

Fødevarestyrelsen / Kemi og Fødevarekvalitet  
Sags.nr.: 2016-3832  
Den 5. april 2016  
MFVM 062

## GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

### om Kommissionens forordning (EU) om fastsættelse af grænseværdier for bestemte forurenende stoffer i fødevarer (komitesag)

#### KOM-dokument foreligger ikke

#### Resumé

Kommissionens forordning (EF) nr. 1881/2006 om fastsættelse af grænseværdier for bestemte forurenende stoffer i fødevarer er blevet ændret væsentligt adskillige gange ved ændringsforordninger, og Kommissionen foreslår derfor at sammenskrive reglerne samt præcisere bestemmelserne, hvor det har vist sig hensigtsmæssigt, med en ny konsolideret forordning (komitésag). Forslaget omformulerer ordlyden i bestemmelsen, der undtager markedsføringen af laks fra Østersøen i Sverige, Finland og Letland fra at overholde forordningens grænseværdier for dioxin i østersøfisk. Dette betyder, at kun fangster inden for disse medlemsstaters årlige fangstkvoter i henhold til den fælles fiskeripolitik kan omsættes på deres hjemmemarkeder. Det vil have konsekvenser for danske fiskere. Forslaget forventes sat til afstemning i den Stående Komité for planter, dyr, fødevarer og foder (SCoPAFF) den 13. april 2016. En vedtagelse af forslaget vurderes at betyde et uændret beskyttelsesniveau i Danmark. Regeringen kan derfor støtte forslaget, idet der dog lægges afgørende vægt på, at den nuværende praksis med danske fiskeres afsætning af laks kan opretholdes.

#### Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag til sammenskrivning og præcisering af Kommissionens forordning (EF) nr. 1881/2006 af 19. december 2006 med senere ændringer om fastsættelse af grænseværdier for bestemte forurenende stoffer i fødevarer.

Forslaget er fremsat med hjemmel i Rådets forordning (EF) nr. 315/93 af 8. februar 1993 om fællesskabsprocedurer for forurenende stoffer i levnedsmidler, særligt artikel 2, stk. 3.

Forslaget behandles i en forskriftkomitéprocedure med kontrol i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCoPAFF). Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCoPAFF), forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 2 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget forventes sat til afstemning på mødet i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCoPAFF) den 13. april 2016.

#### Formål og indhold

Kommissionens forordning (EF) nr. 1881/2006 med efterfølgende ændringer fastsætter grænseværdier for miljø- og procesforurenninger samt naturlige toksiner.

Formålet er at sammenskrive alle de ændringsforordninger, der er blevet vedtaget gennem de seneste 10 år i en ny konsolideret forordning. Med sammenskrivningen forenkles dermed det gældende regelsæt.

Der foreslås endvidere ændringer i enkelte bestemmelser, hvor det har vist sig hensigtsmæssigt i henhold til intentionerne i forordningen.

Forslaget omformulerer således ordlyden i bestemmelsen, der undtager markedsføringen af laks fra Østersøen i Sverige, Finland og Letland fra at overholde forordningens grænseværdier for dioxin i østersøfisk. Dette betyder, at kun fangster inden for disse medlemsstaters årlige fangstkvoter i henhold til den fælles fiskeripolitik kan omsættes på deres hjemmemarkeder.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet vil få forelagt sagen som et led i forskriftsproceduren med kontrol med henblik på legalitetskontrol.

### **Nærhedsprincippet**

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Gældende dansk ret**

Forslaget vedrører en sammenskrivning af Kommissionens forordning (EF) nr. 1881/2006 af 19. december 2006 med senere ændringer om fastsættelse af grænseværdier for bestemte forurenende stoffer i fødevarer. Forordningen vil være direkte gældende i Danmark og forventes ikke at medføre ændringer af anden lovgivning.

### **Konsekvenser**

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget har heller ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller for EU's budget. Forslaget skønnes heller ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. Dog skønnes det, at få fiskere på Bornholm vil miste et indtægtsbidrag som følge af præciseringen af, at kun fangster fra fangstkvoter tilhørende lande med undtagelse fra grænseværdier for dioxin i østersøfisk kan markedsføres uden at overholde forordningens grænseværdier.

