

Kalaallit Nunaanni Namminersorlutik Oqartussat

Redegørelse fra arbejdsgruppen om Grønlands overtagelse af arbejdsmiljøområdet på landjorden



Indholdsfortegnelse

Kommissorium og sammensætning.....	4
Kommissorium	4
<i>Baggrund</i>	4
<i>Formål</i>	4
<i>Arbejdsgruppens sammensætning</i>	4
<i>Tidsramme og mødeantal</i>	4
RAPPORTENS DEL ET.....	6
1. Arbejds miljølovgivningen	7
1.2. Arbejdstilsynets opgaver i Grønland	8
1.3. Tilsynsaktiviteter	9
1.3.1 Lovbundne opgaver	9
1.3.2 Risikobaseret tilsyn.....	10
1.3.3 Tilsyn med udvindingsindustri – miner.....	11
1.3.5 Udfordringer i forhold til ioniserende stråling.....	11
1.4 Arbejdsskader	12
1.5 Arbejds miljøuddannelsen	14
1.6 Arbejds miljørådet	14
1.7 Arbejdstilsynets nuværende budget.....	15
1.8 Samarbejde med andre myndigheder	16
1.8.1 Arbejdsskadestyrelsen (Center for arbejdsskader)	16
1.8.2 Samarbejde med politi og anklagemyndighed.....	17
1.8.3 Samarbejdsaftale med råstofmyndigheden	17
RAPPORTENS DEL TO	18
2. Den grønlandske model (konsekvensvurdering)	19
2.1 Oprettelse af et Arbejdstilsyn i Grønland	19
2.1.1 Arbejds miljøklagenævn	20
2.1.2 Øget tilsyn	21
2.2 Adskillelse af licens- og tilsynsmyndighed	21
2.2.1 Offshore direktivet.....	21
2.2.2 Praksis for tilsyn on-shore	21

2.2.3 Bedste internationale praksis	22
2.2.4 Naalakkersuisut ønsker organisatorisk uafhængighed.....	22
2.3 Økonomiske konsekvenser	23
2.3.1 Udgifter.....	23
2.3.2 Indtægter.....	25
2.3.3 Samlede gevinster for Grønland ved at overtage arbejdsmiljøområdet.....	28
2.4 Personalemæssige konsekvenser	30
2.5 Praktisk implementering og overgangsperiode	30
2.6 Lovgivningsmæssige rammer	31
2.6.1 Selvstyreloven	31
2.6.2 Behov for ny eller ændring af lovgivning ved overtagelse.....	31
RAPPORTENS DEL TRE	33
3. Fremtidigt samarbejde mellem Grønland og Danmark efter eventuel overtagelse af arbejdsmiljøområdet, herunder vedrørende internationale forpligtelser.....	34
3.1 Samarbejde om de internationale forpligtelser	34
Referencer.....	35
Bilagliste	36
Bilag A Skitse til samarbejdaftale mellem DEAH og AT om rådgivning mv.....	37
Bilag B Oversigt over gældende arbejdsmiljøregler	42
Bilag C Liste over ILO-konventioner tiltrådt af Grønland	45
Bilag D Arbejdstilsynets udgifter i perioden 2013-2015.....	47
Bilag E Medlemmer af udvalget.....	48

Forord

Beskæftigelsesminister Jørn Neergaard Larsen og Naalakkersuisoq for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Udenrigsanliggender Vittus Qujaukitsoq nedsatte i efteråret 2015 et embedsmandsudvalg med henblik på at få udarbejdet en redegørelse med det formål at etablere et grundlag for, at Grønlands Selvstyre kan beslutte, om Grønland skal overtage sagsområdet arbejdsmiljø på land.

Udvalget har haft medlemmer fra Arbejdstilsynet, Beskæftigelsesministeriet, Statsministeriet samt Grønlands Selvstyre.

Udvalget har holdt 5 møder i løbet af foråret 2016, hvor udkast til nærværende redegørelse har været drøftet. Redegørelsens første del beskriver de eksisterende retlige, økonomisk og organisatoriske rammer for Arbejdstilsynets opgaver i Grønland. Redegørelsens anden del er udarbejdet af Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel og beskriver den måde og form Grønlands Selvstyre foreslår en overtagelse af arbejdsmiljøområdet vil kunne ske under, samt de konsekvenser det vil medføre. Tredje og sidste del af redegørelsen indeholder en beskrivelse af det fremtidige samarbejde, herunder på det internationale område samt forslag til, hvordan en samarbejdsaftale mellem Grønland og Danmark kunne se ud efter Grønlands eventuelle overtagelse af arbejdsmiljøområdet.

Det fremgår af kommissoriet for udvalget, at redegørelsen afleveres til beskæftigelsesminister Jørn Neergaard Larsen og Naalakkersuisoq for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Udenrigsanliggender Vittus Qujaukitsoq med henblik på videre beslutningsproces i Grønland om en eventuel overtagelse af arbejdsmiljøområdet.

Venlig hilsen

Peter Vesterheden

Jørn Skov Nielsen

København den 24. 06.2016

Nuuk den 24.06.2016

Kommissorium og sammensætning

Kommissorium

Baggrund

I henhold til selvstyreloven kan Grønland beslutte at overtage nærmere angivne sagsområder i overensstemmelse med de angivne beslutningsprocedurer.

Grønlands Selvstyre v/ Naalakkersuisoq for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Udenrigsanliggender Vittus Qujaukitsoq har meddelt Beskæftigelsesministeriet v/ beskæftigelsesminister Jørn Neergaard Larsen, at Grønland ønsker at forberede et beslutningsgrundlag vedrørende overtagelse af arbejdsmiljø på land. Sagsområdet arbejdsmiljø kan, jf. selvstyreloven, overtages af Grønlands Selvstyre på et tidspunkt, der fastsættes af selvstyret efter forhandling med rigsmyndighederne.

Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel samt Beskæftigelsesministeriet er enige om at udarbejde dette beslutningsgrundlag.

Formål

Udvalget skal udarbejde en redegørelse, der giver en fyldestgørende beskrivelse af retlige, organisatoriske, administrative og økonomiske forhold på arbejdsmiljøområdet i Grønland på land. Redegørelsen skal kunne danne grundlag for, at Naalakkersuisut og Inatsisartut kan beslutte, om Grønland skal overtage sagsområdet arbejdsmiljø på land.

Redegørelsen skal beskrive:

- Den nuværende lovgivning på området
- Arbejdstilsynets arbejde og opgaver i Grønland med angivelse af budget, aktiviteter, ressourcer m.v.
- Samarbejde med andre myndigheder
- Fremtidigt samarbejde mellem Grønland og Danmark efter eventuel overtagelse af arbejdsmiljøområdet, herunder vedrørende internationale forpligtelser
- En konsekvensvurdering af overtagelsen
- Tidsestimat for en eventuel overtagelse.

Arbejdsgruppens sammensætning

Repræsentanter fra Grønlands Selvstyre: ved Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel med inddragelse af Finansdepartementet og Råstofdepartementet.

Repræsentanter fra Danmark: ved Statsministeriet, Beskæftigelsesministeriet, Arbejdsskadestyrelsen, Udenrigsministeriet, Finansministeriet og Justitsministeriet inddrages ad hoc.

Arbejdstilsynet varetager formandskabsposten for arbejdsgruppen ved direktøren i tæt samarbejde med lederen af den grønlandske delegation. Arbejdstilsynet varetager sekretariatsfunktionen.

Grønlands Selvstyre sørger for oversættelse af den endelige redegørelse til grønlandsk.

Tidsramme og mødeantal

Redegørelsen skal være færdig senest d. 20. juni 2016. Der forventes afholdt i alt fem møder, som primært vil afholdes som videomøder.

Redegørelsen afleveres til beskæftigelsesminister Jørn Neergaard Larsen og Naalakkersuisoq for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Udenrigsanliggender Vittus Qujaukitsoq med henblik på videre beslutningsproces i Grønland om en eventuel overtagelse af arbejdsmiljøområdet.

RAPPORTENS DEL ET

Arbejds miljøområdet i Grønland: Lovgivning og Arbejdstilsynets opgaver

1. Arbejdsmiljølovgivningen

Sagsområdet arbejdsmiljø har fokus på at skabe et sikkert og sundt arbejdsmiljø, der til enhver tid er i overensstemmelse med den tekniske og sociale udvikling i det grønlandske samfund. Under området hører endvidere skabelsen af et grundlag for, at virksomhederne selv kan løse sikkerheds- og sundhedsspørgsmål med vejledning fra arbejdsmarkedets organisationer og vejledning og kontrol fra Arbejdstilsynet.

Det er hensigten med forebyggelsesinitiativer og regulering at sikre den fysiske og psykiske sundhedstilstand. Der er bl.a. tale om beskyttelse mod arbejdsulykker og erhvervs sygdomme i traditionel forstand, dels ved påvirkninger fra pludselige begivenheder, dels ved påvirkninger på kortere eller længere sigt, der medfører fysiske eller psykiske helbredsskader, herunder psykisk betingede lidelser samt beskyttelse imod andre påvirkninger, der kan forringe sundheden.

I Danmark er området reguleret i arbejdsmiljøloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1072 af 7. september 2010 med senere ændringer. Arbejdsmiljø i Grønland er i dag reguleret i lov om arbejdsmiljø i Grønland, jf. lovbekendtgørelse nr. 1048 af 26. oktober 2005 med senere ændringer.

Arbejdsmiljøloven for Grønland omfatter arbejde i Grønland for en arbejdsgiver og finder anvendelse for arbejde på landjorden. Loven gælder kun for luftfart for så vidt angår arbejde på landjorden og for søfart og fiskeri, for så vidt angår lastning og losning af skibe, herunder fiskefartøjer, og værftsarbejde om bord på skibe og arbejde, der kan sidestilles hermed.

Arbejdsmiljø for luftfart samt for søfart og fiskeri er reguleret via danske regler og er ikke omfattet af arbejdsgruppens arbejde¹. Arbejdsmiljøområdet offshore blev overtaget 1. januar 2010, samtidig med overtagelse af råstofområdet. Denne del af arbejdsmiljøområdet vil indgå i beskrivelsen af hvordan Grønland fremadrettet kan forvalte området.

Arbejdsmiljøloven for Grønland er, som den tilsvarende arbejdsmiljølov for Danmark, en ramme- og bemyndigelseslov, hvis bestemmelser, for så vidt angår f.eks. de materielle krav til sikkerhed og sundhed, består i generelt affattede forsvarlighedsbestemmelser om henholdsvis leverandører, bygherrer, arbejdets udførelse, arbejdsstedets indretning, tekniske hjælpemidler, stoffer og materialer og mindstealder ved farligt arbejde.

Loven fastsætter også rammebestemmelser for krav om sikkerhedsorganisation, arbejdsmiljøuddannelse, arbejdspladsvurdering, arbejdsgiverens pligter, unges arbejde, minimumsregler om daglig og ugentlig hvileperiode og lægeundersøgelser. Der er herudover fastsat regler om Arbejdstilsynets opgaver og beføjelser og om Det Grønlandske Arbejdsmiljøråd, der består af repræsentanter udpeget af Naalakkersuisut samt af arbejdstager- og arbejdsgiverorganisationer.

