



NOTAT

Samlenotat om EPSCO-rådsmøde dagsordenspunkter den 13. oktober 2016

J.nr. 2016-5605

CAIJ/Bircan Eker

1. Kommissionens forslag til revision af direktiv om kræftfremkaldende stoffer

– *generel indstilling*

side 3

2. Direktiv om gennemførelse af aftale om gennemførelse af ILO's 2007-konvention om arbejdsforhold i fiskerisektoren

– *politisk aftale*

side 7

3. En ny dagsorden for færdigheder i Europa

– *politisk drøftelse*

a) Udtalelse fra Beskæftigelseskomiteen/EMCO

– *godkendelse*

b) (evt.) Kommissionens udkast til revision af Europass rammen

– *præsentation ved Kommissionen*

side 14

**4. Det Europæiske Semester 2017: bidrag i lyset af den økonomiske efterårs-
årspakke**

a) Employment Performance Monitor (EPM) – Rapport om nøgleudfordringer og hovedbudskaber fra Beskæftigelseskomiteen

b) Social Protection Performance Monitor (SPPM) – Rapport om nøgleudfordringer og hovedbudskaber fra Komiteen for Social Beskyttelse

– *godkendelse*

side 17

5. Social dialog

a) Socialt trepartstopmøde den 19. oktober 2016

– *forberedelse*

b) Fælles udtalelse om en ny start på en styrket social dialog

– *status*

side 19

6. Opfølgning af specifikke beskæftigelses-relaterede punkter

a. Implementering af Rådets anbefalinger om langtidsledighed

- udveksling af erfaringer
- godkendelse af hovedbudskaber fra Beskæftigelseskomitéen (EMCO) vedr. overvågning af indsatsen mod langtidsledighed

**b. 2016 rapport om implementering af ungegarantien/
ungdomsinitiativet**

- præsentation ved kommissionen

c. Public Employment Services (PES) Netværk: bench-learning

- præsentation ved kommissionen og formanden for PES-netværket

Side 21

7. Udkast til rådskonklusioner om ”Rapport fra den Europæiske Revisionsret vedr. EU’s politiske initiativer og finansiel støtte til integration af romaer”.

- vedtagelse

side 25

8. Europæisk søjle af sociale rettigheder: Status og synspunkter på vejen frem

- godkendelse af den fælles udtalelse fra Beskæftigelseskomitéen og Komitéen for Social Beskyttelse

side 27

1. Kommissionens forslag til revision af direktiv om kræftfremkaldende stoffer

- generel indstilling

Revideret notat

Resumé

Kommissionens forslag vedrører ændring af direktiv 2004/37/EC om beskyttelse af arbejdstagerne mod kræftfremkaldende stoffer. Ændringen medfører hhv. en udvidelse af visse arbejdsprocesser, der er omfattet af direktivet, en udvidelse af listen om grænseværdier med yderligere ti kræftfremkaldende stoffer, samt en revision af eksisterende grænseværdier for træstøv og vinyl klorid i lyset af tilgængelig videnskabelige og tekniske data.

Formålet med forslaget er at forbedre beskyttelsen af arbejdstagerne mod erhvervs sygdomme i forbindelse med udsættelse for kræftfremkaldende stoffer, at forøge effektiviteten af EU lovgivningen på dette område, og at skabe større klarhed og ensartede konkurrenceforhold for virksomhederne.

Forslaget vil give anledning til at ændre enkelte grænseværdier i gældende dansk lovgivning.

Regeringen kan støtte forslaget.

1. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2016) 248 af 13. maj 2016 vedtaget forslag til Europa-Parlamentet og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2004/37/EC om beskyttelse af arbejdstagerne mod risici for under arbejdet at være udsat for kræftfremkaldende stoffer (sjette særdirektiv i henhold til artikel 16, stk. 1, i direktiv 89/391/EØF).

Det fremgår således bl.a.,

- at forslaget er prioriteret i Kommissionens arbejdsprogram for 2016,
- at udsættelse af arbejdstagerne for kræftfremkaldende stoffer i øjeblikket og i fremtiden vil udgøre en væsentlig byrde i form af udgifter til behandling af erhvervs sygdomme, og at 53% af de arbejdsbetingede dødsfald skyldes kræft,
- at forslaget, som reviderer grænseværdier for kræftfremkaldende stoffer og fastsætter nye værdier, er estimeret til at ville hindre 100.000 dødsfald som følge af kræft, og
- at det seneste kræftdirektiv fra 2004 indeholder en række minimumskrav og en bestemmelse om, at Rådet skal fastsætte grænseværdier på basis af den tilgængelige videnskabelige dokumentation i det omfang, det er muligt.

Kommissionen har foretaget en omfattende konsekvensanalyse forud for forslaget.

I forhold til den dokumentation, som Kommissionen har fremlagt i forbindelse med forslaget, fremgår det, at der er stor variation mellem de foranstaltninger i form af grænseværdier, der er fastsat i medlemsstaterne.

Forslaget vil således have den konsekvens, at der for de i forslaget medtagne 13 stoffer og materialer sker en højere grad af tilnærmelse mellem niveauerne på nationalt plan i medlemslandene. Kommissionen har endvidere meldt ud, at det er planen, at forslaget vil blive suppleret med grænseværdier for yderligere 12 kræftfremkaldende stoffer med sigte på yderligere tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 153(2)(b), som har til formål at forbedre arbejdstagernes sikkerhed og sundhed. Forslaget skal vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet ved den fælles beslutningsprocedure med hjemmel i artikel 46.

2. Formål og indhold

Formålet med forslaget er at forbedre beskyttelsen af arbejdstagerne mod erhvervs sygdomme i forbindelse med udsættelse for kræftfremkaldende stoffer, at forøge effektiviteten af EU lovgivningen på dette område og at skabe en større klarhed og mere ensartede konkurrenceforhold for virksomhederne.

Forslaget henviser til, at der i direktiv 2004/37/EC om beskyttelse af arbejdstagerne mod risiko for udsættelse af kræftfremkaldende stoffer fastsættes minimumsregler for at opnå denne beskyttelse, herunder ved fastsættelse af grænseværdier, og at disse grænseværdier skal revideres, når der er videnskabelig basis herfor.

Kommissionen foreslår at revidere bindende grænseværdier og introducere nye grænseværdier for i alt 13 kemiske agenser i direktiv 2004/37/EC. Det sker på følgende måde:

- Udsættelse for respirabel krystallinsk kvarts medtages i bilag I, som indeholder omfattede arbejdsprocesser. Samtidig fastsættes en grænseværdi for respirabel krystallinsk kvarts i bilag III.
- Der fastsættes grænseværdier for 10 nye kræftfremkaldende stoffer i bilag III.
- De eksisterende grænseværdier for træstøv fra løvtræ og for vinyl klorid, i bilag III, revideres.

Forslaget om at medtage udsættelse for støv fra krystallinsk kvarts skal ses i lyset af den tilgængelige information om videnskabelige og tekniske data og anbefaling fra den videnskabelige komite SCOEL. Der henvises endvidere til den sociale dialog om beskyttelse af arbejdstagerne mod krystallinsk kvarts i nogle brancher, der er indgået mellem de relevante parter, og som bør gælde alle arbejdstagere.

