

NOTAT

16. november 2015

J.nr. 2015-4992

Center for Erhverv og Energieffektivitet

Høringsnotat vedrørende bekendtgørelse om tilskud til elektricitet produceret i industrielle kraft-varme-værker

Et udkast til bekendtgørelse om tilskud til elektricitet produceret i industrielle kraft-varme-værker har været sendt i høring i perioden den 8. - 28. oktober 2015.

Energistyrelsen har modtaget 13 høringssvar på baggrund af den eksterne høring.

Aalborg Universitet, Advokatrådet-Advokatsamfundet, Arbejdsgiverne, FSR Danske Revisorer, Energitilsynet har ikke haft bemærkninger, og Dansk Arbejdsgiverforening har oplyst, at sagen falder uden for DA's virkefelt, og at de derfor ikke ønsker at afgive bemærkninger.

Dansk Affaldsforening, Dansk Energi, Dansk Gartneri, Datatilsynet, DI, Landbrug & Fødevarer og VedvarendeEnergi har afgivet bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet.

Nedenfor redegøres for de væsentligste punkter i høringssvarene. Der henvises i øvrigt til de fremsendte høringssvar.

Energistyrelsens bemærkninger hertil er angivet med kursiv efter hvert høringssvar.

Høringssvarene er opdelt i to grupper:

1. Grundlaget for tilskudsordningen
2. Udformningen af bekendtgørelsen

1. Grundlaget for tilskudsordningen

Dansk Affaldsforening, Dansk Energi og DI nævner, at tilskudsordningen kun omfatter naturgasfyrede industrielle kraft-varme-værker, men at ordningen også burde omfatte hhv. affaldskraft-varme-værker eller alle højeffektive industrielle kraft-varme-værker.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker, at der med Energiforforskningsaftalen af 22. marts 2012 blev aftalt, at der skulle etableres en tilskudsordning for industrielle kraft-varme-værker. Det er derfor industrielle kraft-varme-værker, som kan modtage støtte og ikke decentrale kraft-varme-værker, som bl.a. anvender naturgas, affald og andre brændsler, og som primært producerer varme til et kollektivt forsyningsnet.

Dansk Energi mener, at tilskudsordningen forvrider konkurrencen mellem markedets aktører ved at stille gasfyrede industrielle anlæg bedre end andre anlæg. **DI** nævner også, at det bør være muligt for industrielle kraft-varme-værker, som ikke har mulighed for at benytte naturgas som brændsel, at modtage støtte.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker, at formålet med tilskudsordningen er at give støtte til virksomheder og industri med industrielle kraft-varme-anlæg, og at industriel kraft-varme, der oftest er baseret på naturgas, blandt andet er under pres af forskellen mellem elmarkedsprisen og prisen på naturgas. Det er for nuværende kun støtte til naturgasfyrede industrielle kraft-varmeværker, der er godkendt af Europa-Kommissionen. Energistyrelsen kan dog oplyse, at styrelsen er i dialog med Europa-Kommissionen for at undersøge muligheden for en udvidelse af ordningen, således at også industrielle kraft-varmeværker, der benytter andre brændsler end naturgas, kan modtage støtte under denne eller en tilsvarende ordning. Der kan dog ikke på nuværende tidspunkt siges noget om muligheden for, at Europa-Kommissionen kan godkende dette.

DI henviser til, at det ikke er muligt for nyere industrielle kraft-varme-anlæg at modtage støtte fra tilskudsordningen, da anlægget skal være tilsluttet elforsyningsnettet senest den 21. marts 2012.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen henviser til, at et formål med tilskudsordningen er at give støtte til naturgasfyrede industrielle kraft-varme-anlæg, som sikrer store miljømæssige fordele ved en fortsat samproduktion af el og varme, og som fik øgede produktionsomkostninger som følge af stigningen i NO_x-afgiften og i øvrigt er under pres af forskellen mellem elmarkedsprisen og prisen på naturgas. For at fastholde disse anlægs elproduktion blev ordningen besluttet ved Energiaftalen af 22. marts 2012, og derfor stilles der krav om, at nettilslutningen skal være sket senest den 21. marts 2012.

VedvarendeEnergi foreslår dels, at tilskudsordningen tidsbegrænses til 2018, så ordningen slutter på samme tidspunkt som grundbeløbet til decentral kraft-varme, og dels at det hurtigt afklares, hvordan Danmark bevarer den kraft-varme-kapacitet, der bedst kan understøtte en hurtig omstilling til vedvarende energi. **VedvarendeEnergi** nævner derudover, at en del industrielle kraft-varme-anlæg bør omstille til at anvende fast biomasse.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker, at der de seneste år er vedtaget en række tiltag, der skal bidrage til at opveje grundbeløbets bortfald, herunder afskaffelse af den planlagte forsyningssikkerhedsafgift, tilbagerulning af afgiftsstigninger i Forårspakke 2.0, bedre vilkår for investeringer i varmepumper og friere brændselsvalg for de decentrale anlæg. Derudover skal fjernvarmesektorens rammevilkår analyseres med afsæt i afgifts- og tilskudsanalysen med henblik på politiske drøftelser om fjernvarmeværkers økonomiske situation fra 2019.

