

NOTAT

Miljø- og Fødevarerministeriet
Miljøstyrelsen

Kemikalier
J.nr. 001-13611
Den 13. oktober 2015

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens forslag til gennemførelsesbestemmelse (EU) i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af, samt begrænsninger for kemikalier (REACH) for så vidt angår fælles registrering og deling af data.

Komitesag

1. Resume

Kommissionen har fremsat et forslag til gennemførelsesbestemmelse i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH-forordningen), som skal udmønte forordningens bestemmelser om virksomheders og importørers deling af data og fælles registrering af stoffer. De eksisterende bestemmelser har vist sig ikke at leve op til deres fulde potentiale, og særligt små og mellemstore virksomheder (SMV'er) har ytret ønske om klare retningslinjer for fordelingen af omkostningerne til fremskaffelse af data og til administration af de fælles registreringer. Kommissionens forslag har til formål at specificere de gældende bestemmelser, således at der sikres en retfærdig, gennemskelig og ikke-diskriminerende fordeling af omkostninger ved fælles registrering af samme stof.

Forslaget er sat til afstemning på et møde i REACH-komitéen d. 21.-22. oktober 2015. Idet der er tale om et forslag til specificering af allerede eksisterende bestemmelser vurderes forslaget ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser, statsfinansielle konsekvenser, erhvervsadministrative konsekvenser eller at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark.

Regeringen har til hensigt, at stemme for Kommissionens forslag.

2. Baggrund

Kommissionen har ved brev af 30. september 2015 indkaldt til møde i REACH-komitéen d. 21-22. oktober 2015. På mødet skal der blandt andet stemmes om et forslag til gennemførelsesbestemmelse om anvendelse af REACH for så vidt angår fælles registrering og deling af data.

Forslaget har hjemmel i REACH-forordningens artikel 132. Vedtagelse skal herefter ske i henhold til artikel 133, stk. 3, i REACH-forordningen, som henviser til forskriftsproceduren i artikel 5 i Rådets afgørelse 1999/468/EF. Forskriftsproceduren er nu erstattet af undersøgelsesproceduren i henhold til artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 182/11, jf. dennes artikel 13, stk. 1, litra c).

Ved kvalificeret flertal i komitéen vedtager Kommissionen forslaget. Hvor der hverken er kvalificeret flertal for eller imod i komitéen, kan Kommissionen ikke

vedtage forslaget, idet basisretsakten anses for at bestemme, at forslaget ikke kan vedtages, når der hverken er kvalificeret flertal for eller imod. Kommissionen kan dog vælge enten at forelægge forslaget for en appelkomité inden for 1 måned eller at forelægge et revideret forslag for komitéen inden for 2 måneder. Det samme gælder, hvor der er kvalificeret flertal imod i komitéen, og hvor Kommissionen vurderer, at foranstaltningerne er nødvendige. I appelkomitéen kan Kommissionen vedtage forslaget i tilfælde af kvalificeret flertal for, samt hvor der hverken er kvalificeret flertal for eller imod forslaget.

Forslaget har tidligere været drøftet på et møde i REACH-komitéen den 22-23. september 2015.

3. Formål og indhold

REACH-forordningens artikel 6 foreskriver, at enhver producent eller importør, der fremstiller et stof som sådan eller i en eller flere blandinger i mængder på 1 ton eller mere pr. år, skal indsende en registrering til Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA).

REACH-forordningens artikel 7 foreskriver, at enhver producent eller importør af artikler skal indsende en registrering til Det Europæiske Kemikalieagentur for ethvert stof indeholdt i disse artikler, hvis de i øvrigt opfylder betingelserne i artikel 7.

Af REACH-forordningens afsnit II og III, artikel 11(1), 19(1), 27(3) og 30(1) fremgår i øvrigt bestemmelser, der tilskriver producenter og importører at indsende en fælles registrering af det samme stof. Alle registranter af det samme stof er forpligtet til at deltage i et forum for informationsudveksling (SIEF – Substance Information Exchange Forum) om dette stof.

Af tilbagemeldinger fra interessenter og resultatet af en workshop omhandlende REACH-registreringer afholdt i 2013, fremgår det, at bestemmelserne i REACH-forordningen om deling af data og fælles registrering ikke lever op til deres fulde potentiale, hvilket særligt har konsekvenser for små og mellemstore virksomheder (SMV'er). På denne baggrund har Kommissionen fremlagt et forslag til en gennemførelsesbestemmelse, der har til formål at specificere regler ifølge artikel 11(1), 19(1), 27(3) og 30(1), således at fordelingen af udgifter til fælles registreringer sker på en retfærdig, gennemskelig og ikke-diskriminerende måde.

Med bestemmelsen fastlægges retningslinjer for udarbejdelse af en samarbejdsaftale mellem virksomheder i det samme SIEF. Aftaler skal indeholde en specifikation af omkostninger til fremskaffelse af fælles data, specifikation af udgifter til administration af SIEF og fælles registrering, samt en cost-sharing model virksomhederne imellem.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Da formålet med reguleringsbestemmelsen er at udmønte EU reguleringsbeføjelser i allerede gældende fællesskabsregulering, finder Regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Gennemførelsesbestemmelsen sker under REACH-forordningen, som har direkte virkning i Danmark.

7. Konsekvenser

Gældende dansk ret og forslaget's lovgivningsmæssige konsekvenser:

Forslaget til gennemførelsesbestemmelsen har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, idet der udelukkende er tale om en specifikation af de gældende regler i REACH-forordningen.

Forslaget's økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser:

Med forslaget forventes en mere rimelig fordeling af udgifter til fælles data og registrering mellem virksomhederne under REACH-forordningen, hvilket særligt vurderes at være til gavn for SMV'er.

Statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser.

Erhvervsadministrative konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige erhvervsadministrative konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget til gennemførelsesbestemmelsen vurderes at have en neutral påvirkning af beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Rammenotat er i hørt i Miljøspecialudvalget, og der er ikke indkommet substantielle bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at der vil være et kvalificeret flertal af medlemslande, der vil stemme for forslaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

En yderligere specifikation af reglerne for fælles registrering af stoffer og samarbejdsaftaler i SIEF'erne har været et stort ønske fra SMV'er. Forslaget vil stille virksomheder mere lige i forbindelse med den ifølge REACH-forordningen lovpligtige deling af udgifter til data og til fælles registreringer.

Regeringen hilser derfor Kommissionens forslag velkomment og er positivt indstillet over for forslaget.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere være forlagt Folketingets Europaudvalg.