning.

Flere anbefalinger har fokus på at forbedre investeringsklimaet. Der bl.a. tale om anbefalinger om at forbedre virksomhedernes låne- og finansieringsmuligheder, rydde op i den finansielle sektor og generelt forbedre de reguleringsmæssige og administrative rammer for virksomheder, herunder insolvenslovgivning, skatteopkrævning og juridiske systemer. Fx anbefales Portugal, Cypern og Slovenien at gennemføre tiltag mhp. at forbedre virksomhedernes låne- og finansieringsmuligheder. Irland, Kroatien, Italien, Cypern, Portugal og Slovenien anbefales at nedbringe andelen af misligholdte lån i banksektoren og Bulgarien, Italien og Cypern anbefales at forbedre insolvenslovgivningen. En række lande, herunder Letland, Litauen, Polen og Rumænien anbefales at forbedre skatteopkrævningssystemet.

Flere lande anbefales at forbedre erhvervs-klimaet og fremme produktivitet, herunder gennem reformer af produkt- og servicemarkeder, der sikrer effektive lovgivnings- og reguleringsmæssige rammer for erhvervslivet, fremmer en effektiv ressourceudnyttelse og støtter udvikling af og implementering af nye teknologier og innovative forretningsmodeller. Fx anbefales Belgien, Tyskland, Luxembourg og Østrig at lempe eller fjerne restriktioner i regulerede erhverv, herunder inden for juridiske erhverv og revisions-, arkitekt- og ingeniørerhverv. En række lande, herunder Danmark, Ungarn, Frankrig, Finland og Belgien anbefales at øge konkurrencen i servicesektoren, særligt inden for detailhandel. Flere lande anbefales at effektivisere den offentlige administration, herunder Italien, Cypern, Rumænien og Slovenien.

En række lande anbefales reformer på arbejdsmarkederne. Anbefalingerne er af forskellig karakter, men sigter overordnet på at nedbringe den strukturelle ledighed, øge beskæftigelsen og sikre en hensigtsmæssig balance mellem jobbeskyttelseslovgivning og arbejdsmarkedsfleksibilitet. Fx anbefales Frankrig og Rumænien at sikre, at udviklingen i minimumslønnen ikke påvirker konkurrenceevnen og beskæftigelsen negativt. Bulgarien, Kroatien og Portugal anbefales at bekæmpe langtidsledighed, herunder gennem aktiv arbejdsmarkedspolitik, aktivering og uddannelsesforløb. Nederlandene, Polen og Portugal anbefales at mindske segmenteringen på arbejdsmarkedet, herunder ved at tilskynde øget brug af permanente kontrakter.

Nogle få lande modtager anbefalinger til reformer af boligmarkedet. Sverige og Nederlandene anbefales bl.a. at begrænse skattefradrag på renteudgifter og Storbritannien anbefales at øge boligudbuddet.

Udkast til Rådets anbefalinger til Danmark

ECOFIN ventes på baggrund af Kommissionens udkast at vedtage to landeanbefalinger til Danmark, der indebærer, at Danmark for 2016-2017 anbefales at:

1. Respektere det mellemfristede mål for den strukturelle saldo (MTO) i 2016. Sikre en strukturel tilpasning på 0,25 pct. af BNP mod MTO i 2017.
2. Styrke produktivitet og private investeringer gennem øget konkurrence i den indenlandsk orienterede servicesektor, navnlig ved at lette markedsadgang i detailsektoren og byggebranchen. Tilskynde til øget samarbejde mellem erhvervsliv og universiteter.

De to anbefalinger ligger i forlængelse af sidste års anbefalinger til Danmark. Den finanspolitiske anbefaling følger af, at Danmarks struktursaldo ifølge EU's skøn udgør -1,0 pct. af BNP i 2016 og -0,9 pct. af BNP i 2017 og således umiddelbart overskrider Danmarks MTO på -0,5 pct. af BNP, selv om EU's helhedsvurdering af struktursaldoen og Danmarks overholdelse af udgiftsreglen peger på, at Danmark kan siges at overholde de forebyggende regler i Stabilitets- og Vækstpagten. Danmark anbefales således at sikre overholdelse af MTO i 2016, mens der anbefales en specifik strukturel budgetforbedring i 2017. Det følger de senere års praksis med en specifik anbefaling for det følgende år (bestemt ud fra Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende regler) for alle lande, som overskrider deres MTO i år t.

Udkast til Rådets udtalelse vedr. Danmarks konvergensprogram

ECOFIN ventes på baggrund af Kommissionens udkast at vedtage en udtalelse om det danske konvergensprogram, der blandt andet lægger vægt på følgende:

Danmark er i den forebyggende del af Stabilitets- og Vækstpagten. I konvergensprogrammet for 2016 ventes en reduktion af det faktiske offentlige underskud til balance i 2020. Det danske MTO (en struktursaldo på $-\frac{1}{2}$ pct. af BNP) ventes ifølge konvergensprogrammet efterlevet i 2016 og frem. I konvergensprogrammet ventes den offentlige gæld at udgøre 35,1 pct. af BNP i 2020. De makroøkonomiske antagelser lagt til grund for disse budgetmæssige fremskrivninger synes plausible. Baseret på Kommissionens forårsprognose skønnes Danmark ud fra en helhedsvurdering at overholde den anbefalede strukturelle tilpasning i 2016 og 2017. Baseret på konvergensprogrammet og Kommissionens forårsprognose ventes Danmark at efterleve reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten.

Der henvises til *bilag 4* for et sammendrag af indholdet i det danske konvergensprogram samt Danmarks Konvergensprogram 2016 af 26. april 2016, der er oversendt til Folketingets Europaudvalg til orientering.

Udkast til Rådets vurdering af Danmarks nationale reformprogram

Kommissionen lægger op til følgende vurdering af Danmarks nationale reformprogram:

- At sikre arbejdsudbuddet, når befolkningen aldres, er en forudsætning for holdbar vækst i Danmark. En række væsentlige arbejdsmarkedsreformer gennemført de seneste år har til formål at øge incitamenterne til at tage et

arbejde og forbedre effektiviteten af den aktive arbejdsmarkedspolitik. Disse reformer kan bidrage til at nå Danmarks Europa 2020-beskæftigelsesmål og til holdbarheden af den danske velfærdsmodel. Det nationale Europa 2020-mål for social inklusion om at reducere antallet af personer i hustande med lav beskæftigelse er derimod langt fra opfyldt⁸. Arbejdsmarkedsinklusion og forbedret beskæftigelsesegnethed for udsatte grupper er fortsat en udfordring. Det gælder særligt personer med indvandrerbaggrund, herunder dem, der har været længere tid i Danmark, og unge med lavt uddannelsesniveau. De jobmæssige integrationstiltag, der blev aftalt ifm. trepartsdrøftelserne i 2016 kan forbedre situationen for nyligt ankomne flygtninge og migranter. Der er dog behov for flere initiativer mhp. at inkludere andre marginaliserede grupper mere effektivt på arbejdsmarkedet.