¹ For luftfartsområdet er det navnlig bekendtgørelse nr. 138 af 20. januar 2015 om arbejdsmiljøforhold for besætningsmedlemmer under tjeneste på luftfartøj og for deres arbejdsgivere. For søfartsområdet er det bekendtgørelse nr. 1246 af 11. december 2009 om Meddelelser fra Søfartsstyrelsen A, teknisk forskrift om arbejdsmiljø i skibe, senest ændret ved bekendtgørelse nr. 1283 af 11. november 2013, bekendtgørelse nr. 491 af 13. maj 2014 om Meddelelser fra Søfartsstyrelsen B, skibes bygning og udstyr m.v., som ændret ved bekendtgørelse nr. 503 af 23. april 2015, samt bekendtgørelse nr. 1460 af 14. december 2010 om Meddelelser fra Søfartsstyrelsen F, teknisk forskrift om mindre erhvervsfartøjers bygning og udstyr m.v., som ændret ved bekendtgørelse nr. 921 af 3. juli 2013.

De brede forsvarlighedsbestemmelser er udmøntet i bekendtgørelser, der mere præcist redegør for lovens krav. Der er udstedt 20 bekendtgørelser, som dækker de centrale bestemmelser i loven, 10 At-vejledninger samt 14 APV-tjeklister (se bilag C).

Loven indeholder også detaljerede regler om kriminalretlige foranstaltninger, herunder særlige regler om bøder. Arbejdsmiljøområdet i Grønland er underlagt de internationale regler, der er gældende for Grønland. Det er især ILO-konventioner, som beskrives nærmere i afsnit 5.

Adgangen til at klage over Arbejdstilsynets afgørelser er beskrevet i den grønlandske arbejdsmiljølovs kapitel 13.

Klager over Arbejdstilsynets afgørelser i Grønland skal i dag indbringes for beskæftigelsesministeren i Danmark. Klagen skal indsendes til Arbejdstilsynet, som, hvis afgørelsen fastholdes, sender klagen videre til beskæftigelsesministeren. Inden ministeren træffer afgørelse i klagesagen, skal der indhentes en udtalelse fra Det Grønlandske Arbejdsmiljøråd. Klagefristen er 6 uger og en klage har, bortset fra klager over forhold, der skal bringes i orden straks, opsættende virkning.

Ordningen indebærer, at Arbejdstilsynet foretager den arbejdsmiljøfaglige oplysning af klagesagen herunder sikrer, at den er juridisk, sikkerheds- og sundhedsfagligt fuldt oplyst, inden klagen via direktøren for Arbejdstilsynet sendes videre til beskæftigelsesministeren. Arbejdsmarkedets parters indflydelse på klagesagers afgørelse og dermed lovens administrative udfyldelse sikres gennem en obligatorisk høring af Det Grønlandske Arbejdsmiljøråd, inden ministeren træffer afgørelse i klagesagen.

Der er ca. 3 klager over afgørelser truffet af Arbejdstilsynet i Grønland om året.

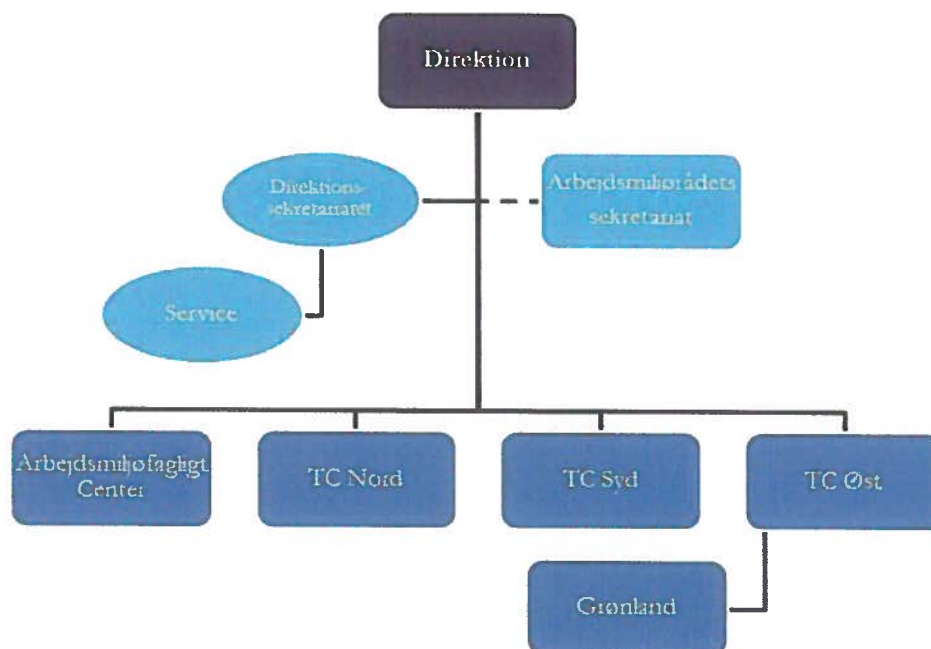
1.2. Arbejdstilsynets opgaver i Grønland

Arbejdstilsynet er myndighed på arbejdsmiljøområdet på land i Grønland. Arbejdstilsynet medvirker til et sikkert, sundt og udviklende arbejdsmiljø ved effektivt tilsyn, målrettet regulering og information.

Arbejdstilsynet og Arbejdsskadestyrelsen deler indtil 1. juli 2016 lokaler i Nuuk, og der er indtil denne dato ansat en fælles chef med Arbejdsskadestyrelsen som ansættende myndighed. Fra 1. juli 2016 overtager Arbejdsmarkedets Erhvervssikring Arbejdsskadestyrelsens opgaver i Grønland.

Arbejdstilsynets kontor i Grønland hører organisatorisk og ledelsesmæssigt under Tilsynscenter Øst i København, jf. Arbejdstilsynets organisationsdiagram nedenfor.

Figur 1 Arbejdstilsynets organisation



Der er ansat fem tilsynsførende og en administrativ medarbejder på kontoret i Nuuk. Arbejdstilsynets samlede virksomhed består af tilsyn med virksomheders arbejdsmiljø, herunder en række såkaldte lovbundne opgaver, der omfatter tilsyn med elevatorer, hejseanlæg, kraner og trykbærende anlæg på jorden. Arbejdstilsynet har endvidere ansvaret for den lovpligtige arbejdsmiljøuddannelse og varetager sekretariatsfunktionen for Arbejdsmiljørådet, der er et udvalg bestående af arbejdsmarkedets parter og nedsat i medfør af arbejdsmiljøloven.

De tilsynsførende rejser på tilsyn uden for Nuuk 13 uger årligt. Der afgives normalt mellem en og fem reaktioner pr. virksomhed.

Arbejdstilsynet samarbejder også eksternt med både virksomheder, arbejdsmarkedets parter og andre myndigheder.

Én gang årligt tager Arbejdstilsynet sammen med en række andre myndigheder på fælles tilsyn i både bygder og byer på vestkysten af Grønland.

1.3. Tilsynsaktiviteter

1.3.1 Lovbundne opgaver

Tilsyn på det lovbundne område omfatter tilsyn med bl.a. kraner, hejse- og løfteredskaber, trykbærende anlæg, elevatorer, rullebånd, rulletrapper mv. samt godkendelse af sagkyndige. Der er cirka 400 elevatorer i Grønland, og de efterses hvert andet år af Arbejdstilsynet. Arbejdstilsynet godkender desuden de sagkyndige,

som har ansvaret for det månedlige eftersyn af elevatorerne, og holder i øvrigt en tæt kontakt til de sagkyndige.

De trykbærende anlæg og beholdere skal i varierende omfang trykprøves, besigtiges, efterses og godkendes af Arbejdstilsynet. Aktiviteten placeres primært i sommerhalvåret.

1.3.2 Risikobaseret tilsyn

Med henblik på en yderligere målretning af Arbejdstilsynets indsats er der fra 2016 iværksat en strategisk 5-årig arbejdsmiljøindsats.

Indsatsen omfatter dels bedre it-understøttet tilsyn, herunder oprettelse af et virksomhedsregister, dels et bedre prioriteringsgrundlag for udvælgelse af brancher og virksomheder til tilsyn, hvor målet er, at alle grønlandske virksomheder får besøg af Arbejdstilsynet inden for de næste fem år.

Strategien indeholder tre fokusområder, som er valgt efter en analyse af Arbejdsskadestyrelsens statistikker for perioden 2008 til og med marts 2015 samt Arbejdstilsynets viden om arbejdsmiljøet i de enkelte brancher.

Tabel 1: 3 arbejdsmiljøområder og 5 brancher er i fokus i 2016

Fiskeindustri	Rengøring	Sundheds-personale	Bygge/Anlæg	Fremstillings- Industri
Hudsygdomme	Hudsygdomme	Hudsygdomme		
Indeklima (astma)	Indeklima (astmalid.)	Indeklima (astmalid.)		
		Muskel- og skeletbesvær	Muskel- og skeletbesvær	
			Ulykker Maskinsikkerhed Adgangsveje /stilladser	Ulykker Maskinsikkerhed

Brancherne er valgt ud fra en samlet vurdering af de mest belastede og risikofyldte brancher kendetegnet ved at have den hyppigste forekomst af ulykker og erhvervsygdomme, suppleret med områder, hvor der er en mistanke om underrapportering, herunder muskel- og skeletbesvær inden for bygge- anlægsområdet.

Der udarbejdes en rullende konkret plan for, hvordan Arbejdstilsynet over en 5-årig periode kan besøge alle virksomheder i Grønland (i alt ca. 3.000-3.500). Arbejdstilsynets formål med 5-årsplanen er både at føre tilsyn på flere forskellige virksomheder med større geografisk spredning og samtidig opnå at tegne flere fyldestgørende branchebilleder. Ved hjælp af den metode vil man over tid få et overblik over den samlede virksomhedsmasse og de arbejdsmiljøudfordringer, som kendetegner branchebillederne i Grønland.

1.3.3 Tilsyn med udvindingsindustri – miner

Arbejdstilsynet fører tilsyn med miner, der er i drift og lokaliteter, hvor det efterforskes, om der er grundlag for fremtidig minedrift. Det sker i samarbejde med Råstofstyrelsen, og Arbejdstilsynet planlægger oftest at tage på tilsyn sammen med ansatte i Råstofstyrelsen. Der er bl.a. ført tilsyn med den nu nedlagte guldmine nær Narnotalik, og zink/bly projektet ved Maarmorilik samt den nyetablerede rubin- og safirmine ved Qeqertarsuaasiaat. Alle miner er indtil nu blevet besøgt, samtidig med at Arbejdstilsynet besøger et varierende antal efterforskningssteder hvert år.

Tilsynsfrekvensen foretaget af Råstofstyrelsen afhænger af aktivitetsniveauet, men som minimum føres der tilsyn med aktive miner én gang hvert kvartal. Afhængigt af minens udviklingsstadium gennemføres tilsynene primært som temabaserede tilsyn, d.v.s. med primært fokus på eksempelvis sprængstofsdepot, brydningsmetoder eller sikkerhedsforhold i og uden for minen.

Udgifter til Råstofstyrelsens tilsyn indgår, i modsætning til Arbejdstilsynets tilsyn, som en del af en indtægtsdækket myndighedsbehandling. Ifølge finansloven for Grønland 2016 blev der af Råstofstyrelsen foretaget 10 tilsyn i 2014.

1.3.4 Adskillelse af den myndighed der fører tilsynsaktivitet og den myndighed der udsteder tilladelser til udnyttelse af råstoffer

I Danmark er der adskillelse og organisatorisk uafhængighed mellem den myndighed der udsteder tilladelser til udnyttelse af råstoffer på land og den myndighed der fører tilsyn med sikkerhed, sundhed og miljø i forbindelse med udnyttelsen. Det er således Arbejdstilsynet, som fører tilsyn med arbejdsmiljø for al industri og alle arbejdspladser på land, herunder grusgrave, saltminer og naturgasudvinding.

