



---

11. november 2015.

**Udenrigsministeriet.** København, den 11. november 2015.

a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til at overføre i alt 75,0 mio. kr. fra annullerede tilsagn afgivet under § 06.3. Bistand til udviklingslandene til § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser med henblik på at afgive et toårigt tilsagn på 75,0 mio. kr. i støtte til EU's Regionale Trustfond til Afhjælpning af Syrienkrisen, også kaldet Madad-fonden.

b. *Baggrund*

På foranledning af EU's Kommissær for Naboskabspolitik, Johannes Hahn, blev Madad-fonden den 15. december 2014 etableret af EU Kommissionen og med Italien som medstifter. Formålet med Madad-fonden var at etablere en koordineret EU-mekanisme til effektiv allokering af bistandsmidler til syriske flygtninge og værtssamfund i nærområderne. Fonden fokuserer på at imødekomme de syriske flygtninges umiddelbare humanitære behov samt styrke indsatser på en lang række områder såsom uddannelse, jobskabelse og infrastruktur for at lette presset på de værtssamfund, som modtager størstedelen af de syriske flygtninge – herunder særligt Libanon, Jordan, Tyrkiet og Irak.

#### *Projektbeskrivelse*

Madad-fonden er designet med henblik på at adressere effekterne af konflikten i Syrien og for at sikre koordination og sammenhæng i udmøntningen af EU-midler. Dertil øger fonden EU's synlighed i nærområderne og styrker på den måde opfattelsen af EU som en væsentlig bidragsyder til at afhjælpe konsekvenserne af konflikten i Syrien.

Madad-fonden adskiller sig fra andre trustfonde ved sin fleksibilitet og sin evne til hurtigt at udmønte midler. Dette skyldes blandt andet fondens smidige ansøgnings- og godkendelsesprocedurer. Fonden opfordrer på sin hjemmeside organisationer til at ansøge om midler til projekter, der ligger inden for fondens strategiske arbejdsområde. Fondens sekretariat modtager således projektforslag og udvælger i samarbejde med EU-delegationerne i Syriens nabolande, EU's Fælles Udenrigstjeneste og EU Kommissionens Afdeling for Humanitær Bistand og Civilbeskyttelse de bedste projektforslag på baggrund af en række fastlagte kriterier. Projektforslagene drøftes efterfølgende med organisationer og myndigheder i de pågældende lande, hvor projekterne påtænkes implementeret. Herefter sendes de udvalgte projektforslag til godkendelse hos fondens operationelle bestyrelse. Efter godkendelse kan fondens sekretariat bevilge midlerne til de godkendte projekter. Madad-fonden oplyser, at der typisk vil gå omkring 2-3 måneder fra bestyrelsesgodkendelse til opstart.

Madad-fonden allokerede de første midler under sit første bestyrelsesmøde den 29. maj 2015. Her blev 41 millioner euro fordelt til konkrete projekter. Halvdelen af midlerne gik til aktiviteter i Tyrkiet, herunder støtte til uddannelse af syriske flygtningebørn i samarbejde med UNICEF og det tyrkiske uddannelsesministerium. De resterende midler gik til at fremme uddannelsesmuligheder for unge syrere i Tyrkiet, Libanon, Irak og Jordan samt til fremme af erhvervs muligheder for flygtninge og værtssamfund i Jordan og Libanon.

På Madad-fondens kommende bestyrelsesmøde i december forventes det, at godt 300 millioner euro vil blive tildelt konkrete projekter. Det forventes, at de godkendte projekter primært vil fordele sig inden for følgende sektorer: (i) uddannelse og træning, (ii) fremme af erhvervs muligheder, (iii) sundhed, psykosocial bistand, seksuel og kønsbaseret vold, samt (iv) spildevands- og affaldshåndtering og andre kommunale opgaver.

Danmark vil med et bidrag på 75,0 mio. kr. for en toårig periode få stemmeret i Madad-fondens bestyrelse, som udstikker fondens strategiske linje. Dertil kommer, at Danmark grundet sit relativt store bidrag forventes at få betydelig indflydelse på beslutninger truffet af fondens operationelle bestyrelse, der blandt andet har til opgave at godkende projektforslag.

### *Budget*

Det samlede danske budget andrager 75,0 mio. kr. Indtil videre har EU bidraget til Madad-fonden. Hertil kommer yderligere bidrag fra Italien og Tyskland. Flere EU-lande forventes endvidere i nær fremtid at bidrage til fonden. Fonden forventer inden udgangen af 2015 at have modtaget tilsagn for 542 mio. euro.

Tilsagnet vil blive afholdt under § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser. Tilsagnet forventes udbetalt i 2015-2016.