- Forbedret produktivitetsvækst er afgørende for at fastholde det relativt høje velfærdsniveau i Danmark. Produktivitetsvæksten har imidlertid været svag de sidste to årtier. En væsentlig årsag er fortsat mangel på konkurrence i de dele af servicesektoren, der er rettet mod hjemmemarkedet, navnlig detailhandel og byggeri. Danmark bør øge indsatsen for at styrke produktiviteten i byggesektoren ved at fjerne barrierer og sikre proportionale autorisationsordninger, når sådanne er nødvendige. Danmark bør ligeledes lempe restriktionerne for detailvirksomheder, især ved at gennemføre regeringens foreslåede reform (Vækst og udvikling i hele Danmark).
- Det overordnede investeringsniveau i Danmark har været lavt efter et markant fald i de private investeringer ifm. den økonomiske krise. Det skyldes delvis lave boliginvesteringer efter boligboblens brist og ledig kapacitet i virksomhederne. Fremme af investeringer vil kunne bidrage til øget produktivitet og styrket vækst. Der er identificeret investeringsbarrierer i servicesektoren og på forskningsområdet. Adgangsbarrierer i detailhandlen og byggesektoren kan påvirke konkurrence og produktivitet. Indsatsen ift. at få universiteternes forskningsresultater omsat til virksomhedsinnovation kan styrkes.

Der henvises til *bilag 5* for et sammendrag af indholdet i det danske nationale reformprogram samt til Danmarks Nationale Reformprogram 2016 af 26. april 2016, der er oversendt til Folketingets Europaudvalg til orientering.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke høres om landeanbefalingerne.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

⁸ Der henvises til det danske nationale reformprogram 2016 for en gennemgang af de danske nationale Europa 2020-mål.

7. Økonomiske konsekvenser

Det europæiske semester og landenes efterfølgende implementering af national økonomisk politik i lyset af Rådets anbefalinger på baggrund af EU-landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer ventes at have positive samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser, i det omfang implementeringen bidrager til at understøtte makroøkonomisk stabilitet, og reformer rettet mod velfungerende produkt- og servicemarkeder samt styrket potentialet for vækst og beskæftigelse i EU-landene.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel enighed om de foreliggende udkast til udtalelser om landenes programmer og landeanbefalinger.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side noterer man sig Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger til Danmark. Regeringen har ikke foreslået ændringer. Udkastet til anbefalinger ligger på linje med regeringens politik.

Fra dansk side støttes overordnet implementering af EU's landeanbefalinger på tværs af EU-landene for at understøtte sunde og holdbare offentlige finanser, velfungerende produkt- og servicemarkeder samt fleksible arbejdsmarkeder og derigennem styrke potentialet for vækst og beskæftigelse i EU-landene.

Fra dansk side er man generelt enig i Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger til de øvrige EU-lande og kan tilslutte sig den enighed, som måtte kunne opnås i Rådet på dette grundlag.

Bilag 1 – Kategorisering af landeanbefalinger til de enkelte lande

Tabel 1

Overblik over fokusområder i de landespecifikke anbefalinger 2016-2017

	AT	BE	BG	CY	CZ	DE	DK	EE	ES	FI	FR	HR	HU	IE	IT	LT	LU	LV	MT	NL	PL	PT	RO	SE	SI	SK	UK	
Finanspolitik og finanspolitisk styring																												
Holdbarhed af offentlige finanser																												
Skattebyrde på arbejdskraft																												
Udvidelse af skattebase																												
Reducér gælds-incidenter																												
Bekæmpelse af skatteunddragelse																												
Finansielle tjenester																												
Boligmarked																												
Adgang til finansiering																												
Privatgæld																												
Arbejdstagerbeskyttelse																												
Arbejdsløshedsunderstøttelse																												
Aktiv arbejdsmarkedspolitik																												
Incitament til at arbejde, jobskabelse																												
Løn og lønfastsættelse																												
Børnepasning																												
Sundhedsområdet																												
Bekæmpelse af fattigdom og social inklusion																												
Uddannelse																												
Kompetenceudvikling og livslang læring																												
Forskning og innovation																												
Konkurrence og erhvervsregulering																												
Konkurrence i servicesektoren																												
Telekommunikation, post, lokal offentlig service																												
Energi, ressourcer og klimaforandring																												
Transport																												
Erhvervs klima																												
Rammer for insolvens																												
Offentlig administration																												
Statsjede virksomheder																												
Retssystem																												
Skyggeøkonomi og korruption																												

Kilde: EU-Kommissionen. Én anbefaling kan dække over flere fokusområder, hvorfor der kan være flere grønne markeringer for det enkelte land end antallet af anbefalinger til det pågældende land.

Bilag 2 – Kategorisering af ubalancer i EU-landene

EU-lande med makroøkonomiske ubalancer		
Lande	Kategorisering	Beskrivelse af ubalancer
Bulgarien	Alvorlige ubalancer	Sårbar finansiel sektor samt høj gældsætning hos private virksomheder. Høj ledighed og fortsat voksende langtidsledighed.
Finland	Ubalancer	Svækket konkurrenceevne og forværret betalingsbalance som følge af lønstigninger, der ikke afspejler produktivitetsudviklingen. Endvidere høj privat gæld.
Frankrig	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig gæld, faldende produktivitetsvækst og svækket konkurrenceevne.
Irland	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland samt mange misligholdte lån.
Italien	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig gæld, svag udvikling i produktivitet og konkurrenceevne samt høj langtidsledighed. Begrænset reduktion af misligholdte lån.
Kroatien	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind og udland samt høj ledighed. Mange misligholdte lån og svag indtjening i banksektoren.
Nederlandene	Ubalancer	Stort og vedvarende overskud på betalingsbalancen og høj gældssætning i husholdningerne.
Portugal	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Banksektor udfordret af en stor andel misligholdte lån. Høj arbejdsløshed.
Slovenien	Ubalancer	Svag banksektor og mange finanspolitiske risici. Høj gældsætning i private virksomheder.
Spanien	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Høj arbejdsløshed.
Sverige	Ubalancer	Høj og voksende gæld blandt husholdningerne. Manglende korrektion af huspriser, der fortsat stiger fra et i forvejen højt niveau.
Tyskland	Ubalancer	Højt og vedvarende overskud på betalingsbalancen som følge af høj opsparing og lavt investeringsniveau i den private og offentlige sektor, hvilket svækker vækstpotentialet og øger afhængigheden overfor udenlandsk efterspørgsel.

Bilag 3 – Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger

Belgien:

- 1) Belgien anbefales at sikre en strukturel tilpasning på mindst 0,6 pct. af BNP mod sit MTO i hhv. 2016 og 2017 og anvende ekstraordinære indtægter til at nedbringe den offentlige gældsrate. Belgien bør sikre enighed om en forpligtende fordeling af finanspolitiske mål på tværs af alle statslige niveauer, simplificere skattesystemet og fjerne forvridende skatteudgifter.
- 2) Belgien anbefales at udføre den tilsigtede gennemgang af lov om konkurrenceevne og beskæftigelse fra 1996 i samarbejde med arbejdsmarkedets parter. Samtidig skal lønniveauet udvikle sig på linje med produktiviteten. Belgien bør sikre en effektiv aktiveringspolitik på arbejdsmarkedet og fortsætte med reformer af uddannelse og erhvervsuddannelse, især for udsatte grupper, herunder personer med indvandrerbaggrund.
- 3) Belgien anbefales at styrke innovationskapaciteten ved især at fremme investeringer i vidensbaseret kapital, styrke konkurrencen i servicesektoren og detailsektoren samt adressere manglen på investeringer i transport, infrastruktur og energi.