Med virkning fra 1. januar 2015 blev det i overensstemmelse med det såkaldte offshore direktiv (EU direktiv 2013/30/EU af 12. juni 2013) besluttet, at overføre Offshoresikkerhedsenheden fra Energistyrelsen under Klima-, energi- og bygningsministeren til Arbejdstilsynet under Beskæftigelsesministeren.

Offshoresikkerhedsenheden, der bl.a. fører tilsyn med sikkerhed og sundhed på anlæggene på Nordsøen, er dermed blevet en del af Arbejdstilsynet. Ressortoverførslen skete som nævnt som led i implementeringen af offshoresikkerhedsdirektivet i dansk ret. Ressortoverførslen sikrer organisatorisk uafhængighed mellem den myndighed, der tildeler tilladelser til efterforskning og udnyttelse af undergrunden og den myndighed, der fører tilsyn med sikkerhed og sundhed på anlæggene på Nordsøen.

1.3.5 Udfordringer i forhold til ioniserende stråling

Strålebeskyttelse vedrørende arbejdstagere i Grønland varetages af Arbejdstilsynet. Den generelle strålebeskyttelse i samfundet varetages derimod af sundhedsmyndighederne i Grønland. Der er tale om et nyt tilsynsområde, hvor der skal etableres en tilsynspraksis.

På efterårssamlingen 2015 vedtog Inatsisartut inatsisartutlov nr. 33 af 9. december 2015 om ioniserende stråling og strålebeskyttelse. Inatsisartutloven understøtter den implementering af ILO konvention nr. 115 om beskyttelse af arbejdere mod ioniserende stråling i Grønland, der sker inden for rammerne af arbejdsmiljøloven for Grønland. Inatsisartutloven er en rammelov og i tillæg hertil arbejdes der på implementering af en række bekendtgørelser. De danske sundhedsmyndigheder har tilbudt de grønlandske myndigheder mulighed for erfaringsudveksling omkring hvordan reguleringen og administrationen af området i Grønland vil kunne tilrettelægges fremover for arbejdstagere, befolkningen i almindelighed og patienter.

For at kunne ratificere ILO konvention nr. 115, er der behov for at Grønland udsteder regler der supplerer den kommende bekendtgørelse om ioniserende stråling og arbejdsmiljø i Grønland bl.a. med krav om anmeldelse af arbejde og krav om godkendelse af måletjenester.

1.4 Arbejdsskader

Arbejdsskadestyrelsen udgiver hvert andet år en statistikopgørelse over arbejdsskader i Grønland. Seneste udgivelse; ”Arbejdsskader i Grønland, 2014, Arbejdsskadestyrelsen”, er dateret oktober 2015. De senest opdaterede tal modtaget fra Arbejdsskadestyrelsen fremgår af tabellen nedenfor:

Tabel 2: Anmeldte arbejdsskader 2008-2015

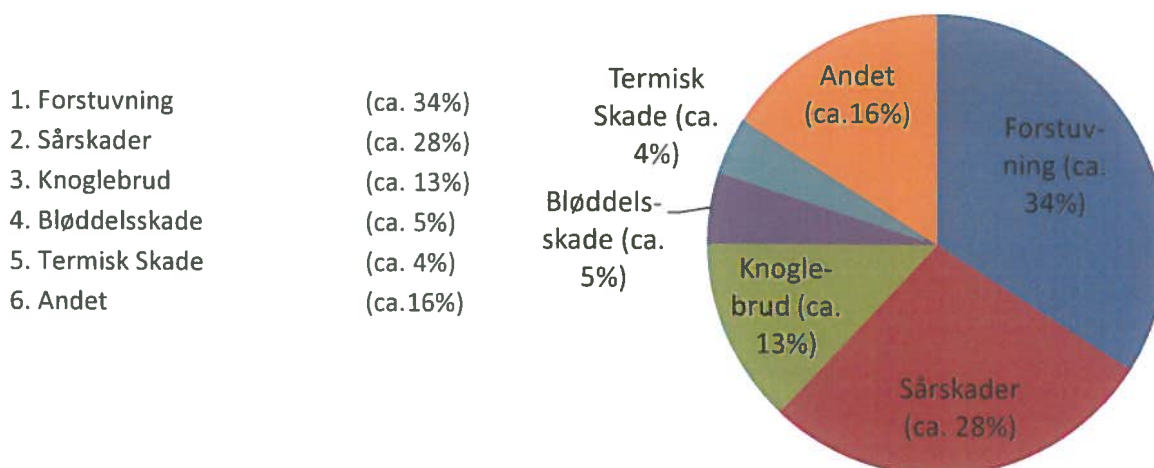
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Ulykker	300	367	454	513	587	594	595	692
Erhvervssygdomme	43	48	128	166	156	106	98	122
Brilleskader	0	0	0	1	0	0	0	0
Pludselige løfteskader	1	0	0	0	0	0	0	0
I alt	344	415	582	680	743	700	693	814

Ved en ulykke forstås en personskade forårsaget af en hændelse eller en påvirkning, der sker pludseligt eller inden for fem dage.

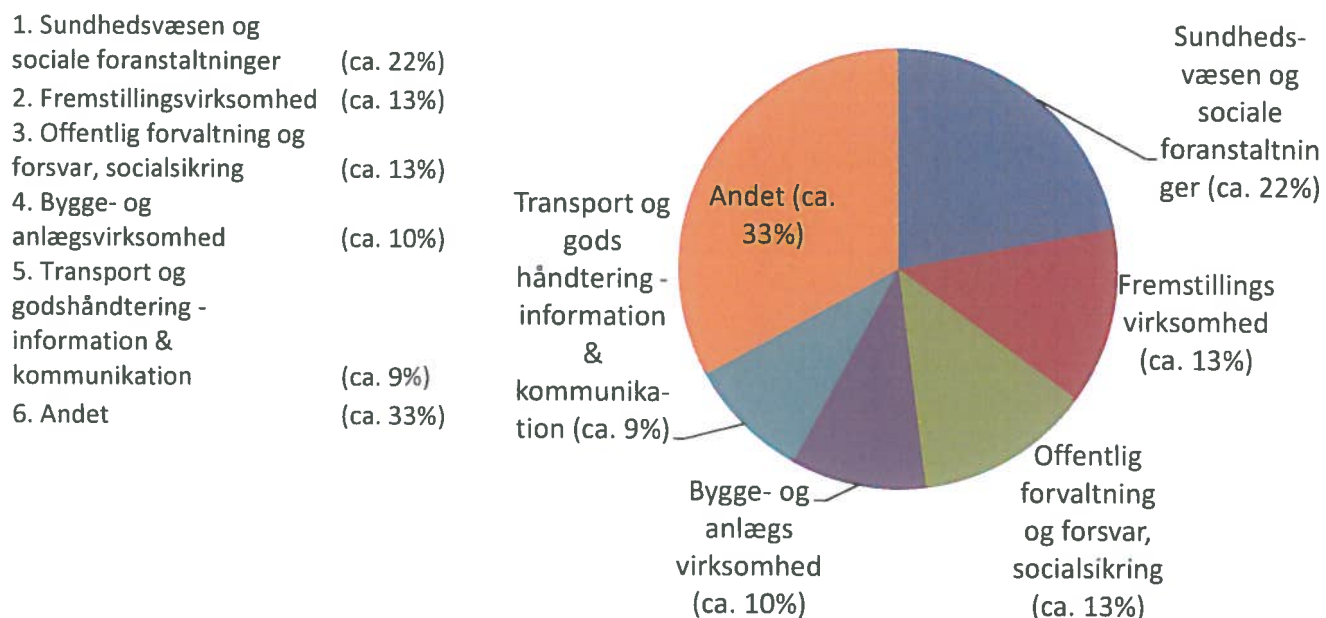
Erhvervssygdomme er sygdomme, som efter medicinsk dokumentation er forårsaget af særlige påvirkninger, som bestemte persongrupper gennem deres arbejde eller de forhold, det foregår under, er udsat for i højere grad end personer uden sådant arbejde.

De hyppigst forekommende arbejdsulykker og erhvervssygdomme samt brancheoversigt over, hvor der sker flest arbejdsulykker og erhvervssygdomme, fremgår af nedenstående grafer.

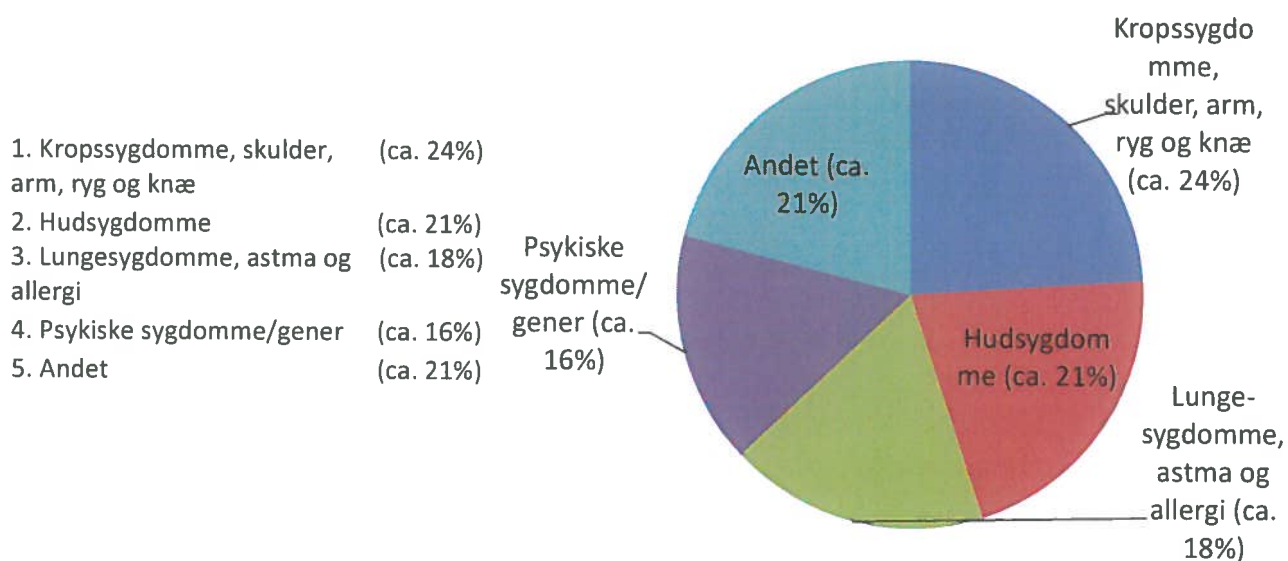
Figur 2: De hyppigste forekommende arbejdsulykker



