



Briefing om EU's klimapolitik

25. august 2016

Dagsorden:

- 1 - EU's klimapolitik – baggrund og proces for videre forhandlinger
- 2 - Kvotehandling (ETS)
- 3 - Byrdefordeling (non-ETS)
- 4 - Jord og skov (LULUCF)

Del 1 : EU's klimapolitik – baggrund og proces for videre forhandlinger

Ved Søren Jacobsen

*Kontorchef, Energi-, Forsynings- og
Klimaministeriet*

EU's 2020-klimamål

EU's 2020-mål

- 20 pct. reduktion i drivhusgasudledninger ift. 1990
 - 21 pct. reduktion ift. 2005 i kvotehandelssystemet
 - 10 pct. reduktion ift. 2005 i de ikke-kvotebelagte sektorer

Danmarks EU-mål i 2020:

- 20 pct. drivhusgasreduktion i ikke-kvotesektoren ift. 2005
- Intet særskilt mål for kvotesektoren.

Det Europæiske Råds konklusioner fra oktober 2014 – ”2030-rammen”

Mindst 40% drivhusgasreduktion i
2030 ift. 1990

ETS

Kvotehandelsystemet

Ca. 45% af EU's
udledning

43% reduktion ift. 2005

- El- og varme
- Store industrianlæg
- Olie/gas produktion
- Luftfart
- m.m.

Non-ETS

Ikke-kvotebelagte sektorer

Ca. 55% af EU's
udledning

30% reduktion ift. 2005

- Transport
- Landbrug
- Husholdninger
- Erhverv
- Små energianlæg
- Affald
- m.m.

LULUCF

Jord og skov optager i EU
netto CO₂ fra atmosfæren

Skal fra 2021 inkluderes i
EU's klimaregulering

- Landbrugsjord
- Græsarealer
- Skovrejsning
- Skovforvaltning
- m.m.

ETS og non-ETS

EU's kvotesystem (ETS)

- Store virksomheder:
Elproduktion, industri, offshore, luftfart, fjernvarme
- Markedsbaseret indsats med et fælles EU-kvoteloft. Ingen nationale reduktionsmål.
- Virksomheder i EU behandles ens på tværs af landegrænser.

Ikke-kvotesektoren (non-ETS)

- Små udledere i transport, landbrug, individuel opvarmning, affaldsdeponering, F-gasser
- Nationale reduktionsmål på basis af BNP pr. indbygger
- National indsats understøttet af fælles EU-reguleringer.

Hvorfor opdelingen i ETS og non-ETS?

Kvotesektoren

- Aktører magter at håndtere kvoter
- Let at opgøre udledninger
- Konkurrenceudsatte i og udenfor EU (minus fjernvarme)
– kræver lige spillebane

Ikke-kvote belagte sektorer

- Aktører magter ikke at håndtere kvoter
- Svært at måle udledninger
- Ikke-konkurrenceudsat -
(undtagen landbrug)

EU-lovforslag til udmøntning af 2030-målet



Revision af kvotehandelsdirektivet (ETS). Offentliggjort sommer 2015.



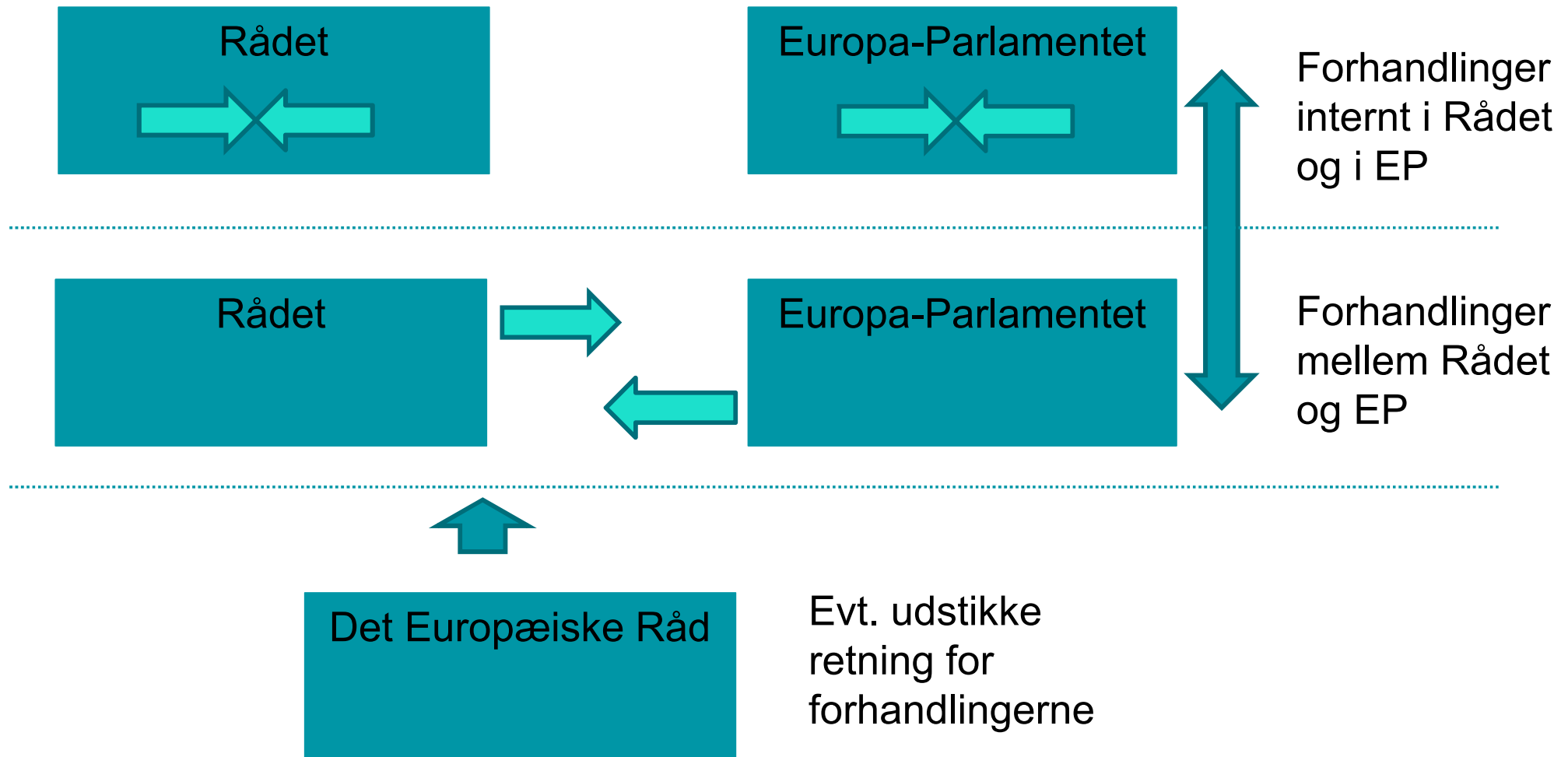
Forordning om en ny byrdefordelingsaftale for reduktion af EU's ikke-kvotebelagte udledning (non-ETS). Offentliggjort sommer 2016.