Bulgarien:

- 1) Bulgarien anbefales at sikre en strukturel tilpasning på mindst 0,5 pct. af BNP mod sit MTO i hhv. 2016 og 2017 samt gennemføre tiltag for at styrke skatteopkrævning.
- 2) Bulgarien anbefales at gennemføre en stresstest af banksektoren og have færdiggjort en porteføljescreening i pensions- og forsikringssektoren inden udgangen af 2016. Det anbefales endvidere at styrke tilsynet med den finansielle sektor.
- 3) Bulgarien anbefales at styrke og i højere grad koordinere offentlige ydelser og aktive arbejdsmarkedspolitikker, særligt dem målrettet langtidsledige og unge, der ikke er i arbejde eller under uddannelse. Det anbefales yderligere at styrke kvaliteten af uddannelse for udsatte grupper, herunder romaer. Bulgarien anbefales at styrke effektiviteten af sundhedssystemet. Det anbefales endvidere at etablere retningslinjer og kriterier for fastsættelse af minimumsløn i samarbejde med de sociale parter.
- 4) Bulgarien anbefales at reformere insolvenslovgivningen og styrke domstolenes kapacitet vedr. behandling af insolvens. Bulgarien anbefales endvidere at forbedre kontrol af offentlige udbud og indkøb.

Cypern:

- 1) Cypern anbefales at overholde det mellemløst budgetmål for 2016 og 2017. Cypern bør vedtage tiltag, der begrænser lønstigninger blandt offentligt ansatte, og gennemføre reformer af den offentlige administration og statsejede institutioner. Endvidere bør den nye budgetramme vedtages inden udgangen af 2016.
- 2) Cypern anbefales at implementere vedtaget insolvenslovgivning samt sikre tiltrækkelige ressourcer til myndigheder med ansvar for behandling af insolvens. Cypern anbefales endvidere at øge effektiviteten og kapaciteten af retssystemet og reformere civilretsprøven.

- 3) Cypern bør nedbringe andelen af misligholdte lån inden udgangen af 2016 og øge mængden af information til rådighed for kreditorer.
- 4) Cypern anbefales at fjerne barrierer for investeringer, herunder ved at implementere landets handlingsplan for vækst samt privatisere og styrke nationale tilsynsmyndigheder. Cypern anbefales at øge adgang til finansiering for små og mellemstore virksomheder.
- 5) Cypern anbefales at forbedre den offentlige arbejdsformidling og dennes evne til at nå ud til ikke-registrerede arbejdsløse. Cypern anbefales at reformere hospitalsvæsenet samt fortsætte implementeringen af universel sygesikring.

Estland:

- 1) Estland anbefales at sikre adgang til og kvalitet af offentlige ydelser, særligt på lokalt niveau. Det anbefales, at der vedtages og gennemføres foranstaltninger med henblik på at bekæmpe lønforskelle mellem køn.
- 2) Estland anbefales at fremme private investeringer i forskning, udvikling og innovation, herunder ved at styrke samarbejdet mellem den akademiske verden og den private sektor.

Finland:

- 1) Finland anbefales at sikre en strukturel tilpasning på mindst 0,5 pct. af BNP mod sit MTO i 2016 og 0,6 pct. i 2017, samt anvende ekstraordinære indtægter til at nedbringe den offentlige gældsrate. Det anbefales at gennemføre den planlagte reform, der tilsigter at øge omkostningseffektiviteten i social- og sundhedssektoren.
- 2) Under hensyntagen til arbejdsmarkedsparternes rolle anbefales det at forbedre muligheden for lokale lønforhandlinger og mindske lønstivhed. Finland anbefales at øge incitamenterne til at arbejde og sikre en målrettet aktiv arbejdsmarkedspolitik, herunder for personer med indvandrerbaggrund. Yderligere anbefales det at implementere tiltag mhp. at matche udbud og efterspørgsel af arbejde dels mht. geografi og dels mht. kompetencer.
- 3) Finland anbefales at fortsætte arbejdet med at øge konkurrencen i service-sektoren, herunder i detailhandelen. Det anbefales yderligere at fremme iværksætter- og investeringer, herunder ved at reducere administrative og reguleringsmæssige byrder.

Frankrig:

- 1) Frankrig anbefales at sikre en holdbar korrektion af det offentlige underskud inden henstillingens frist i 2017 ved at gennemføre strukturelle tiltag og anvende ekstraordinære indtægter til at reducere det offentlige underskud og gæld. De planlagte udgiftsreduktioner bør specificeres, og indsatsen med at generere budgetforbedringer, herunder på de lokale myndigheders budgetter, bør styrkes inden udgangen af 2016.
- 2) Frankrig anbefales at sikre, at reduktionen i arbejdskraftomkostninger fastholdes, og at mindstelønnens udvikling ikke påvirker jobskabelse og konkurrenceevne negativt. Yderligere bør arbejdsmarkedslovgivningen reformeres for at give flere incitament for arbejdsgivere til at ansætte på tidsbegrænsede kontrakter.

- 3) Frankrig anbefales at forbedre forbindelsen mellem uddannelsessektoren og arbejdsmarkedet, især ved at reformere lærlinge- og erhvervsuddannelserne. Der anbefales en yderligere reformering af arbejdsløshedsunderstøttelsen for at gøre systemet budgetmæssigt bæredygtigt ved udgangen af 2016 og for at skabe incitamenter til at arbejde.
- 4) Det anbefales at fjerne barrierer for at drive virksomhed i servicesektoren, især i detailhandlen og de regulerede erhverv. Det anbefales at fortsætte med at forenkle administrative, skattemæssige og regnskabsmæssige regler for virksomheder.
- 5) Frankrig anbefales at tage skridt til at reducere skatter på produktion og den generelle selskabsskattesats, mens skattegrundlaget på forbrug bør udvides. Frankrig anbefales at fjerne ineffektive skatteudgifter og skatter, der giver få eller ingen indtægter.

Ungarn:

- 1) Ungarn anbefales at sikre en strukturel tilpasning på 0,3 pct. af BNP mod sit MTO i 2016 og 0,6 pct. af BNP i 2017.
- 2) Ungarn anbefales at sænke sektorspecifikke skatter, samt at mindske skattebeløbet for lavindtægtsgrupper. Ungarn anbefales at øge gennemsigtigheden og konkurrencen for offentlige indkøb samt yderligere forbedre rammerne for bekæmpelse af korruption. Ungarn anbefales at forbedre de lovgivningsmæssige rammer i servicesektoren og i detailsektoren.
- 3) Ungarn anbefales at lette overgangen fra offentlig støttet arbejde til det regulære arbejdsmarked samt at styrke andre aktive arbejdsmarkedspolitikker. Yderligere bør Ungarn forbedre dækningen af sociale ydelser og arbejdsløshedsunderstøttelse, samt forbedre uddannelseskvaliteten for udsatte grupper, især romaer.

Irland:

- 1) Irland anbefales at sikre en strukturel tilpasning på 0,6 pct. af BNP mod sit MTO i 2016 og 2017 samt anvende ekstraordinære indtægter fra stærke økonomiske og finansielle forhold og salg af aktiver til at fremskynde gældsreduktion. Irland anbefales at mindske sårbarheden over for konjunkturer og stød, bl.a. ved at udvide skattebasen. Irland anbefales at forbedre kvaliteten af offentligt forbrug, især ved at øge omkostningseffektiviteten i sundhedssektoren og ved at prioritere offentlige anlægsinvesteringer i forskning, uddannelse og infrastruktur, særligt indenfor transport, vandforsyning og bolig.
- 2) Irland anbefales at udvide og fremskynde gennemførelsen af planlagt aktiveringspolitik mhp. at øge arbejdsintensiteten i husstande med lav indkomst og imødegå risiko for fattigdom blandt børn. Irland anbefales at fortsætte med tiltag, der øger incitamentet til at arbejde bl.a. ved at forkorte perioden for modtagelse af ledighedsydelse. Det anbefales at forbedre udbuddet og kvaliteten af børnepasning til overkommelige priser.
- 3) Irland anbefales at færdiggøre omstruktureringen af misligholdte lån for at sikre et bæredygtigt gældsniveau i husholdningerne og tilskynde långivere til at nedbringe gældsniveauet i gearede virksomheder, der stadig er leve-

dygtige. Irland anbefales at fremskynde indfasningen af et fuldt operationelt centralt kreditregister, der dækker samtlige långivere og låntagere.