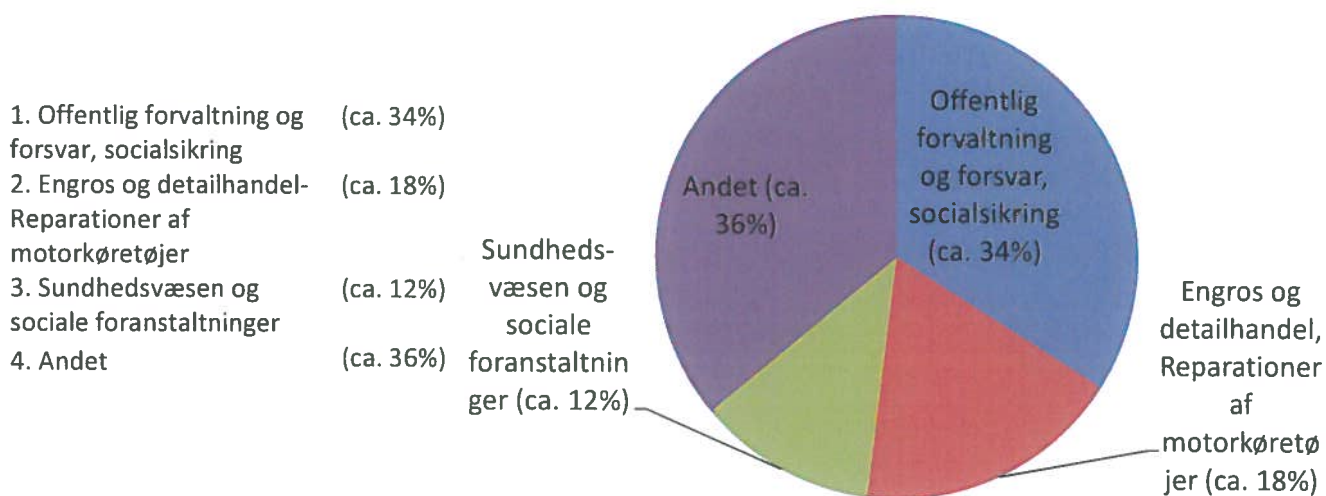
Figur 3: De 5 brancher hvor der er flest arbejdsulykker



Figur 4: De hyppigste forekommende erhvervs sygdomme



Figur 5: De tre brancher hvor der er flest erhvervssygdomme



1.5 Arbejdsmiljøuddannelsen

Der afholdes 15-20 arbejdsmiljøkurser årligt forskellige steder i Grønland på grønlandsk og dansk, og der deltager i alt mellem 200 og 300 kursister. Underviserne skal have en voksenpædagogisk grunduddannelse samt arbejdsmiljøfaglig viden.

Fra 2016 er det Arbejdstilsynets tilsynsførende, der afholder kurserne. Det samlede estimerede tidsforbrug herved er på 15-20 uger årligt i undervisningstid. Hertil kommer administration, opsætning af tablets, udvikling af materiale, oversættelse mv. Der er samlet afsat ét årsværk til opgaver i forbindelse med arbejdsmiljøuddannelsen.

Der er afsat 0,5 mio. kr. på finansloven som tilskud til uddannelsen, og herudover opkræver Arbejdstilsynet et gebyr på 5.000 kr. pr. deltager. Arbejdsmiljøuddannelsen har en selvstændig økonomi og alle indtægter og udgifter holdes adskilt fra Arbejdstilsynets økonomi.

1.6 Arbejdsmiljørådet

Arbejdsmiljørådets primære formål er at give arbejdsmarkedets parter indflydelse på indsatsen for et sikkert og sundt arbejdsmiljø. Arbejdsgiver- og arbejdstagerorganisationerne deltager gennem Arbejdsmiljørådet i synliggørelsen af arbejdsmiljøområdet. Organisationerne kan desuden være med til at vurdere, hvilke konkrete områder Arbejdstilsynet bør sætte fokus på. Arbejdsmiljørådet (AMR) har efter loven følgende opgaver:

- Rådet medvirker til at udbrede kendskab til arbejdsmiljøspørgsmål.
- Rådet drøfter på eget initiativ spørgsmål, som det finder af betydning for arbejdsmiljøet, og udtaler sig herom til beskæftigelsesministeren, Naalakkersuisut og Arbejdstilsynet.
- Rådet udtaler sig om og giver forslag til lovændringer og nye regler samt om de enkelte sager, som beskæftigelsesministeren, Naalakkersuisut eller Arbejdstilsynet forelægger for rådet.

Klager over Arbejdstilsynets afgørelser forelægges for Arbejds miljørådet til udtalelse, inden beskæftigelsesministeren træffer afgørelse.

Arbejds miljørådet afholder mindst tre møder årligt. Arbejdstilsynet har ansvaret for sekretariatsfunktionen.

Arbejds miljørådet består i dag af:

- En formand, der er udpeget af Naalakkersuisut efter udtalelse fra arbejdsmarkedets parter.
- To medlemmer, der er udpeget af Sulinermik Inuutissarsiuteqartut Kattufiat (SIK).
- Et medlem, der er udpeget af Pædagogernes Fagforening (NKP), Sygeplejerskernes Fagforening (PK) og Lærernes Fagforening i Grønland (IMAK) i fællesskab.
- Et medlem, der er udpeget af Tjenestemandsföreningen (AK) og Akademikernes Sammenslutning i Grønland (ASG) i fællesskab.
- Et medlem, der er udpeget af Grønlands Arbejdslederforening (SSK).
- Et medlem, der er udpeget af Grønlands Erhverv (GE).
- Et medlem, der er udpeget af Kommunernes landsforening (KANOKUKA).
- Et medlem, der er udpeget af Naalakkersuisut i samråd med Finansministeriet.

Der er på finansloven afsat 0,3 mio. kr. til finansiering af rådets aktiviteter.

1.7 Arbejdstilsynets nuværende budget

Arbejdstilsynet i Grønland hører som nævnt organisatorisk og ledelsesmæssigt under Tilsynscenter Øst i Danmark og har derfor ikke eget budget på finansloven. Det er chefen for Tilsynscenter Øst, der i samråd med tilsynschefen i Grønland, fastlægger ressourceallokering ud fra det forventede nødvendige aktivitetsniveau. I 2015 er der tilført øgede ressourcer i form af en ekstra tilsynsførende, således at der i dag er i alt fem tilsynsførende.

Tabel 3: Arbejdstilsynets budget

Hovedkonto 17.21.04*

Budgetpost	Budget/udgifter (mio. kr.)
Løn	3,3
Øvrig drift	1,5
IT, SIT og Statens Administration	0,2
TC Øst understøttelse	0,5
AFC/Lovarbejde**	0,2
Total	5,7

* Baseret på et gennemsnit af afholdte udgifter afholdt i perioden 2013-2015. AT har baseret nettobudgettet på hovedkonto 17.21.04 på udgifter afholdt i perioden 2013-2015, ** Opgørelsen omfatter udgifter til det almindelige lov- og regelarbejde men ikke det ekstraordinære lov- og regelarbejde relateret til råstofområdet

Tabel 4: Tilskud til AMU og AMR

Hovedkonto 17.21.31*

Budgetpost	Budget/udgifter (mio. kr.)
Underkonto 10. Sikkerhedsrepræsentanter (Arbejds miljøuddannelsen)	0,5
Underkonto 20. Grønlands Arbejds miljøråd	0,3
Total	0,8

* Nettobudgetteret på hovedkonto 17.21.31 svarer til bevillingen i FL16

Løn består af lønudgifter til seks årsværk plus en chef, som deles med Arbejdsskadestyrelsen, hvor Arbejdstilsynet og Arbejdsskadestyrelsen hver dækker halvdelen af lønudgiften til chefen. Fra d. 1. juli 2016 er en fuldtids medarbejder fra TC Øst midlertidigt fungerende kredschef i foreløbig 6 måneder. Der er administrative og tilsynsfaglige opgaver tilknyttet funktionen.

Øvrig drift består af udgifter til husleje, telefon, kontorhold, indlandsrejser, kørsel, sikkerhedsudstyr, medarbejderudvikling mv.

Budgettet til IT, SIT og Statens Administration består af udgifter til journaliseringssystemet Get Organized, SIT-ydelser i form af computere mv. og administrations funktioner såsom løn osv.

Tilsynscenter Øst understøtter Arbejdstilsynets afdeling i Grønland med juridisk rådgivning og sparring, faglig sparring og administrative opgaver.

Arbejds miljøfagligt Center (i Arbejdstilsynets centrale enhed) laver lovgivningsarbejde i forbindelse med arbejdsmiljøloven for Grønland.

I bilag E er udgifterne opført på de enkelte finansår for perioden 2013-2015.

1.8 Samarbejde med andre myndigheder

1.8.1 Arbejdsskadestyrelsen (Center for arbejdsskader)

Center for Arbejdsskader i Grønland administrerer Lov om arbejdsskadesikring i Grønland. Formålet med loven er at yde erstatning og godtgørelse til tilskadedkomne eller deres efterladte ved arbejdsskader. Skaden skal være forårsaget af arbejdet eller de forhold, arbejdet foregår under.

Den grønlandske sagsbehandling af arbejdsskadesager overgik den 1. januar 2011 fra det grønlandske selvstyre til Arbejdsskadestyrelsen og ændrede ved denne lejlighed navn til Center for Arbejdsskader i Grønland. Centeret er beliggende i Nuuk. Arbejdsskadestyrelsen er en styrelse under Beskæftigelsesministeriet, og Center for Arbejdsskader er ligesom Arbejdsskadestyrelsen en myndighed, der træffer afgørelse i arbejdsskadesager.

Arbejdstilsynet og Arbejdsskadestyrelsen (Center for Arbejdsskader i Grønland) fik den 1. oktober 2014 en fælles ledelse. Den danske regering har efterfølgende besluttet at oprette en ny selvejende institution i Danmark, »Arbejdsmarkedets Erhvervssikring«, i tilknytning til Arbejdsmarkedets Tillægspension. Arbejdsmarkedets Erhvervssikring skal overtage alle Arbejdsskadestyrelsens nuværende opgaver vedrørende behandling af konkrete sager om personskader efter de regler, der i dag administreres i Arbejdsskadestyrelsen. Der er i udgangspunktet tale om at sikre driften (behandlingen af anmeldelser om arbejdsskader m.v.) inden for de nuværende rammer, der i Grønland varetages af Arbejdsskadestyrelsens Center for Arbejdsskader i Nuuk. Som en konsekvens af lovændringen vil den fælles ledelse og de fælles tværgående funktioner imellem Arbejdstilsynet i Grønland og Center for Arbejdsskader i Grønland ophøre med virkning

fra den 1. juli 2016. Center for Arbejdsskade bliver organisatorisk placeret i ATP Koncernen i den nyoprettede Arbejdsmarkedets Erhvervssikring.

1.8.2 Samarbejde med politi og anklagemyndighed

Arbejdstilsynet har et formelt og tæt samarbejde med politiet om bl.a. undersøgelse og efterforskning af arbejdsulykker. Arbejdstilsynet har også et samarbejde med anklagemyndigheden om kriminalretlige foranstaltninger vedrørende overtrædelser af arbejdsmiljøloven.

1.8.3 Samarbejdsaftale med råstofmyndigheden

Tilsyn med arbejdsmiljø i forbindelse med mineralefterforskning og minedrift foretages i dag – som nævnt – i tæt samarbejde med Råstofstyrelsens afdeling for teknik og tilsyn. Der er lavet en samarbejdsaftale mellem Råstofstyrelsen og Arbejdstilsynet, hvor en nærmere opgavefordeling fremgår. Aftalen muliggør, at ansatte fra Råstofstyrelsen kan føre tilsyn med overholdelse af tekniske forhold fastsat i udvindingstilladelser i medfør af råstofloven, der ligger ud over arbejdsmiljølovgivningens krav.