Forordning om inkludering af jord og skov (LULUCF) i EU's klimaregulering. Offentliggjort sommer 2016.

Videre forhandlinger

- almindelig lovgivningsprocedure i EU



Del 2: Kvotehandels- systemet

*Ved Jacob Møller
Kontorchef, Energistyrelsen*

ETS

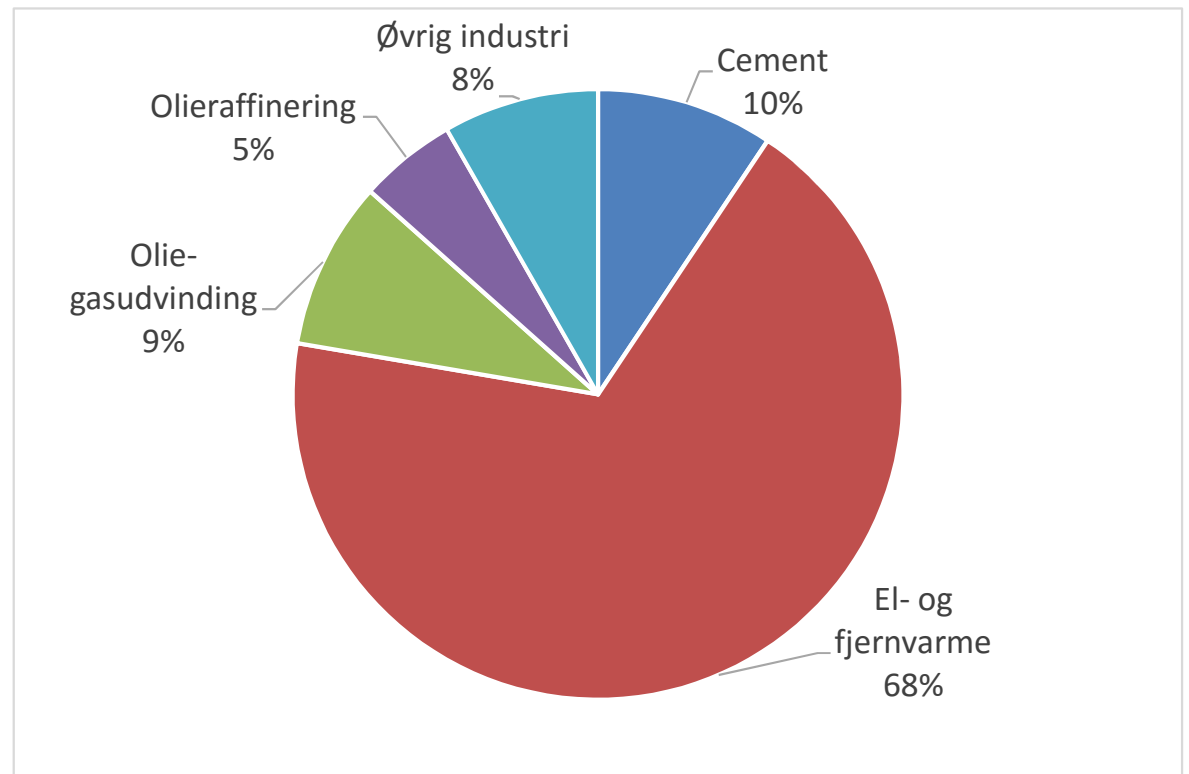
Ca. 45% af EU's
udledning

43% reduktion ift. 2005
i 2030

- El- og varme
- Store industrianlæg
- Olie/gas produktion
- Luftfart
- m.m.

Danmarks udledninger inden for kvotehandelssystemet

- I alt 316 kvoteomfattede anlæg i Danmark
- 236 er anlæg til produktion af el og/eller varme
- 82 er industrianlæg



Hvordan fungerer kvotehandelssystemet?

- En CO₂-kvote er et bevis for retten til at udlede 1 ton CO₂.
- Kvotemængden fastsættes politisk og reduceres årligt med henblik på at nå EU's klimamål.
- Virksomheder underlagt kvotehandelssystemet skal "betale" for CO₂-udledning årligt enten med kvoter eller med klimakreditter fra konkrete reduktionsprojekter i tredjelande (frem til 2020).
- Kvoter udstedes ved salg på auktion eller ved tildeling af gratis kvoter til konkurrenceudsatte virksomheder.
- Kvoter kan handles frit – herved fastsættes en pris på kvoterne efter udbud og efterspørgsel.