Italien:

- 1) Italien anbefales at begrænse den midlertidig tilladte afvigelse fra den strukturelle tilpasning til sit MTO i 2016 under betingelse af en genoptagelse af tilpasningen til MTO i 2017. Italien anbefales at sikre en strukturel tilpasning på mindst 0,6 pct. af BNP mod sit MTO i 2017. Det anbefales at sikre implementeringen af de igangværende privatiseringer og bruge ekstraordinære indtægter til at nedbringe den offentlige gæld. Italien anbefales at flytte skattebyrden fra produktion til forbrug og ejendom. Det anbefales yderligere at reducere antallet og omfanget af skatteudgifter, samt at foranstaltninger, der forbedrer overholdelsen af skattelovgivningen, herunder et elektronisk skattesystem, implementeres.
- 2) Italien anbefales at implementere den planlagte reform af den offentlige administration, herunder de elementer der vedrører offentligt ejede selskaber. Det anbefales at optrappe kampen mod korruption. Det anbefales yderligere at reducere længden på civile retssager.
- 3) Italien anbefales at fremskynde reduktionen af misligholdte lån, herunder ved yderligere at forbedre insolvenslovgivningen. Det anbefales at accelerere gennemførelsen af igangværende reformer af krav til styring og ledelse i den finansielle sektor.
- 4) Italien anbefales at implementere den fremlagte reform af aktiv arbejdsmarkedspolitik, herunder ved at styrke effektiviteten af arbejdsformidlingen. Italien anbefales at vedtage og implementere det nationale fattigdomsbekæmpelsesprogram.
- 5) Italien anbefales at vedtage og gennemføre den planlagte lov om konkurrence samt tage yderligere skridt til at øge konkurrencen i de regulerede erhverv, samt transport-, sundheds- og detailsektoren.

Kroatien:

- 1) Kroatien anbefales at sikre en holdbar korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2016 og sikre en finanspolitisk tilpasning på mindst 0,6 pct. af BNP i 2017. Det anbefales yderligere at bruge eventuelle ekstraordinære indtægter til at fremskynde nedbringelsen af den offentlige gæld. Kroatien anbefales at styrke nationale finanspolitiske rammer og styrke uafhængigheden og mandatet af landets finanspolitiske råd. Der anbefales en forbedring af budgetplanlægningen og en styrkelse den flerårige budgetramme. Kroatien anbefales at styrke rammerne for gældshåndtering samt vedtage og implementere en gældsforvaltningsstrategi for 2016-2018.
- 2) Kroatien anbefales at mindske incitamentet for førtidspensionering og fremskynde overgangen til en højere pensionsalder. Det anbefales at sørge for passende videreuddannelse og omskolingsforanstaltninger for at øge beskæftigelsesmulighederne for befolkningen i den erhvervsaktive alder, med særligt fokus på de lavtuddannede og langtidsledige. Kroatien anbefales at reformere sociale støtteprogrammer, herunder ved at reducere særordninger og koncentrere støtten om de mest trængende.

- 3) Kroatien anbefales at effektivisere fordelingen af kompetencer i den offentlige sektor og forbedre effektiviteten af offentlige ydelser. Det anbefales, i samråd med arbejdsmarkedets parter, at harmonisere rammerne for lønsætning på tværs af den offentlige administration. Kroatien anbefales at styrke overvågningen af statsejede virksomheders resultater og præstationer. Kroatien anbefales at fremskynde børsnotering af aktier i statsejede virksomheder og afhændelsen af statslige aktiver.
- 4) Kroatien anbefales at fjerne uberettigede restriktioner af regulerede erhverv. Yderligere anbefales en reduktion af virksomhedernes administrative byrde.
- 5) Kroatien anbefales at forbedre kvaliteten og effektiviteten af kommercielle og administrative domstole. Det anbefales at reducere misligholdte lån, navnlig ved at forbedre den skattemæssige behandling af restrukturerings eller nedskrivning af misligholdte lån.

Letland:

- 1) Letland anbefales at afvigelsen fra den tilsigtede tilpasning mod MTO i 2016 og 2017 begrænses til udgifter vedr. pensionsreformer og strukturreformer i sundhedssektoren. Det anbefales at reducere skatteken for lavtlønnede.
- 2) Letland anbefales at forbedre tilstrækkeligheden af sociale ydelser og optrappe indsatsen for at få ydelsesmodtagere i arbejde, herunder gennem aktiveringsprogrammer. Det anbefales at fremskynde reformen af erhvervsuddannelsernes kvalitet, samt at øge udbuddet af lærepladser med inddragelse af arbejdsmarkedets parter. Letland anbefales at forbedre adgangen, kvaliteten og omkostningseffektiviteten af sundhedssystemet.
- 3) Det anbefales at fortsætte konsolideringen af offentlige forskningsinstitutioner og give incitamenter til private investeringer i innovation. Det anbefales at øge offentligt tilsyn med kuratorer.

Litauen:

- 1) Litauen anbefales at begrænse afvigelsen fra sit MTO i 2016 – 2017 til udgifter vedr. reformen af pensionssystemet. Litauen anbefales at reducere skattetrykket på lavtlønnede ved at flytte skatten til mindre forvridende kilder samt sikre at skattelovgivningen overholdes.
- 2) Litauen anbefales at forbedre arbejdsmarkedsrelevansen af uddannelse, kvaliteten af undervisningen og allokere flere midler til aktiv arbejdsmarkedspolitik samt sikre bedre mulighed for efteruddannelse. Det anbefales at forbedre sundhedssystemet ved at styrke ambulante pleje, sygdomsforebyggelse og sundhedsfremme. Desuden anbefales en bedre dækning af ledighedsydelse.
- 3) Litauen anbefales at styrke produktiviteten og fremme implementering af ny teknologi i hele økonomien. Det anbefales at forbedre koordineringen af innovationspolitikker og fremme private investeringer, herunder ved at udvikle alternative finansieringsmetoder.

Luxembourg:

- 1) Luxembourg anbefales at sikre den langsigtede holdbarhed af offentlige pensioner ved at øge den effektive tilbagetrækningsalder, herunder ved brug af levetidsindeksering og ved at øge incitamenterne til at forblive på arbejdsmarkedet.
- 2) Luxembourg anbefales at fjerne barrierer for investeringer og innovation, der begrænser den økonomiske udvikling i servicesektoren.

Malta:

- 1) Malta anbefales at sikre en strukturel tilpasning på 0,6 pct. af BNP mod sit MTO i 2016 og i 2017. Yderligere anbefales det at styrke indsatsen for at sikre holdbarheden af de offentlige finanser på lang sigt.
- 2) Malta anbefales at styrke udbuddet af arbejdskraft, især ved at få flere lavt-uddannede personer i efteruddannelse.

