

Miljø- og Fødevarerministeriet

Fødevarestyrelsen/ Departementet
Sagsnr.: 2015-27-35-00187 / 2015-9087
Den 21. oktober 2015
MAOLA/ANSC
MFVM 442

GRUNDMOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens delegerede forordning vedrørende forarbejdede fødevarer baseret på cerealier og babymad

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har vedtaget den delegerede forordning (EU) nr. .../... om supplerende regler til Europa-Parlamentet og Rådets forordning (EU) nr. 609/2013 for så vidt angår de særlige krav til sammensætningen af og oplysning om forarbejdede fødevarer baseret på cerealier og babymad. Den delegerede forordning viderefører i store træk de eksisterende regler fra Kommissionens direktiv 2006/125/EF af 5. december 2006 om forarbejdede levnedsmidler baseret på cerealier og babymad til spædbørn og småbørn. Den delegerede forordning er oversendt skriftligt til Europa-Parlamentet og Rådet den 25. september 2015. Europa-Parlamentet og Rådet kan gøre indsigelse inden den 25. januar 2016. Den delegerede forordning vurderes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark. Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt den delegerede forordning (EU).../... af 25. september 2015 der supplerer Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EU) nr. 609/2013 for så vidt angår de særlige krav til sammensætningen af og oplysning om forarbejdede fødevarer baseret på cerealier og babymad. Den delegerede forordning er oversendt til Europa-Parlamentet og Rådet den 25. september 2015.

Den delegerede forordning er vedtaget af EU-Kommissionen som en delegeret forordning med hjemmel i artikel 11 i Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EU) nr. 609/2013 af 12. juni 2013 om fødevarer bestemt til spædbørn og småbørn, fødevarer til særlige medicinske formål og kosterstatning til vægtkontrol og om ophævelse af Rådets direktiv 92/52/EØF, Kommissionens direktiv 96/8/EF, 1999/21/EF, 2006/125/EF og 2006/141/EF, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/39/EF og Kommissionens forordning (EF) nr. 41/2009 og (EF) nr. 953/2009.

Den delegerede forordning kan kun træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse indenfor en frist på 2 måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med simpelt flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Den delegerede forordning fastsætter regler vedrørende specifikke krav til sammensætning og markedsføring af forarbejdede fødevarer baseret på cerealier og babymad.

Den delegerede forordning om forarbejdede fødevarer baseret på cerealier og babymad viderefører i store træk de eksisterende regler fra Kommissionens direktiv 2006/125/EF af 5. december 2006 om forarbejdede levnedsmidler baseret på cerealier og babymad til spædbørn og småbørn. Der foretages dog følgende ændringer:

- Kravene til mærkning opdateres i overensstemmelse med de generelle mærkningsbestemmelser i Europa-Parlamentet og Rådets forordning (EU) nr. 1169/2011. Herudover videreføres en række særlige mærkningskrav fra direktivet, og der indføres mulighed for, at produkter, som anbefales fra 4 måneders alderen, frivilligt kan forsynes med en angivelse af, at de er egnede fra dette alderstrin.
- De daglige referenceindtag i bilag 5 er opdateret for at sikre overensstemmelse med de regler, der gælder for modernælkserstatninger og tilskudsblandinger.
- Der er i den delegerede forordning fastsat begrænsninger af og forbud mod visse pesticider svarende til dem, der i øjeblikket er fastsat i bilagene til direktiv 2006/141/EF.

Udtalelser

Europa-Parlamentet har bedt om at få udskudt fristen for indsigelse til den 25. januar 2016.

Gældende dansk ret

Forslaget viderefører i store træk de eksisterende regler fra Kommissionens direktiv 2006/125/EF af 5. december 2006 om forarbejdede levnedsmidler baseret på cerealier og babymad til spædbørn og småbørn, der er gennemført i dansk ret ved bekendtgørelse nr. 1100 af 26. november 2012 om forarbejdet børnemad til spædbørn og småbørn, idet der dog foretages enkelte ændringer som beskrevet ovenfor.