Med henblik på at afholde de 75,0 mio. kr. under § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser overføres der 35,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.01.18. Zambia, 14,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.05.12. Danida Business Partnerships og 26,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.36.06.16. Multilaterale rådgivere til § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser.

Alle de overførte midler er annullerede tilsagn afgivet under udviklingsbistanden. Annulleringer af ubrugte tilsagn opstår f.eks. i forbindelse med afslutning af et program, hvor omkostningerne viser sig lavere end det afgivne tilsagn.

### *Væsentlige risikoelementer*

Der er risiko for, at Madad-fondens ønske om at udbetale store summer over en meget kort periode til en vis grad kan kompromittere kvalitetssikringen af projektforslagene. Der vil ved et eventuelt dansk bidrag til fonden blive arbejdet for, at tilstrækkelig kvalitetssikring af projekter må veje tungere end politiske hensyn til hurtige udbetalinger.

Madad-fondens strategiske målsætning er relativt bred, hvilket øger risikoen for, at fonden spreder sig over for mange aktiviteter og således vanskeliggør evalueringen af resultater i forhold til fondens strategiske målsætning. Der vil ved et eventuelt dansk bidrag til fonden blive arbejdet for at sikre robuste monitorerings- og evalueringssystemer, der kan dokumentere konkrete resultater.

Der er risiko for, at det primært er store organisationer og FN-organisationer, der vil blive tildelt midler fra Madad-fonden. Grundet målsætningen om hurtig udbetaling af midler er der risiko for, at organisationer, der ikke har kapacitet til at implementere store projekter, vil blive fravalgt grundet den administrative byrde, som det vil påføre Madad-sekretariatet, hvis det skal administrere en lang række mindre projekter. Der vil ved et eventuelt dansk bidrag til fonden blive arbejdet for, at Madad-

sekretariatet har tilstrækkelige ressourcer til at kunne administrere også mindre projekter og dermed sikre en balanceret udmøntning af midler mellem FN, internationale og nationale partnere.

Der er risiko for mangelfuld koordinering med andre fonde, der opererer i Syriens nærområder og dermed risiko for overlap, duplikering af projekter samt uhensigtsmæssig konkurrence. Der vil gennem et eventuelt dansk bidrag til fonden blive arbejdet for, at de overordnede prioriteringer for fonden er i linje med relevante regionale planer for den humanitære indsats og udviklingsprioriteringerne i de berørte lande samt at sikre, at fonden lokalt indgår i koordineringsmekanismer af relevans for fondens fokus.

Under forudsætning af Finansudvalgets godkendelse af indeværende aktstykke forventes Danmark grundet sit relativt store bidrag til fonden at få betydelig indflydelse på beslutninger truffet af fondens operationelle bestyrelse. Danmark vil ved medlemskab af fonden arbejde for at (i) sikre transparens i projekternes udbudsprocesser, (ii) sikre nødvendig kvalitetssikring af projekter, (iii) sikre robuste monitorerings- og evalueringssystemer, (iv) sikre tilstrækkelige ressourcer til Madad-sekretariatet, og (v) sikre prioriteringer flugter med relevante regionale planer for humanitære indsatser og udviklingssamarbejde, samt at fonden indgår i relevante koordinationsfora i de berørte lande.

Dispositionerne kan specificeres som følger.

§ 06.39.03.	Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser ( <i>Reservationsbev.</i> )	
	11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser	
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	75,0 mio. kr.
§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika ( <i>Reservationsbev.</i> )	
	18. Zambia	
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-35,0 mio. kr.
§ 06.32.05.	Danidas erhvervsindsatser ( <i>Reservationsbev.</i> )	
	12. Danida Business Partnerships	
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-14,0 mio. kr.
§ 06.36.06.	FN's øvrige udviklingsprogrammer og diverse multilaterale bidrag ( <i>Reservationsbev.</i> )	
	16. Multilaterale rådgivere	
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-26,0 mio. kr.

c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 37,0 mio. kr.

d. –

e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til at overføre i alt 75,0 mio. kr. fra annullerede tilsagn afgivet under § 06.3. Bistand til udviklingslandene til § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser med henblik på at afgive et toårigt tilsagn på 75,0 mio. kr. i støtte til EU's Regionale Trustfond til Afhjælpning af Syrienkrisen, også kaldet Madad-fonden.

Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2015 opføres følgende:

Udgift

§ 06.32.01. Udviklingslande i Afrika	-35,0 mio. kr.
§ 06.32.05. Danidas erhvervsindsatser	-14,0 mio. kr.
§ 06.36.06. FN's øvrige udviklingsprogrammer og diverse multilaterale bidrag	-26,0 mio. kr.
§ 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser	75,0 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 11. november 2015*

KRISTIAN JENSEN

Til Finansudvalget.