RAPPORTENS DEL TO

GRØNLANDS FORSLAG TIL MODEL FOR ORGANISERING AF ET ARBEJDSSTILSYN UNDER SELVSTYRET

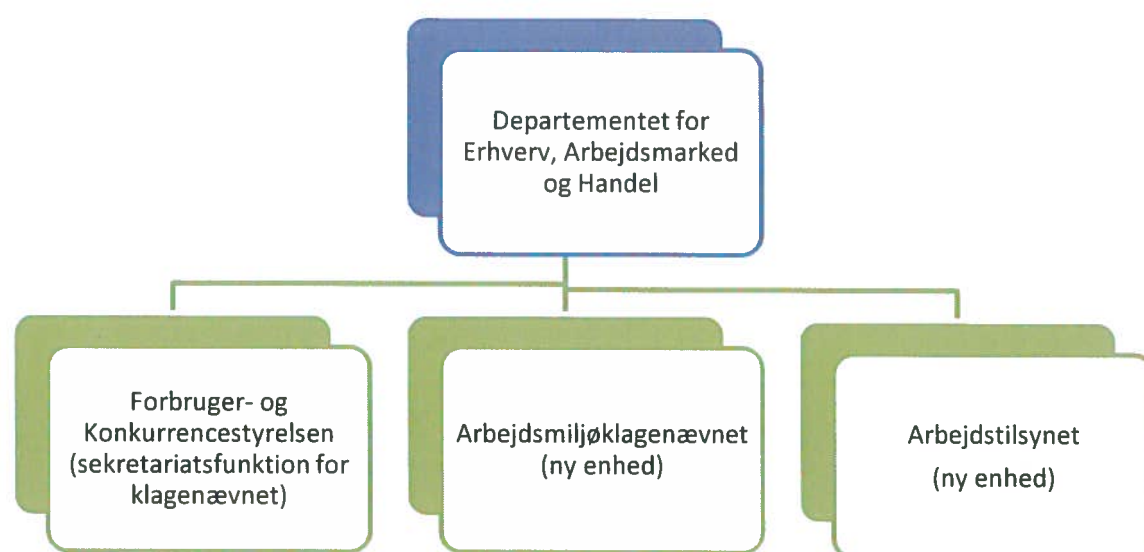
2. Den grønlandske model (konsekvensvurdering)

I dette afsnit gennemgås den grønlandske model, dvs. den måde og form Grønlands Selvstyre foreslår en overtagelse af arbejdsmiljøområdet vil kunne ske under, samt de konsekvenser dette vil medføre.

2.1 Oprettelse af et Arbejdstilsyn i Grønland

Der bør i forbindelse med overtagelsen af arbejdsmiljøområdet oprettes en ny styrelse – i form af et uafhængigt arbejdstilsyn med navnet Arbejdstilsynet samt eventuelt et uafhængigt arbejdsmiljøklagenævn med navnet Arbejdsmiljøklagenævnet jf. nedenstående organisationsdiagram.

Figur 6



Arbejdstilsynet vil være en ny styrelse, som på flere områder vil minde om den allerede eksisterende Forbruger- og Konkurrencestyrelse. Den nye styrelse kan derfor, i tråd med den nuværende Forbruger- og Konkurrencestyrelse under selvstyret, være funktionelt uafhængig af departementet i sagsbehandlingen, for herigennem at sikre, at beslutninger træffes på et fagligt og teknisk funderet grundlag. Overordnet ansvar for de økonomiske forhold og policy områder vil dog fortsat henhøre under departementet.

Det forventes, at arbejdsmiljøuddannelsen og de tilhørende opgaver, herunder afholdelse af arbejdsmiljøkurser og opdatering af undervisningsmateriale m.v., videreføres i den nye styrelse.

Det er planen ligeledes at opretholde Arbejdsmiljørådet og de funktioner, som henhører hertil, inklusiv bl.a. muligheden for at klager over styrelsens afgørelser kan forelægges for Arbejdsmiljørådet til udtalelse, inden Naalakkersuisut træffer afgørelse herom.

Arbejdsmiljørådet vil i forbindelse med overtagelsen kunne komme til at bestå af følgende medlemmer:

- En formand, der er udpeget af Naalakkersuisut efter udtalelse fra arbejdsmarkedets parter.

- To medlemmer, der er udpeget af Sulinermik Inuutissarsiateqartut Kattuffiat (SIK).
- Et medlem, der er udpeget af Nunatsinni Perorsaat Kattuffiat (N.P.K.), Sygeplejerskernes Fagforening (PK) og Lærernes Fagforening i Grønland (IMAK) i fællesskab.
- Et medlem, der er udpeget af Tjenestemandsföreningen (AK) og Akademikernes Sammenslutning i Grønland (ASG) i fællesskab.
- Et medlem, der er udpeget af Grønlands Arbejdslederforening (SSK).
- Et medlem, der er udpeget af Grønlands største arbejdsgiverforening (målt på medlemmer).
- Et medlem, der er udpeget af de grønlandske kommuner.
- Et medlem, der er udpeget af Naalakkersuisut.

Det anbefales derimod ikke som en del af overtagelsen, at arbejdsskadesikringsområdet (jf. selvstyrelovens bilag, liste I, litra a), som omfatter lov om arbejdsskadesikring i Grønland og varetages af Center for Arbejdsskader i Grønland, overtages sammen med arbejdsmiljøområdet. Baggrunden herfor er den forholdsvis store sags- og mulige omkostningsbyrde dette vil medføre. Dette udelukker dog ikke muligheden for senere at overtage dette område helt eller delvist.

Det nye Arbejdstilsyn bør, på lige fod med Arbejdstilsynets formålsbeskrivelse i dag, fortsat medvirke til et sikkert, sundt og udviklende arbejdsmiljø ved effektivt tilsyn, målrettet regulering og information.

Det samarbejde om bl.a. arbejdsulykker, som anmeldes til Center for Arbejdsskader i Grønland (fra 1. juli 2016 Arbejdsmarkedets Erhvervssikring) og herfra sendes til Arbejdstilsynet, forventes at fortsætte.

Derudover bør Arbejdstilsynet foretage de tilsyns- og myndighedsopgaver vedrørende arbejdsmiljø på råstofområdet, som i dag varetages af afdelingen for teknik og tilsyn under Råstofstyrelsen, ved at overføre relevante dele af ressourcerne til det nyoprettede Arbejdstilsyn. Dette gælder også tilsyns- og myndighedsopgaver for arbejdsmiljøområdet offshore som blev overtaget i januar 2010. Råstofstyrelsen har i dag driftsudgifter for ca. 150.000 kr. til tilsyn med arbejdsmiljø. Opgaver i teknik og tilsyn under Råstofstyrelsen, der ikke falder under arbejdsmiljøområdet, bør fortsat varetages af Råstofstyrelsen. Det drejer sig bl.a. om opgaver i henhold til råstoflovens §§ 19, 43 og 86 (bygge-, drift- og nedluknings-tilladelser).

De nuværende ansatte/stillinger i Arbejdstilsynet i Grønland indplaceres derfor i den nye styrelse under Grønlands Selvstyre. Det drejer sig om en tilsynschef, som i dag er delt mellem Arbejdstilsynet og Arbejdsskadestyrelsen, fem tilsynsførende og en administrativ medarbejder (syv personer i alt). Fra den 1. juli 2016 er en fuldtids medarbejder fra TC Øst midlertidigt fungerende kredschef i foreløbig 6 måneder. Der er administrative og tilsynsfaglige opgaver tilknyttet funktionen.

Råstofstyrelsen bør som nævnt fortsat varetage de opgaver i afdelingen for teknik og tilsyn, der ikke falder ind under arbejdsmiljøområdet, herunder opgaver i henhold til råstoflovens §§ 19, 43 og 86 (bygge-, drift- og nedlukningstilladelser). Som nævnt har Råstofstyrelsen årlige driftsudgifter til tilsyn med arbejdsmiljø på ca. 150.000 kr.

2.1.1 Arbejdsmiljøklagenævn

For at forbedre retssikkerheden i Grønland for virksomheder og borgere, kunne det være en mulighed at oprette et arbejdsmiljøklagenævn. Arbejdsmiljøklagenævnet kunne behandle klager over afgørelser truffet af Arbejdstilsynet i henhold til den nye inatsisartutlov om arbejdsmiljø. Arbejdsmiljøklagenævnets afgørelser bør ikke kunne indbringes for anden offentlig myndighed.

Klagenævnet kunne ledes af en sagkyndig formand udpeget af det medlem af Naalakkersuisut, som har ressortansvaret for arbejdsmarkedsområdet. Derudover kunne klagenævnet bestå af beskikkede medlemmer der bredt repræsenterer arbejdsmarkedets parter. Arbejdsmiljøklagenævnet kunne på denne måde være et uafhængigt klagenævn der træffer uafhængige afgørelser

Sekretariatsbetjening af Arbejdsmiljøklagenævnet eventuelt kunne varetages af Forbruger- og Konkurrencestyrelsen.

Oprettelse af et Arbejdsmiljøklagenævn kan de første år skønsmæssigt drives indenfor et årsværk.

2.1.2 Øget tilsyn

Der er et ønske om at nedbringe den ulykkesfrekvens, som ulykkesstatistikken på arbejdsmiljøområdet viser. Det er derfor forventningen, at tilsynsfrekvensen fremadrettet vil blive øget. Den effekt, en organisatorisk sammenlægning af Arbejdstilsynet og tilsynsenheden på råstofområdet kan give, vil være med til at styrke dette fremadrettede tiltag.

På arbejdsmarkedsområdet fører Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel i samarbejde med Udlændingestyrelsen, Politiet og Skattestyrelsen under selvstyret allerede tilsyn med arbejdstilladelser. Tilsynene er gennemført med gode erfaringer, og det er dermed forventningen, at disse erfaringer indarbejdet i organisationen vil kunne bruges fremadrettet for at styrke tilsynene i Grønland.

2.2 Adskillelse af licens- og tilsynsmyndighed

2.2.1 Offshore direktivet

Tiltag henimod en organisatorisk uafhængighed afspejles i det såkaldte offshore direktiv (EU-direktiv) som gælder for alle EU-lande. Med virkning fra 1. januar 2015 blev det som følge heraf besluttet, at overføre Offshoresikkerhedsenheden fra Energistyrelsen under klima-, energi- og bygningsministeren til Arbejdstilsynet under beskæftigelsesministeren.

Offshoresikkerhedsenheden, der bl.a. fører tilsyn med sikkerhed og sundhed på anlæggene på Nordsøen, er dermed blevet en del af Arbejdstilsynet. Ressortoverførslen skete som nævnt som led i implementeringen af offshoresikkerhedsdirektivet i dansk ret.

Direktivet stiller bl.a. krav om organisatorisk uafhængighed mellem den myndighed, der tildeler tilladelser til efterforskning og udnyttelse af undergrunden, og den myndighed, der fører tilsynet med sikkerhed og sundhed på anlæggene på Nordsøen. Direktivet stiller derfor krav om, at opgaver inden for offshoresikkerhed skal varetages uafhængigt af den myndighed, der står for forvaltningen af ressourceindvindingen, herunder tildelingen af tilladelser til efterforskning og udnyttelse. Da begge opgaver hidtil havde ligget i Energistyrelsen under Klima-, Energi- og Bygningsministeriet blev opgaver efter offshoresikkerhedsloven pr. 1. januar 2015 overført fra klima-, energi- og bygningsministeren til beskæftigelsesministeren.