Generelt henvises der til de videnskabelige og tekniske data samt til anbefalingerne fra den videnskabelige komité, og at det på baggrund heraf faktisk er muligt at fastsætte en grænseværdi for de 10 nye kræftfremkaldende stoffer, der er medtaget i forslaget.

Tilsvarende gælder det for revisionen af grænseværdien for træstøv fra løvtræ og for vinyl klorid, som med forslaget sættes ned.

I forslaget henvises der til, at tilføjelserne til direktivet er med til at styrke beskyttelsen af arbejdstagerne på arbejdspladsen, og at grænseværdierne vil blive overvå-

get i forhold til de informationer, der skal følge med de kemiske produkter i medfør af REACH forordningen (Forordning om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH)).

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Forslaget skal vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet ved den fælles beslutningsprocedure med hjemmel i artikel 46. Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget endnu.

4. Nærhedsprincippet

Kommissionen argumenterer i forhold til nærhedsprincippet overholdelse med at formålet med direktivet er at forbedre leve- og arbejdsforholdene generelt, at beskytte arbejdstagerne mod den specielle risiko, der følger af udsættelse for kræftfremkaldende stoffer, samt at store forskelle i beskyttelsesniveauerne kan have indvirkning på konkurrenceevnen landene imellem. Medlemsstaterne kan ikke alene sikre en ensartet beskyttelse, hvorfor dette bør ske på EU niveau.

Regeringen er enig i Kommissionens vurdering.

5. Gældende dansk ret

I den danske arbejdsmiljølovgivning har der siden 1975 været regulering om forebyggelse af udsættelse for kræftfremkaldende stoffer. Lovgivningen er over årene blevet udbygget, herunder ved implementering af det oprindelige EU-kræftdirektiv fra 1990, og ved fastsættelse af grænseværdier for en lang række stoffer og materialer.

I forhold til Kommissionens forslag til 13 nye grænseværdier vil fem af de foreslåede grænseværdier være på niveau med de danske. For fem stoffers vedkommende er de danske grænseværdier markant højere end forslaget. Disse grænseværdier er dog fastsat for mange år siden, og for tre af disse stoffer vurderer Arbejdstilsynet, bl.a. på grundlag af produktregistrets oplysninger, at anvendelsen er yderst begrænset, mens ét stof bruges i begrænset mængde. For tre stoffers vedkommende ligger de danske regler i dag under det foreslåede niveau.

Forslaget forventes følgelig at forudsætte enkelte ændringer i Arbejdstilsynets bekendtgørelse nr. 507 af 17. maj 2011 med senere ændringer om grænseværdier for stoffer og materialer.

6. Konsekvenser

Lovmæssige konsekvenser:

Der skal ske opdatering af enkelte grænseværdier i arbejdsmiljølovgivningen (Arbejdstilsynets bekendtgørelse nr. 507 af 17. maj 2011 med senere ændringer om grænseværdier for stoffer og materialer).

Forslaget vurderes i øvrigt ikke at medføre statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, ligesom administrative konsekvenser for erhvervslivet og konsekvenser for beskyttelsesniveauet i lyset af omfang og eksisterende danske grænseværdier vil være begrænset.

7. Høring

Forslaget har været i høring i Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale forhold. Arbejdsmarkedets parter er positive over for forslaget. LO, FTF og AC ser gerne, at flere af de foreslåede grænseværdier er på niveau med de lavere danske værdier og anbefaler fremadrettet, at regeringen arbejder videre på at få Kommissionen til at fremlægge yderligere forslag til bindende grænseværdier. Der henvises til grund-og nærhedsnotat af den 10. juni 2016.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget fra Kommissionen støttes generelt af alle medlemsstater, som det bedste kompromis mellem lande, der gerne så mere ambitiøse værdier på enkelte stoffer, og andre, som gerne så slækket på Kommissionens udspil.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at der med forslaget er taget et vigtigt skridt i retning af højere beskyttelsesniveau i EU, som er til gavn for arbejdstagernes sikkerhed og sundhed, ligesom forslaget vil mindske konkurrenceforskelle i EU. Niveaue i EU bør tilnærmelsesvist mindst ligge på niveau med de medlemsstater, som har det højeste beskyttelsesniveau af arbejdstagerne, som fx Danmark. Forslaget vil fremme arbejdstagernes sundhed gennem hele arbejdslivet, og det vil samtidig have en positiv betydning for virksomhedernes produktivitet og konkurrenceevne.

Regeringen støtter på den baggrund forslaget.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 10. juni 2016.

Der er oversendt grund- og nærhedsnotat den 10. juni 2016.

2. Direktiv om gennemførelse af aftale om gennemførelse af ILO's 2007 konvention om arbejdsforhold i fiskerisektoren, KOM(2016) 235

Revideret notat

Resume

Formålet med forslaget er at gennemføre den aftale om gennemførelse af ILO's konvention nr. 188 fra 2007 om arbejdsforhold i fiskerisektoren, som er indgået af arbejdsmarkedets parter i 2013.

Direktivforslaget indeholder bestemmelser om gennemførelse af aftalen, der vedlægges som et bilag til direktivet.

Forslaget indeholder herudover bestemmelser, hvorefter medlemsstaterne kan opretholde eller indføre bestemmelser, som er gunstigere for arbejdstagerne end de, som fremgår af parternes aftale. Gennemførelsen af EU regler kan ikke anvendes som begrundelse for at sænke det generelle niveau for arbejdstagere i en medlemsstat.

Medlemsstaterne skal fastsætte sanktioner for overtrædelse af de nationale bestemmelser, som implementerer direktivet.

Kommissionen ønsker med forslaget at skabe en konsolideret lovramme, som skal regulere arbejdsvilkårene for havfiskerisektoren og herigennem at forbedre leve- og arbejdsvilkårene for arbejdstagere i fiskerisektoren og sikre dem tilstrækkelig beskyttelse og bæredygtige jobs.

Direktivudkastet indeholder som bilag den aftale, som er indgået af parterne. Aftalen indeholder i lighed med ILO-konventionen bestemmelser om lægeundersøgelse, hviletid for fiskere, krav om skriftlig ansættelsesaftale, hjemsendelse og om private arbejdsmarkedstjenester.

De danske regler på området lever i vid udstrækning allerede op til kravene i arbejdsmarkedets parters aftale. Forslaget kan dog give anledning til mindre præciseringer i det danske regelsæt, herunder i lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v.

Direktivets ikrafttræden knytter sig til ikrafttræden af konvention nr. 188, som på forslagets fremsættelsestidspunkt alene er ratificeret af Frankrig i EU.

Regeringens holdning overordnet er positiv over for gennemførelse af aftalen, samtidig med at Danmark vil arbejde for, at direktivets anvendelsesområde ikke indskrænkes.

