

NOTAT



Miljø- og
Fødevarerministeriet
Miljøstyrelsen

Erhverv
MST-1213-00085
Ref. HEIRA
Den 30. september 2016

Notat

Kommissionens forslag til beslutning om konklusioner vedrørende bedst tilgængelige teknik (BAT-konklusioner) for intensiv fjerkræ- og svineproduktion (IRPP) i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU direktiv om industrielle emissioner.

Komité-sag

1. Resumé

Kommissionen oversendte den 30. august 2016 ovennævnte forslag til medlemsstaterne. Forslaget skal til afstemning den 3. oktober 2016 hos deltagerne i Kommissionens Artikel 75 komite i henhold til proceduren i IE-direktivets artikel 75 (2).

Forslaget til BAT konklusioner har hjemmel i Artikel 13 i Europaparlamentets og Rådets direktiv nr. 75/2010 af 24. november 2010 om industrielle emissioner (IE-direktivet).

BAT-konklusionerne omfatter intensiv fjerkræ- og svineproduktion, dvs. husdyrbrug:

1. hvor der er flere end 40.000 pladser til fjerkræ
2. hvor der er flere end 2.000 pladser til slagtesvin (over 30 kg), eller
3. hvor der er flere end 750 pladser til søer

I Danmark er der omkring 1.470 husdyrbrug, som er omfattet af IE-direktivet; 1.220 er svinebrug og 250 er fjerkræbrug.

Formålet med forslaget er at forebygge og bekæmpe forureningen fra større, forurenende virksomheder omfattet af Direktivet om Industrielle Emissioner (IE-direktivet) ved at anvende den bedste tilgængelige teknik (BAT). Forslaget indebærer, at det vejledende BREF-dokument for intensiv fjerkræ- og svineavl ajourføres med hensyn til den bedste tilgængelige teknik og at BAT-konklusionerne samtidig gøres bindende for medlemsstaterne i forbindelse med meddelelse af miljøgodkendelser og revurderinger af godkendelser til virksomheder omfattet af BREF-dokumentet.

Forslaget indbefatter:

- *Krav om indførelse af miljøledelse:* Der er i dag ikke krav om miljøledelse på husdyrbrug.
- *Krav til foder-optimering:* De danske normtal ligger inden for det foreslåede interval og konklusionen vil derfor ikke medføre ændringer i forhold til i dag.
- *Emissionsniveauer for ammoniakemission fra svine- og fjerkræstalde.* I forslaget er der lagt op til, at krav til emissionsniveau bliver fastsat i forhold til ammoniakemissionen per stiplads. For at kunne dokumentere, at grænseværdierne er overholdt, vil det være nødvendigt, at emissionen i miljøgodkendelsen beregnes per stiplads. I forhold til den nuværende regulering, vil dette kræve en omregning, hvilket dog er i tråd med den planlagte ændring af husdyrreguleringen. I seneste udkast er intervallerne for emissionsgrænseværdierne (BAT-AEL) for ammoniak udvidet så meget, at de reelt ikke får nogen betydning.
- *Udfasning af bredspredning og overdækning af gyllebeholdere.* Både krav om overdækning og udbringningsteknikker er allerede implementeret i dansk, national lovgivning.

Forslaget til BAT-konklusioner lægger således ikke op til en stramning af ammoniakudledning fra staldanlæg. BREF-dokumentet vil dermed hverken medføre en generel sænkning af ammoniakemissionen, eller give de forbedrede konkurrencebetingelser for det danske

landbrugserhverv, som en stramning af de fælleseuropæiske ammoniakemissionsgrænseværdier kunne have medført.

Samlet set kan konklusionerne dog være med til at lægge grunden for fremtidig reduktion af ammoniakemissionen i andre lande, da de introducerer krav om opgørelse af emission og bindende grænseværdier i lande, som ikke tidligere har reguleret eller registreret emissionerne.

Den danske nationale lovgivning har, ligesom andre nord- og centraleuropæiske lande, et relativt højt beskyttelsesniveau i forhold til de foreslåede emissionsgrænser, hvorfor forslaget til BAT-konklusioner ikke vil have miljøeffekt i disse medlemsstater. Danmark vil dog?