2.2.2 Praksis for tilsyn on-shore

Som nævnt i del 1, afsnit 1.3.4 er der også i Danmark adskillelse af den myndighed der udsteder tilladelser til udnyttelse af råstoffer på land og den myndighed der fører tilsyn med sikkerhed og sundhed i forbindelse med udnyttelsen. Det er således Arbejdstilsynet, som fører tilsyn med arbejdsmiljø for al industri og alle arbejdspladser på land, herunder grusgrave saltminer og naturgasudvinding.

2.2.3 Bedste internationale praksis

Kravet om organisatorisk uafhængighed mellem den myndighed, der tildeler tilladelser til efterforskning og udnyttelse af undergrunden, og den myndighed, der fører tilsynet med sikkerhed, sundhed og miljø på anlæggene, er implementeret bredt i en række EU-lande og kan derfor sidestilles med bedste internationale praksis på området.

I henhold til råstoflovens bestemmelser i § 1, stk. 2 "*tilstræbes at aktiviteter omfattende af loven udføres(...) i overensstemmelse med, under tilsvarende forhold, anerkendt god international praksis*". Desuden fremgår det af råstoflovens § 83 at: "*Virksomhed omfattende af tilladelser efter inatsisartutloven skal udføres i overensstemmelse med, under tilsvarende forhold, god international praksis.*"

Det er derfor Grønlands Selvstyres hensigt, at denne praksis videreføres i forbindelse med en overtagelse af arbejdsmiljøområdet, for herigennem at lægge sig op af bedste internationale praksis på området, jf. bestemmelserne herom i råstofloven.

I dag udstedes råstoftilladelser af Råstofstyrelsen, som er en underliggende styrelse under Råstofdepartementet. Tilsyn og kontrol af råstofrelaterede projekter foretages ligeledes af Råstofstyrelsen. Idet ovenstående praksis fra EU-direktivet ønskes videreført i Grønland, er en konsekvens heraf, at tilsyn med arbejdsmiljø på råstofområdet placeres i en organisatorisk uafhængig enhed, som beskrevet nærmere i næste afsnit.

Den løsning, som foreslås, er at overflytte tilsyn og kontrol af råstofområdet til en nyoprettet underliggende uafhængig styrelse under ressortdepartementet med ansvar for Arbejdsmarkedsområdet. Ved at flytte regulering af arbejdsmiljøområdet til samme styrelse, vil der kunne opnås en række fordele, herunder sammenkørende og koordinerende tilsyn, vidensdeling og effektiviseringer m.v.

En lignende organisatorisk uafhængighed mellem tilladelsesudstedende og kontrollerende myndighed findes allerede på råstofområdet i forhold til miljøforhold. Således er Miljøstyrelsen for Råstofområdet (Miljøstyrelsen) den administrative myndighed for miljøforhold vedrørende råstofområdet, herunder miljøbeskyttelse, naturbeskyttelse, miljøansvar og miljøvurdering. Miljøstyrelsen er placeret under Departementet for Natur, Miljø og Energi hvilket sikrer organisatorisk uafhængighed fra den licensudstedende enhed på råstofområdet.

I Danmark er tilsyns- og kontrolenheden på offshoreområdet med ændringen pr. 1. januar 2015 flyttet organisatorisk og fysisk og hører nu under beskæftigelsesministeren, som ligeledes har arbejdsmarkedsområdet som ressortområde. Idet Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel også er ansvarlig for de arbejdsmarkeds-mæssige forhold i Grønland, vil det være logisk også at placere tilsyns- og kontrolenheden i en uafhængig enhed organisatorisk under dette departement.

2.2.4 Naalakkersuisut ønsker organisatorisk uafhængighed

Samme organisatoriske uafhængighed, som er implementeret i EU og i Danmark på offshore området, afspejles ligeledes i de tiltag Naalakkersuisut har igangsat i indeværende valgperiode.

Naalakkersuisut har ønsket at adskille den licensudstedende enhed fra den enhed som foretager tilsyn på nogle ressortområder. Konkret har det bl.a. manifesteret sig i en omrokering af fiskerlicenskontrollen (GFLK), som i forlængelse heraf organisatorisk er flyttet fra Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug til Landsstyreområdet for Finansier.

Miljøstyrelsen for Råstofområdet (Miljøstyrelsen) er som nævnt den administrative myndighed for miljøforhold vedrørende råstofområdet, herunder miljøbeskyttelse, naturbeskyttelse, miljøansvar og miljøvurdering. Miljøstyrelsens placering under Departementet for Natur, Miljø og Energi sikrer organisatorisk uafhængighed fra den licensudstedende enhed på råstofområdet.

Derudover har Naalakkersuisut besluttet at adskille tilsyn med arbejdsmiljø fra den tilladelsesudstedende enhed i form af licensafdelingen i Råstofstyrelsen. På denne måde opnås der en organisatorisk uafhængighed i tråd med både bedste internationale praksis på området og Naalakkersuisuts ønske herom.

2.3 Økonomiske konsekvenser

Det følger af lov om visse personalemæssige spørgsmål i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder, at Grønlands Selvstyre overtager det ikke-tjenestemandsansatte personale og sikrer, at de pligter og rettigheder, der følger af lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse, finder tilsvarende anvendelse. Udgifterne i umiddelbar tilknytning til en grønlandsk overtagelse af arbejdsmiljøområdet vil derfor umiddelbart skulle afspejle, at medarbejderne følger med overtagelsen.

De økonomiske udgifter i forbindelse med overtagelsen af arbejdsmiljøområdet vil kunne beregnes ud fra økonomiske udgifter på kort og lang sigt.

I nedenstående afsnit oplyses de økonomiske konsekvenser ved overtagelsen med udgangspunkt i, hvilke merudgifter Grønlands Selvstyre vil få ved en overtagelse, samt hvilke indtægter Grønlands Selvstyre forventer at have fremadrettet.

Det forudsættes at sagsområdet overtages pr. 1. januar 2018.

2.3.1 Udgifter

Udgifter på kort sigt vedrører de umiddelbare udgifter, som Selvstyret vil skulle afholde i forbindelse med overtagelsen. Idet Arbejdstilsynet i Grønland allerede er placeret fysisk i Nuuk, vil der ikke være behov for flytninger fra Danmark til Grønland. Alt efter hvilke kontorer og faciliteter, som skal anvendes til at huse den nye styrelse, vil der være eventuelle udgifter forbundet med omrokeringer og ny indretning i Nuuk. I alt vil dette skønsmæssigt kunne beløbe sig til maksimum ca. 300.000 kr.

Udgifter på lang sigt vedrører bl.a. de driftsmæssige løbende udgifter. Den del af bevillingen på finansloven, som går til tilsyn med arbejdsmiljø i Råstofstyrelsen i henhold til den aftale, som er indgået mellem Arbejdstilsynet og Råstofstyrelsen, skal overføres til det nye Arbejdstilsyn i Grønland (opgjort til 150.000 kr. pr. år).

I afsnit 2 fremgik det, at Arbejdstilsynet i 2015 havde direkte driftsudgifter på godt 5 mio. kr. Det forventes, at dette niveau videreføres uændret ved overtagelsen af området. I dag finansieres udgifter til Arbejdstilsynets opgaver i Grønland som en del af den samlede bevilling til Arbejdstilsynet, idet afdelingen i Grønland organisatorisk hører under Tilsynscenter Øst.

Derudover er der på den danske finanslov afsat 0,3 mio. kr. til finansiering af Arbejdsmiljørådets aktiviteter og 0,5 mio. kr. til gennemførelse af arbejdsmiljøuddannelsen.

Hertil skal lægges det yderligere behov for juridisk, teknisk-faglig samt it-administrativ støtte og sparring, som i dag understøttes af Tilsynscenter Øst i Danmark. Den it-administrative støtte forventes at kunne foretages af selvstyret fremadrettet. Den juridiske og primært den teknisk-faglige rådgivning forventes fremadrettet at blive varetaget i henhold til den rådgivning og støtte, som beskrives nærmere i en samarbejds-

aftale mellem det danske Arbejdstilsyn og ressortdepartementet med ansvar for arbejdsmarkedsområdet. Det årlige udgiftsniveau hertil forventes at variere i henhold til aktivitetsniveauet 1,3 mio. kr. Denne ramme indeholder det nuværende beløb på 500.000 kr. som ydes til understøttelse fra TC Øst, samt 200.000 kroner som i dag vedrører bl.a. lovarbejde. Derudover forventes afsat yderligere 600.000 kr. til ekstra støtte og rådgivning i en 5-årig periode for at sikre en glidende overgang samt til at sikre at kompetenceniveauet bibeholdes. Alt i alt beløber dette sig til 1,3 mio. kr., hvilket vil være 600.000 kr. mere end det beløb der bliver brugt i dag på understøttelse og lovarbejde.

I forbindelse med arbejdsmiljøgebyret vil der være et behov for et rapporterings- og administrationssystem samt drift heraf, herunder en kontrolenhed, hvilket samlet set estimeres at andrage 1,5 mio. kr.

Oprettelse af et Arbejds miljølagenævn forudsættes at indeholde et årsværk hvilket estimeres at andrage 0,6 mio. kr.

Som det fremgår af Bilag D om det nuværende budget for 2015, er de årlige omkostninger til Arbejdstilsynet i gennemsnit 6,5 mio. kroner. I 2015 var omkostningen 6,7 mio. kr. Dette beløb dækker over lønomkostninger til en halv chefstilling, fem tilsynsførende, én administrativ medarbejder, IT-omkostninger, supportydelse fra Arbejdstilsynet i Danmark på 0,7 mio. kr. samt 0,8 mio. kr. til henholdsvis arbejdsmiljøuddannelse og Arbejds miljørådet. Ved overtagelsen afsættes der yderligere midler til en halv chefstilling, således at der bliver en fuldtids chefstilling, samt til en administrativ medarbejder. Denne samlede merudgift beløber sig til 1 mio. kroner. Ved at inkludere de ovenfor nævnte merudgifter til en samarbejdsaftale, flytteomkostninger, samt administration og omkostninger til Arbejds miljølagenævnet, vil de samlede meromkostninger for overtagelsen beløbe sig til i alt til 10,7 mio. kr. Ved at indplacere afdelingen for tilsyn og teknik i det nye grønlandske arbejdstilsyn, vil den nuværende bevilling på finansloven på 0,15 mio. kr. skulle overføres delvist til det nye arbejdstilsyn.

Derfor bliver det samlede finansieringsbehov til arbejdstilsynet på i alt 10,7 mio. kr., hvilket oplistes i tabellen nedenfor. Det bemærkes hertil, at de 0,3 mio. kr. er en engangsudgift.

Tablet 6: Estimerede omkostninger ved overtagelse af Arbejds miljoområdet i mio. kr.

Estimerede udgifter til Arbejdstilsynet	mio. kr.
Omkostninger til arbejdstilsyn inkl. udgifter til arbejdsmiljøuddannelse og Arbejds miljørådet.	6,7
Yderligere omkostninger ved hjemtagelse, herunder opgradering af stillinger og merudgifter til bistand fra det danske AT jf. samarbejdsaftalen	1,6
Estimerede omkostninger for afdelingen for teknik og tilsyn vedrørende tilsyn med arbejdsmiljø	0,15
Flytteudgifter	0,3
Rapporterings- og administrationssystem samt drift	1,5
Arbejds miljølagenævn	0,6
Samlede udgifter	12,3 – 14,8
Heraf afsat via finansloven	0,15
Samlet finansieringsbehov	10,7

Tabellen viser samlede udgifter ved overtagelsen

2.3.2 Indtægter

2.3.2.1 Refusion af myndighedsudgifter

Beskæftigelsesministeriet i Danmark har meddelt Selvstyret, at så længe Grønland ikke har overtaget arbejdsmiljøområdet, vil der fortsat blive arbejdet videre på et lovforslag om gebyr for tilsyn med råstofudnyttelse til dækning af Arbejdstilsynets omkostninger til tilsyn og myndighedsbehandling. Baggrunden for lovforslaget er at sikre, at et fortsat effektivt tilsyn med minearbejde inden for en ekspanderende minesektor vil være udgiftsneutralt for den danske stat, og at det kan gennemføres, uden at der føres mindre tilsyn med andre virksomheder.