1. Baggrund

Kommissionen har den 29. april 2016 fremsat forslag til direktiv om gennemførelse af den aftale, der er indgået af Sammenslutningen af Landbrugsandelsorganisationer i EU (Cogeca), Det Europæiske Transportarbejderforbund (ETF) og sammen-

slutningen af Nationale Fiskeriorganisationer i EU (Europêche) af 21. maj 2012 som ændret den 8. maj 2013, vedrørende gennemførelsen af Den Internationale Arbejdsorganisations 2007-konvention om arbejdsforhold i fiskerisektoren (herefter konvention nr. 188).

Forslaget er oversendt til Rådet den 2. maj 2016 i dansk sprogversion. Forslaget er fremsendt med hjemmel i traktatens (TEUF) artikel 155, stk. 2, hvorefter Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal på forslag fra Kommissionen. Europa-Parlamentet er ikke med lovgiver, men skal underrettes, hvilket er sket med Kommissionens oversendelse af forslaget.

Forslaget er desuden i tråd med Kommissionens arbejde med at etablere et retfærdigt og ægte transeuropæisk arbejdsmarked, som giver arbejdstagerne tilstrækkelig beskyttelse og bæredygtige jobs.

Kommissionen ønsker at forbedre leve- og arbejdsvilkårene for fiskere, der arbejder på fartøjer, der fører en EU-medlemsstats flag. Det skal ske ved at fastlægge en konsolideret lovramme, som skal regulere arbejdsvilkårene for havfiskerisektoren.

2. Formål og indhold

Forslagets formål er at iværksætte den aftale om gennemførelsen af ILO's konvention nr. 188, som er indgået mellem Cogeca, ETF og Europêche.

Forslaget indeholder bestemmelser om gennemførelsen af aftalen, der vedlægges som et bilag til direktivet. Direktivet indeholder herudover bestemmelser om, at medlemsstaterne kan opretholde eller indføre bestemmelser, som er mere gunstige, men at man samtidig ikke kan bruge direktivet som begrundelse til at fjerne eller reducere allerede eksisterende goder.

Forhandlingerne i rådsarbejdsgruppen har givet anledning til ændringsforslag der betyder, at direktivet alene retter sig mod havfiskeri (justering af præambelbetragtning nr. 12 og nr. 19, samt til direktivets artikel 2).

Medlemsstaterne skal herudover fastsætte, hvilke sanktioner der gælder for overtrædelse af de nationale bestemmelser, der vedtages i medfør af direktivet.

Implementeringsfristen foreslås at være to år, og Kommissionen skal forelægge en rapport for Rådet om gennemførelsen, anvendelsen og evalueringen af direktivet senest 5 år efter direktivets ikrafttræden. Direktivet træder i kraft på den dato, hvor også konvention nr. 188 træder i kraft.

Aftalen, der gennemfører væsentlige dele af konvention nr. 188, indeholder bl.a. bestemmelser om betingelserne for tjenesten, herunder om besætning, hviletid og besætningsliste, ansættelsesaftale, hjemsendelse, etablering af private arbejdsmarkedstjenester samt betaling af løn. Aftalen er vedlagt direktivudkastet som bilag.

Parternes aftale indeholder ikke bestemmelser om certificering og kontrol af disse bestemmelser, der er rettet mod landenes administrationer og som også er en del af ILO konventionen. Dette er normalt ikke forhold, som kan aftales af arbejdsmarkedets parter.

Aftalen er opdelt i en præambel, 6 dele samt 2 bilag. Nogle af dele er underinddelt.

Aftalens del 1 og 2 omfatter definitioner, anvendelsesområde og generelle principper – sidstnævnte vedrørende rederens, skibsførerens og fiskerens ansvar.

Aftalen finder i henhold til artikel 2 anvendelse for 1) alle fiskere, der arbejder i hvilken som helst egenskab i henhold til en ansættelseskontrakt eller et ansættelsesforhold på fiskerfartøjer, der udøver kommercielt fiskeri, og 2) alle andre fiskere, som er til stede på samme fartøj sammen med fiskere, der er omhandlet i 1), med henblik på at sikre beskyttelsen af den overordnede sikkerhed og sundhed.

Begrænsede kategorier af fiskere eller fiskerfartøjer kan af medlemsstaten af objektive grunde og efter en høring fritages fra alle eller visse af kravene i aftalen i en periode på op til 5 år i henhold til aftalens artikel 3.

Aftalens del 3 vedrører mindstekravene for arbejde om bord i fiskeskibe, herunder krav til mindstealder og lægeundersøgelse.

Kravene til lægeundersøgelse svarer til de krav, som stilles til søfarende i henhold til konventionen om søfarendes arbejdsforhold MLC (Maritime Labour Convention).

Aftalens del 4 regulerer betingelserne for tjenesten, som omfatter forhold vedrørende bemanning, arbejds- og hviletid, besætningsliste, ansættelsesaftale, hjemsendelse samt forhyring og formidling.

Artikel 12 indeholder en forpligtelse for fiskeskibe til at udarbejde en besætningsliste og udlevere en kopi heraf til bemyndigede personer på land enten forud for fartøjets afrejse eller umiddelbart derefter.

Staten overtager i henhold til aftalens artikel 19 ansvaret for hjemsendelse af fiskere, hvis ejeren af et fiskerfartøj undlader at sørge herfor, når fiskeren har ret til hjemsendelse, fx som følge af kontraktens ophør eller lignende.

Medlemsstaterne forpligtes i henhold til artikel 20 til at forbyde private arbejdsmarkedstjenester at anvende metoder, mekanismer eller lister, der har til formål at forhindre, at fiskere tager arbejde, samt at kræve, at ingen gebyrer eller lignende betales af fiskeren.

Aftalens del 5 vedrører opholdsrum og kost. På dette særlige område findes mulighed for at leve op til reglerne ved såkaldt substantiel ækvivalens, dvs. i kollektive overenskomster eller på anden vis uden direkte lovregulering. Herved forstås regler, der tilgodeser samme formål som den konkrete bestemmelses indhold.

Del 5 vedrører desuden sundhedsforhold, sygdomsbehandling og social sikring, der dækker sygdomsbehandling og arbejdsmiljø.

Del 6 indeholder bestemmelser om ændringer af aftalen.

Aftalens bilag I knytter sig til del 4 vedrørende indholdet af ansættelsesaftalen og indeholder de oplysninger, som skal fremgå af ansættelsesaftalen, medmindre oplysningen er overflødig, fordi spørgsmålet er reguleret i anden sammenhæng, fx i nationale love eller i kollektive overenskomster.

Aftalens bilag II knytter sig til del 5 og indeholder detaljereguleringen for opholdsrum.

En del af bestemmelserne i aftalen er allerede reguleret via EU regler. Det gælder fx regler om hviletid/arbejdstid og regler om sundhedsforhold, arbejdsmiljø, skriftlige ansættelseskontrakter m.v.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Kommissionen har underrettet Europa-Parlamentet i henhold til artikel 155, stk. 2, i TEUF ved at oversende sit forslag til et direktiv, der indeholder aftalen. Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

4. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at forslaget formål ikke kan opfyldes af medlemsstaterne alene. Havfiskeri er en tværnational sektor, der opererer på verdensplan. Fiskefartøjer sejler under forskellige EU-flag, men opererer også uden for territorialfarvandet i den pågældende EU-medlemsstat, i farvande, der er under de øvrige medlemsstaters jurisdiktion, og i internationale farvande m.v.