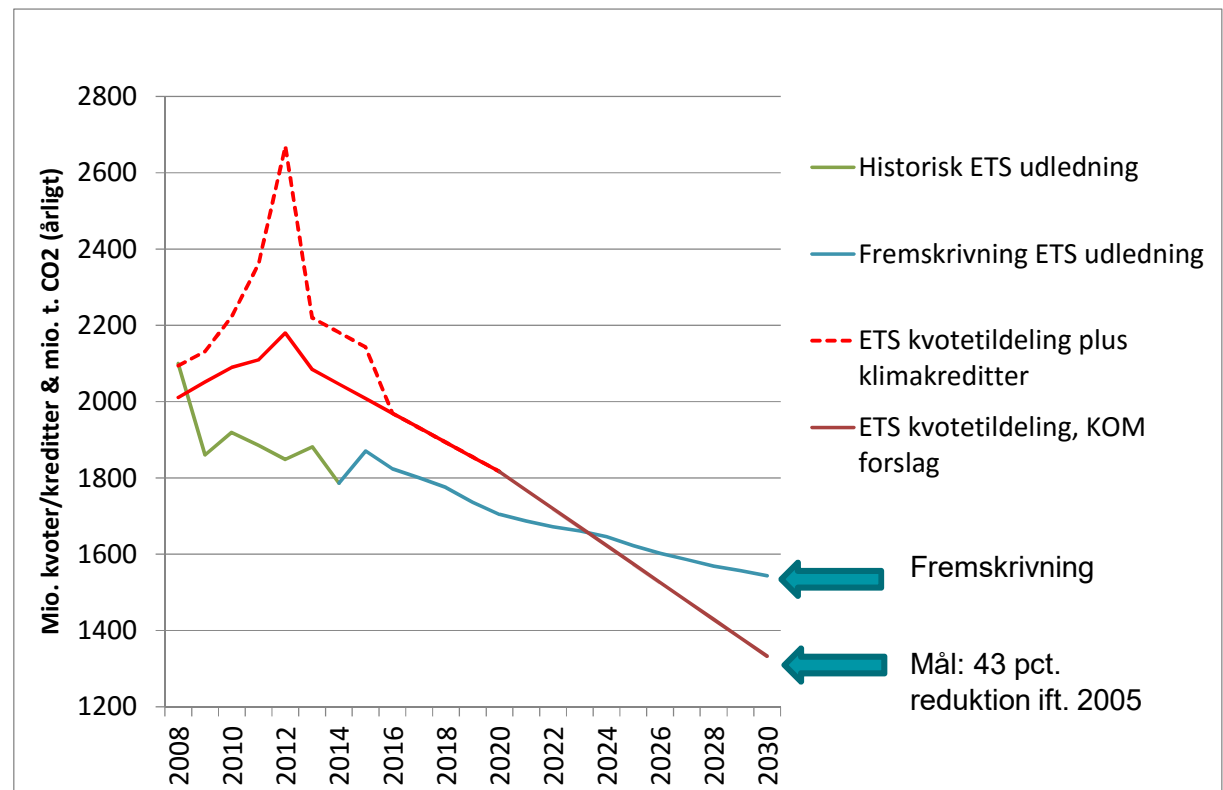
Formål med kvotesystemet

- **Klima:** At sætte et samlet loft for udledningen i EU for at indfri EU's klimamål.
- **Grøn omstilling:** At sætte en pris på udledning af CO₂, der skaber incitament til en markedsbaseret, omkostningseffektiv grøn omstilling på tværs af EU i de lande og sektorer, hvor det bedst kan betale sig.
- **Lige konkurrencevilkår:** At skabe en lige spillebane for EU's virksomheder gennem fælleseuropæisk regulering frem for nationale mål.
- **Undgå udflytning:** At modvirke udflytning af industriproduktion ud af EU som følge af kvotehandelssystemet (CO₂-lækage) gennem tildeling af gratis kvoter til udsatte virksomheder
- **Provenu:** At sikre provenu gennem salg af kvoter til medlemsstaternes statskasser samt innovation og modernisering af energisektoren i særligt de mindre velstående lande.

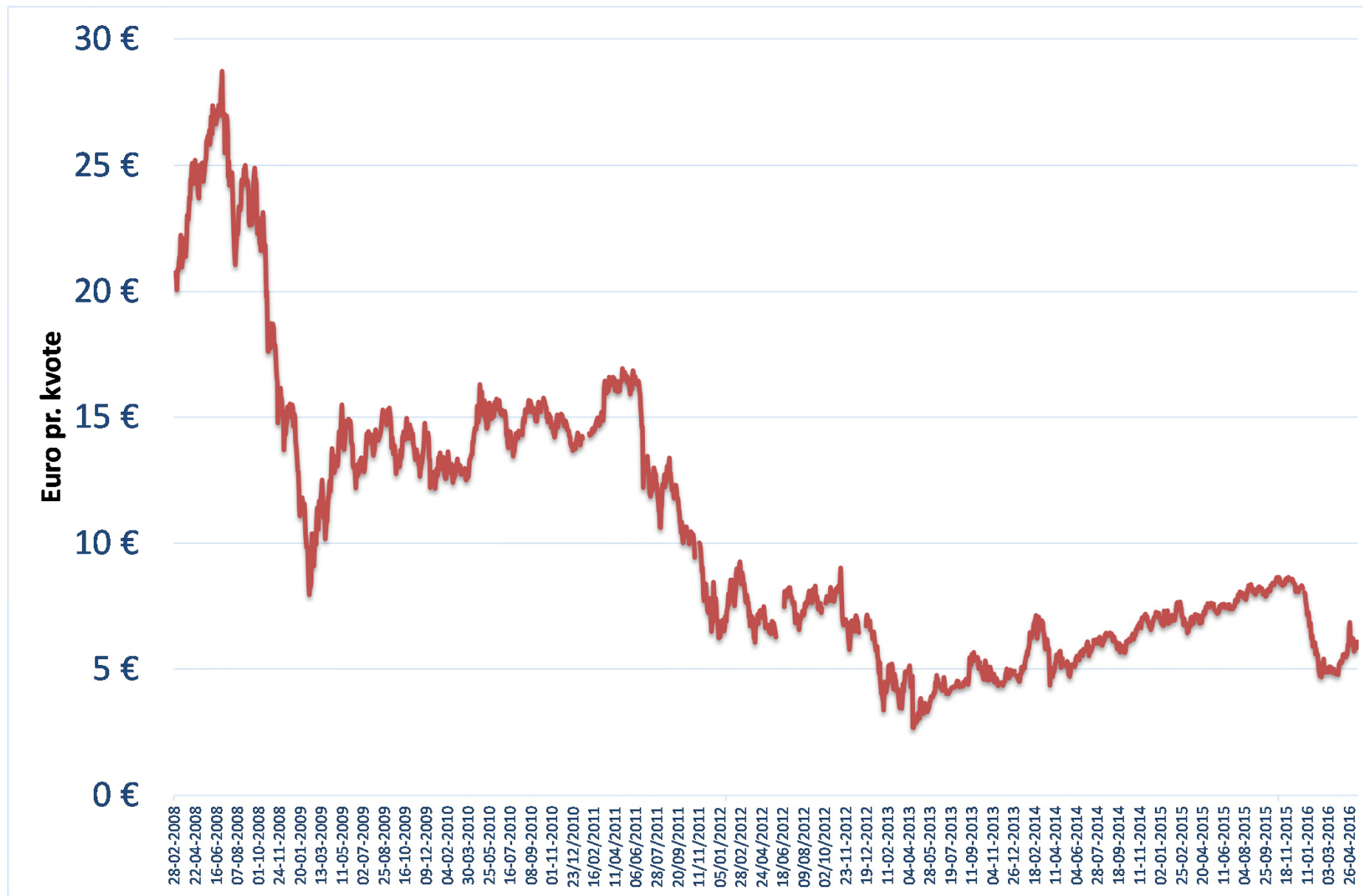
Kommissionens forslag til revision af kvotehandelsdirektivet 2021-2030