Forslaget vurderes ikke at have erhvervsøkonomiske, statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark. Generelt vurderes de berørte virksomheder allerede i dag at kunne leve op til BAT-konklusionerne.

BAT konklusionerne kan medføre forbedring af beskyttelsesniveauet i andre lande i Europa. Denne mulige effekt heraf, herunder i Danmark er dog ikke kvantificerbar.

Regeringen er positiv indstillet over for forslaget, idet det vil medføre krav om opgørelse af emission og bindende grænseværdier i lande, som ikke tidligere har reguleret eller registreret emissioner fra store husdyrbrug. Ud fra en samlet vurdering og som et udtryk for, at resultatet i miljømæssig henseende burde være mere ambitiøst, agter regeringen at unklade at stemme, med mindre det tegner til, at forslaget ikke vedtages.

2. Baggrund

Kommissionen oversendte den 30. august 2016 ovennævnte forslag til medlemsstaterne. Forslaget skal til afstemning den 3. oktober 2016 hos deltagerne i Kommissionens Artikel 75 komite i henhold til proceduren i IE-direktivets artikel 75 (2).

Forslaget til BAT konklusioner har hjemmel i Artikel 13 i Europaparlamentets og Rådets direktiv nr. 75/2010 af 24. november 2010 om industrielle emissioner (IE-direktivet).

BAT-konklusioner fastlægger bl.a. teknikker til reduktion af emissioner samt opnåelige emissionsniveauer, baseret på repræsentative anlæg.

3. Formål og indhold

I medfør af IE-direktivet stiller EU krav om, at større, forurenende virksomheder omfattet af direktivet skal begrænse forureningen mest muligt ved at anvende den bedste tilgængelige teknik. Med IE-direktivet er BAT-konklusionerne i BREF-dokumenterne blevet gjort bindende. Medlemsstaterne skal fremover i forbindelse med meddelelse af miljøgodkendelser eller revurderinger af godkendelser anvende EU's BAT-konklusioner. BAT-konklusionerne skal være implementeret på virksomhederne senest 4 år efter offentliggørelsen af dem i EU Tidende. Der udarbejdes særskilte BREF-dokumenter for de forskellige anlægstyper, der er omfattet af IE-direktivet, dvs. branchespecifikke BAT-konklusioner.

Det aktuelle BREF-dokument med tilhørende BAT-konklusioner omfatter intensiv fjerkræ- og svineproduktion, dvs. husdyrbrug:

1. hvor der er flere end 40.000 pladser til fjerkræ
2. hvor der er flere end 2.000 pladser til slagtesvin (over 30 kg), eller
3. hvor der er flere end 750 pladser til søer

Disse anlægstyper er omfattet af listen over godkendelsespligtige virksomheder i bilag 1 til IE-direktivet under punkt 6.6.

Udarbejdelsen af BAT-konklusioner for intensive fjerkræ- og svineproduktion indgår i en samlet pakke, hvor de mest forurenende brancher med tiden stilles over for skærpede miljøkrav på europæisk

plan i takt med den teknologiske udvikling. Formålet med BAT-konklusionerne er at sikre, at der ud fra de ønskede beskyttelseshensyn stilles ensartede krav til industrien på europæisk plan. BREF-dokumenter skal efter direktivet revideres løbende med en 8 års kadence.

BREF-dokumentet er udarbejdet i den såkaldte Sevilla-proces. Ved udarbejdelse af nye BREF-dokumenter og ved revision af disse nedsætter Det Europæiske IPPC Bureau i Sevilla en Teknisk Arbejdsgruppe (TWG) for at udveksle informationer om BAT i en konsensussøgende proces. En TWG består normalt af mellem 40 og 130 europæiske eksperter fra industrien, medlemsstaterne og grønne organisationer.