Rådet¹ bemyndigede i 2010 EU-medlemsstaterne til at ratificere konventionen. Frankrig er pt eneste EU-land, som har ratificeret konventionen. Kommissionen anfører derfor, at en ratifikation af kun nogle af EU's stater ikke ville sikre et tilsvarende niveau af ordentlige leve- og arbejdsvilkår i EU for fiskere og lige vilkår for så vidt angår konkurrenceevne mellem EU's medlemsstater.

Især ønskes der fælles standarder på spørgsmål, som endnu ikke er medtaget i EU-lovgivningen, såsom lægeerklæringer for fiskere, retten til hjemsendelse og lægebehandling på land.

Det er regeringens opfattelse, at forslaget overholder nærhedsprincippet, da harmoniseringen af arbejdsforhold i fiskerisektoren, som er en tværnational sektor, alene kan ske gennem fælleslovgivningen. Med lovgivning på EU-plan sikres det, at der bliver indført lige konkurrencemæssige forhold mellem EU-landene, herunder så-

¹ Rådets afgørelse 2010/321/EU af 7. juni 2010 om bemyndigelse af medlemsstaterne til i Den Europæiske Unions interesse at ratificere Den Internationale Arbejdsorganisations 2007-konvention om arbejdsforhold i fiskerisektoren (Konvention nr. C 188) (EUT L 145 af 11.6.2010, p.12).

ledes at der ikke er forskellige vilkår for fiskefartøjer i de lande, som måtte have ratificeret ILO-konventionen, og de lande, som ikke har ratificeret konventionen.

5. Gældende dansk ret

I lov nr. 493 af 12. juni 2010, hvorved ILO's konvention om søfarendes arbejdsforhold (MLC) blev gennemført, er der givet en bemyndigelse til at undtage fiske-skibe fra de regler i loven, der følger af denne konvention om arbejdsforhold på handelsskibe, hvilket giver mulighed for at have særlige regler for fiskerisektoren, hvilket ILO konvention nr. 188 er udtryk for.

I Danmark blev dele af konvention nr. 188 gennemført ved lov nr. 251 af 30. marts 2011 om ændring af søloven, lov om sikkerhed til søs og sømandsloven. Den del af loven, som vedrører konvention nr. 188, afventer dansk ratifikation, og at konventionen bliver sat i kraft internationalt. Det har ikke mindst betydning for konventionens krav om, at de større fiskeskibe skal certificeres som bevis for overholdelse af konventionens bestemmelser. En række andre krav, der følger af konventionen fx lægeundersøgelse, skriftlig ansættelseskontrakt, hviletid, mindstealder m.v. gælder allerede i Danmark.

Krav om certifikater og kontrol er ikke med i direktivudkastet. Spørgsmålet om certifikater bliver pt. kun aktuelt i forbindelse med, at konventionen træder i kraft internationalt og i forbindelse med en ratifikation.

Særligt om anvendelsesområdet

I lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v. foreligger der ikke en sådan definition af ansatte på fiskeskibe, som foreslås i aftalens artikel 2. Der kan derfor blive behov for mindre præciseringer af bl.a. persongruppen i lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v.

Særligt om arbejds- og hviletid

Regler om hviletid for fiskere er på nuværende tidspunkt omfattet af Arbejdstidsdirektivet (direktiv 2003/88/EF), som i artikel 21 indeholder regler om arbejdstagere, der arbejder om bord på havgående fiskerfartøjer. Arbejdstidsdirektivets artikel 14 fastslår imidlertid, at direktivet ikke finder anvendelse, hvis andre fællesskabsinstrumenter indeholder mere specifikke forskrifter vedrørende tilrettelæggelsen af arbejdstiden for visse former for beskæftigelse eller erhvervsvirksomhed.

På tilsvarende vis fremgår det af artikel 11, stk. 1, litra a, i arbejdsmarkedets parters aftale, at artikel 3-6, 8 og 21 i arbejdstidsdirektivet ikke finder anvendelse. Ved vedtagelse af direktivforslaget ophører derfor arbejdstidsdirektivets regulering af fiskeres hviletid og maksimale arbejdstid på ugentlig basis og erstattes af de nye regler.

De foreslåede grænser for hviletid i parternes aftale svarer til de nugældende danske regler.

Særligt om besætningslister

Aftalen indeholder i artikel 12 en regel om, at ethvert fartøj skal have en besætningsliste, hvoraf der skal udleveres en kopi til bemyndigede personer på land in-

den eller umiddelbart efter fartøjets afrejse, som på nuværende tidspunkt ikke findes i dansk ret. Der er lagt op til en uformel foranstaltning, hvis formål er at fastslå antallet af tilstedeværende om bord på fiskeskibet i tilfælde af nødsituationer, hvor eftersøgnings- og nødberedskabet skal iværksættes. En sådan forpligtelse vil kunne fastsættes administrativt.

Særligt om statens pligt til at sørge for hjemsendelse

I henhold til § 10a i lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v. kan Søfartsstyrelsen sikre hjemsendelse for ”personer, der som følge af rederens væsentlige misligholdelse af deres ansættelseskontrakt er efterladt på et dansk skib”. Ordningen er på finansloven.

Statens ansvar i henhold til aftalens artikel 19 for at sørge for hjemsendelse af fiskere, hvis ejeren af et fiskerfartøj undlader at sørge herfor, når fiskeren har ret til hjemsendelse, anses for omfattet af den eksisterende ordning.

Særligt om private arbejdsmarkedstjenester

Aftalens artikel 20 finder anvendelse, medmindre andet er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/104/EF om vikararbejde. Af artikel 20 fremgår det, at medlemsstaterne skal forbyde private arbejdsmarkedstjenester at anvende metoder, mekanismer eller lister, der har til formål at forhindre, at fiskere tager arbejde, samt at medlemsstaterne er forpligtede til at sikre sig, at ingen gebyrer til private arbejdsmarkedstjenester betales af fiskeren.

Der er ikke fastsat regler om private arbejdsmarkedstjenester for fiskere i dansk ret, og aftalen forpligter i henhold til sin ordlyd ikke medlemsstaterne til at gøre dette, når blot det sikres, at ingen gebyrer til private arbejdsmarkedstjenester afholdes af fiskeren. For søfarende på danske handelsskibe er der derimod fastsat regler om private forhyrings- og formidlingstjenester.

Særligt om procedurer for behandling af klager vedrørende indkvartering

Der vil være behov for administrativt at fastsætte en adgang for fiskere til at klage over forhold, som vedrører deres indkvartering i det omfang, indkvarteringen ikke lever op til aftalens krav. En sådan klageadgang har altid været mulig, men nye procedurer om bl.a. information til flagstaten skal indføres.

