



## NOTAT

8. april 2016  
16/02751-1

### Notat til Folketinget om dansk høringssvar vedr. Kommissions forslag om en revision af notifikationsproceduren under servicedirektivet

Kommissionen igangsatte den 26. januar 2016 en offentlig høring om notifikationsproceduren under servicedirektivet, herunder forslag om at optimere indrapportering af nationale særregler for serviceydelse. Fristen for høringen er den 19. april 2016, og regeringen har udarbejdet et samlet dansk høringssvar.

Som det er i dag, høster hverken Danmark eller resten af EU det fulde potentiale, der ligger i et velfungerende indre marked. Det gælder særligt på området for serviceydelser, hvor der fortsat ikke er fri og uhindret samhandel i EU. Regeringen mener derfor, der er et behov for, at alle medlemslande kaster et kritisk blik på deres nationale særregler, der gør livet svært for virksomheder, der gerne vil handle på tværs af grænser. Det er derfor en dansk prioritet at gøre det lettere at gribe ind overfor nye u hensigtsmæssige nationale særregler, før de træder i kraft, og regeringen bakker i høringssvaret derfor op om Kommissionens intention om en forbedret notifikationsprocedure for serviceydelser. Forslaget er et vigtigt skridt i kampen mod uretmæssige nationale særregler - i tråd med den danske indsats mod overimplementering.

Et effektivt, gennemsigtigt og forpligtende system for indrapportering af nye nationale særregler på serviceområdet er en forudsætning for, at man kan gribe ind over for ulovlige eller u hensigtsmæssige særregler. Regeringen opfordrer derfor Kommissionen til at præsentere et ambitiøst forslag, der styrker notifikationsproceduren gennem øget åbenhed for interessenter, bedre proportionalitetsvurderinger og krav om at indrapportere nye regler i udkastform. På den måde vil interessenter få bedre mulighed for at tilpasse sig eller reagere på nationale krav, f.eks. nye autorisationsordninger, før de træder i kraft.

Samtidig skal der skabes en mere entydig fortolkning af proportionalitetsprincippet, så der kun bliver indført særregler, når de kan retfærdiggøres. Her spiller Kommissionen en vigtig rolle, og regeringen opfordrer Kommissionen til at introducere en 'proportionalitetstest', så medlemslandene i højere grad foretager ensartede vurderinger. Eksempelvis bør det være et krav, at de nationale myndigheder skal dokumentere over for Kommissionen og de øvrige parter, hvorfor der er et behov for andre regler i lige netop deres land.

Det hersker endvidere stor uklarhed om, hvilke krav der skal notificeres. Regeringen opfordrer derfor Kommissionen til at præcisere, hvilke nationale krav der skal notificeres og proceduren herfor. Der skal blandt andet være klarhed om myndighedernes forpligtelser i forhold til kommentarer fra Kommissionen m.v. Imidlertid støtter regeringen ikke Kommissionens forslag om, at myndighederne skal have en forhåndsgodkendelse fra Kommissionen førend deres regler kan træde i kraft.

Regeringen bakker op om Kommissionens fokus på åbenhed. Det er regeringens holdning, at interessenter skal kunne få indsigt i, hvad der notificeres og begrundelserne herfor. Regeringen opfordrer i forlængelse heraf Kommissionen til at indføre en konsultationsperiode (stand-still), så interessenterne får en reel mulighed for at reagere på uhensigtsmæssige nationale særregler. Kommissionen opfordres også til at opdatere det nuværende system (Informationssystemet for det indre marked), blandt andet i forhold til søgbarhed og oversættelse.

Endelig finder regeringen det vigtigt, at Kommissionen følger op på de krav, der indrapporteres, baseret på klare kriterier. F.eks. bør fokus være på nye regler i sektorer med størst økonomisk eksportpotentiale. Derudover lægger man fra dansk side op til, at forslaget skal præcisere de juridiske konsekvenser af manglende indrapportering til Kommissionen. For eksempel bør medlemslande ikke kunne håndhæve reglerne, hvis de ikke er notificeret, som vi kender det fra vareområdet.