

MBUL 23. september 2016

Forslag

til

Lov om ændring af lov om produktionsskoler (Harmonisering af skoleydelse til SU-niveau m.m.)

§ 1

I lov om produktionsskoler, jf. lovbekendtgørelse nr. 781 af 15. juni 2015, foretages følgende ændringer:

1. I § 17, stk. 1, indsættes efter "deltagere, der": "er fyldt 18 år og ".

2. § 17, stk. 2, 1. pkt., affattes således:

"Skoleydelsen udgør 350 kr. pr. uge for hjemmeboende deltagere og 1.250 kr. pr. uge for udeboende deltagere. "

3. I § 17, stk. 2, 2. pkt., ændres "2010-niveau" til: "2017-niveau", og "2011" ændres til: "2018".

4. I § 19, stk. 1, ændres "sikring mod følger af arbejdsskade" til: "arbejdsskadesikring".

5. I § 19, stk. 2, udgår "og lov om aktiv socialpolitik".

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2017, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Lovens § 1, nr. 1 og 2, finder ikke anvendelse for deltagere, der har modtaget skoleydelse før den 1. januar 2017 under et produktionsskoleforløb, indtil de ophører med det påbegyndte produktionsskoleforløb. For sådanne deltagere finder de hidtil gældende bestemmelser i § 17, stk. 1, og stk. 2, 1. pkt., anvendelse, indtil de ophører med det påbegyndte produktionsskoleforløb.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

[udestår]

1. Indledning

1.1. Lovforslagets hovedpunkter

Med lovforslaget foreslås det at gennemføre en harmonisering af skoleydelsen på produktionsskolerne til SU-niveau. Forslaget indebærer, at skoleydelse til deltagere under 18 år afskaffes og niveauet for skoleydelse til deltagere, som er fyldt 18 år, ændres til SU-niveau på ungdomsuddannelsesområdet.

Forslaget indeholder endvidere to konsekvensændringer af angivelsen af lovtitler, så de kommer til at svare til de korrekte lovtitler.

1.2. Lovforslagets baggrund

Lovforslaget er opfølgning på forslaget til finanslov for 2017, hvor det ved ændringsforslag vil blive foreslået, at taksterne for skoleydelse til produktionsskoledeltagere vil blive harmoniseret til SU-niveau.

Harmoniseringen vil indebære, at skoleydelsen til produktionsskoledeltagere harmoniseres til det niveau, elever modtager på andre uddannelsesstilbud for unge, hvor der ydes SU. Det vurderes, at ydelsesniveauet dermed i mindre grad vil kunne danne grundlag for uddannelsesvalget.

2. Lovforslagets indhold

2.1. Harmonisering af skoleydelse til SU-niveau

2.1.1. Gældende ret

Produktionsskoledeltagere modtager en skoleydelse fra produktionsskolen for den tid, de følger undervisningen, jf. produktionsskolelovens § 17, stk. 1. Skoleydelsens størrelse afhænger af, om produktionsskoledeltageren er fyldt 18 år eller ej. For deltagere, som er fyldt 18 år, afhænger størrelsen af skoleydelsen endvidere af, om de er hjemmeboende eller udeboende.

Skoleydelsen til produktionsskoledeltagere udgør efter produktionsskolelovens § 17, stk. 2, 616 kr. (2010-niveau) pr. uge for produktionsskoledeltagere under 18 år, 795 kr. (2010-niveau) pr. uge for hjemmeboende deltagere, som er fyldt 18 år og 1.475 kr. (2010-niveau) pr. uge for udeboende deltagere, som er fyldt 18 år.

Størrelsen af skoleydelsen reguleres en gang årligt den 1. januar med 2 procent tillagt eller fratrukket en tilpasningsprocent for det pågældende finansår, jf. lov om en satsreguleringsprocent. Tilpasningsprocenten tillægges eller fratrækkes, afhængigt af om den lønudvikling, der ligger til grund for beregning af

tilpasningsprocenten, er højere eller lavere end 2 procent. Reguleringen sker på grundlag af de på reguleringstidspunktet gældende beløb. De regulerede beløb afrundes til nærmeste kronebeløb.

I 2017 udgør skoleydelsen for produktionsskoledeltagere under 18 år 705 kr. pr. uge, for hjemmeboende deltagere, som er fyldt 18 år, 910 kr. pr. uge og for udeboende deltagere, som er fyldt 18 år, 1.687 kr. pr. uge.

