

NOTAT

Miljø- og Fødevareministeriet
Miljøstyrelsen

Kemikalier
Den 21. januar 2016
MFVM 017

NOTAT til Folketingets Europaudvalg og Miljø- og Fødevareudvalg

Kommissionens forslag til forordning om ændring af bilag XVII i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) for så vidt angår uorganiske ammoniumsalte

Komitésag

1. Resume

Europa-Kommissionen har fremst forslag til forordning om ændring af bilag XVII i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier for så vidt angår begrænsning af indholdet af uorganiske ammoniumsalte i celluloseisoleringsmaterialer (REACH-komitésag).

Forslaget er sat til afstemning på et møde i REACH-komitéen den 3.-4. februar 2016.

Forslaget vurderes samlet set at have en neutral påvirkning af beskyttelsesniveauet i Danmark.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller erhvervsadministrative konsekvenser.

Regeringen agter at stemme for forslaget.

2. Baggrund

Europa-Kommissionen har fremsendt forslag til forordning om ændring af bilag XVII i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) for så vidt angår begrænsning af indholdet af uorganiske ammoniumsalte i celluloseisoleringsmaterialer med henblik på afstemning på møde i REACH-komitéen den 3.-4. februar 2016.

Forslaget har hjemmel i REACH-forordningens artikel 68, stk. 1. Afstemning sker i henhold til artikel 133, stk. 4, i REACH-forordningen og efter forskriftsprocedure med kontrol i artikel 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF, jf. artikel 12 i forordning nr. 182/2011.

Hvis der i komitéen er kvalificeret flertal for forslaget, udsteder Kommissionen forordningen, efter at Europa-Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget. Opnås der ikke kvalificeret flertal i komitéen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, og underretter samtidig Europa-Parlamentet.

Hvis der i Rådet er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Vedtager Rådet forslaget med kvalificeret flertal, eller udtaler Rådet sig ikke inden en frist på højst to måneder, kan Kommissionen udstede forordningen, efter at Europa-Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

I august 2013 indførte Frankrig i overensstemmelse med sikkerhedsklausulen i REACH-forordningens artikel 129, stk. 1, et midlertidigt nationalt forbud mod anvendelse af uorganiske ammoniumsalte i celluloseisoleringsmaterialer til bygninger. Frankrig har efterfølgende, i overensstemmelse med kravet i REACH-forordningens artikel 129, stk. 3, udarbejdet et såkaldt bilag XV-dossier med henblik på at begrænse anvendelsen på EU-niveau.

Dossieret viste, at det er nødvendigt med en begrænsning af anvendelsen på EU-niveau.

Under behandlingen af forslaget i ECHAs komitéer fastslog Komiteen for Risikovurdering (RAC), at frigivelsen af ammoniak fra cellulose isoleringsmaterialer, som er tilsat uorganiske ammoniumsalte, udgør en risiko for menneskers sundhed, og at der derfor er baggrund for at begrænse anvendelsen af disse stoffer. Komiteen for Socioøkonomisk Vurdering (SEAC) har udtalt, at begrænsningen, som forslag til forordning om ændring af REACH-forordningens bilag XVII indeholder, er den bedst egnede på EU-plan med hensyn til proportionaliteten af de socioøkonomiske fordele i forhold til de socioøkonomiske omkostninger.

Forslaget har tidligere været drøftet på et møde i REACH-komitéen den 10. december 2015.

3. Formål og indhold

Med forslaget foreslås det, at det ikke længere skal være tilladt at markedsføre eller anvende uorganiske ammoniumsalte i blandinger eller artikler af celluloseisoleringsmaterialer, med mindre det via en i forslaget fastsat test kan dokumenteres, at der ikke sker en afgivelse af ammoniak i en mængde over 3 ppm på volumenbasis (svarende til 2,12 mg/m³ luft). Endvidere foreslås en informationspligt for leverandører, i de tilfælde hvor blandinger af celluloseisoleringsmaterialer indeholder uorganiske ammoniumsalte, om hvordan produktet skal anvendes, mens downstream-brugere skal sikre, at celluloseisoleringsmaterialer indeholdende uorganiske ammoniumsalte anvendes i overensstemmelse med leverandørens informationer om anvendelsen.

Der foreslås, at den nye begrænsning træder i kraft på tyvende dagen efter offentliggørelse i EU-tidende, og at begrænsningen skal være gældende fra 2 år efter ikrafttrædelsen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget. Europa-Parlamentet hører forud for den endelige vedtagelse, ift. om Kommissionen har overskredet sine

beføjelser i forbindelse med forslaget; om udkastet ikke er foreneligt med basisretsaktens formål eller indhold; eller om det ikke overholder nærhedsprincippet eller proportionalitetsprincippet.

5. Nærhedsprincippet

Da formålet vedrører realiseringen af det indre marked, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Forslaget påvirker ikke gældende dansk ret, da Danmark ikke regulerer brugen af uorganiske ammoniumsalte i cellulose isoleringsmaterialer nationalt.

7. Konsekvenser

Gældende dansk ret og forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser:

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, idet der er tale om en forordning, som ved ikrafttrædelsen vil være umiddelbart gældende i Danmark. Forslaget vil ikke kræve supplerende dansk lovgivning eller at eksisterende lovgivning ophæves.

Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser:

Statsfinansielle konsekvenser:

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser.

Erhvervsadministrative konsekvenser:

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige erhvervsadministrative konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser:

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget til gennemførelsesbestemmelsen vurderes at have en neutral påvirkning af beskyttelsesniveauet, da der ikke er oplysninger om anvendelse af denne type isolering i Danmark.

8. Høring

Forslaget har været i høring i Miljøspecialudvalget i perioden 15.- 20. januar 2016.

3F har i den forbindelse bemærket, at de kan støtte den foreslåede danske indstilling.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes, at de øvrige medlemslande vil være positive over for forslaget.

10. Regeringens generelle holdning

Forslaget har til formål at begrænse muligheden for at markedsføre cellulose isoleringsmaterialer indeholdende uorganiske ammoniumsalte i en mængde, som under standardiserede forhold kan frigive ammoniak i en mængde, der kan udgøre en risiko. Der er dokumenteret en risiko for menneskers sundhed ved anvendelsen af disse stoffer i celluloseisoleringsmateriale i bygninger til beboelse. Regeringen hilser derfor Kommissionens forslag velkomment og er positivt indstillet over for

forslaget.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget forelægges Folketingets Europaudvalg og Miljø- og Fødevarerudvalg til orientering.