Ifølge NaturErhvervstyrelsens registreringer er der i 2015 solgt ca. 3500 store laks over 5,5 kg fanget af bornholmske fiskere til Sverige. Der er anslået en gennemsnitsvægt på 8,5 kg pr. laks og en afregningspris på ca. 30 kr/kg. Dette giver samlet en afregningspris på 892.500 kr. Det fremgår, at fangsterne i 2015 involverede ca. 10 kuttere registreret i Rønne. Det bemærkes, at ovenstående beregning udelukkende er afregningsprisen. Der er altså ikke fratrukket diverse omkostninger så som lønninger til mandskab, transportudgifter og drift. Danske fartøjer lander endvidere begrænsede mængder af laks i Sverige. Disse er dog ikke opgjort efter størrelse.

Forslaget medfører ingen nævneværdige administrative konsekvenser for erhvervslivet. En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

### **Høring**

Forslaget har været i høring på høringsportalen. Der er indkommet følgende høringssvar:

Forbrugerrådet Tænk har af ressourcemæssige årsager ikke mulighed for at forholde sig til omarbejdning af forordning nr. 1881/2006 om fastsættelse af grænseværdier for bestemte forurenende stoffer i fødevarer. Forbrugerrådet Tænk bemærker således, at de ikke kan tages til indtægt for at støtte forslaget eller for at gøre det modsatte.

SEDAN (Brancheforeningen for babymad) og Landbrug & Fødevarer stiller sig positivt overfor en sammenskrivning og tydeliggørelse af forordning 1881/2006, hvilket gør, at bestemmelserne bliver mere overskuelige for virksomhederne. Organisationen fremfører desuden en række specifikke bemærkninger til reguleringen af grænseværdierne.

Danish Seafood Association finder forslaget utilfredsstillende, da det vil afskære danske fiskere fra at afsætte de store fisk over 5,5, kg. som ikke må omsættes i Danmark. Disse store laks er hidtil blevet solgt til Sverige, og sådan bør det fortsætte. Ligeledes anbefaler Danish Seafood Association i deres høringssvar at ophæve bestemmelser om nationale kvoter, for det giver ikke mening, når laksebestanden i Østersøen er så forsvindende lille.

Fødevestyrelsen bemærker i forhold til høringssvaret fra SEDAN og Landbrug & Fødevarer, at forslaget er en sammenskrivning af de gældende grænseværdier, og grænseværdierne derfor ikke har været til forhandling.

Endvidere skal Fødevestyrelsen bemærke til høringssvaret fra Danish Seafood Association, at det er korrekt, at det nu præciseres, at danske fiskere skal overholde grænseværdierne for dioxin i østersøfisk i forbindelse med markedsføring og ikke kan gøre brug af den svenske undtagelse. Østersølaks, der vejer mellem 2 og 5,5 kg rensset vægt, kan dog fortsat sælges i hele EU, når de er trimmet (alt synligt fedt er fjernet, dioxin ophobes i fedtet).

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater.

På baggrund af tidligere afstemninger om lignende forslag forventes der at være et kvalificeret flertal for forslaget blandt medlemsstaterne.

### **Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter forenkling af EU lovgivningen. Det er således formålstjenligt at sammenskrive den række af ændringsforordninger til Kommissionens forordning (EF) nr. 1881/2006 om fastsættelse af grænseværdier for bestemte forurenende stoffer i fødevarer, der er blevet vedtaget gennem de sidste ti år, og ligeledes at præcisere teksten, hvor det har vist sig hensigtsmæssigt. En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget, idet der dog lægges afgørende vægt på, at den nuværende praksis med danske fiskeres afsætning af laks kan opretholdes.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Det kan bemærkes, at der tidligere er oversendt notat til Folketingets Europaudvalg om forslaget til Kommissionens forordning (EF) nr. 1881/2006 om fastsættelse af grænseværdier for bestemte forurenende stoffer i fødevarer ved notater af 26. april 2005 og 21. oktober 2005.

Notaterne er ligeledes oversendt til Folketingets Fødevareudvalg.