Nederlandene:

- 1) Nederlandene bør begrænse afvigelsen fra sit MTO i 2016 og sikre strukturel tilpasning på 0,6 pct. af BNP i 2017. Yderligere anbefales det, at de offentlige udgifter prioriterer investeringer i forskning og udvikling.
- 2) Nederlandene anbefales at fjerne tilbageværende barrierer for fastansættelse, herunder at lette overgangen fra midlertidig til fast ansættelse. Det anbefales at adressere den store stigning i selvstændige erhvervsdrivende uden ansatte, herunder ved at reducere forvridende skatter der favoriserer selvstændige erhvervsdrivende, uden at det går ud over iværksætter.
- 3) Nederlandene anbefales at gøre pensionssystemet mere transparent, mere retfærdigt (mellem generationer) og mere modstandsdygtig over for konjunkturer og stød. Det anbefales at reducere de tilbageværende forvridninger på boligmarkedet og gælds-favoriseringen for husholdninger, navnlig ved udfasning af skattefradrag på renteudgifter.

Polen

- 1) Polen anbefales at sikre en strukturel tilpasning på 0,5 pct. af BNP mod sit MTO i 2016 og i 2017 samt styrke de finanspolitiske rammer, herunder ved at etablere et uafhængigt finanspolitisk råd. Det anbefales at forbedre skatteopkrævningen ved at sikre bedre overholdelse af momsregler og begrænse den omfattende brug af nedsatte momssatser.
- 2) Polen anbefales at sikre et bæredygtigt og tilstrækkeligt pensionssystem. Polen anbefales at øge arbejdsmarkedsdeltagelsen, herunder ved at reformere pensionssystemet, fjerne barrierer for mere permanent beskæftigelse og øge arbejdsmarkedsrelevansen af uddannelse og erhvervsuddannelse.
- 3) Polen anbefales at fjerne barrierer for investeringer i transport, byggeri og energiinfrastruktur.

Portugal:

- 1) Portugal anbefales at sikre en holdbar korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2016 samt sænke det offentlige underskud til 2,3 pct. af BNP i 2016 ved at tage de nødvendige strukturelle foranstaltninger og ved at anvende ekstraordinære indtægter til at nedbringe underskuddet. Dette

er i overensstemmelse med en forbedring af den strukturelle saldo på 0,25 pct. af BNP i 2016. Portugal anbefales at opnå en strukturel tilpasning på mindst 0,6 pct. af BNP i 2017. Det anbefales, at der senest i februar 2017 gennemføres en omfattende revision af udgifter på alle niveauer af den offentlige administration og at kontrollen med udgifter styrkes. Portugal anbefales at sikre den langsigtede bæredygtighed af sundhedssektoren uden at kompromittere adgang til primær sundhedspleje. Det anbefales yderligere at reducere pensionssystemets afhængighed af de offentlige budgetter. Det anbefales ved udgangen af 2016 at genoptage igangværende omstrukturingsplaner af statsejede virksomheder.

- 2) Portugal anbefales, i samråd med arbejdsmarkedets parter, at mindstelønnen sættes i overensstemmelse med målene for at fremme beskæftigelse og konkurrenceevne på tværs af brancher.
- 3) Portugal anbefales at sørge for effektiv aktivering af langtidsledige og forbedre koordinering mellem den sociale indsats og beskæftigelsesindsatsen. Det anbefales at styrke virksomheders incitament til at tilbyde fastansættelse.
- 4) Portugal anbefales, senest i oktober 2016, at facilitere oprydningen i kreditinstitutternes balancer og nedbringe den høje andel af misligholdte lån. Det anbefales at reducere incitamenter for at optage gæld i selskabsbeskatningen og at forbedre adgangen til finansiering for nystartede virksomheder og små og mellemstore virksomheder.
- 5) Portugal anbefales at øge transparens og effektivitet af offentlige indkøb ifm. offentlig-private partnerskaber. Det anbefales ved udgangen af 2016, at forbedre og effektivisere administrative procedurer og godkendelser i servicesektoren. Yderligere bør der skabes incitament til samarbejde mellem universiteter og erhvervslivet.

Rumænien:

- 1) Rumænien anbefales at begrænse afvigelsen fra sit MTO i 2016 og sikre en strukturel tilpasning på 0,5 pct. af BNP i 2017. Rumænien anbefales at sikre overholdelse af nationale finanspolitiske rammer samt sikre overholdelse af skattelovgivningen.
- 2) Rumænien anbefales at styrke arbejdsformidlingen, især ved bedre at matche job til jobsøgendes kompetencer. Rumænien anbefales at etablere, i samarbejde med arbejdsmarkedets parter, objektive kriterier for fastsættelse af mindstelønnen. Det anbefales yderligere, at der tages skridt til at forhindre tidligt frafald i skolen og øge uddannelseskvaliteten, særligt blandt romaer. Det anbefales, at der sikres øget ligestilling mellem mænd og kvinder fsva. pensionsalder.
- 3) Rumænien anbefales at adressere problemer med uformelle betalinger i sundhedsvæsenet samt øge tilgængeligheden af ambulans behandling. Administrative procedurer for erhvervslivet og den offentlige sektor bør forenkles. Det anbefales at styrke drift og styring af statsejede virksomheder.
- 4) Rumænien anbefales at forbedre adgangen til integrerede offentlige ydelser, udvide basal infrastruktur og fremme økonomisk diversificering, især i landdistrikterne. Det anbefales at vedtage og implementere en transport-

plan og styrke den offentlige prioritering og planlægning af investeringsprojekter.

Slovenien:

- 1) Slovenien anbefales at sikre en strukturel tilpasning på 0,6 pct. af BNP mod sit MTO i 2016 og i 2017, at sætte en målsætning for budgettet på mellemlang sigt, der overholder Stabilitets- og Vækstpagten, samt at styrke de finanspolitiske rammer, herunder ved at etablere et uafhængigt finanspolitisk råd. Endvidere anbefales Slovenien at fuldende implementeringen af reformen af sundhedssektoren, for at sikre dennes bæredygtighed, samt at vedtage foranstaltninger mhp. at sikre langsigtet bæredygtighed og tilstrækkelighed af pensionssystemet.
- 2) Slovenien anbefales at øge beskæftigelsesegnetheden af ældre og ufaglærte arbejdere vha. aktivering og uddannelsesprogrammer.
- 3) Det anbefales at Slovenien forbedrer finansieringsmulighederne for kreditværdige virksomheder, herunder ved at lette afvikling af misligholdte lån og sikre adgang til alternative finansieringskilder.
- 4) Slovenien anbefales at modernisere den offentlige administration og reducere den administrative byrde for virksomheder. Derudover anbefales det, at kvaliteten af ledelsen i statsejede virksomheder forbedres.

Slovakiet:

- 1) Slovakiet anbefales at sikre en strukturel tilpasning på 0,25 pct. af BNP mod sit MTO i 2016 og 0,5 pct. af BNP i 2017. Derudover bør omkostningseffektiviteten i sundhedssektoren forbedres. Slovakiet anbefales endvidere at øge efterlevelsen af skattelovgivningen.
- 2) Slovakiet anbefales at forbedre aktiveringsmulighederne for langtidsledige og andre udsatte grupper. Derudover anbefales det at øge kvinders erhvervsdeltagelse, blandt andet ved at udvide udbuddet af børnepasning til en overkommelig pris. Yderligere bør uddannelseskvaliteten forbedres ved at gøre læreprofessionen mere attraktiv og øge deltagelsen i folkeskolen blandt romaer.
- 3) Slovakiet anbefales at forstærke overgangen fra alene at fokusere på pris til også at tage højde for kvalitet ved offentlige indkøb samt styrke retsforfølgelsen af ulovlig praksis ved offentlige indkøb. Derudover bør kvaliteten og effektiviteten af personaleledelse i den offentlige administration øges. Slovakiet anbefales at udvikle en plan for at adressere administrative og reguleringsmæssige barrierer for drift af virksomheder.