Efter § 17, stk. 3, i lov om produktionsskoler skal ministeren for børn, undervisning og ligestilling fastsætte nærmere regler om skoleydelsen, herunder om, at skoleydelsen skal nedsættes forholdsmæssigt for deltagere, der uden lovlig grund kommer for sent til eller udebliver fra produktionsskoleaktiviteten, ikke aktivt deltagere i udfærdigelse, justering og opfyldelse af den individuelle forløbsplan eller ikke aktivt deltager i praktikforløb, som skolen skønner bidrager til opfyldelse af forløbsplanen. Nedsættelse af skoleydelsen indgår dermed som et pædagogisk værktøj på produktionsskolerne.

Skoleydelsen udbetales af de enkelte produktionsskoler til deltagerne. Staten udbetaler refusion af skolernes udgifter til skoleydelse, jf. lovens § 10, stk. 9, på grundlag af en opgørelse over udgiften, som skolen udarbejder.

Optagelse på en produktionsskole forudsætter, at ansøgeren er under 25 år, ikke har gennemført en ungdomsuddannelse, og ikke umiddelbart har forudsætninger for at påbegynde en sådan uddannelse. Produktionsskolen kan kun optage ansøgere, som udløser statstilskud, som Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU) har vurderet til at opfylde optagelsesbetingelserne.

Der ydes ikke SU til uddannelsessøgende under 18 år. Til elever, som er fyldt 18 år, i ungdomsuddannelser ydes der SU, hvis størrelse afhænger af forældrenes indkomst og om eleven er hjemmeboende eller udeboende. SU-satsen i 2016 for hjemmeboende uddannelsessøgende, som er fyldt 18 år, udgør afhængig af forældrenes indkomst mellem 213-591 kr. pr. uge, mens den for udeboende udgør mellem 879-1.371 kr. pr. uge. Idet SU udbetales månedligt er de nævnte ugesatser beregnet ved at gange satsen op i antal måneder på et år og efterfølgende dividere med antal uger på et år.

2.1.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Efter den gældende ordning modtager deltagerne på produktionsskolerne en skoleydelse, der er højere end den almindelige SU, som elever på ungdomsuddannelser og på lignende forberedende tilbud modtager.

Det foreslås derfor at harmonisere de to ydelsesordninger. Forslaget vil således indebære, at skoleydelse for deltagere på produktionsskolerne, som er under 18 år, bortfalder, og at skoleydelsen for deltagere, som er fyldt 18 år, vil blive reduceret i forhold til det nuværende niveau, således at skoleydelsens niveau generelt vil blive harmoniseret med niveauet for SU på ungdomsuddannelserne.

Harmoniseringen vil indebære, at produktionsskoledeltagere under 18 år i lighed med elever på ungdomsuddannelser ikke længere vil modtage en offentlig ydelse med baggrund i deres uddannelsesvalg. Muligheden for at tilbageholde skoleydelse til deltagere, der ikke aktivt deltager i produktionsskolens aktiviteter, vil derfor ikke længere kunne anvendes som et pædagogisk værktøj over for deltagere under 18 år.

For produktionsskoledeltagere, som er fyldt 18 år, vil skoleydelse blive reduceret til et niveau svarende til satsen for henholdsvis hjemmeboende og udeboende på SU. Opgjort i 2017-niveau vil ugesatsen for hjemmeboende deltagere på 18 år eller derover reduceres fra 910 kr. til 350 kr. For udeboende produktionsskoledeltagere på 18 år eller derover reduceres ugetaksten fra 1.687 kr. til 1.250 kr.

Med forslaget lægges op til at angive størrelsen af skoleydelsen i 2017-niveau i stedet for i 2010-niveau. Der ændres ikke med forslaget ved den årlige regulering af skoleydelse.

Forslaget indebærer i øvrigt ikke ændringer i reglerne om skoleydelsen, herunder refusion af skolernes udgifter til ydelsen, dens formål og pædagogiske anvendelse for deltagere på 18 år eller derover.

Efter forslaget vil ændringerne have virkning for deltagere, der optages på produktionsskolerne den 1. januar 2017 og senere. Det foreslås endvidere, at de hidtil gældende bestemmelser skal finde anvendelse for deltagere, der har modtaget skoleydelse efter bestemmelserne før den 1. januar 2017, indtil de ophører med det påbegyndte produktionsskoleforløb.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 1-3, og § 2, stk. 2, samt bemærkningerne hertil.