Lovforslaget vil blive sendt i høring hos selvstyret med henblik på behandling i Inatsisartut på efterårssamlingen 2016. Det er herefter forventningen, at lovforslaget kan fremsættes for Folketinget i foråret 2017 til ikrafttræden senere på året 2017. Dækning af udgifter i forbindelse med tilsyn og myndighedsbehandling er noget, som de grønlandske råstofmyndigheder på råstofområdet allerede har implementeret via en refusionsbekendtgørelse i arbejdet med råstofsager. Der vil derfor ikke umiddelbart være noget til hinder for, at selvstyret ved overtagelsen viderefører denne del af sagsområdet.

Det er selvstyrets forventning, at de driftsmæssige udgifter af Arbejdstilsynets opgaver fremadrettet, for en betydende dels vedkommende, vil blive dækket af refusionsmidler. Dette på trods af, at Arbejdstilsynets opgaver, bl.a. på råstofområdet, alt andet lige forventes at stige i årene frem.

Indførelse af refusionsbestemmelser er ikke uproblematisk, idet bestemmelserne herom kan påføre en unødvendig byrde på primært mindre erhvervsdrivende. Det er derfor vigtigt at være opmærksom på disse mulige problemstillinger og den nye arbejdsmiljølov vil derfor blive tilrettet herefter. På råstofområdet er dette imødegået således, at refusion af myndighedsbehandling i praksis ikke vedrører småskala-aktører, men kun rettighedshavere som foretager efterforskning og udnyttelse af mineralsk råstoffer i større omfang.

I den nuværende Inatsisartutlov nr. 7 af 7. december 2009 om mineralske råstoffer og aktiviteter af betydning herfor (råstofloven) inkl. senere ændringer, er der til eksempel i § 86, stk. 5, indsat: *”Rettighedshavere og andre omfattende af denne inatsisartutlov betaler udgifter i forbindelse med sagsbehandling og anden myndighedsbehandling efter inatsisartutloven. Betalingen kan opkræves som gebyrer eller udgiftsrefusion. Naalakkersuisut fastsætter nærmere bestemmelser derom”* [Understregning foretaget her].

Videre er der i § 94 i samme lov fastsat: *”Størrelsen af gebyrer med videre, som betales til dækning af udgifter i råstofmyndighedens regi, kan fastsættes med delvis omkostningsdækning”*.

Bestemmelserne indeholder en fleksibilitet, som gør at særligt bebyrdede grupper kan fritages eller lempes for betaling af gebyrer.

Samme princip anbefales anvendt i forhold til tilsyn og myndighedsbehandling på arbejdsmiljøområdet. Lignende bestemmelser bør indarbejdes i en ny inatsisartutlov om arbejdsmiljø, som udover råstofrelaterede aktiviteter på arbejdsmiljøområdet, vil dække hele arbejdsmiljøområdet. Der bør dertil blive udarbejdet en refusionsbekendtgørelse hvor nærmere bestemmelser om refusion af myndighedsbehandling og tilsyn mv. vil kunne fastsættes.

Der er foretaget en række beregninger i forhold til refusion af myndighedsbehandling, herunder tilsyn.

På råstofområdet forudsættes det, at den nuværende refusion som indkræves via afdelingen for teknik og tilsyn vedrørende arbejdsmiljøopgaver forbliver uændret. Det er vurderet at dette niveau ligger på ca. 0,15 mio. kr.

Refusion af myndighedsbehandling på arbejdsmiljøområdet forventes at tage udgangspunkt i, at seks personer løbende foretager tilsyn. I forhold til den nuværende strategi om tilsynsfrekvens på arbejdsmiljøområdet, forventes det, at 600 virksomheder i gennemsnit vil blive besøgt årligt. Der tages udgangspunkt i gennemsnitlige fakturerings timer pr. tilsyn på 2,5 timer. Udfaktureringsprocenten bliver på den baggrund 13,6 pct., hvilket svarer til at 1/7 af tilsynsmedarbejdernes arbejdstid kan viderefaktureres. Betaling for et tilsyn er sat til 1.000 kr. pr. time. Nogle scenarier er dog udregnet ud fra et scenarie hvor et tilsyn koster 0 (nul) kr.

Baseret på disse forudsætninger vil der kunne viderefaktureres årlige beløb for myndighedsbehandling og tilsyn i Arbejdstilsynet for i alt 1,5 mio. kr. Hertil skal lægges 0,4 mio. kr. til årlige tilsyn af elevatorer i Grønland, idet det kalkuleres med 400 elevatorer og 1.000 kr. pr. tilsyn pr. elevator.

2.3.2.2 Muligt arbejdsmiljø- og tilsynsgebyr

For at understøtte fremadrettede udgiftsneutrale tilsyn og sagsbehandling på arbejdsmiljøområdet, vil det være muligt at indføre et arbejdsmiljøgebyr/tilsynsgebyr i forhold til virksomheder, som gør brug af ydelserne.

En afgiftsstruktur anvendes i dag på arbejdsmarkedsområdet. I Landstingslov nr. 10 af 2. november 2006 om arbejdsmarkedsafgift hedder det: ”*Enhver arbejdsgiver med mere, der har pligt til at indeholde skat af A-indkomst efter § 76, jf. § 78, i landstingslov om indkomstskat, skal svare arbejdsmarkedsafgift til landskassen efter bestemmelserne i denne lov*”. Arbejdsmarkedsafgiften, som medgår til finansiering af efteruddannelse og kompetenceudvikling på erhvervsuddannelsesområdet, udgør 0,9 pct. af lønsummen, som er den sum, der udbetales til personer, der er skattepligtige til Grønland, i form af ethvert vederlag for personligt arbejde i tjenesteforhold, herunder løn, feriegodtgørelse, honorar, tantieme, provision og lignende ydelser.

Ligesom på arbejdsmarkedsområdet vil et arbejdsmiljøgebyr derfor bl.a. kunne bruges til finansiering af efteruddannelse og kompetenceudvikling på arbejdsmiljøområdet. Det er derfor foreslået, at alle virksomheder uanset størrelse skal betale et basisgebyr pr. virksomhed på 250 kr. til dækning af arbejdsmiljøuddannelsen og udgifter til Arbejdsmiljørådet. Dette vil udgøre årlige indtægter på i alt 0,88 mio. kr. hvis der tages udgangspunkt i et antal virksomheder på i alt 3.500. Herudover er der indarbejdet en gebyrstruktur som tager udgangspunkt i om virksomheden har under 10 medarbejdere, mellem 10 og 50 medarbejdere eller over 50 medarbejdere. Der er lavet forskellige beregninger ud fra at disse virksomhedsstørrelser enten skal belastes ligeligt i forhold til gebyrer, eller med forskellige gebyrbeløb. Der er således set på muligheden for at belaste virksomhederne differentieret, således at de største virksomheder belastes mest.

I de forskellige scenarier vil de samlede gebyrindtægter til selvstyret kunne beløbe sig fra 2,8 mio. kr. til 8,5 mio. kr. Gebyret på 8,5 mio. kr. vil belaste virksomhederne mere end gebyret på 2,8 mio. kr.

Hjemmel til de forskellige økonomiske værktøjer vil blive indarbejdet i den relevante lovgivning og eventuelle bekendtgørelser.

Som et delelement i arbejdet med overtagelsesprocessen er det jf. ovenstående beskrivelse af refusion af myndighedsudgifter og gebyrer blevet undersøgt, hvilke indtægtsmuligheder der kan implementeres. Som et

led i disse overvejelser er det blevet vurderet, hvor stor en del af udgifterne ved overtagelsen selvstyret skal stå for og hvor stor en del de berørte virksomheder skal stå for. Der er derudover foretaget beregninger af om gebyrets størrelse skal differentieres i forhold til virksomhedernes størrelse, målt på bl.a. samlet lønsum (som også anvendes ved beregning af arbejdsmarkedsafgift) og antal medarbejdere.

Der er indlagt en model hvor arbejdsmiljøuddannelse bliver udbudt gratis for virksomhedernes ansatte. Udover at virksomhederne sparer penge på dette område, vil et sådant tiltag også højne den generelle sikkerhed i samfundet, idet det forventes at flere medarbejdere vil få en arbejdsmiljøuddannelse.

De beregningsmodeller der er foretaget i forhold til mulige indtægter, sigter mod at dække de merudgifter en overtagelse af arbejdsmiljøområdet vil medføre. De totale indtægter i de forskellige indtægtsscenarier vil udgøre i mellem 5,58 mio. kr. til 11,43 mio. kr., hvilket kan dække den merudgift en overtagelse vil medføre. De 0,15 mio. kr. som udgør de nuværende omkostninger for afdelingen for teknik og tilsyn til tilsyn med arbejdsmiljø, vil derfor ikke skulle dækkes af tilsvarende indtægter, idet dette beløb allerede i dag belaster finansloven og derfor ikke er en meromkostning.

Tabel 7: Estimerede indtægter ved overtagelse af arbejdsmiljøområdet i mio. kr.

Estimerede indtægter fra Arbejdstilsynet	mio. kr.
Gebyrer til dækning af arbejdsmiljøuddannelsen og udgifter til Arbejdstilsynet	0,88
Medarbejdergebyr (differentieret opgørelse)	2,8 - 8,5
Refusion af myndighedsbehandling i Arbejdstilsynet + elevatorer	1,9
Refusion af myndighedsbehandling på råstofområdet for tilsyn med arbejdsmiljø (afsæt i nuværende niveau)	0,0 - 0,15
Samlede indtægter	5,58 - 11,43

Tabellen viser samlede indtægter ved hjemtagelsen

Ved at sammenholde de samlede forventede udgifter ved en hjemtagelse med de samlede forventede indtægter vil det fremstå, hvor meget selvstyret vil skulle finansiere. I nedenstående tabel er tallene indsat.

Tabel 8: Estimerede meromkostninger for Selvstyret (negative beløb er indtægter)

Estimerede meromkostninger for Selvstyret	mio. kr.
Samlet finansierings behov	10,7
Samlede indtægter, herunder myndighedsrefusion og gebyrer	5,58 til 11,43
Samlede meromkostninger ved hjemtagelse af arbejdsmiljøområdet	5,12 til -0,73

Tabellen viser samlede forventede finansiering fra selvstyret ved en overtagelse af arbejdsmiljøområdet

Om de samlede meromkostninger ender med at blive 5,12 til -0,73 mio. kr. afhænger af, hvilket scenarie, -og dermed gebyr- og refusionsstruktur- der vælges. Det foreslås at der vælges et scenarie, hvor gebyret overfor virksomhederne differentieres således, at små virksomheder med op til 10 ansatte opkræves 150 kroner pr. medarbejder i gebyr, virksomheder mellem 10-50 ansatte opkræves 300 kr. pr. medarbejder i gebyr og virksomheder med over 50 ansatte opkræves 500 kr. pr. medarbejder i gebyr. Alle virksomheder opkræves herudover et årligt basis arbejdsmiljøgebyr på 250 kr. pr. medarbejder til dækning af udgifter til arbejdsmiljøuddannelsen og Arbejdstilsynet.