- **Mængden af kvoter reduceres** med henblik på at nå en reduktion på 43 pct. i 2030 ift. 2005.
- Kvotemængden reduceres 2,2 pct. årligt fra 2021 mod 1,74% årligt i perioden 2013-2020.

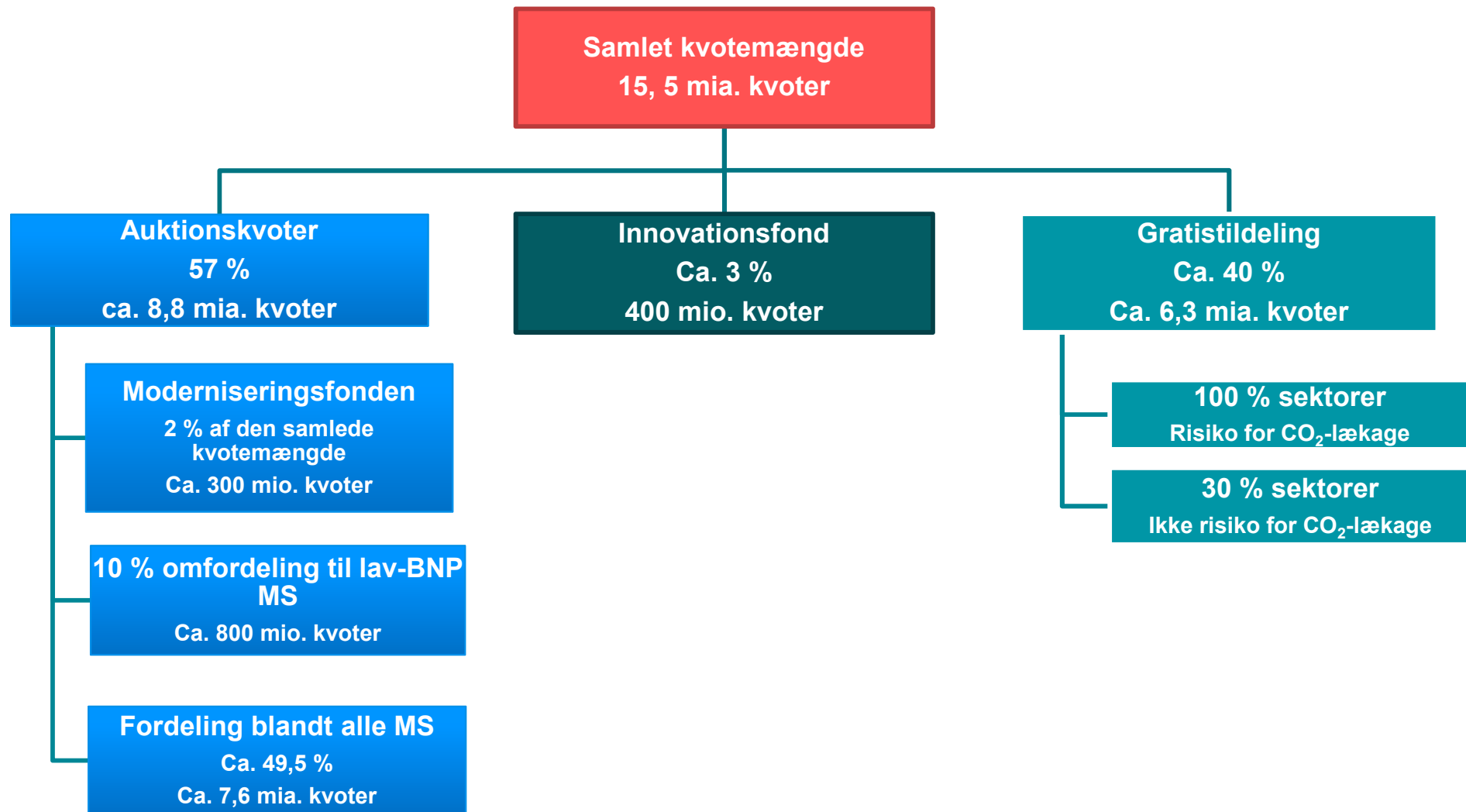
Note: Baseret på medlemslandenes drivhusgasindberetninger til EU's miljøagentur. Udlædningsretten i form af ETS kvoter er i perioden 2021-30 fastsat i overensstemmelse med Kommissionens forslag til revision af kvotehandelsdirektivet. En stor del af kvoteoverskuddet overføres til EU's markedsstabiliserende kvotereserve.