Med hensyn til anlægs omstilling til fast biomasse henviser Energistyrelsen til, at industrielle kraft-varme-værker allerede kan få støtte til omlægning til vedvarende energi, da det allerede er muligt for procesenergidelen at få støtte til omlægning til vedvarende energi via den etab-

lerede VE-proces tilskudsordning, jf. lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser.

VedvarendeEnergi foreslår, at tilskud til naturgasfyrede industrielle kraft-varme-anlæg bør tilpasses og kun gives til anlæg, som tilpasser produktionen efter produktionen af vedvarende energi, og at der derfor bør stilles krav om at stoppe kraft-varmen ved meget lave elpriser.

Energistyrelsen bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker, at tilskuddet til de naturgasfyrede industrielle kraft-varme-værker fastlægges på baggrund af deres elproduktion i 2011. Det vil sige, at tilskuddet er uafhængigt af, hvor meget el de industrielle kraft-varme-værker producerer i tilskudsåret. Dog skal der tages hensyn til bestemmelserne om overkompensation.

De industrielle kraft-varmeværker har dermed incitament til at indrette deres elproduktion under hensyntagen til deres aktuelle produktionsomkostninger i forhold til markedsprisen på el. Det betyder, at elmarkedsprisen slår fuldt igennem på de industrielle kraft-varme-værkers beslutninger i dag, og at udbuddet af vindmøllestrøm (vedvarende energi) derigennem allerede indgår i de industrielle kraft-varme-værkers nuværende overvejelser om elproduktion.

Dansk Energi henviser til den eventuelle afskaffelse af NO_x-afgiften og konsekvensen herfor ved den årlige vurdering af overkompensation.

Energistyrelsen bemærkninger:

Afgifter (herunder NO_x-afgiften) indgår i produktionsomkostningerne. Det vides endnu ikke, om der vil ske afgiftsændringer (jf. regeringens forslag om afskaffelse af NO_x-afgiften). I tilskudsordningen er der imidlertid indbygget en mekanisme, der tager højde for ændringer i både produktionsomkostningerne (støtteberettigelsen afhænger af om der foreligger meromkostninger) og i elprisen (støtten nedreguleres, hvis elprisen stiger). Overkompensation vil derfor ikke finde sted over tid.

2. Udformningen af bekendtgørelsen

Dansk Gartneri og **Landbrug&Fødevarer** henviser til, at bekendtgørelsen indeholder regler, som gør ansøgningsproceduren bureaukratisk og ressourcekrævende, hvilket kan medføre at ejere af industrielle kraft-varme-anlæg helt fravælger at søge. De efterspørger muligheden for at reducere ansøgningsprocedurens kompleksitet.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker, at bekendtgørelsen er udarbejdet for at overholde alle krav nævnt i Europa-Kommissionens godkendelse fra juli 2015 om tilskudsordningen og de bestemmelser i EU's miljø- og energirammebestemmelser, som tilskudsordningen er godkendt efter. Energistyrelsen medgiver, at der er en øget kompleksitet i EU's miljø- og energirammebestemmelser fra 2014. Der er dog ikke tale om overimplementering af EU's statsstøtteregler, men om regler, der er nødvendige for at sikre, at ordningen er i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler. Såfremt ansøgere har spørgsmål om ansøgningsprocessen står Energinet.dk til rådighed for vejledning, og de har også udarbejdet en vejledning om ansøgningsprocessen med henblik på at lette virksomhedernes forberedelse af ansøgning.

Dansk Gartneri foreslår konkret fire tiltag for at lette ansøgningsprocessen,

- at industrielle kraft-varme-anlæg, som er under 20 år gamle ikke skal opfylde kravet om afskrivninger, da disse anlæg stadig er inden for den normale afskrivningsperiode på 20 år, jf. Europa-Kommissionens godkendelse fra juli 2015 af tilskudsordningen,
- at Energinet.dk udarbejder præudfyldte ansøgningsskemaer, med de data om det konkrete industrielle kraft-varme-anlæg, som Energinet.dk i forvejen råder over,
- at der udarbejdes en omfattende vejledning, da det undertiden er vanskeligt ud fra bekendtgørelsens § 3 helt konkret at læse hvilke data, der skal indsendes, og
- at der til brug for tilskudsordningen på Energinet.dks hjemmeside lægges et lille regneark, hvor potentielle ansøgere ved hjælp af indtastning af enkelte nøgledata kan få en skønsmæssig beregning af det mulige tilskud.