BREF-dokumentet indeholder 34 BAT-konklusioner. Disse omfatter krav til miljøledelsessystemer, monitoring, emissioner til vand og luft, affald, lugt og støj. Der er fastsat bindende emissionsgrænseværdier, de såkaldte BAT-AELs, for udledning af ammoniak til luften, samt BAT-AEPLs for udskillelsen af kvælstof og fosfor per stiplads. Øvrige BAT-konklusioner er handlingsanvisende.

3.1 Kort præsentation af virksomheder omfattet af IRPP BREF

BREF-dokumentet for intensiv fjerkræ- og svineproduktion omfatter følgende produktionsled:

- Teknikker til fodring af fjerkræ og svin,
- Teknikker til staldanlæg, herunder teknikker til behandling af husdyrgødning (in house)
- Teknikker til opbevaring og behandling af husdyrgødning
- Teknikker til udbringning af husdyrgødning på marker.

I Danmark er der omkring 1.470 husdyrbrug, som er omfattet af IE-direktivet; 1.220 er svinebrug og 250 er fjerkræbrug.

BAT-konklusionerne er relevante i forbindelse med miljøgodkendelser og revurderinger af de store svine- og fjerkræbrug, der er nævnt i afsnit 3.1. Ensartede miljøkrav på tværs af EU har desuden betydning for landbrugets konkurrencevilkår og eksportmuligheder. Da Danmark er førende indenfor miljøteknologi til landbrug, vil fælleseuropæiske emissionslofter potentielt kunne have betydning for eksporten af miljøteknologi.

Endelig vil det have stor miljømæssig betydning, om BAT-konklusionerne fører til en reduktion i ammoniakemission, da mellem halvdelen og to-tredjedele af ammoniakdepositionen i Danmark stammer fra kilder i det øvrige EU.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Vurdering af nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende ret

IE-direktivet er gennemført for husdyrbrug ved en ændring af husdyrgodkendelsesloven mm., som Folketinget vedtog i 2012, samt en efterfølgende ændring af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen. Reglerne trådte i kraft med virkning fra den 7. januar 2013.

Kommunalbestyrelsen skal lægge BAT-konklusionen til grund i forbindelse med godkendelse og revurdering af IE-husdyrbrug, når BAT-konklusionen er vedtaget i overensstemmelse med proceduren i artikel 75, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU om industrielle emissioner og offentliggjort af EU-Kommissionen i EU-Tidende.

Fraviges emissionsgrænseværdierne (BAT-AEL) for så vidt angår værdier, tidsrum og referencevilkår, har medlemsstaterne pligt til at indberette det til kommissionen jf. IE-direktivets artikel 15, stk. 3, nr. b. Denne bestemmelse gælder dog efter direktivet kun emissioner og omfatter derfor ikke de øvrige BAT-konklusioner (BAT-AEPL).

Husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens bilag 6 vil efter offentliggørelsen af BAT-konklusionen blive ændret, så konklusionen kommer til at fremgå af opregningen i bilaget. Miljøstyrelsen gør desuden BAT-konklusionen tilgængelig på Miljøstyrelsens hjemmeside.

Kommunalbestyrelserne skal have revurderet IE-husdyrbrugenes godkendelser på baggrund af BAT-konklusionen og de ajourførte vilkår skal være gennemført på ejendommene senest fire år efter offentliggørelsen af BAT-konklusionen i EU-Tidende.

7. Konsekvenser for Danmark

Antallet af IE-husdyrbrug er baseret på data fra 2012, som er indberettet til Miljøstyrelsen af kommunerne i forbindelse med tilsynsindberetningen for landbrug. Det fremgår af kommunernes indberetninger, at der er ca. 1470 IE-husdyrbrug. Fordelingen mellem fjerkræ og svinebrug er fastlagt ud fra indberetninger fra kommunerne fra 2010 (1220 svinebrug og 250 fjerkræbrug).