Særligt om drikkevand

Det er i dansk ret fastsat i lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v., at kost mv. skal være gratis for mandskabet under udmønstringsperioden. Dette svarer til aftalens artikel 24. Nærmere regler om kost og drikkevand er desuden fastsat administrativt og vil skulle justeres, navnlig for så vidt angår regler om drikkevandets mængde.

Særligt om opholdsrum

Der vil være behov for mindre tilpasning af danske regler fx for så vidt angår dækhøjden, som i henhold til gældende danske regler skal være 198 cm, hvorimod afta-

lens artikel 25 og bilag II foreskriver en dækshøjde på 200 cm. Ændrede krav vil ikke blive stillet til skibe, der i dag fører dansk flag, men vil i henhold til aftalens bilag II finde anvendelse på skibe, som indflages, ibrugtages eller ombygges væsentligt efter konventionens ikrafttræden. Dette svarer til indholdet af ILO konvention nr. 188.

6. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget kan give anledning til mindre præciseringer i det danske regelsæt, herunder i lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. Direktivet vurderes at medføre løbende administrative konsekvenser for erhvervslivet under 4 mio. kr. årligt.

Beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslaget vurderes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

7. Høring

Forslaget har været i høring i Skibsfartspolitisk Specialudvalg og Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold.

Maskinmestrenes Forening anbefaler forbedrede leve- og arbejdsvilkår for fiskere på fartøjer, der har flag fra en EU-medlemsstat.

Danmarks Fiskeriforening har oplyst at have deltaget i arbejdet i Europeche, og har derfor ingen bemærkninger til det fremsendte.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Generelt forventes de øvrige medlemsstater at stille sig positive over for Kommissionens forslag.

9. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter generelt tiltag, som bidrager til gennemførelsen af et velfungerende indre marked. Regeringen støtter endvidere tiltag, hvormed dansk konkurrenceevne øges, herunder ved at danske standarder for arbejdstagere i fiskerisektoren modsvarer af tilsvarende standarder på EU plan. Herudover støttes generelt en global regulering af samme forhold.

Regeringen stiller sig derfor positiv over for direktivudkastet, men vil arbejde for, at der ikke under forhandlingerne sker en indskrænkning af anvendelsesområdet.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 10. juni 2016.

Der blev oversendt grund- og nærhedsnotat den 31. maj 2016.

3. En ny dagsorden for færdigheder i Europa

- politisk drøftelse

a) Udtalelse fra Beskæftigelseskomiteen/EMCO

- godkendelse

b) (evt.) Kommissionens udkast til revision af Europass rammen

- præsentation ved Kommissionen

Nyt notat

Resumé

Det slovakiske formandskab har bebudet en politisk drøftelse med udgangspunkt i Kommissionens meddelelse af 10. juni 2016 om en ny dagsorden for færdigheder i Europa, samt to forslag til rådshenstillinger henholdsvis om oprettelsen af en færdighedsgaranti og om en revision af referencerammen for kvalifikationer for livslang læring. Debatoplægget er endnu ikke modtaget.

Regeringen kan overordnet set tilslutte sig Kommissionens udspil til en ny dagsorden for færdigheder og kvalifikationer, der har til formål på europæisk plan at styrke vækst og beskæftigelse.

1. Baggrund

Kommissionen offentliggjorde meddelelsen *En ny dagsorden for færdigheder i Europa* den 10. juni 2016. Baggrunden for meddelelsen er, at 70 mio. europæere mangler tilstrækkelige læse- og skrivefærdigheder, endnu flere har dårlige regnefærdigheder og digitale færdigheder, hvilket gør dem særligt udsatte for arbejdsløshed, fattigdom og social eksklusion. Ligeledes har 40 pct. af europæiske arbejdsgivere svært ved at finde medarbejdere, der har de nødvendige færdigheder til at sikre vækst og innovation.

Udvikling af færdigheder er afgørende for arbejdsmarkedernes funktion og modernisering, ligesom misforholdet mellem udbudte og efterspurgte færdigheder er en hindring for produktivitet og vækst. Sammen med meddelelsen offentliggjorde Kommissionen to forslag til rådshenstillinger om henholdsvis en færdighedsgaranti og en revision af den europæiske referenceramme for kvalifikationer for livslang læring (EQF), samt et arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene omhandlende det analytiske grundlag for færdighedsdagsordenen. Meddelelsen indgår i Kommissionens arbejdsprogram for 2016.

2. Formål og indhold

Det slovakiske formandskab har annonceret en politisk drøftelse på baggrund af Kommissionens meddelelse *En ny dagsorden for færdigheder i Europa*.

Med meddelelsen ønsker Kommissionen at understøtte et fælles engagement og arbejde mod en fælles vision for den strategiske betydning, som færdigheder har i forhold til at fastholde arbejdspladser, vækst og konkurrenceevne. Udspillet skal styrke og strømline eksisterende og nye initiativer og dermed understøtte medlemsstaterne i deres nationale reformer. Endvidere er formålet at opbygge og udvikle et højere niveau for færdigheder og kompetencer for at sikre velfungerende arbejdsmarkeder, vækst og tilstedeværelsen af de nødvendige kompetencer hos arbejdsstyrken i fremtiden.

Meddelelsen indeholder en række EU-tiltag, som skal understøtte de nationale indsatser, og som forventes fremlagt i løbet af 2016 og 2017:

- En færdighedsgaranti
- En revision af rammen for nøglekompetencer
- Oprettelse af en europæisk uge for færdigheder fra erhvervsuddannelserne
- Lancering af en koalition for digitale færdigheder og jobs og udvikling af nationale strategier herfor
- En revision af den europæiske referenceramme for kvalifikationer
- Igangsættelse af ”Redskabet for tredjelandstatsborgeres færdighedsprofiler”
- En revision af Europass-rammen
- Udarbejdelse af en analyse af hjerneflugts-problematikken
- Iværksættelse af en plan for sektorsamarbejde om færdigheder
- Igangsættelse af et initiativ til at følge færdiguddannede personer fra videregående uddannelser.

Beskæftigelseskomitéen leverer en udtalelse om Kommissionens meddelelse. I udtalelsen forventes Beskæftigelseskomitéen bl.a. at lægge vægt på følgende:

- Arbejdsmarkedene i dag kræver brede kompetencer, der kan overføres til flere sammenhænge.
- Generel støtte til fokus på lavt uddannede, der bør være i fokus for indsatserne.
- Positiv indstilling til at fremme anerkendelse af kvalifikationer og til at se på muligheder for at forudsige fremtidige kompetencebehov.
- Digitale kompetencer bør styrkes og fokus på erhvervsuddannelser er vigtigt.
- Overveje alternativ til brug af begrebet ”skills guarantee”, idet det kan skabe forventninger, der ikke indfries.
- Betydningen af eksisterende initiativer vedrørende kompetencevalidering skal fremhæves.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

6. Konsekvenser

Debatoplægget i sig selv, meddelelsen og forslaget til rådshenstilling om en færdighedsgaranti vurderes ikke at få konsekvenser for lovgivningen, statsfinanserne, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Forslaget om en revision af rådshenstillingen om den europæiske referenceramme for kvalifikationer (EQF) kan, hvis den vedtages i den foreliggende form og besluttes implementeret fuldt ud i Danmark, medføre behov for tilpasning af dansk lov-

givning. Derudover forventes ingen konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

7. Høring

Ikke relevant for punktet. Selve kompetencepakken (meddelelse mv.) har været sendt i høring til Specialudvalget for Uddannelse og Ungdom og Specialudvalget Beskæftigelse og Sociale forhold.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre lande forventes at deltage i debatten og overordnet at støtte udtalelsen fra Beskæftigelseskomitéen. Mere nuancerede holdninger kan fremkomme, når færdighedspakkens enkelte initiativer behandles i Rådet.

9. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil deltage aktivt i debatten. Regeringen kan overordnet set tilslutte sig Kommissionens udspil til en ny dagsorden for færdigheder og kvalifikationer, der har til formål på europæisk plan at styrke vækst og beskæftigelse.

Det er regeringens vurdering, at forslaget især vil kunne bidrage til at styrke indsatsen for erhvervsuddannelse af unge og en mere målrettet opkvalificering af voksne, som mangler grundlæggende færdigheder og kompetencer, hvilket – med henvisning til bl.a. erhvervsuddannelsesreformen – også er væsentlige prioriteringer for den danske regering. Ligeledes understøtter den nye dagsorden for færdigheder og kvalifikationer regeringens fokus på bedre match mellem de videregående uddannelser og arbejdsmarkedet, og udspillet vil kunne bidrage til øget gennemsigtighed og anerkendelse af kvalifikationer på tværs af medlemslandene.

Det er regeringens opfattelse, at der i forhold til forslaget om en færdighedsgaranti for kortuddannede voksne skal lægges mere vægt på en opkvalificering af voksne, der bidrager til at imødekomme arbejdsmarkedets behov og fremme voksnes beskæftigelse, frem for at sigte mod, at voksne opnår et bestemt formelt uddannelsesniveau. Det er i den forbindelse vigtigt, at der sættes fokus på at styrke grundlæggende færdigheder hos voksne, herunder digitale kompetencer hos arbejdsstyrken generelt. Afslutningsvis anerkender regeringen intentionen bag forslaget om en plan for sektorsamarbejde om færdigheder, men finder, at der er behov for at se nærmere på, hvorledes dette kan fremmes uden, at der etableres nye større processer på EU-niveau.

Regeringen kan tilslutte sig udtalelsen fra Beskæftigelseskomitéen.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Der er oversendt grund- og nærhedsnotat den 11. juli 2016.

4. Europæisk Semester 2017: bidrag i lyset af den økonomiske efterårspakke

a) Employment Performance Monitor (EPM) – Rapport om nøgleudfordringer og hovedbudskaber fra Beskæftigelseskomitéen

(b) Social Protection Performance Monitor (SPPM) – Rapport om nøgleudfordringer og hovedbudskaber fra Komitéen for Social Beskyttelse

- godkendelse

Nyt notat

1. Baggrund

Beskæftigelseskomitéen (EMCO) udarbejder årligt en såkaldt ”Employment Performance Monitor”, der giver et overblik over såvel de primære beskæftigelsesmæssige udfordringer som gode arbejdsmarkedspræstationer i EU under ét og i de enkelte lande. Desuden bruges den til at overvåge udviklingen ift. at nå EU’s 2020-beskæftigelsesmål (beskæftigelsesfrekvens på 75 pct.) og de tilhørende nationale mål (dansk 2020-mål: 80 pct.).

Komitéen for social beskyttelse (SPC) udarbejder ligeledes en årlig kort rapport. Formålet med rapporten er at give et billede af den sociale situation i EU som helhed og i de enkelte lande, herunder de vigtigste trends og nøgleudfordringer på det sociale område. Endvidere redegør rapporten for udviklingen i relation til EU’s 2020-fattigdomsmål (20 mio. færre personer i risiko for fattigdom eller social eksklusion) og de tilhørende nationale mål (dansk mål: 22.000 færre personer i husstande med lav beskæftigelse).

2. Formål og indhold

Beskæftigelseskomiteen fremsender til ministerrådet sin ”Employment Performance Monitor” samt en tilhørende rapport med de vigtigste resultater. Følgende kan fremhæves fra rapporten:

- Beskæftigelsesfrekvensen i EU er nu tæt på niveauet fra før krisen, men der er store forskelle mellem landene.
- Væksten i beskæftigelsen fortsætter, og prognosen for de næste to år viser en yderligere fremgang. Alligevel vil det kræve en betydelig indsats, hvis EU 2020-beskæftigelsesmålet skal nås, idet det vil kræve en stigning i beskæftigelsesfrekvensen på omkring 5 procentpoint.
- Rapporten identificerer særligt kvinder og lavt uddannede som de grupper i EU, der i størst grad kunne påvirke beskæftigelsen positivt, hvis deres beskæftigelse blev øget. For Danmarks vedkommende er det dog mænd (30-54 år) og kvinder (30-64 år), hvis beskæftigelse kunne have mest betydning.

Rapporten fra Komitéen for social beskyttelse inddrager resultater fra et database-ret analytisk værktøj, den såkaldte ”Social Protection Performance Monitor”. Fra rapporten kan følgende fremhæves:

- Grundet den øgede beskæftigelse og generelt højere husstandsindkomster har der fundet en positiv udvikling sted inden for det sociale område. Det viser sig bl.a. ved færre unge uden for job eller uddannelse, fald i sandsyn-

ligheden for fattigdom eller social eksklusion og forbedringer i levevilkårene for den ældre del af befolkningerne.

- Den sociale situation er dog fortsat mindre god end før den økonomiske krise. Sammenlignes situationen med før 2008, er der f.eks. en større risiko for fattigdom eller social eksklusion, en højere grad af fattigdom og en større andel af unge udenfor job eller uddannelse.
- I relation til EU 2020-fattigdomsmålet konstaterer rapporten, at der ikke sker nævneværdige fremskridt for at opfylde målet. Således var der ved seneste opgørelsestidspunkt (2014) 4,6 mio. flere personer i risiko for fattigdom eller social eksklusion end i referenceåret (2008).

3. Europa-Parlamentets udtalelse

Ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

6. Konsekvenser

Sagen medfører ikke lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

7. Høring

Ikke relevant.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Medlemslandene forventes at tage konstruktivt imod rapporterne.

9. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder det relevant at overvåge udviklingen i EU ift. beskæftigelse og sociale forhold. Det er endvidere nyttigt, at både udfordringer og gode resultater fremhæves, så landene kan lære af hinanden og holde fokus på de nødvendige reformer.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

5. Social dialog

a) Socialt trepartstopmøde den 19. oktober 2016

- *forberedelse*

b) Fælles udtalelse om en ny start på en styrket social dialog

- *status*

Nyt notat

1. Baggrund

Juncker Kommissionen har tilkendegivet, at den ønsker at revitalisere den europæiske sociale dialog og samarbejdet med de europæiske parter.

a) Det sociale trepartstopmøder har været afholdt siden 2003 og skal styrke den sociale dialog gennem konsultationer med arbejdsmarkedets parter på europæisk plan om beskæftigelse, økonomisk politik og social beskyttelse, herunder Det Europæiske Semester.