Energistyrelsens bemærkninger:

Med hensyn til muligheden for, at værker som er under 20 år gamle ikke på ansøgningstidspunktet skal give oplysninger om afskrivninger på anlægget, kan Energistyrelsen henvise til, at det af pkt. 131, litra d, i EU's retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020 fremgår, at der kun kan ydes støtte indtil anlægget er fuldt afskrevet, og derfor skal det dokumenteres på ansøgningstidspunktet, at der afskrives på anlægget uanset anlæggets alder.

For så vidt angår præudfyldte ansøgningsskemaer vurderes det ikke at være muligt, da det er nødvendigt for Energinet.dk, at modtage oplysningerne fra ansøgere.

Derudover kan Energistyrelsen oplyse, at Energinet.dk til brug for tilskudsordningen udarbejder ansøgningsskema og vejledning, hvori det nærmere forklares hvilke oplysninger, der skal indgå i ansøgningen.

Landbrug & Fødevarer har udover ovennævnte generelle kommentar om tilskudsordningens administrative grundlag også et par spørgsmål til bekendtgørelsens bestemmelser.

Landbrug&Fødevarer spørger om bekendtgørelsens § 3, stk. 6, kan fortolkes således, at store virksomheder skal dokumentere, at anlægget uden støtte fra tilskudsordningen vil blive udfaset, nedlagt eller står ubenyttet, og at dette kan konstateres til stede, såfremt betingelserne beskrevet i § 4, stk. 2 er opfyldt. Til sidst nævner **Landbrug&Fødevarer**, at opfyldelse af tilskyndelsesvirkningen efter bestemmelserne i bekendtgørelsen reelt betyder, at støtten kun er relevant i de tilfælde, hvor tilskudsstørrelsen overstiger markedsprisen på el, hvilket er et meget skrap krav.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen kan bekræfte, at store virksomheder skal dokumentere tilskyndelsesvirkningen dels ved at opfylde betingelserne som beskrevet i § 4, stk. 2, men også, at de skal fremlægge dokumentation for, at virksomheden uden støtten ikke fortsat vil foretage reinvesteringer eller vedligeholdelse af anlægget, som dermed betyder, at anlægget nedlægges, udfases eller står ubenyttet hen. Efter Energistyrelsen har været i dialog med Landbrug&Fødevarer er reglerne nu forfattet i overensstemmelse med hensigten, således at tilskyndelsesvirkningen er opfyldt, når ansøgers produktionsomkostninger (anlæggets samlede udgifter til produktion af elektricitet) er større end den markedspris, ansøger ville kunne have fået ved salg af den producerede elektricitet i samme periode.

Datatilsynet henviser til, at behandling af personoplysninger under alle omstændigheder skal ske under behørig iagttagelse af persondatalovens og sikkerhedsbekendtgørelsens regler.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker, at administrationen af tilskudsordningen vil ske efter reglerne i persondatalovens og sikkerhedsbekendtgørelsens regler.

Dansk Affaldsforening, Dansk Energi og Landbrug&Fødevarer har fokus på, at der skal ske en vurdering af om tilskudsmodtagere overkompenseres. **Landbrug&Fødevarer** nævner herudover, at de er positive over for, at overkompensation ikke sker, dog sikres dette med betydelige administrative omkostninger og øget bureaukrati, og at EU's statsstøttevejledning overimplementeres, således at omkostninger og byrder langt overstiger den implementering, der sker i forbindelse med tilsvarende tilskudsordninger i resten af EU.

Energistyrelsens bemærkninger:

Det bemærkes, at spørgsmålet om overkompensation er centralt i EU's statsstøtteregler, og at Europa-Kommissionen i godkendelsen af 14. juli 2015 af ordningen stiller en lang række konkrete krav til, hvordan det skal sikres, at der ikke sker overkompensation gennem udbetaling af unødvendig støtte. Bekendtgørelsen er udarbejdet i overensstemmelse med disse krav. Derudover henvises til ovennævnte svar på Dansk Gartneri og Landbrug&Fødevarers spørgsmål om de generelle regler for tilskudsordningen.

Dansk Affaldsforening mener, at bekendtgørelsens regler om vurdering af overkompensation også bør indeholde regler, om den specifikke kraft-varme-produktion er den miljø- og samfundsøkonomiske optimale. Kriterierne bør følge de af Energistyrelsen udmeldte samfundsøkonomiske forudsætninger.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen vurderer ikke, at det er relevant ved vurdering af overkompensation at inddrage oplysninger om, hvorvidt den specifikke kraft-varme-produktion er den miljø- og samfundsøkonomiske optimale. Ifølge EU's statsstøtteregler er det muligt at give støtte til højeffektiv kraftvarme-produktion, og det er det, tilskudsmodtagere skal overholde.