Forslaget medfører følgende effekter for Danmark:

a) Krav om indførelse af miljøledelse

Der er i dag ikke krav om miljøledelse på husdyrbrug, hvilket derfor vil være en mer-udgift for erhvervet. Denne vurderes dog at blive opvejet af en besparelse på kommunale tilsyn, da indførelse af miljøledelse medfører en sænket tilsynsfrekvens.

b) Krav til foder-optimering

De danske normtal ligger inden for det foreslåede interval og konklusionen vil derfor ikke medføre ændringer i forhold til i dag.

c) Emissionsniveauer for ammoniakemission fra svinestalde

I forslaget er der lagt op til, at krav til emissionsniveau bliver fastsat i forhold til ammoniakemissionen per stiplads. For at kunne dokumentere, at grænseværdierne er overholdt, vil det være nødvendigt, at emissionsberegningerne i miljøgodkendelsen beregnes per stiplads.

I forhold til den nuværende regulering, vil dette kræve en omregning, hvilket dog er i tråd med den planlagte ændring af husdyrreguleringen.

I forslaget er intervallerne for emissionsgrænseværdierne (BAT-AEL) for ammoniak udvidet så meget, at de reelt ikke får nogen betydning. Dermed opnår man ikke lige fælleseuropæiske konkurrencevilkår. Ligesom man heller ikke vil få det forventede øgede potentiale for eksport af miljøteknologi.

d) Udfasning af bredspredning og overdækning af gyllebeholdere

Både krav om overdækning og udbringningsteknikker er allerede implementeret i dansk, national lovgivning.

7.1 Beskyttelsesniveau

Den danske nationale lovgivning har, ligesom andre nord- og centraleuropæiske lande, et relativt højt beskyttelsesniveau i forhold til de foreslåede emissionsgrænser, hvorfor forslaget til BAT-konklusioner ikke vil have en direkte miljøeffekt i disse medlemsstater.

Konklusionernes primære miljøeffekt forventes at bestå i, at gyllebeholdere uden overdækning og bredspredning af gylle fremover ikke er med på listen over bedste tilgængelige teknikker. I denne sammenhæng skal det dog bemærkes, at BAT-konklusionerne kun gælder for IE-brug, samt at det

fortsat vil være tilladt at anvende andre teknikker end dem anført i BAT-konklusionerne, såfremt de har samme miljøeffekt, som BAT-teknikkerne.

Fører BAT-konklusionerne til overdækning af gyllebeholdere og udfasning af bredspredning, vil denne skærpelse forventes at kunne resultere i en ammoniakreduktion fra IED-brug i andre medlemsstater. Danmark har imidlertid allerede indført de pågældende krav til gyllebeholdere og udspredding. I Danmark vil BAT-konklusionerne derfor ikke have en direkte miljøeffekt på dette område, men der vil være en indirekte effekt som følge af, at belastningen med ammoniak fra IED-brug i andre medlemsstater vil blive reduceret. Denne mulige effekt er dog ikke kvantificerbar.

BAT-konklusionerne vedr. emissionsgrænseværdierne for udskillelse af kvælstof og fosfor per stiplads er fastlagt ud fra et ønske om at reducere miljøbelastningen ved at sikre en bedre foderudnyttelse. Denne foderoptimering foregår dog allerede i Danmark og vil derfor ikke lede til en mindre belastning af miljøet. Det er tvivlsomt, om emissionsgrænseniveauerne vil få betydning for andre landes miljøpåvirkning med N og P.

Det er ikke muligt at opgøre BAT-konklusionernes effekt på udledningen af drivhusgasser, fosfor og kvælstof.

Støv fra husdyrbrug betragtes i dansk sammenhæng som et eventuelt arbejdsmiljøproblem i forbindelse med arbejde i stalde. Niveaueet for støvemission uden for stalden kendes derfor i almindelighed ikke.

7.2 Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have erhvervsøkonomiske konsekvenser.

7.3 Statsfinansielle konsekvenser

Når BAT-konklusionerne er vedtaget af Kommissionen, skal kommuner og Miljøstyrelsen revurdere miljøgodkendelserne for de omfattede anlæg. For husdyr er kommunerne godkendelsesmyndighed. Omkostningerne til disse revurderinger er behandlet i forbindelse med implementeringen af IE-direktivet.