Lav kvotepris



Fordeling af ETS-kvoter 2021-2030



Forslag til revideret gratiskvotetildeling

- **Tildeling af gratiskvoter fortsættes** for at undgå CO₂-lækage. Ca. 40 pct. af samlet kvotemængde. Tilpasses løbende efter produktionsniveauet og teknologiske fremskridt for at minimere overallokering.
- **Gratiskvoter fokuseres på færre sektorer.** Ca. 50 sektorer kategoriseres som værende lækageudsatte og får 100 pct. gratiskvoter ift. teknologi-benchmarks samt opdateret produktionsomfang.
- Kommissionen vurderer, at ca. 94 pct. (i modsætning til 97 pct. i dag) af industriens udledninger fortsat vil være omfattet af 100 pct. gratiskvotetildeling. ift. teknologi-benchmarks samt opdateret produktionsomfang.
- Øvrige ikke-lækageudsatte sektorer får 30 pct. gratiskvoter ift. teknologi-benchmarks samt opdateret produktionsomfang.

Forhandlingssituationen ETS-direktivet

- Forhandlet i EU siden efteråret 2015.
- Folketinget senest informeret ved samlenotat i juni 2016.
- I Rådet ventes medlemslandene at være delte ift. mængden af kvoter, der afsættes til gratistildeling, udformningen af de harmoniserede regler for gratistildeling samt finansieringsmekanismer.
- Regeringen er positiv overfor den overordnede balance i Kommissionens forslag, der vurderes at være i overensstemmelse med DER-konklusionerne fra 2014. Regeringen foretrækker i udgangspunktet Kommissionens forslag til tildeling af gratiskvoter fremfor såkaldt ”differentieret” kvotetildeling.
- Det slovakiske formandsskab forventer at gå efter en generel indstilling på miljørådsmødet i december 2016.

Del 3: De ikke-kvotebelagte sektorer

*Ved Kristoffer Böttzauw
Vicedirektør, Energistyrelsen*

Non-ETS

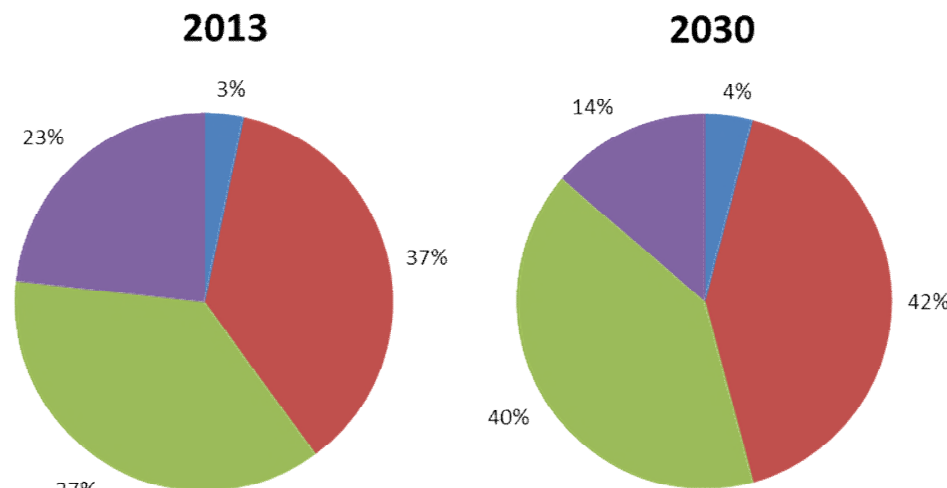
Ca. 55% af EU's
udledning

30% reduktion ift. 2005 i
2030

- Transport
- Landbrug
- Husholdninger
- Erhverv
- Små energianlæg
- Affald
- m.m.

Danmarks udledninger i de ikke-kvotebelagte sektorer

- Transport
- Landbrug
- Bygninger (primært olie – og gasfyr.
- F-gasser
- Affald og spildevand mv.



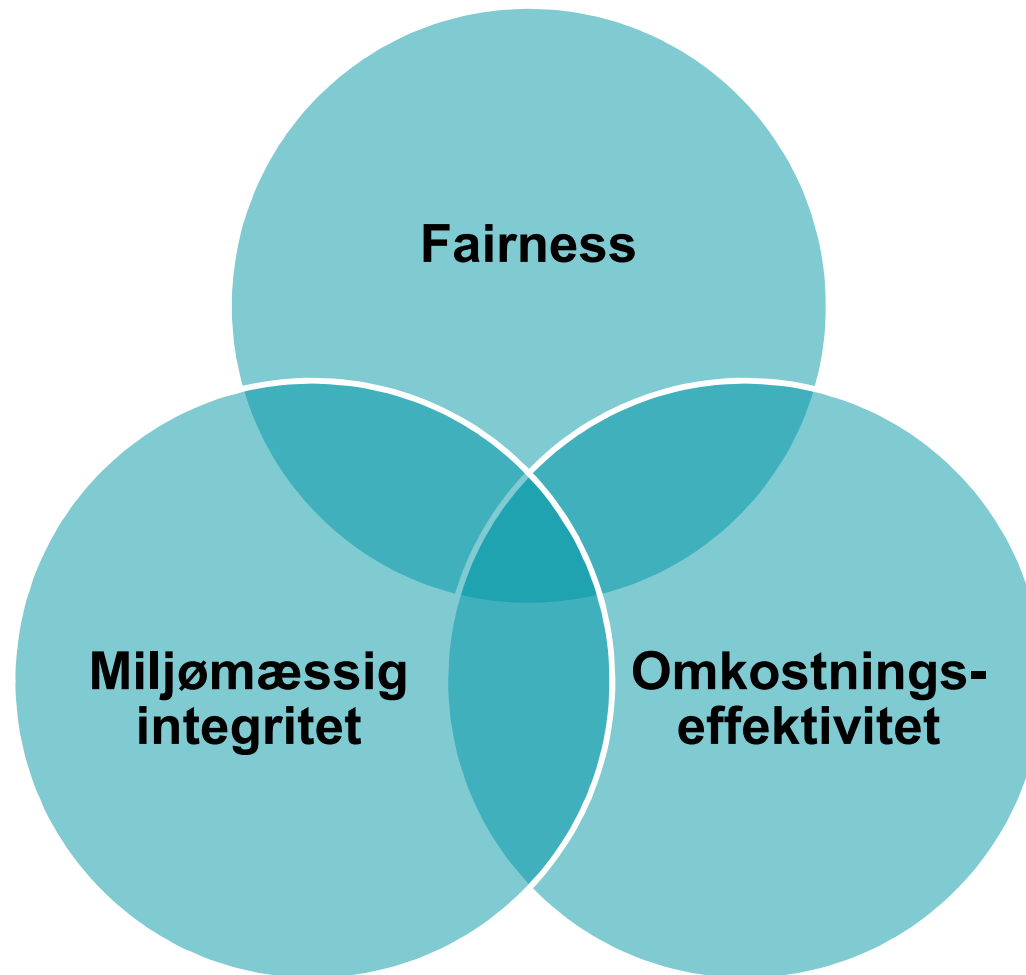
■ Energiområdet
■ Transport
■ Landbrug
■ Øvrig

