

Notat

Til:	Folketingets Børne- og Undervisningsudvalg
Fra:	Odder Kommune
Notat til sagen:	Høring vedr. private pasningsordninger

Nærværende notat er udarbejdet som bidrag til høring om private pasningsordninger 28. september 2016.

Notatet tager udgangspunkt i de praktiske erfaringer Odder Kommune har med private pasningsordninger i både dagpleje- og institutionsform. Notatet beskæftiger sig med de problemstillinger Odder Kommune oplever både i forhold til det pædagogfaglige arbejde samt de juridiske forhold omkring etableringen og driften af private pasningsordninger, særligt i institutionsform.

Baggrund

Odder Kommune har med sine ca. 22.000 indbyggere relativt mange private pasningsordninger. Der er i øjeblikket godkendt 13 pasningsordninger i dagplejeform og 2 på vej til at blive godkendt samt 3 pasningsordninger i institutionsform. Byrådet i Odder Kommune har besluttet, at det alene er børn i alderen 0-3 år, der kan passes i privat pasningsordning. Ud af kommunens 422 børn i alderen 0-3 år passes 84 børn således i privat pasningsordning.

Private pasningsordninger drives uden offentlige midler og er alene finansieret af forældrebetaling, forældrene kan dog søge om tilskud til pasningen.

Private pasningsordninger er ikke underlagt regler om forældrebetaling, optagelse, forældreindflydelse, pædagogiske læreplaner, børnemiljøvurderinger m.m. som er gældende for privat og kommunal dagpleje/institution.

Pædagogfaglige betragtninger

Rammerne for etablering af privat pasningsordning er meget vide, og der skal alene ske godkendelse af de fysiske forhold, pasningsaftalen der indgås med forældrene og passerens personlige kvalifikationer.

Det betyder, at der med etablering af pasningsordninger ikke kan stilles krav om at personalet har en pædagogisk uddannelse, at der er ledelseskompetencer i pasningsordningen eller til det pædagogiske arbejde med børnene. Disse krav kan alene stilles ved etablering af egentlig privat dagpleje og privat institution.

Pasningsordninger i dagplejeform giver forældrene mulighed for et friere valg i forhold til ligestillede pasningsformer i privat/kommunal dagpleje eller vuggestue. Med private pasningsordninger i dagplejeform gives forældre mulighed for at vælge et pasningstilbud, som rammer deres individuelle behov. Der er tale om et pasningstilbud uden kommunalt tilskud og derfor er kravene til godkendelse proportionelt hermed. Begrænsningen på maksimalt 10 børn harmonerer med kravene til privat og kommunal dagpleje og sikrer at enhederne ikke bliver for store.

Pasningsordning i institutionsform kan derimod eksempelvis etableres med pasning af 80 børn i alderen 0-3 år, hvor der med den nuværende lovgivning, ikke kan sættes krav om pædagoguddannet personale, ledelsesmæssige kompetencer i pasningsordningen eller anvendelse af de pædagogiske læreplaner eller andet pædagog fagligt grundlag i arbejdet med børnenes udvikling.

Jo flere børn, der er i en pasningsordning i institutionsform jo højere vil kompleksiteten være i arbejdet med børnegruppen. Da vi fra forskningen ved, at det særligt er indsatsen i de første år, der har afgørende betydning er det u hensigtsmæssigt, at der kan etableres pasningsordninger i institutionsform,

Odder
Kommune



Ledelse & Udvikling

Rådhusgade 3
8300 Odder
Tlf. 8780 3333

www.odderr.dk

26-09-2016

Sags Id. 727-2009-9645

Sagsbeh.

Mette Lunau Larsen

Tlf. 8780 3354

mette.larsen@odderr.dk

Dok id. 727-2016-136714

Side 1/2

med et stort børnetal, hvor der ikke kan stilles krav om pædagoguddannet personale samt det pædagogfaglige grundlag for arbejdet med børnenes udvikling. Bekymringen i pasningsordninger i institutionsform er særligt i forhold til sårbare børn og børn med særlige behov, hvor der ofte kræves fagligt uddannet personale for se og imødekomme disse børns behov.

Pasningsordninger i institutionsform kommer derved til at stå som et udviklingsmæssigt ringere tilbud for børnene end en privat eller kommunal institution. Ligeledes er kravene til privat pasningsordning i institutionsform en skævvridning i proportionaliteten af de krav der ellers stilles til private og kommunale institutioner.

Juridiske udfordringer

Dagtilbudsloven har et overordnet fokus på at sikre mod skævvridning af konkurrencen mellem kommunal og privat pasning. Privat pasning må således i kommunens godkendelse ikke stilles hverken ringere eller bedre end den kommunale pasning.

Med pasningsordninger i institutionsform skævvrides forholdet mellem pasningsordning og privat/kommunalinstitution. Dagtilbudsloven giver alene mulighed for at stille relativt få krav til etablering af pasningsordning i institutionsform, hvor der intet maksimum er på antallet af børn der kan modtages.

Privat pasningsordning i institutionsform er et pasningstilbud, som pga. det manglende maksimum på børnetallet kommer til at udgøre et institutionstilbud, som ikke harmonerer med det indhold, der findes i privat/kommunal institution, hvor der er uddannet pædagogisk personale, pædagogisk leder, regler for forældreindflydelse, pædagogiske læreplaner, børnemiljøvurderinger m.m.

For en privat vuggestue er kravene til pasningsordningen i institutionsform skævvredne idet der jf. Dagtilbudsloven vil blive stillet væsentlig skarpere krav til en privat vuggestue med børn i alderen 0-3 år. En privat vuggestue skal ved etablering sidestilles med en kommunal institution og honorerer krav om uddannet pædagogisk personale, pædagogisk leder, anvendelse af læreplaner osv. Eneste forskel på pasningsordningen og vuggestuen er, at vuggestuen modtager kommunalt tilskud direkte pr. barn, hvor det er forældrene i pasningsordningen, der modtager tilskuddet til pasningen af barnet. Tilskuddet til vuggestuen er ligeledes højere end det tilskud forældre kan modtage til pasningsordning.

Misforholdet mellem pasningsordningens mulighed at have 80 børn i alderen 0-3 indskrevet i et tilbud, uden at skulle sikre pædagogfagligt personale, arbejde med læreplaner m.m. er også en skævvridning i forhold til reglerne der begrænser de kommunale institutioners mulighed for at tilpasse tilbuddene. Som eksempel kan Odder Kommune jf. Dagtilbudsloven ikke etablere et gæstehus til dagplejebørn til midlertidig pasning af børn ved dagplejerens sygdom, med flere end 10 pladser. Dette selvom personalet i gæstehuset har gennemgået kommunale kurser for dagplejere, arbejder ud fra de pædagogiske læreplaner samt er under vejledning af tilsynsførende pædagoger og pædagogiske leder.

Anbefalinger/overvejelser

- At man overvejer at ændre Dagtilbudsloven, så der stilles skarpere krav til pasningsordninger i institutionsform eller fjernes denne mulighed for pasningstilbud, da den i højere grad bør reguleres som Dagtilbudsloven allerede foreskriver i forhold til privatinstitution.
- At man i dagtilbudsloven giver mulighed for, at der kan etableres gæstehuse i kommunal dagpleje med pasning af mere end 10 børn.