Det sociale trepartstopmøde bringer den sociale trojka (det nuværende og de to efterfølgende formandskaber), Kommissionen og arbejdsmarkedets parter på europæisk niveau sammen i forbindelse med møder i Det Europæiske Råd i marts og oktober. Mødernes diskussioner og resultater rapporteres herefter til Det Europæiske Råd.

Business Europe (de europæiske arbejdsgivere) og ETUC (den europæiske fagbevægelse) står for sammensætningen af delegationerne fra hhv. arbejdsgiversiden og arbejdstagersiden.

b) Kommissionen og arbejdsmarkedets parter har sammen underskrevet en erklæring om en ny start for social dialog. Erklæringen opfordrer medlemsstater, arbejdsmarkedets parter og Kommissionen til at forbedre funktionen og effektiviteten af social dialog på nationalt og europæisk plan. Konkrete opfordrer erklæringen til, at arbejdsmarkedets parter inddrages i reformer på alle niveauer samt at opbygge fagforeninger og arbejdsgiverorganisationer.

2. Formål og indhold

Formålet er at styrke den sociale dialog, både på europæisk niveau og nationalt niveau.

På rådsmødet vil formandskabet informere om forberedelsen af det sociale trepartstopmøde den 19. oktober og give status på arbejdet med den fælles udtalelse.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

6. Konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

7. Høring

Ikke relevant.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Medlemsstaterne ventes at være positive over for orienteringen.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er generelt regeringens tilgang at bakke op om inddragelse af arbejdsmarkedets parter i det europæiske arbejde.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

6. Opfølgning på specifikke beskæftigelsesrelaterede punkter

a) Implementering af Rådets anbefalinger om langtidsledighed

- Udveksling af erfaringer

- godkendelse af hovedbudskaber fra Beskæftigelseskomitéen (EMCO) vedr. overvågning af indsatsen mod langtidsledighed

b) 2016 rapport om implementering af ungegarantien/ungdomsinitiativet

- præsentation ved Kommissionen

c) Public employment Services (PES) Netværk: Bench-learning

- præsentation ved Kommissionen og formanden for PES-netværket

Nyt notat

a) Implementering af Rådets anbefalinger om langtidsledighed

1. Baggrund

Rådet vedtog anbefalingerne om *Integration af langtidsledige på arbejdsmarkedet* den 15. februar 2016. Baggrunden for anbefalingerne er, at 12,1 mio. personer er langtidsledige (defineret som ledige i mere end et år), svarende til omkring halvdelen af ledige i EU. Det er en fordobling siden 2007. Langtidsledighed kan lede til social eksklusion og fattigdom, og håndtering af langtidsledighed kan bidrage til en bæredygtig vækst og sammenhængskraft igennem højere beskæftigelse og kan afhjælpe byrden på de offentlige finanser. Formålet med anbefalingerne er, at give medlemslandene vejledning om specifikke initiativer, der styrker den personlige støtte til de langtidsledige og kan implementeres i nationale beskæftigelsessystemer.

2. Formål og indhold

Det slovakiske formandskab har annonceret en politisk drøftelse af landenes indsats på baggrund af Rådets anbefalinger om *Integration af langtidsledige på arbejdsmarkedet* og nøglebudskaber fra Beskæftigelseskomitéen (EMCO).

Anbefalingerne går bl.a. ud på, at:

1. opfordre til registrering af ledige i beskæftigelsessystemet.
2. vurdere de individuelle behov og potentiale for de langtidsledige inden 18 måneders ledighed.
3. tilbyde en jobaftale til den langtidsledige inden 18 måneders ledighed.

Beskæftigelseskomitéen har udarbejdet et sæt indikatorer, der kan bruges til at overvåge implementeringen af anbefalingen. Beskæftigelseskomitéen forventes på baggrund heraf at fremsætte nøglebudskaber til EPSCO-ministerrådet vedrørende bekæmpelse af langtidsledighed.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

6. Konsekvenser

Drøftelsen og hovedbudskaberne har ikke konsekvenser for lovgivningen, statsfinansierne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

7. Høring

Ikke relevant.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre lande forventes at deltage aktivt i debatten og støtte hovedbudskaberne.

9. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter en styrket national indsats mod langtidsledighed og ser frem til at udveksle erfaringer herom.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

b) 2016 rapport om implementering af ungegarantien/ungdomsinitiativet

1. Baggrund

Kommissionen følger løbende op på henstillingen om EU ungegarantien (vedtaget af Det Europæiske Råd i april 2013), som skal sikre, at alle unge under 25 år modtager et tilbud af god kvalitet om beskæftigelse, fortsat uddannelse, en læreplads eller en praktikplads inden for 4 måneder efter at være blevet ledig eller at have forladt en formel uddannelse.

2. Formål og indhold

Det forventes, at Kommissionen på rådsmødet vil give en nærmere præsentation af sin rapport, der endnu ikke foreligger, om status for landenes indsats med implementering af ungegarantien.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

6. Konsekvenser

Rapporten har ikke lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

7. Høring

Høring er ikke relevant.

8. Generelle forventninger til andres landes holdninger

Det forventes, at medlemslandene vil tage konstruktivt imod præsentationen. Medlemslandene er enige om, at der skal fokusere på at unge i uddannelse og job.

9. Regeringens generelle holdning

Regeringen er generel positiv over for EU ungarantien og på, at der følges op på indsatsen.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

c) Public Employment Services (PES) Network: bench-learning

- præsentation ved kommissionen og formanden for PES-netværket

1. Baggrund

EU PES (Public Employment Services) Network er det europæiske netværk af offentlige arbejdsformidlinger. PES Network er etableret for at styrke samarbejdet mellem EU's PES systemer. En af de helt centrale opgaver i PES Network er at udvikle og gennemføre evidensbaseret benchlearning i de offentlige arbejdsformidlinger på EU-plan.

2. Formål og indhold

Over en 2-årig periode har PES Network gennemført benchlearning evalueringer af de offentlige arbejdsformidlinger i alle medlemslandene. Der pågår i øjeblikket et arbejde i netværket med at fastlægge indholdet af den næste runde af benchlearning.

I regi af PES Network foretages desuden en række såkaldte mutual learning aktiviteter, hvor landene kan lære af hinanden inden for udvalgte relevante temaer.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

6. Konsekvenser

Præsentationen har ikke konsekvenser for lovgivningen, statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

7. Høring

Ikke relevant.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at landene har en positiv holdning til præsentationen.

9. Regeringens generelle holdning

Regeringen ser frem til præsentationen.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

7. Udkast til rådskonklusioner om ”Rapport fra den Europæiske Revisionsret vedr. EU’s politiske initiativer og finansielle støtte til integration af romaer”.