Det Europæiske Råds Konklusioner fra 2014

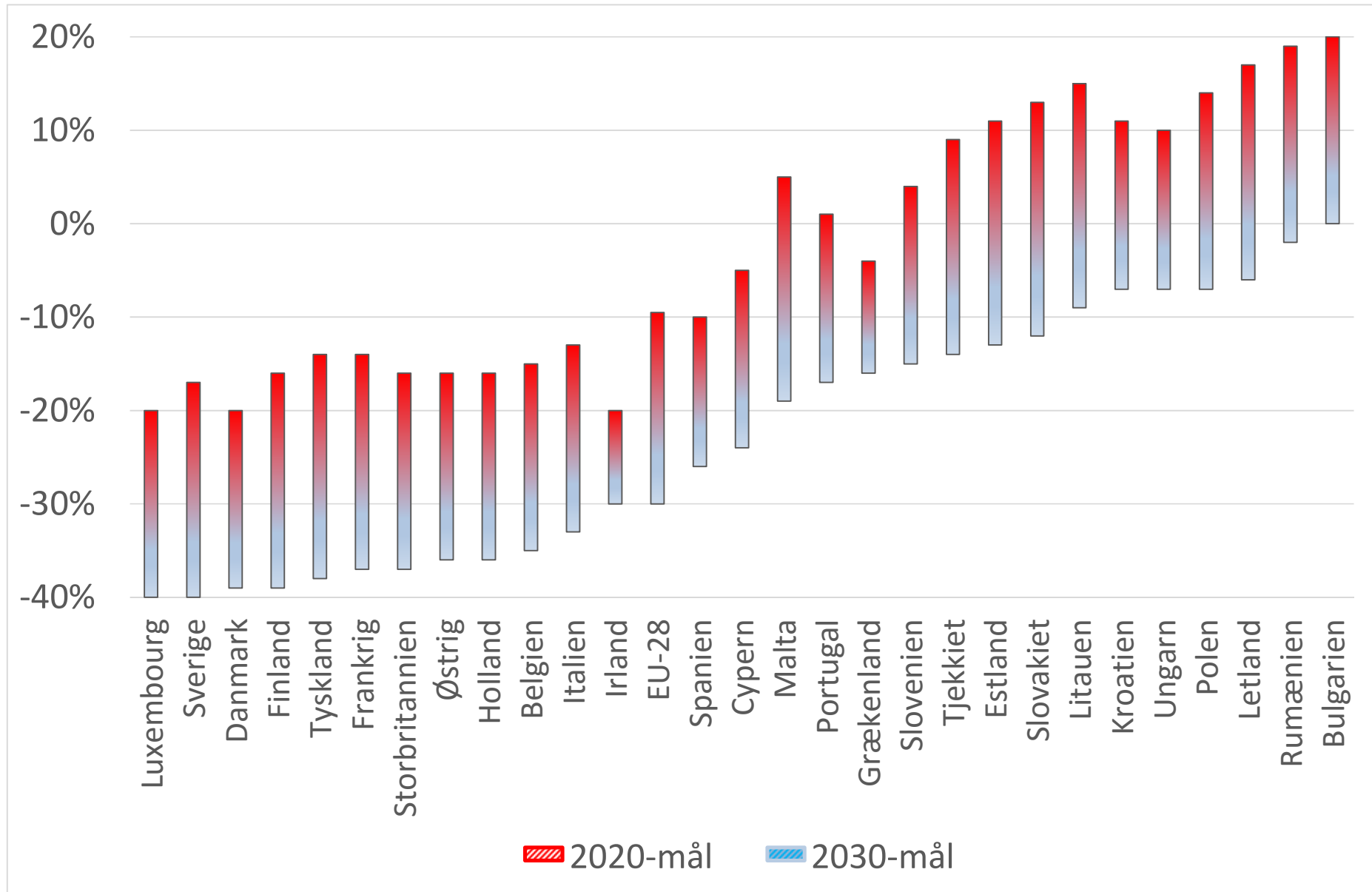
- Udledningen fra de ikke-kvotebelagte sektorer skal reduceres med 30 pct. ift. 2005
 - Metoden til at fastsætte reduktionsmål og elementerne i den nuværende byrdefordelingsaftale fortsættes frem til 2030
 - Medlemslandenes mål i intervallet 0 til -40 pct. baseret på BNP pr. indbygger
 - Velstående landes BNP-mål justeres for omkostningseffektivitet
 - Flexibilitet – køb og salg af udledningsrettigheder - brug af ETS kvoter

- Jord og skov (LULUCF) skal inkluderes

Hensyn i EU-Kommissionens forslag



Medlemslandenes 2020- og foreslåede 2030-mål: Høj-BNP lande får de højeste reduktionsmål



Høj-BNP-landenes foreslåede 2030 reduktionsmål er justeret ift. omkostningseffektive reduktionspotentialer

	BNP-mål i 2030	Justeret og endeligt mål i 2030
Luxembourg	-61%	-40%
Sverige	-42%	-40%
Danmark	-42%	-39%
Finland	-39%	-39%
Tyskland	-37%	-38%
Frankrig	-36%	-37%
Storbritannien	-36%	-37%
Holland	-39%	-36%
Østrig	-39%	-36%
Belgien	-38%	-35%
Irland	-39%	-30%