Spanien:

- 1) Spanien anbefales at sikre en holdbar korrektion af det offentlige underskud inden udgangen af 2017. Herudover bør Spanien sænke underskuddet til 3,7 pct. af BNP i 2016 og til 2,5 pct. af BNP i 2017 ved at gennemføre strukturelle tiltag og anvende ekstraordinære indtægter til at reducere underskuddet. Dette svarer til en forbedring af den strukturelle saldo på 0,25 pct. af BNP i 2016 og 0,5 pct. af BNP i 2017. Spanien anbefales ydermere at implementere de vedtagne finanspolitiske rammer på alle

statslige niveauer. Spanien anbefales at styrke kontrolmekanismerne ved offentlige indkøb og koordinering af indkøbspolitik på tværs myndighedsniveauer.

- 2) Spanien anbefales at implementere yderligere foranstaltninger for at forbedre integrationen på arbejdsmarkedet, blandt andet ved at fokusere på individualiserede aktiveringstilbud og styrke effektiviteten af uddannelses-tilbud. Spanien bør øge regionale arbejdsformidlingers kapacitet og styrke deres koordinering med sociale myndigheder. Spanien anbefales at udbedre huller og skævheder i ordninger for lavindkomst husstande, samt at forbedre støtteordningerne til familier, herunder adgangen til børnepasning af høj kvalitet.
- 3) Yderligere skridt bør tages for at sikre, at videregående uddannelser forbliver relevante for arbejdsmarkedet, blandt andet ved at skabe incitament til samarbejde mellem private virksomheder, universiteter og forskningsinstitutioner. Endvidere bør Spanien øge fokus på resultatbaseret finansiering af forskning og universiteter.
- 4) Spanien bør fremskynde gennemførelsen af loven om et indre marked i Spanien. Spanien anbefales at sikre gennemførelsen af reformtiltag vedtaget for detailsektoren på regionalt niveau. Spanien bør vedtage den planlagte reform af professionelle tjenester.

Storbritannien:

- 5) Storbritannien anbefales at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud i 2016-2017 på holdbar vis. Efterfølgende anbefales Storbritannien at sikre en strukturel tilpasning mod sit MTO på 0,6 pct. af BNP i 2017 og 2018.
- 6) Storbritannien anbefales at adressere manglende investeringer i netværksinfrastruktur. Endvidere anbefales det, at Storbritannien tager yderligere skridt for at øge boligudbuddet.
- 7) Storbritannien anbefales at reducere mismatch mellem arbejdskraftens kompetencer og efterspørgslen på arbejdsmarkedet, herunder ved at forbedre kvaliteten af lærlinguddannelserne. Storbritannien anbefales at udvide udbuddet af fuldtidsbørnepasning til en overkommelig pris.

Sverige:

- 1) Sverige anbefales at adressere væksten i husholdningernes gæld, særligt ved at begrænse skattefradraget for renteomkostninger eller ved at øge ejendomsbeskatningen. Sverige bør endvidere sørge for at de makroprudentielle myndigheder har det juridiske mandat til at gennemføre tiltag, der sikrer finansiell stabilitet. Sverige anbefales at fremme investeringer i ejendomsmarkedet, herunder ved at øge fleksibiliteten i fastsættelse af husleje.

Tjekkiet:

- 1) Tjekkiet anbefales at sikre langtidsholdbarheden af de offentlige finanser, særligt set i lyset af fremtidige udfordringer vedr. omkostninger i sundhedssektoren. Tjekkiet anbefales endvidere at styrke de finansielle rammer.
- 2) Tjekkiet anbefales at reducere reguleringsmæssige og administrative barrierer for investeringer, særligt i transport- og energisektorerne, samt at for-

øge digitaliseringen af offentlige ydelser. Det anbefales at vedtage reformer til bekæmpelse af korruption og forbedre proceduren for offentlige indkøb.

- 3) Tjekkiet anbefales at styrke styring og ledelse i forskning, udvikling og innovation samt styrke samarbejdet mellem den akademiske verden og den private sektor. Det anbefales yderligere at styrke kvaliteten af uddannelse for udsatte grupper, herunder romaer. Tjekkiet anbefales at øge kvinders og andre underrepræsenterede gruppers erhvervsdeltagelse.

Tyskland:

- 1) Tyskland anbefales at sikre en opadgående tendens i de offentlige investeringer, særligt i infrastruktur, uddannelse, forskning og innovation, og samtidig respektere sit MTO. Tyskland anbefales desuden at forbedre rammerne for finanspolitiske relationer de offentlige niveauer imellem, mhp. at fremme offentlige investeringer, særligt på kommunalt niveau.
- 2) Tyskland anbefales at reducere ineffektivitet i skattesystemet, særligt fsva. erhvervsbeskatning, samt modernisere skatteopkrævningsadministrationen. Endvidere bør tiltagene rettet mod at stimulere konkurrence i servicesektoren styrkes, særligt hvad angår de regulerede erhverv.
- 3) Tyskland anbefales at øge incitamentet til sen tilbagetræden fra arbejdsmarkedet samt øge incitamentet til at være to forsørgere i en husholdning. Tyskland bør endvidere reducere skattebeløbet for lavindkomstforsørgere og facilitere overgangen fra deltidsansættelse til fastansættelse.

Østrig:

- 1) Østrig anbefales at sikre, at afvigelsen fra sit MTO i 2016 og 2017 ikke overstiger den afvigelse, der tillades grundet de ekstraordinære udgifter forbundet med flygtningestrømmen i 2015. Østrig anbefales at sikre en strukturel tilpasning på mindst 0,3 pct. af BNP mod sit MTO i 2017. Yderligere anbefales Østrig at sikre den finansielle holdbarhed af sundhedsvæsenet og pensionssystemet, herunder ved benyttelse af levetidsindeksering. Østrig bør simplificere og forenkle finanspolitiske relationer og ansvar på tværs af statslige niveauer.
- 2) Østrig anbefales at øge kvinders erhvervsdeltagelse samt at forbedre uddannelsesniveauer blandt udsatte unge, særligt for personer med indvandrerbaggrund.
- 3) Østrig anbefales at sænke de administrative og reguleringsmæssige barrierer for investeringer såsom restriktive autoriseringskrav, særligt i servicesektoren.

