



University College Sjælland
Slagelsevej 7
4180 Sorø

Att. rektor Camilla Wang

e-mail til ucsj@ucsj.dk

Styrelsen for Videregående Uddannelsers udtalelse i anledning af sag om påstået konkurrenceforvriddning

(Dato) 2015

Sagsforløb

Ved brev af 20. januar 2015 har styrelsen anmodet UC Sjælland om en redegørelse i anledning af Børsens artikel af 7. januar 2015 om firmaet Djeeos påstand om konkurrenceforvriddning. Redegørelsen skal omfatte en beskrivelse af sagens forløb, samt ydelsens art og principperne for prisfastsættelse af ydelsen.

Ved brev af 27. januar 2015 har UC Sjælland fremsendt redegørelse i sagen indeholdende bl.a. et budget, oplysninger om prisfastsættelse og notat udarbejdet af advokatfirmaet Aumento om krydssubsidiering.

Ved brev af 20. februar 2015 har styrelsen anmodet UC Sjælland om en uddybende redegørelse vedrørende budgettet.

Ved brev af 24. februar 2015 har UC Sjælland fremsendt en uddybende redegørelse herom, suppleret ved mail af 3. marts 2015.

Det retlige grundlag

Professionshøjskolernes opgave som centre for undervisningsmidler reguleres af lov om centre for undervisningsmidler m.v. og den med hjemmel heri udstedte bekendtgørelse om professionshøjskoler for videregående uddannelsers opgaver som centre for undervisningsmidler. Centrene opgaver er i regelsættet fastsat som "skal" opgaver og som "kan" opgaver, hvor der gælder forskellige regler.

Centrene "skal" opgaver er fastlagt som:

- at omfatte en samling af undervisningsmidler beregnet til udlån til undervisningsinstitutioner,
- sørge for information og yde rådgivning og vejledning til lærere m.fl. om undervisningsmidler og deres anvendelse og
- yde bistand til lærere ved fremstilling af undervisningsmidler til eget brug

Centrene "kan" opgaver er fastlagt som:

- kursusvirksomhed, it- og medievirksomhed, projekt- og udviklingsarbejde samt netværksdannelser i relation til opgaverne nævnt ovenfor, over for undervisningsinstitutioner m.fl.

Styrelsen for Videregående
Uddannelser

Bredgade 43
1260 København K
Tel. 7231 7800
Fax 7231 7801
Mail uds@uds.dk
Web www.ufm.dk

CVR-nr. 3404 2012

Sagsbehandler
Trine Bolette Svensson
Tel. 7231 7809
Mail tbs@uds.dk

Ref.-nr. 15/000457-18



- pædagogisk og teknisk rådgivning og vejledning til undervisningsinstitutionernes brug af elektronisk net.

Det fremgår endeligt af reglerne, at centrene kan udbyde andre aktiviteter efter reglerne for indtægtsdækket virksomhed.

Et CFU har altså inden for visse rammer hjemmel til at fremstille og sælge undervisningsmidler.

Lov om centre for undervisningsmidler regulerer alene opgaven som center for undervisningsmidler. Centrene er organisatorisk en almindelig del af professionshøjskolerne og i alle henseender underlagt professionshøjskolens ledelse (bestyrelse og rektor). Tilskud til opgaven tilgår professionshøjskolen, og professionshøjskolerne disponerer frit inden for deres formål og de givne regler ved anvendelsen af de statslige tilskud og øvrige indtægter under et (bloktilskud). Professionshøjskolens varetagelse af opgaven som center for undervisningsmidler skal dog i forhold til offentligheden klart fremstå som en særlig del af professionshøjskolens virksomhed.

Styrelsen for Videregående
Uddannelser

Centre for undervisningsmidler har efter bekendtgørelsen om professionshøjskoler for videregående uddannelsers opgaver som center for undervisningsmidler (Bek. nr. 1301 af 15/12 2008) hjemmel til at gennemføre ”kan” opgaver med brugerbetaling, der dækker de direkte omkostninger, der er forbundet med opgaven. Kursusvirksomhed på mere end 12 timer skal dog gennemføres som indtægtsdækket virksomhed.