Muligheder for at indfri reduktionsmålet

Nuværende muligheder fortsættes:

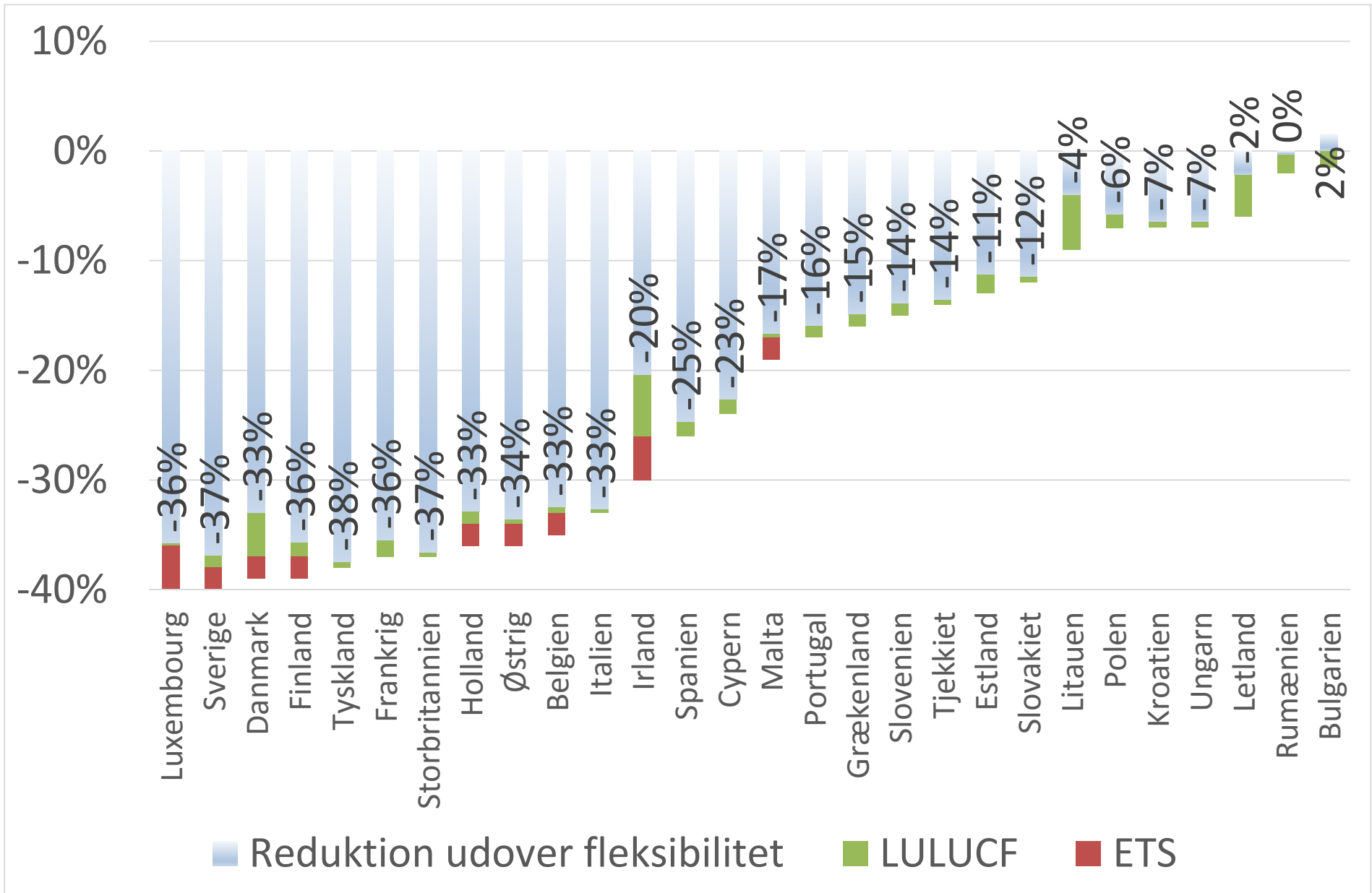
- Reduktion af indenlandske udledninger.
- Køb af udledningsrettigheder fra andre EU-lande (ubegrænset).
- Køb af kreditter fra klimaprojekter i andre EU-lande (Kommissionen har dog ikke effektueret denne mekanisme ved lovforslag).
- Overførsel af tidlig indsats over de årlige reduktionsmål til senere år i forpligtelsesperioden (ubegrænset)
- "Lån" af egne udledningsrettigheder fra senere år i forpligtelsesperioden (begrænset)

Brug af klimakreditter fra tredjelande udgår

Nye fleksibilitetsmekanismer tilføjet:

- Brug af kvoter fra EU's kvotesystem (i begrænset omfang fra 2021).
- Brug af LULUCF-kreditter (i begrænset omfang fra 2021).

Reduktionsmål og adgang til nye fleksibilitetsmekanismer



Ny fleksibilitet: Brug af ETS-kvoter

- Brug af ETS-kvoter til at indfri målet for de ikke-kvotebelagte sektorer.
- Tages fra medlemsstaternes egne auktioneringskvoter.
- Op til i alt 100 mio. ETS-kvoter fordelt på ni medlemsstater.
- Danmark forventes at kunne anvende ca. 7-8 mio. ETS-kvoter.

