



Notat om underskrivelse og ratifikation af Parisaftalen

Kontor/afdeling
IK

Dato
5. april 2016

J nr. 2016 - 890

På COP21 den 12. december 2015 vedtog parterne til FN's klimakonvention en juridisk bindende global klimaaf tale, Parisaftalen. Alle parter til Parisaftalen, såvel EU som fælleskab og medlemsstaterne som selvstændige parter, skal underskrive og ratificere aftalen, før den kan træde i kraft.

Underskrivelse

Alle parter skal underskrive Parisaftalen, og FN's generalsekretær har i den forbindelse inviteret til en underskriftsceremoni i FN's hovedkvarter i New York den 22. april 2016.

I EU vil der forud for underskriftsceremonien skulle vedtages en beslutning, hvorefter Rådet tiltræder EU's underskrivelse af Parisaftalen. Kommissionen har efter sædvanlig procedure fremlagt et udkast til rådsbeslutning herom, som forventes vedtaget af Rådet medio april 2016.

Energi-, forsynings- og klimaministeren vil underskrive Parisaftalen på Danmarks vegne ved underskriftsceremonien den 22. april. Danmarks underskrivelse af aftalen vil ske med ratifikationsforbehold.

Ratifikation:

Parisaftalen skal efterfølgende ratificeres af aftalens parter. Aftalen vil træde i kraft 30 dage efter, at mindst 55 parter dækkende mindst 55 pct. af de globale udledninger har deponeret deres ratifikationsinstrumenter hos FN. Parter, som ikke har ratificeret aftalen ved ikrafttrædelsestidspunktet, vil udelukkende have observatørstatus under aftalen, indtil de har ratificeret denne.

Parisaftalen skal ratificeres af såvel medlemsstaterne individuelt som EU samlet, og dernæst skal ratifikationsinstrumenterne deponeres hos FN. EU og medlemsstaterne kan således først blive part til Parisaftalen, når alle ratifikationsinstrumenterne er deponeret og ratifikationen træder i kraft.

Fsva. EU's ratifikation vil Rådet skulle vedtage en rådsafgørelse herom, som derefter skal godkendes af Europa-Parlamentet.

Medlemsstaternes ratifikation sker i overensstemmelse med de nationale ratifikationsprocedurer. I dansk sammenhæng vil Folketingets samtykke til Danmarks ratifikation blive indhentet i henhold til grundlovens § 19 ved en folketingsbeslutning.

**Energi-, Forsynings- og
Klimaministeriet**

Stormgade 2-6
1470 København K

T: +45 3392 2800
E: efkm@efkm.dk

www.efkm.dk



EU og medlemsstaterne vil under Parisaftalen opfylde sine forpligtelser i fællesskab. Som følge heraf og i overensstemmelse med hidtidig praksis for EU og medlemsstaternes deltagelse i international klimaregulering, herunder Kyoto-protokollen, er det sædvanen, at EU og medlemsstaterne deponerer deres ratifikationsinstrumenter hos FN samtidig. Deponering – og dermed EU's og medlemsstaternes samlede ratifikation af Parisaftalen – forventes derfor først at ske, når alle medlemsstaterne har afsluttet deres respektive nationale ratifikationsprocesser. Først når EU og medlemsstaterne har deponeret ratifikationsinstrumenterne hos FN, vil de blive parter til Parisaftalen.

Fremadrettet proces:

Forhandlingerne om EU's 2030-reduktionsmål, som udgør EU's bidrag til Parisaftalen, ventes påbegyndt i andet halvår af 2016 og forventes på nuværende tidspunkt afsluttet i løbet af 2018. Reduktionsmålet skal nås gennem reduktioner i hhv. de sektorer, som er omfattet af EU's kvotehandelssystem, og de ikke-kvotebelagte sektorer. Målet for de ikke-kvotebelagte sektorer skal byrdefordelles mellem medlemsstaterne. Kommissionen forventes at fremlægge forslag til byrdefordeling for de ikke-kvotebelagte sektorer til sommer sammen med forslag til rådsbeslutning om EU's ratifikation af Parisaftalen.

Spørgsmålet om EU's ratifikation af Parisaftalen var emne for frokostdrøftelsen ved miljørådsmødet den 4. marts. Det grundlæggende spørgsmål er, hvorvidt medlemsstaterne bør gennemføre den nationale ratifikationsproces, før der er opnået enighed i EU om byrdefordelingen blandt medlemsstaterne. Nogle medlemsstater ønsker at ratificere hurtigt, og før byrdefordelingen er vedtaget, for at sende et politisk signal. Andre medlemsstater har tilkendegivet, at man ikke ønsker at ratificere, før man kender byrdefordelingen. Uanset disse forskellige synspunkter synes der generelt at være enighed om, at EU og medlemsstaternes deponering af ratifikationsinstrumenterne bør afvente, at samtlige medlemsstater har gennemført de nationale procedurer.

Som opfølgning på miljørådsmødet den 4. marts arbejdes der for at afklare eventuelle juridiske problemstillinger forud for EU og medlemsstaternes ratifikation. Danmark har bl.a. opfordret det nederlandske EU-formandskab til i samarbejde med Rådets Juridiske Tjeneste at foretage en vurdering af de juridiske aspekter. Dette bl.a. i relation til, om Parisaftalen opstiller særlige juridiske grænser for, hvornår og hvordan ratifikation kan ske, herunder om det vil være muligt at deponere ratifikationsinstrumenterne hos FN, inden byrdefordelingen er vedtaget i EU. Formandskabets juridiske vurdering forventes fremlagt i første halvdel af april.