Forordningen vil være direkte gældende i Danmark, og bekendtgørelse nr. 1100 af 26. november 2012 om forarbejdet børnemad til spædbørn og småbørn ophæves på det tidspunkt, hvorfra Kommissionens direktiv 2006/125/EF ophæves. Direktivet ophæves 3 år efter ikrafttrædelse af den delegerede forordning.

Konsekvenser

Den delegerede forordning skønnes ikke at have statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Erhvervsstyrelsen (Team Effektiv Regulering) vurderer, at forordningen medfører administrative byrder for dansk erhvervsliv.

De administrative byrder består i, at virksomheder, der producerer produkter omfattet af den delegerede forordning, skal ændre produkternes mærkning.

Som følge af den delegerede forordning skal næringsdeklarationen fremover udarbejdes i overensstemmelse med forordning 1169/2011. Det betyder blandt andet, at mættede fedtsyrer, sukkerarter og salt, i modsætning til det gældende direktiv, fremover er obligatoriske elementer i næringsdeklaration af disse produkter, samt at natrium ikke kan angives. Endvidere må oplysningerne i den obligatoriske næringsdeklaration ikke gentages i mærkningen.

Derudover består de administrative byrder i, at fødevareinformationerne i forhold til produkter, som anbefales fra 4 måneders alderen, kan forsynes med en angivelse af, at de er egnede fra dette alderstrin. Derudover medfører den delegerede forordning, at ordlyden af produktets fødevareinformation i forhold til glutenindhold ændres således, at det ikke længere kan angives, at produkterne ikke indeholder gluten, som det er tilfældet efter det gældende direktiv, men kun at det indeholder gluten. Dertil kommer, at der fremadrettet stilles specifikke krav til skriftstørrelsen i forhold til fødevareinformationen.

Erhvervsstyrelsen (Team Effektiv Regulering) vurderer på baggrund af det begrænsede antal af danske virksomheder, der producerer og/eller markedsfører produkter omfattet af den delegerede forordning, at de samlede administrative byrder ikke overstiger 4 mio. kr. på samfundsniveau årligt. De bliver derfor ikke kvantificeret yderligere.

Høring

Den delegerede forordning blev sendt i høring på høringsportalen den 1. oktober 2015 med frist for bemærkninger den 7. oktober 2015. Der er ikke indkommet bemærkninger.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Den delegerede forordning om forarbejdede fødevarer baseret på cerealier og babymad viderefører i store træk de eksisterende regler fra Kommissionens direktiv 2006/125/EF af 5. december 2006 om forarbejdede levnedsmidler baseret på cerealier og babymad til spædbørn og småbørn. Det vurderes, at den delegerede forordning ligger indenfor rammen af de delegerede beføjelser, som er givet til Kommissionen, i artikel 11 i Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EU) nr. 609/2013.

Forslaget indfører nedenstående ændringer, der alle bidrager til bedre information og dermed beskyttelse af forbrugerne:

- Kravene til mærkning opdateres i overensstemmelse med de generelle mærkningsbestemmelser i Europa-Parlamentet og Rådets forordning (EU) nr. 1169 af 25. oktober 2011 om fødevareinformation til forbrugerne, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1924/2006 og (EF) nr. 1925/2006 og om ophævelse af Kommissionens direktiv 87/250/EØF, Rådets direktiv 90/496/EØF, Kommissionens direktiv 1999/10/EF, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/13/EF, Kommissionens direktiv 2002/67/EF og 2008/5/EF og Kommissionens forordning (EF) nr. 608/2004. Herudover videreføres en række af de særlige mærkningskrav fra direktivet.

- De daglige referenceindtag for vitaminer og mineraler i bilag 5 er opdateret for at sikre overensstemmelse med de regler, der gælder for modermælkserstatninger og tilskudsblandinger.

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater. Det forventes ikke, at nogen medlemsstater vil gøre indsigelser, når forslaget behandles i Rådet.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.