Ny fleksibilitet: Brug af LULUCF-kreditter

- Modregning af op til i alt 280 mio. LULUCF-kreditter for at tage hensyn til landbrugets lavere reduktionspotentiale.
- Adgang til modregning fastlagt ud fra landbrugets andel af udledningerne i de ikke-kvotebelagte sektorer

Del 4: Jord og skov (LULUCF)

LULUCF

Jord og skov optager i
EU netto CO₂ fra
atmosfæren

skal inkluderes i EU's
klimaregulering

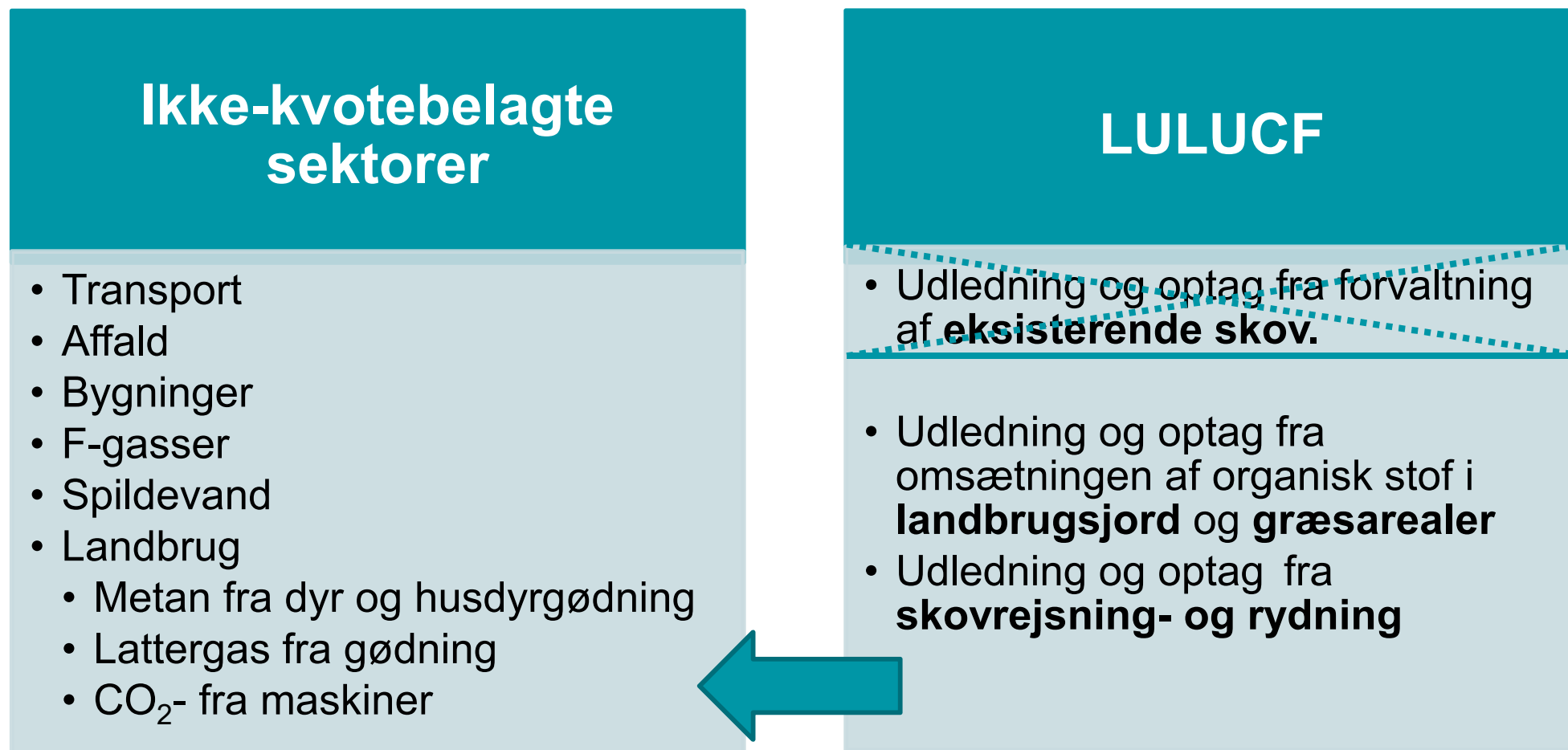
Optag og udledninger fra:

- Landbrugsjord
- Græsarealer
- Skovrejsning/rydning
- Skovforvaltning
- m.m.

Optag og udledninger i jord og skov (LULUCF)

- LULUCF (Land Use, Land Use Change and Forestry)
- EU's skove og jorde indeholder en stor CO₂-pulje. Der optages netto ca. 300 mio. t. CO₂ årligt i LULUCF-sektorerne samlet set i EU.
- Teknisk kompliceret at opgøre LULUCF.
- Store årlige udsving og opgørelser er svære at kontrollere.
- Optag og udledninger i jord og skov har hidtil ikke indgået i EU's klimaregulering.
- DER 2014: LULUCF skal integreres i EU's klimaregulering fra 2021 (men ikke afgjort hvordan)

LULUCF og de ikke-kvotebelagte sektorer



Modregning af LULUCF-kreditter fra landbrugsjord, græsarealer og skovrejsning hvis overskud i medlemslandet samlede LULUCF-regnskab

Kommissionens LULUCF-forslag

- Separat LULUCF-søjle (selvstændig EU-forordning).
- Medlemslandene skal sikre, at kulstofbalancen i jord og skov ikke forringes (efter nærmere definerede regneregler).
- Medlemslandene tildeles begrænset **adgang til at anvende LULUCF-kreditter fra landbrugsjord, græsarealer og skovrejsning** til målopfyldelse i de ikke-kvotebelagte sektorer, under forudsætning af en positiv kulstofbalance.
- **Danmark får tilladelse til at anvende op til 14,6 mio. LULUCF-kreditter** til målopfyldelse i de ikke-kvotebelagte sektorer i 2021-30.
- **Danmark får en relativt høj adgang til at anvende LULUCF-kreditter** ift. de fleste andre medlemslande, idet landbrugets andel af udledningen er relativt høj i Danmark.

Udledninger og optag fra jord og skov i Danmark

- Danmark har nettoudledning af CO₂ primært fra jorde, bl.a. pga. dræning af landbrugsjord. Udledningen er faldet siden 1990, og forventes fortsat at falde i årene fremover.
- Danmark genererer LULUCF-kreditter, hvis udledningen fra landbrugsjordene i perioden 2021-30 er lavere end i 2005-07.
- Danmark generer LULUCF-kreditter som følge af optag af CO₂ i arealer med skovrejsning, dog fratrukket skovrydning.
- Hvor mange LULUCF-kreditter Danmark vil generere i perioden 2021-30 afhænger af udviklingen i kulstofbalancen efter nærmere specificerede og komplicerede regler, som skal analyses nærmere.