7.4 Samfundsøkonomiske konsekvenser

I de første udkast til BAT-konklusioner var der samlede samfundsøkonomiske konsekvenser for knap 1 mia. kr. årligt, forårsaget af krav til foderoptimering, krav om monitorering af grundvand, lugt og støv, samt øgede administrative omkostninger i forbindelse med anvendelsen af undtagelsesbestemmelser.

Miljøstyrelsen har med den styrkede BREF-indsats prioriteret at arbejde målrettet for at påvirke BREF-arbejdet til fordel for danske virksomheder. Det har medført, at forslaget til BAT-konklusioner nu samlet vurderes at være omkostningsneutralt for Danmark.

Evt. vil der være en ikke-kvantificerbar miljøgevinst ved forslaget til BAT-konklusioner, knyttet til en reduktion i mængden af belastning med ammoniak fra andre medlemsstater. Dette vil være en konsekvens af at gyllebeholdere uden overdækning og udbringning af gylle med bredspredere ikke længere vil være med på listen over bedste tilgængelige teknikker.

Derfor vil forslaget til BAT-konklusioner alt i alt for Danmark resultere i en mulig samfundsøkonomisk nettogevinst.

7. Høring

Forslag til BAT-konklusioner er løbende blevet fulgt af en baggrundsgruppe bestående af organisationerne Landbrug & Fødevarer, Danmarks Naturfredningsforening, Det Økologiske Råd og Kommunernes Landsforening. Et udkast til BAT-konklusioner blev senest sendt i høring i

baggrundsgruppen i september 2015. Desuden har baggrundsgruppen haft mulighed for at komme med supplerende bemærkninger til det endelige forslag da dette forelå i september 2016.

Det har været et fælles ønske fra baggrundsgruppen, at de BAT-relaterede emissionsgrænseværdier blev skærpet i forhold til kommissionens forslag. Dette gælder særligt for slagtesvin, da disse bidrager kraftigt til ammoniakemissionen i Europa og da en lavere, fælleseuropæisk grænseværdi vil betyde mere lige konkurrencevilkår for svineproducenter på tværs af EU.

Danmark har sammen med NL og DE arbejdet aktivt for, at grænseværdierne for ammoniak skulle strammes i BAT-konklusionerne. Dette lykkedes delvist, men ikke til det ønskede niveau, da FR, ES og IT er massivt imod. Efter det afsluttende tekniske arbejdsgruppemøde indgav Danmark derfor et såkaldt split view for BAT-konklusionen vedr. ammoniak emission fra nye slagtesvinestalde, som tilkendegiver, at Danmark ikke er enige i niveauet. Split viewet blev støttet af DE, NL, SE, FI og EEB (European Environmental Bureau). Slagtesvin vurderes at bidrage med 70 % af ammoniakudledningen fra svineproduktion i Europa og er samtidig den gruppe, hvor emissionen mest omkostningseffektivt kan reduceres.

Landbrug & Fødevarer og Danmarks Naturfredningsforening har udtrykt tilfredshed med processen.

Rammenotat har været sendt i høring i Miljøspecialudvalget den 25. september, hvor der er indkommet følgende høringssvar:

3F tilkendegiver at være enige i, at forslaget til BAT-konklusioner ikke giver de forventede forbedringer for miljøet, men finder at Danmark skal **stemme ja**, samtidig med at der fremsendes konkrete forslag til forbedringer af beslutningen.

Dansk miljøteknologi støtter at Danmark **afstår fra at stemme** og foreslår ligeledes, at der fremsendes forslag til grænseværdier, samt at det føres til protokol, at de foreslåede grænseværdier ikke lever op til hensigten med IE-direktivet.