Aktiviteter, der ikke er ”skal” eller ”kan” aktiviteter, skal, som nævnt ovenfor, udbydes efter reglerne for indtægtsdækket virksomhed, hvilket bl.a. betyder, at:

- Der ikke for kredsen af aftagere må bestå en pligt til at aftage de pågældende varer eller tjenesteydelser
- Institutionen skal kunne adskille den produktion af varer eller tjenesteydelser, der søges udført med indtægtsdækning, fra institutionens øvrige opgaver
- De indtægtsdækkede aktivitetsområder skal være naturlige udløbere af institutionens almindelige virksomhed

Hertil kommer, at prisen på den enkelte vare eller ydelse skal fastlægges således, at der ikke sker konkurrenceforvridning over for private eller offentlige konkurrenter, og således at alle omkostningerne, dvs. både direkte og indirekte, dækkes. Der kan i den forbindelse henvises til Budgetvejledningens regler om indtægtsdækket virksomhed samt vejledning om prisfastsættelse af maj 2006.



Styrelsens udtalelse

Styrelsen vurderer, at den beskrevne aktivitet ligger inden for rammerne af, hvad der kan gennemføres som indtægtsdækket virksomhed, jf. budgetvejledningens regler herom.

Det er således styrelsens forståelse, at UCSJ kan adskille produktionen af produktet, der udføres med indtægtsdækning, fra institutionens øvrige opgaver, og at der ikke for kredsen af aftagere består en pligt til at aftage produktet. Endvidere vurderer styrelsen, at aktiviteten er en naturlig udløber af den almindelige virksomhed for professionshøjskolens center for undervisningsmidler, jf. ovenfor.

For så vidt angår prisfastsættelsen af den indtægtsdækkede virksomhed noterer styrelsen, at UCSJ har fremsendt et budget, der viser hvorledes direkte og indirekte omkostninger til aktiviteten forventes dækket med den fastsatte pris, jf. vejledning om prisfastsættelse. Styrelsen har endvidere noteret, at UCSJ har oplyst, at UCSJ har undersøgt markedsprisen for lignende produkter og har forholdt sig hertil i forbindelse med prisfastsættelsen.

Styrelsen for Videregående
Uddannelser

Styrelsen skal dog bemærke følgende vedrørende prisfastsættelsen af den indtægtsdækkede virksomhed:

- Grundlaget for prisfastsættelsen er i henhold til reglerne om indtægtsdækket virksomhed de langsigtede gennemsnitsomkostninger. Det er styrelsens forståelse, at det modtagne budget kun er delvist omkostningsbaseret, idet der ikke fremgår aktivering og afskrivning af udviklingsomkostningerne. Styrelsen forventer, at UCSJ i regnskabet i relevant omfang har aktiveret udviklingsomkostninger, og at UCSJ sikrer sig, at prisfastsættelsen er baseret på et omkostningsbaseret budget, der ikke udviser et akkumuleret resultat, som er negativt fire år i træk.
- Det er styrelsens forståelse, at UCSJ's lærer- og pædagoguddannelser anvender produktet. På den baggrund indgår der en positiv omkostning i budgettet, beregnet som produktets pris ganget med antallet af studerende. Styrelsen vurderer på det foreliggende grundlag, at der er tale om et internt salg fra den indtægtsdækkede virksomhed til den almindelige virksomhed (lærer- og pædagoguddannelserne). Styrelsen finder derfor, at posten bør indgå som en indtægt i budgettet, idet styrelsen forventer, at UCSJ bogfører den interne transaktion mellem den indtægtsdækkede virksomhed og den almindelige virksomhed i regnskabet.
- Styrelsen noterer, at det modtagne budget indeholder indtægter fra nationalt og internationalt salg. Styrelsen forventer, at UCSJ sikrer dækning af de langsigtede gennemsnitsomkostninger ved minimum årligt at følge op på opfyldelsen af forudsætningerne i det budget, der danner grundlag for prisfastsættelsen.

UDS forventer, at UCSJ løbende iagttager, at aktiviteten og prisfastsættelsen heraf, herunder set i forhold til markedsprisen for lignende produkter, udføres indenfor rammerne af indtægtsdækket virksomhed.

Med venlig hilsen

[Kontorchef]