2.2. Konsekvensændringer

Der foreslås ændringer af angivelsen af lovtitler, så de kommer til at svare til de korrekte lovtitler.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 4 og 5, samt bemærkningerne hertil.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

For staten vurderes forslaget at ville medføre en statsfinansielt provenu på ca. 168 mio. kr. (101 mi. kr. efter tilbageløb) til skoleydelse til produktionsskoledeltagere ved en fuldt indfaset harmonisering, jf. tabel 1.

Provenuets størrelse skal ses i sammenhæng med, at produktionsskoledeltagere under 18 år ikke vil modtage skoleydelse, hvis ydelsen generelt harmoniseres med SU-niveauet. I 2015 udgjorde unge under 18 år knap 40 pct. af deltagerne på produktionsskolerne.

Tabel 1: Besparelse ved harmonisering ift. nuværende bevilling

	2017	2018	2019
Provenu	84 mio. kr.	168 mio. kr.	168 mio. kr.
Provenu efter tilbageløb	51 mio. kr.	101 mio. kr.	101 mio. kr.

Noter: (i) Opgjort i 2017-PL (ii) Halvdelen af aktiviteten i 2017 forventes optaget i 2016. Harmoniseringen forventes derfor først fuld indfaset i 2018.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har ingen konsekvenser for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget har ingen EU-retlige aspekter.

8. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslag har i perioden den XXXX 2016 – XXXX 2016 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer:

Danmarks Evalueringsinstitut, [Udestår]

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	For staten vil forslaget medføre et provenu på 168 mio. kr. (101 mio. kr. efter tilbageløb) til skoleydelse til produktionsskoledeltagere fra 2018, jf. tabel 2.	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	
Overimplementering af EU-retlige minimumsforpligtelser	Ja	Nej X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Med forslaget afskaffes produktionsskoleydelse til deltagere under 18 år. Skoleydelsen udbetales herefter til de deltagere, der er fyldt 18 år og udløser statstilskud. Forslaget ændrer alene ved de aldersmæssige betingelser for skoleydelsen og ikke de øvrige betingelser.

Det følger af § 12, stk. 1, i bekendtgørelse om statstilskud m.v. til produktionsskoler, at skoleydelse udbetales fra det tidspunkt, deltageren begynder på produktionsskolen (første dag med deltagelse i skolens

aktiviteter, herunder ekskursioner), og indtil det tidspunkt deltageren forlader skolen (sidste dag med deltagelse i skolens aktiviteter, herunder eventuelle aktiviteter uden for skolen).

Som opfølgning på lovforslaget vil bekendtgørelsen blive justeret. Det vil blive fastsat, at skoleydelsen til en deltager, der har påbegyndt et produktionsskoleforløb før vedkommende fylder 18 år, vil blive udbetalt fra den dag, hvor deltageren fylder 18 år.

Der henvises til afsnit 2.1.2. i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Til nr. 2

Efter den foreslående affattelse nedsættes ugetaksterne for skoleydelse til produktionsskoledeletere, hvorved der sker en harmonisering med satserne for SU til elever på ungdomsuddannelserne. Skoleydelsen vil, jf. forslagens § 1, nr. 1, fremover alene vedrøre deltagere, der er fyldt 18 år, der modtager skoleydelse under produktionsskoleforløb, hvorfor der ikke længere er en sats for skoleydelse til deltagere under 18 år.

Ugetaksterne foreslås angivet i 2017-niveau, jf. forslagens § 1, nr. 3.

For produktionsskoledeletere, som er fyldt 18 år, vil skoleydelse blive reduceret til et niveau svarende til satsen for henholdsvis hjemmeboende og udeboende på SU. Opgjort i 2017-niveau betyder forslaget, at ugesatsen for hjemmeboende deltagere på 18 år eller derover reduceres fra 910 kr. til 350 kr. For udeboende produktionsskoledeletere på 18 år eller derover reduceres ugetaksten fra 1.687 kr. til 1.250 kr.

Der henvises til afsnit 2.1.2. i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Til nr. 3

Idet satserne for skoleydelse, jf. forslagens § 1, nr. 2, er angivet i 2017-niveau foreslås en konsekvensændring af lovens § 17, stk. 2, 2. pkt., så det fremgår, at beløbene er i 2017-niveau og reguleres fra og med 2018.

Forslaget indebærer ikke ændringer i den årlige regulering af de fastsatte beløb for skoleydelse.