Danmarks Naturfredningsforening (DN) og Det Økologiske Råd (DØR) har afgivet et samlet høringssvar, hvor de anfører, at Danmark bør **stemme imod** forslaget, som de mener, strider mod IE-Direktivets præampel stk. 2. Det anføres endvidere, at det foreslåede niveau for BAT-AEL for slagtesvin er fremkommet på en ikke-transparent måde, hvor der ikke er taget hensyn til ny viden i tilstrækkeligt omfang og hvor der er lagt alt for meget vægt på forældede data. DN og DØR mener, at der SKAL udarbejdes et nyt forslag, især i lyset af at der nu er vedtaget 2030-mål for bl.a. ammoniak i NEC-Direktivet, og det foreslåede BAT-AEL for slagtesvin er i direkte modstrid mod disse mål. Endelig fremføres det, at Danmark bør rejse en forespørgsel om, hvorvidt Storbritannien (UK) skal have stemmeret ved afstemningen om BAT-konklusionerne. På det afsluttende møde i den tekniske arbejdsgruppe til IRPP, advokerede UK kraftigt imod at stramme BAT-AEL for slagtesvin og i lyset af UK's forestående udtrædelse af EU, mener DN og DØR ikke, at UK bør have mulighed for at påvirke de retlige rammer for miljøreguleringen i EU i tiden efter deres udtræden.

Landbrug og fødevarer (L&F) anfører, at det er afgørende, at BAT-konklusionerne bidrager til at skabe lige konkurrencevilkår i EU. L&F anfører at de mener at Dansk husdyrproduktion og dansk landbrug i dag underlagt en af de strengeste miljøreguleringer i EU. Samtidig angives det, at manglende begrænsning i andre lande af grænseoverskridende emissioner er en belastning af det danske miljø, idet mellem halvdelen og to tredjedele af ammoniakdepositionen i Danmark stammer fra kilder i det øvrige EU.

I det omfang, at BAT-konklusionerne kan medvirke til, at miljøkravene harmoniseres i EU, ser L&F positivt på forslaget til EU BAT-konklusioner, da det vil bidrage til både at skabe mere lige konkurrencevilkår og beskytte miljøet.

L&F vurderer dog, at hvorvidt denne harmonisering vil ske, afhænger i høj grad af de enkelte landes implementering af BAT konklusionerne.

L&F noterer sig rammnotatets konklusion om at forslaget ikke forventes at få erhvervsøkonomiske konsekvenser i Danmark. L&F mener ikke, at den konklusion kan drages ud fra forslaget alene, netop fordi det vil afhænge af den konkrete implementering i den danske husdyrregulering, men L&F er enige i, at implementeringen i Danmark kan og bør ske uden erhvervsøkonomiske konsekvenser.

L&F angiver, at L&F ikke finder at arealer skal indgå i BAT-konklusionerne med henvisning til, at dette er udenfor IE direktivets rækkevidde. L&F angiver dog, at krav til udspretnings teknikker for husdyrgødning er vigtige og at L&F derfor mener at der i anden EU-regulering bør indføres et mere direkte forbud mod bredspredning i hele EU.

L&F understreger, at med implementering af BAT-konklusionerne i dansk lovgivning er det væsentligt, at fastsættelse af BAT-emissionsniveauer (AEL) er baseret på vurderinger af en række specifikke teknologier, som fremgår af referencedokumentets (IRPP BREF) kapitel 4. Hvis de teknologier, som er grundlaget for fastsættelse af AEL, af andre grunde, f.eks. dyrevelfærdskrav, ikke længere kan anvendes, ændrer det grundlaget for fastsættelse af AEL.

L&F understreger, at det er afgørende for en ensartet og erhvervsøkonomisk neutral implementering, af MFVM nu indleder en dialog med kommuner og erhverv for at få udstukket nogle retningslinjer for, hvordan revurderingen af vilkår for eksisterende brug over IE-godkendelsesgrænsen skal foretages og hvordan sammenhængen til den nye husdyrregulering sikres. Ajourføringen af vilkår skal kunne gøres hurtigt, ensartet og uden omkostninger for landmanden, ud fra en politisk målsætning om, at implementeringen af EU BAT i Danmark ikke må have negative erhvervsøkonomiske konsekvenser. L&F ønsker at MST bistår med håndfast vejledning af kommunerne herom.