- vedtagelse

Nyt notat

1. Baggrund

Rådet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerpolitik) (EPSCO) vedtog den 19. maj 2011 Roma strategierne på baggrund af Europa-Kommissionens meddelelse ”En EU-ramme for de nationale strategier for romaernes integration frem til 2020”, som tilskynder medlemsstaterne til at udarbejde eller revidere nationale strategier for inklusion af romaer. Medlemsstaterne gav udtryk for deres forpligtelse over for EU-rammen for romaernes integration og besluttede, at de inden udgangen af 2011 skulle udarbejde nationale strategier for inklusion af romaer ved at udvikle nye strategier eller ved at ajourføre eller revidere eksisterende integrerede politikker. Dette blev i 2013 suppleret af rådsanbefalinger om effektive integrationsindsatser for romaer, hvorefter medlemsstaterne opfordres til årligt at indrapportere nye initiativer og fremskridt til kommissionen.

Revisionsretten har den 28. juni 2016 afgivet rapport om EU’s politiske initiativer og finansielle støtte til integration af romaerne der omhandler hvorvidt indsatserne havde bidraget effektivt til integration af romaer. Revisionsarbejdet blev udført i Kommissionen og i fire medlemsstater (Bulgarien, Spanien, Ungarn og Rumænien) og dækkede perioden fra 2007 til 2015.

2. Formål og indhold

Rådskonklusionerne om revisionsrettens rapport om Roma strategien indeholder anbefalinger til medlemslandene i forhold til implementeringen af EU-rammen for de nationale strategier samt integrationstiltag på baggrund af revisionsrapportens konklusioner og anbefalinger. Rådskonklusionerne fokuserer bl.a. på indsamling af data om forebyggelse af diskrimination, samt på inddragelse af civilsamfundet ved udarbejdelse af indsatser.

3. Europaparlamentets udtalelser

Ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

6. Konsekvenser

Sagen medfører ikke lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

7. Høring

Ikke relevant.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle medlemsstater har i 2011 forpligtet sig til at udarbejde nationale roma-strategier, og denne proces støttes fortsat af alle. Visse medlemsstater, herunder Danmark, finder at dette på nationalt plan bedst opnås via de generelle/horisontale indsatser og ikke via målrettede Roma integrationstiltag og -strategier. Kommissionsmeddelelsen påvirker ikke denne tilgang.

9. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter fortsat en europæisk indsats for roma integration og fastholder samtidig, at der skal være en vis proportionalitet i, hvad man opfordrer alle medlemsstater til. I den sammenhæng er det relevant at bemærke, at det i nogle medlemsstater kan være hensigtsmæssigt at adressere spørgsmål om roma integration i en bredere sammenhæng i form af en universel indsats for at fremme integration og modvirke diskrimination. Det er f.eks. tilfældet i Danmark.

Med hensyn til dataindsamling vedrørende romaer bemærkes, at CPR-registeret ikke indeholder data om etnicitet, samt at Danmark – ud fra et menneskerettigheds-synspunkt – generelt finder registrering og indsamling af data på baggrund af etnicitet problematisk.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

8. Europæisk søjle af sociale rettigheder: Status og synspunkter på vejen frem *- godkendelse af den fælles udtalelse fra Beskæftigelseskomitéen og Komitéen for Social Beskyttelse*

Nyt notat

1. Baggrund

Kommissionen lancerede den 8. marts 2016 en bred offentlig høring om etablering af en såkaldt europæisk søjle for sociale rettigheder. Initiativet blev bebudet af kommissionsformand Jean Claude Juncker i september 2015, hvor han også lancerede sin ambition om at gøre EU fortjent til en såkaldt ”social triple-A”-rangering.

Med høringen ønsker Kommissionen at gøre status over gældende EU-ret og vurdere, om de eksisterende rettigheder fortsat er relevante, og/eller om der er behov for nye måder at tilvejebringe disse rettigheder på. Ligeledes skal tendenserne i fremtidens arbejdsmarkeds- og velfærdssystemer vurderes i lyset af blandt andet nye teknologier og arbejdsformer. Endelig ønsker Kommissionen synspunkter om, på hvilken måde en social søjle kan bidrage til at styrke Den Økonomiske og Monetære Union.

Kommissionen har derfor udsendt et spørgeskema og en første, foreløbig skitse over, hvordan en europæisk søjle for sociale rettigheder kunne udformes. Ifølge skitsen skal søjlen bestå af en række fælles principper vedrørende beskæftigelses- og socialpolitikker. Principperne vedrører både områder med EU-kompetence og områder, som medlemslandene har ansvaret for.

Der lægges op til, at søjlen for sociale rettigheder som udgangspunkt kun skal være gældende for eurolandene, mens de øvrige medlemslande kan vælge at tilslutte sig.

Regeringen har endnu ikke taget endelig stilling til indholdet af selve søjlen, men er i gang med en omfattende analyse af de enkelte elementer i skitsen, der skal munde ud i et dansk svar på høringen, der løber til udgangen af året.

2. Formål og indhold

Beskæftigelseskomiteen og Komitéen for Social Beskyttelse har lavet en fælles udtalelse omkring, hvad Kommissionen bør lægge vægt på i det videre arbejde med søjlen. Udtalelsen indeholder bl.a. følgende budskaber:

- Søjlen skal være forankret i den generelle økonomiske og politiske udvikling i EU og ikke ses isoleret. Søjlen skal tænkes ind i EU2020-strategien, herunder særligt målene vedrørende uddannelse, fattigdomsreduktion, social inklusion og beskæftigelse, og skal videreudvikle den europæiske beskæftigelsesstrategi og brug af den åbne koordinationsmetode.
- Da mange af de områder, som behandles i udkastet til søjle, allerede kan adresseres inden for de eksisterende instrumenter, må arbejdet med søjlen i første omgang fokusere på, hvor der evt. er mangler ift. de eksisterende instrumenter, og hvor der er behov for at supplere og styrke på nationalt eller europæisk niveau.
- Søjlen skal respektere national kompetence.

- Der skal tages højde for forskelle i medlemsstaternes økonomiske og sociale situation.
- Søjlen skal være fleksibel, så det er muligt at revidere, opdatere og udvikle den i takt med udviklingen.
- Det skal være muligt for ikke-euro-lande at tilslutte sig.

3. Europa-Parlamentets udtalelse

Ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

6. Konsekvenser

Udtalelsen medfører ikke lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet. Kommissionens kommende udspil om etablering af en europæisk søjle for sociale rettigheder kan dog medføre økonomiske konsekvenser. Regeringen vil tage stilling hertil, når udspillet er nærmere konkretiseret.

7. Høring

Ikke relevant.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Medlemslandene forventes at tage konstruktivt imod udtalelsen fra Beskæftigelseskomitéen og Komitéen for Social Beskyttelse som bidrag til det videre arbejde.

9. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan støtte udtalelsen fra Beskæftigelseskomitéen og Komitéen for Social Beskyttelse.

Regeringen er i gang med at analysere Kommissionens foreløbige skitse til søjlen mhp. stillingtagen og svar på høringen inden årets udgang.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.