Bilag 4 – Det danske konvergensprogram

Danmarks konvergensprogram er fremlagt 26. april 2016. Konvergensprogrammet fokuserer på udviklingen i de offentlige finanser og dansk økonomi med fokus på det mellemfristede og lange sigt. Der er særligt fokus på de stramme rammer for finanspolitikken frem mod 2020 og den efterfølgende periode med demografisk modvind. Af konvergensprogrammet fremgår blandt andet:

- Dansk økonomi er i fremgang, og fremgangen er mest tydelig på arbejdsmarkedet. Beskæftigelsen steg med godt 30.000 personer sidste år, og ledigheden er nu på det tredjelaveste niveau set over de sidste 30 år. BNP-væksten skønnes til 1,1 pct. i år og 1,7 pct. næste år.
- Forudsætningerne for fortsat fremgang i dansk økonomi i de kommende år er til stede. Stigende beskæftigelse, lav inflation og faldende ledighed øger indkomsterne og giver tryghed blandt husholdningerne. Samtidig er boligpriserne steget. Det skaber grobund for, at husholdningerne kan øge forbruget. Sidste år steg det private forbrug med 2,1 pct., hvilket er den største stigning siden 2006.
- Eksporten og væksten har skuffet på det seneste, men målt på indkomster og velstand er udviklingen i dansk økonomi bedre, end udviklingen i BNP umiddelbart peger på. Danske virksomheder fremstiller produkter af høj kvalitet, der er efterspurgt, og som har haft en relativt gunstig prisudvikling, fx medicin, fødevarer og maskiner..
- Vækstpotentialet i dansk økonomi begrænses imidlertid af en svag produktivitsudvikling sammenlignet med mange andre lande og sammenlignet med fx 1990'erne. Produktivitsudviklingen er især svag i servicesektoren, og det er en vigtig prioritet i den økonomiske politik at gennemføre nye tiltag, der kan øge produktiviteten.
- I de kommende år vil rammerne for den offentlige økonomi være stramme. De seneste tal viser, at råderummet til nye prioriteringer frem mod 2020 er nedjusteret fra ca. 15 mia. kr. til ca. 10 mia. kr. Dette skyldes primært en faldende oliepris, som reducerer skatteindtægterne fra olie- og gasudvindingen i Nordsøen. Råderummet er målt i forhold til et scenarie med real nulvækst i det offentlige forbrug.
- Det finanspolitiske råderum indregnes rent teknisk som offentligt forbrug – og svarer til en gennemsnitlig årlig realvækst på 0,5 pct. i perioden 2017 til 2020. Det er en lavere vækst, end der har været historisk.
- Danmark står i en situation med en ekstraordinært stor tilstrømning af flygtninge fra krigen i Syrien og andre brændpunkter. Regeringen har gennemført en række initiativer for at reducere tilstrømningen af asylansøgere. Hvis denne tilstrømning af flygtninge imidlertid fortsætter på et højt niveau,

vil den samlede befolkning vokse med op mod 250.000 personer frem mod 2020. Det er en opjustering på knap 100.000 personer i forhold til den tidligere befolkningsprognose fra maj 2015, som ikke indregnede den øgede asyltilstrømning.

- Fra 2030 til 2055 er der med uændret skattebelastning og uændrede udgifter pr. person (i forhold til indkomsterne) udsigt til betydelige offentlige underskud, der overstiger grænsen i budgetloven – og som dermed også under lavkonjunkturer kan medføre overskridelser af grænsen på 3 pct. af BNP i EU's Stabilitets- og Vækstpagt. Det skyldes, at der gradvist bliver flere ældre og en lavere andel af befolkningen i beskæftigelse fra omkring 2025 og to årtier frem.
- På langt sigt genoprettes de offentlige finanser – navnlig som følge af levetidsindekseringen af aldersgrænserne for tilbagetrækning. Genopretningen af de offentlige finanser i fremskrivningen forudsætter, at pensionsalderen sættes op hvert 5. år resten af århundredet. Det indebærer en gradvist kortere pensionsperiode frem mod midten af århundredet i forhold til de generationer, der kan gå på folkepension i dag og de nærmeste årtier.
- Perioden med store beregningstekniske offentlige underskud er også kendt som ”hængekøjeudfordringen”. I praksis vil skatte- og udgiftspolitikken skulle planlægges efter, hvad der er råd til inden for de finanspolitiske rammer. Det vil blandt andet sige inden for rammerne af budgetloven og EU's Stabilitets- og Vækstpagt.

Bilag 5 – Det danske nationale reformprogram

Danmarks nationale reformprogram redegør for Danmarks opfølgning på EU's landeanbefalinger til Danmark fra 2015. Anbefalingerne drejer sig om, at Danmark skal undgå en afvigelse fra sit MTO i 2016, og at Danmark skal træffe foranstaltninger med henblik på at øge produktiviteten. I reformprogrammet er det blandt andet beskrevet, at finanspolitikken tilrettelægges inden for de rammer, der følger af budgetloven og de mellemfristede mål for dansk økonomi samt EU's Stabilitets- og Vækstpagt. Med hensyn til at øge produktiviteten er blandt andet initiativer i regeringens vækststudspil *Vækst og udvikling i hele Danmark* gennemgået.

Programmet redegør ligeledes for den nationale udmøntning af EU's vækststrategi (Europa 2020) og fokuserer på de danske EU-mål og tiltag, der bidrager til opfyldelsen af fem overordnede mål på EU-niveau for henholdsvis beskæftigelse, forskning og udvikling, klima og energi, uddannelse samt social inklusion i 2020.

Danmark har i de seneste år gennemført en række reformer og andre tiltag, der bidrager til at opfylde de overordnede mål i Europa 2020-strategien. De gennemførte initiativer styrker strukturerne i dansk økonomi, og på flere områder er de danske Europa 2020-mål allerede nået eller godt på vej til at blive nået.

Dagsordenspunkt 14: Nationale produktivitets- og konkurrenceevneråd

1. Resume

Kommissionen fremlagde 21. oktober 2015 som opfølgning på ØMU-rapporten et forslag til en EU-rådsanbefaling ("benstilling") om etablering af nationale konkurrenceevneråd. Det nederlandske formandskab har arbejdet på et kompromisforslag med sigte på vedtagelse på ECO-FIN 17. juni 2016. Der forhandles fortsat om anbefalingen.

Formandskabets forslag lægger op til, at eurolandene skal etablere nationale produktivitets- og konkurrenceevneråd, men opfordrer også ikke-eurolandene til at oprette lignende råd. Rådene skal analysere produktivitets- og konkurrenceevneudviklingen og relaterede politikudfordringer og derigennem bidrage til gennemførelsen af strukturelle reformer på nationalt niveau, der kan fremme produktivitet og konkurrenceevne. Rådene vil ikke være en formel del af EU-koordineringen af den økonomiske politik, men skal spille en rolle i forhold til input til national økonomisk politik. Rådene skal være funktionelt uafhængige af offentlige myndigheder, herunder være i stand til at gennemføre uafhængige økonomiske og statistiske analyser af høj kvalitet.

Formandskabets forslag indeholder (i modsætning til Kommissionens oprindelige forslag) ingen reference til, at rådene skal bidrage med relevant information ift. løndannelsesprocessen. Det er intentionen i både Kommissionens og formandskabets forslag, at rådene skal respektere national praksis og nationale institutioners rolle i den nationale løndannelsesproces, men dette understreges eksplicit i formandskabets forslag.

Danmark støtter generelt etableringen af nationale produktivitets- og konkurrenceevneråd, da rådene potentielt kan bidrage til at fremme gennemførelsen af strukturreformer i EU og dermed generelt forbedre rammerne for vækst og beskæftigelse. Tiltaget vedrører således udfordringer og politikker, som er en generel dansk prioritet at få øget fokus på i EU-samarbejdet og i de andre EU-lande.