L&F anfører vedr. krav om indførelse af miljøledelse, at kravene til et miljøledelsessystem ikke bør stille yderligere administrative eller tekniske krav til husdyrproducenterne end hvad der svarer til vilkårene i miljøgodkendelser og eksisterende generelle regler. L&F er uenig i rammenotatets vurdering af, at meromkostninger til landbrugserhvervet fsva. krav om miljøledelse vil blive opvejet af en besparelse på kommunale tilsyn, da indførelse af miljøledelse medfører en sænket tilsynsfrekvens. Dette begrundes af L&F med, at uanset miljøledelse vil store husdyrbrug, som de danske tilsynsregler er skruet sammen i dag, under alle omstændigheder have en høj tilsynsfrekvens alene pga. deres størrelse.

L&F støtter en skærpelse af ambitionsniveauet for en række konkrete BAT-konklusioner, men L&F finder det samtidigt væsentligt, at formålet ikke har været at få skrapere krav med derimod at sikre lige konkurrencevilkår i EU.

Da Danmark allerede har indgivet et split view vedr. grænseværdien for udledning fra slagtesvin, samt foreslået en alternativ grænseværdi, vurderes de indkomne høringssvar ikke at give anledning til ændringer i den danske indstilling.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at Holland og Tyskland vil stemme blankt eller imod.

Danmark har sammen med NL og DE arbejdet aktivt for, at grænseværdierne for ammoniak skulle strammes i BAT-konklusionerne. Dette lykkedes delvist, men ikke til det ønskede niveau, da FR, ES og IT er massivt imod. Efter det afsluttende tekniske arbejdsgruppemøde indgav Danmark derfor et såkaldt split view for BAT-konklusionen vedr. ammoniak emission fra nye slagtesvinestalde, som tilkendegiver, at Danmark ikke er enige i niveauet. Split viewet blev støttet af DE, NL, SE, FI og EEB

(European Environmental Bureau). Slagtesvin vurderes at bidrage med 70 % af ammoniakudledningen fra svineproduktion i Europa og er samtidig den gruppe, hvor emissionen mest omkostningseffektivt kan reduceres.

9. Dansk holdning

Regeringen støtter, at der udarbejdes BAT-konklusioner for intensiv fjerkræ- og svineavl, som har betydelige miljømæssige påvirkninger i Danmark og i resten af EU. Det er derfor væsentligt at fremme de bedste tilgængelige teknikker på området.

Danmark agter at undlade at stemme, med mindre det tegner til, at forslaget ikke vedtages. Dette vil sende et signal om, at Danmark ikke vil bremse forslaget, men på den anden side finder forslaget utilstrækkeligt.

Forslaget til BAT-konklusioner lægger ikke op til en stramning af ammoniakudledning fra staldanlæg, som derfor vil kunne fortsætte med samme udledning som i dag. Dette skyldes dels, at BAT-konklusionerne vedr. ammoniakudledning fra staldsystemer sætter et stort interval for emissionsgrænseværdier, som medlemslandene kan fastlægge deres beskyttelsesniveau indenfor, dels at der er fastsat særligt lempelige grænser for eksisterende stalde. Det vil, med det foreliggende forslag, derfor fortsat være muligt i andre lande at miljøgodkende staldsystemer med relativt høje udledninger sammenlignet med danske krav.

BAT konklusionerne vil derfor i den foreliggende version ikke kunne give de forbedrede konkurrencebetingelser for det danske landbrugserhverv, som en stramning af den fælleseuropæiske ammoniakregulering kunne have medført. På samme måde vil konklusionerne heller ikke bidrage til at fremme eksporten af miljøteknologi til reduktion af ammoniakudledning fra stalde, som Danmark er førende inden for.

Samlet set kan konklusionerne være med til at lægge grunden for fremtidig reduktion af ammoniakemission, da de introducerer krav om opgørelse af emission og bindende grænseværdier i lande, som ikke tidligere har reguleret eller registreret emissionerne. Desuden lægger konklusionerne grunden til en udfasning af bredspredning, som ikke længere vil være BAT for udspredningsteknologi. Endeligt vil det fremover være bedste tilgængelige teknik at overdække gyllebeholdere. Både krav om overdækning og udbringningsteknikker er allerede implementeret i dansk, national lovgivning.

10. Tidligere forelæggelser for Folketinget

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketinget. Det indstilles, at Folketinget orienteres om sagen ved et grundnotat.