Der henvises til afsnit 2.1.2. i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Til nr. 4

Der er tale om en konsekvensændring som følge af, at lov om sikring mod følger af arbejdsskade blev ophævet i 2004. Ydelser i forbindelse med arbejdsskader er i dag reguleret i lov om arbejdsskadesikring.

Der henvises til afsnit 2.2. i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Til nr. 5

Der er tale om en konsekvensændring af en fejlagtig angivelse af titlen på lov om betaling for visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.m.

Der henvises til afsnit 2.2. i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Til § 2

Det foreslås i § 2, stk. 1, at loven træder i kraft den 1. januar 2017 med virkning for deltagere, der optages på en produktionsskole den 1. januar 2017 eller senere.

Som overgangsregel foreslås i § 2, stk. 2, at de hidtil gældende bestemmelser skal finde anvendelse for deltagere, der har modtaget skoleydelse efter bestemmelserne før den 1. januar 2017, indtil de ophører med det påbegyndte produktionsskoleforløb. Overgangsordningen betyder, at deltagere, der har modtaget skoleydelse før den 1. januar 2017 under et produktionsskoleforløb, vil fortsætte med at modtage skoleydelse med de hidtil gældende satser. Hvis en deltager afslutter et produktionsskoleforløb, der er påbegyndt før den 1. januar 2017, og efterfølgende påbegynder et nyt produktionsskoleforløb vil vedkommende være omfattet af de nye bestemmelser om skoleydelse.

Der henvises til afsnit 2.1.2. i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	§ 1
	I lov om produktionsskoler, jf. lovbekendtgørelse nr. 781 af 15. juni 2015, foretages følgende ændringer:
§ 17. Produktionsskolerne udbetaler en skoleydelse til de deltagere, der udløser statstilskud, herunder for den tid, de følger undervisning efter § 2, stk. 7, uanset de i medfør af § 11, stk. 4, ikke udløser statstilskud i den tid.	1. I § 17, stk. 1, indsættes efter "deltagere, der": "er fyldt 18 år og".
<i>Stk. 2.</i> Skoleydelsen udgør 616 kr. pr. uge for deltagere under 18 år, 795 kr. pr. uge for hjemmeboende deltagere over 18 år og 1.475 kr. pr. uge for udeboende deltagere over 18 år.	2. § 17, stk. 2, 1. pkt., affattes således: "Stk. 2. Skoleydelsen udgør 350 kr. pr. uge for hjemmeboende deltagere og 1.250 kr. pr. uge for udeboende deltagere. "
De angivne beløb er fastsat i 2010-niveau og reguleres fra og med 2011 en gang årligt den 1. januar med 2,0 pct. tillagt eller fratrukket en tilpasningsprocent for det pågældende finansår, jf. § 3, stk. 1, i lov om en satsreguleringsprocent. Stk. 3. ...	3. I § 17, stk. 2, 2. pkt., ændres "2010-niveau" til: "2017-niveau", og "2011" ændres til: "2018".
§ 19. Deltagere på produktionsskoler, der kommer til skade som følge af undervisning under arbejdspladslignende forhold, er berettiget til ydelser efter reglerne i lov om sikring mod følger af arbejdsskade. Udgifterne til ydelser afholdes af staten.	4. I § 19, stk. 1, ændres "sikring mod følger af arbejdsskade" til: "arbejdsskadesikring".
<i>Stk. 2.</i> Ordningen efter stk. 1 omfatter de deltagere, der udløser statstilskud efter denne lov, og de deltagere, for hvem skolen opkræver betaling efter lov om betaling for udgifter til uddannelse i forbindelse med visse tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og lov om aktiv socialpolitik m.m. Undervisningsministeren kan fastsætte nærmere regler om ordningen.	5. I § 19, stk. 2, udgår "og lov om aktiv socialpolitik".
	§ 2
	<i>Stk. 1.</i> Loven træder i kraft den 1. januar 2017, jf. dog stk. 2. <i>Stk. 2.</i> Lovens § 1, nr. 1 og 2, finder ikke anvendelse for deltagere, der har modtaget skoleydelse før den 1. januar 2017 under et produktionsskoleforløb,

	indtil de ophører med det påbegyndte produktionsskoleforløb. For sådanne deltagere finder de hidtil gældende bestemmelser i § 17, stk. 1, og stk. 2, 1. pkt., anvendelse, indtil de ophører med det påbegyndte produktionsskoleforløb.
--	--