2. Baggrund

Som opfølgning på ØMU-rapporten⁹ fra 22. juni 2015 fremlagde Kommissionen 21. oktober 2015 en række kortsigtede forslag, herunder forslag til en rådsanbefaling om etablering af nationale konkurrenceevneråd. Disse skal overvåge konkurrenceevneudviklingen og foreslå politiktiltag mhp. at styrke konkurrenceevnen. Kommissionens oprindelige forslag lagde op til, at eurolandene etablerede nationale konkurrenceevneråd, men opfordrede også ikke-eurolandene til at oprette lignende råd.

Kommissionens ØMU-pakke, herunder konkurrenceevnerådsforslaget, blev indledningsvist drøftet på ECOFIN 10. november 2015. Det Europæiske Råd (DER) 17.-18. december 2015 bad Rådet om at arbejde videre med Kommissionens forslag og afrapportere på DER d. 28.-29. juni 2016.

⁹ Rapporten om videreudvikling af ØMU'en blev udarbejdet af formændene for Kommissionen, Det Europæiske Råd, eurogruppen, ECB og Europa-Parlamentet.

Forslaget har hjemmel i traktatens artikel 292, artikel 121 stk. 2 og artikel 136. I henhold til TEUF artikel 136, er der kun de EU-lande, der har euroen som valuta, der stemmer om forslaget.

3. Formål og indhold

Det nederlandske formandskab har på baggrund af de foreløbige drøftelser på teknisk niveau arbejdet på et kompromisforslag med sigte på vedtagelse på ECO-FIN 17. juni. Der forhandles fortsat om anbefalingen.

I formandskabets forslag lægges der op til, at navnet på rådene ændres fra nationale konkurrenceevneråd til nationale *produktivitets-* og konkurrenceevneråd. Ændringen af navnet skal reflektere, at rådene skal have et bredere fokus på produktivitet, snarere end blot konkurrenceevne.

I formandskabets forslag lægges der op til, at rådene skal analysere produktivitets- og konkurrenceevneudviklingen og relaterede politikudfordringer, og hvor passende, vurdere effekterne af politiktiltag. Rådene skal derigennem bidrage til at styrke ejerskabet til og gennemførelsen af reformer på nationalt niveau, og dermed bidrage til vedvarende økonomisk vækst.

Analyserne skal både forholde sig til, hvad der driver produktivitets- og konkurrenceevneudvikling på lang sigt (bl.a. innovation og evnen til at tiltrække investeringer, virksomheder og humankapital), og til hvilke faktorer, der på kort sigt kan påvirke prisen på og kvaliteten af varer og tjenester relativt til globale konkurrenter.

I formandskabets forslag skal rådene ikke komme med politikanbefalinger og rådgive om implementeringen af landeanbefalinger under det europæiske semester. Formandskabets forslag indeholder (i modsætning til Kommissionens oprindelige forslag) ingen reference til, at rådene skal bidrage med relevant information ift. løndannelsesprocessen. Det er intentionen i begge forslag, at rådene skal respekttere national praksis og nationale institutioners rolle i den nationale løndannelsesproces, men dette understreges eksplicit i formandskabets forslag.

Der lægges op til, at hvert land skal etablere ét produktivitets- og konkurrenceevneråd. Rådernes analyser skal som hovedregel være offentligt tilgængelige og de skal udgive en årlig rapport. Landene skal have frihed til at indrette rådene efter nationale præferencer, herunder evt. ved at udpege eksisterende institutioner som produktivitets- og konkurrenceevneråd. Der lægges vægt på, at rådene skal være forankret i national lovgivning el. lign. og være funktionelt uafhængige af offentlige myndigheder. Rådene skal være objektive og neutrale. De skal have kapacitet til at kommunikere deres resultater offentligt, ligesom de skal have passende adgang til informationer til at udføre deres mandat. Udnævnelse af medlemmer skal foregå på baggrund af erfaringer og kompetencer. Rådene skal være i stand til at udføre økonomiske og statistiske analyser af høj kvalitet. Det vil være muligt for rådene at konsultere relevante interessenter (fx nationale aktører eller grupper af aktø-

rer, inkl. arbejdsmarkedets parter) og at basere sig på andre institutioners analyser, såfremt disse er af samme høje kvalitet.

Det foreslås, at de enkelte landes nationale råd skal mødes mhp. på at udveksle synspunkter og erfaringer. I det oprindelige forslag var der lagt op til, at Kommissionen skulle have en koordinerende rolle ift. rådene, herunder sikre at rådene også inkluderede et euroområde- og EU perspektiv i deres arbejde. I formandskabets forslag er Kommissionens rolle begrænset til at facilitere meningsudvekslingen mellem de nationale råd, ligesom det i dag er tilfældet for de uafhængige finanspolitiske institutioner. Rådene vil ikke være en formel del af EU-koordineringen af den økonomiske politik, men der lægges op til, at Kommissionen kan anvende rådernes analyser og indgå i en dialog med de nationale råd, bl.a. i forbindelse med de løbende såkaldte ”fact-finding” missioner som led i det europæiske semester, som de ligeledes kan og gør med andre råd og eksperter allerede i dag.

Formandskabets forslag lægger op til, at eurolandene skal etablere nationale råd, men opfordrer også ikke-eurolandene til at oprette lignede råd.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Vedtagelsen af forslaget til en rådsanbefaling har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser, da der formelt ikke er tale om en juridisk bindende anbefaling.

Såfremt Danmark måtte vælge at følge op på anbefalingen og oprette et nationalt produktivitets- og konkurrenceevneråd, kan der blive behov for tilpasning af dansk lovgivning, fx ift. etablering af et råd og fastsættelse af rådets opgaver, rammer mv.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Vedtagelsen af anbefalingen vil ikke i sig selv indebære statsfinansielle konsekvenser for Danmark, da der er tale om en ikke juridisk bindende anbefaling.

En eventuel oprettelse af et dansk nationalt produktivitets- og konkurrenceevneråd kan potentielt medføre en statsfinansiell omkostning til finansiering af det nationale råd, afhængig af den konkrete løsning.

Samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Nationale produktivitets- og konkurrenceevneråd, der leverer uafhængige analyser af høj kvalitet, vurderes potentielt at kunne have positive samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser, i det omfang de bidrager til at fremme gen-

nemførelsen af reformer, der styrker potentialet for vækst og beskæftigelse, i de enkelte EU-lande.

8. Høring

Sagen er sendt i ekstern høring i EU-specialudvalget for arbejdsmarkedet og sociale forhold og EU-specialudvalget for konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål med frist 6. juni.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generel enighed om det overordnede mål om at fremme gennemførelsen af reformer, der styrker konkurrenceevne og produktivitet. Nogle EU-lande er positive over for forslaget, mens andre lande i udgangspunktet har udtrykt skepsis ift. den konkrete merværdi af dette forslag. EU-landene ventes generelt at kunne støtte det nederlandske kompromisforslag på det kommende ECOFIN.

10. Regeringens generelle holdning

Danmark støtter generelt etableringen af nationale produktivets- og konkurrenceevneråd, da rådene potentielt kan bidrage til at fremme gennemførelsen af strukturreformer i EU. Tiltaget vedrører udfordringer og politikker, som er en generel dansk prioritet at få øget fokus på i EU-samarbejdet og i de andre EU-lande. Danmark kan generelt støtte det nederlandske kompromisforslag, eller det forslag, der kan opnås enighed om.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget om etableringen af nationale konkurrenceevneråd har været forlagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 10. november 2015, i forbindelse med drøftelsen af Kommissionens pakke med forslag til opfølgning på ØMU-rapporten. ØMU-rapporten blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 14. juli 2015 (skriftligt).