I det konkrete scenarie vil de årlige udgifter på 10,7 mio. kr., som dermed ikke inkluderer de nuværende udgifter for afdelingen for teknik og tilsyn til tilsyn med arbejdsmiljø på 0,15 mio. kr., blive fordelt således,

at virksomhederne bliver belastet med en årlig merudgift på ca. 7 mio. kr. og selvstyret vil skulle stå for finansiering af ca. 3,7 mio. kr.

I det valgte scenarie, hvor gebyret differentieres, vil en enkeltmands tømmervirksomhed årligt kunne spare 3.000 kr. En elektrisk virksomhed på otte mand vil årligt få en merudgift på lidt over 3.000 kr. En IT virksomhed med en elevator vil årligt få en merudgift på 9.000 kr. og endelig vil et hotel med 100 ansatte og fem elevatorer årligt kunne spare ca. 49.000 kr.

Disse beregninger tager udgangspunkt i en række forudsætninger, hvor der tages udgangspunkt i:

- En medarbejder på arbejdsmarkedsuddannelsen hvert 5. år
- 25 pct. af virksomhedens ansatte tager en arbejdsmiljøuddannelse hvert 5. år, dog mindst en person.
- Et tilsyn hvert 5. år
- Et tilsyn udfaktureres i gennemsnit med 2,5 timer til en timepris på 1.000 kr.
- Basisgebyr på 250 kr. årligt.
- Virksomhedsgebyr med frekvensbeløb på 150, 300 og 500 kr. for henholdsvis 1-9 ansatte, 10-50 ansatte og over 50 ansatte.
- En elevator tilses gennemsnitligt hvert år og et tilsyn koster 1.000 kr.

Hvis en virksomhed bliver genstand for mere end et tilsyn hvert 5. år pga. dårlig historik på arbejdsmiljøområdet eller fordi virksomheden anmeldes, vil den årlige udgift for denne virksomhed blive øget.

2.3.3 Samlede gevinster for Grønland ved at overtage arbejdsmiljøområdet

For at kunne vurdere de samlede gevinster for Grønland som helhed ved en overtagelse af arbejdsmiljøområdet, er der behov for at se på andet end blot de umiddelbare indtægter og udgifter for selvstyret og de berørte virksomheder.

Naalakkersuisut ønsker at opnå et bedre arbejdsmiljø og vil derfor i forbindelse med overtagelsen af arbejdsmiljøområdet implementere en række tiltag, som over årene skal være med til at understøtte et mere sikkert arbejdsmiljø.

Et af de centrale tiltag er at gøre arbejdsmiljøuddannelsen gratis for virksomhederne, imod et mindre årligt arbejdsmiljøgebyr. I dag koster arbejdsmiljøuddannelsen ca. 5.000 kroner pr. medarbejder. Det er derfor hensigten og forventningen, at deltagelsesfrekvensen på arbejdsmiljøuddannelsen vil stige fra de nuværende 15-20 årlige kurser med deltagelse af 200-300 kursister til ca. 20-25 årlige kurser med deltagelse af 250-350 kursister. Der er mulighed for enten at øge antal årlige kurser eller at optage flere kursister på hvert kursus. Den overordnede forventning er derfor at der vil blive uddannet 20 pct. flere kursister årligt.

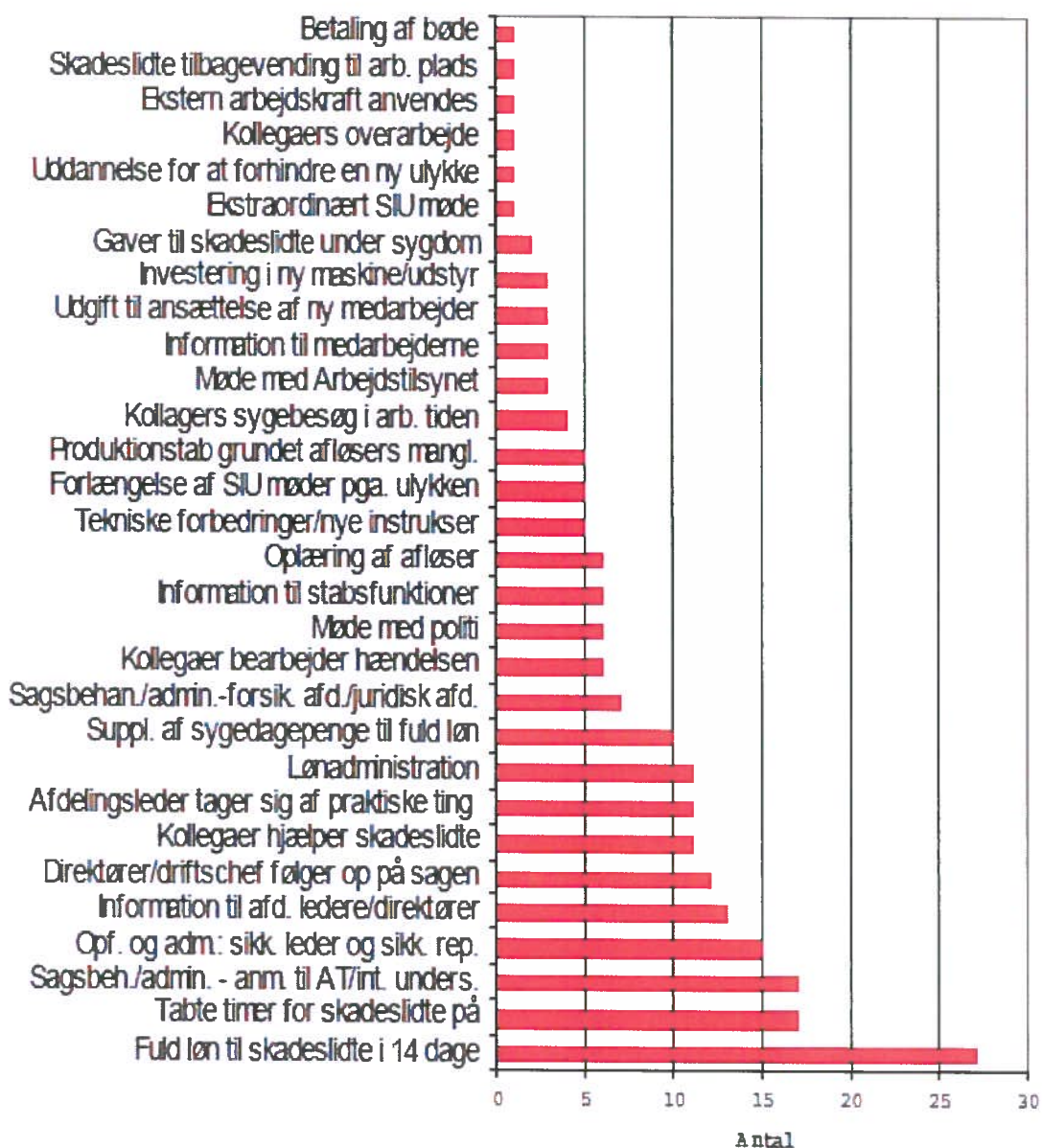
Andre tiltag som kan være med til at reducere arbejdsulykkesfrekvensen kan bestå af øget tilsynsfrekvens, bedre borger- og virksomhedsoplysning, afsættelse af flere målrettede midler til alternative forebyggende tiltag (midler fra arbejdsmiljøgebyret) og mulige samarbejdstiltag med andre sektorer og lande for at høste erfaringer.

Ifølge arbejdsskadestyrelsens opgørelse pr. oktober 2015 har der hvert år fra 2008 frem til 2015 været registreret en stigning i antal arbejdsulykker. Seneste tal fra 2015 viser samlet antal arbejdsulykker på i alt 692. Hertil skal lægges erhvervs sygdomme.

Arbejdsulykker har en række samfundsmæssige konsekvenser. Nedenstående figur viser de aktiviteter som 27 arbejdsulykker i 9 forskellige virksomheder har medført.

Arbejdsulykker for virksomheder medfører i mange tilfælde sygefravær, produktionstab, informationsformidling, øget administration og forebyggende tiltag. Dertil koster ulykkerne virksomhederne en række skjulte omkostninger til produktionsforstyrrelser, dårligt image, tab af ordrer, mindre motivation hos medarbejderne, øgede forsikringsomkostninger og medarbejderflugt m.v.

Figur 7



Der er derfor mange penge at spare for samfundet, såfremt det lykkes at reducere antal arbejdsulykker. Der vil også alene for virksomhederne være mange penge at spare.

Hvis introduktion af gratis arbejdsmiljøuddannelse, øget tilsynsvirksomhed m.v. fører til en reduktion af arbejdsulykker på f.eks. 10 pct. over 5 år, vil det i forhold til 2015-tallene betyde en reduktion i antal arbejdsulykker på ca. 14 arbejdsulykker årligt (10 pct. af 692 arbejdsulykker = 69,2 arbejdsulykker).

Det er ikke muligt at sige med sikkerhed hvorvidt der vil ske en reduktion i antallet af arbejdsulykker ved overtagelse af arbejdsmiljøområdet. Der vil muligvis være mærkbare samfundsmæssige gevinster for Grønland, såfremt det lykkes at reducere i antal arbejdsulykker. Det bør i de efterfølgende år, på baggrund af den oparbejdede erfaring vurderes hvorvidt der skal tilføres yderligere midler til området.

2.4 Personalemæssige konsekvenser

Med personalemæssige konsekvenser forstås de mulige ændringer, en overtagelse vil medføre i forhold til bl.a. fysiske omrokeringer, ansættelser/afskedigelser, forfremmelser/degraderinger, løn, tjenesteboliger og lignende forhold.

I og med Arbejdstilsynet i Grønland i dag allerede fysisk er placeret i Grønland, vil der som nævnt i et tidligere afsnit ikke være behov for flytninger fra Danmark til Grønland. Der vil dog kunne ske en fysisk omplacering af medarbejdere i Nuuk. Der er derfor i denne sammenhæng kun tale om en organisatorisk omplacering med begrænsede fysiske flytninger.

Arbejdstilsynet og Arbejdsskadestyrelsen har i dag tilsammen 15 bolignumre. Det nye Arbejdstilsyn vil blive tildelt et antal bolignumre – svarende til det som i dag oppebæres af Grønlandsafdelingen af Arbejdstilsynet og de bolignumre som oppebæres af tilsynsmedarbejdere fra Råstofstyrelsen, i det omfang medarbejdere skal overflyttes til Arbejdstilsynet.

Det forventes, at de samme arbejdsopgaver som udgangspunkt opretholdes ved overtagelsen. Det vil ikke kunne udelukkes, at en sammenlægning vil give flere tværfunktionelle roller, især på det ledelsesmæssige niveau, i samspillet mellem de enheder som lægges sammen. Der vil ikke umiddelbart på kort sigt være behov for ansættelse eller afskedigelse af medarbejdere.

I tilfælde af at man vælger oprettelse af et arbejdsmiljøklagenævn, vil dette skønsomt kræve et nyt årsværk som beskrevet ovenfor.

På lang sigt kan det ikke udelukkes, at behovet for flere medarbejdere kan stige, pga. behov for flere tilsyns- og myndighedsopgaver, som konsekvens af bl.a. en voksende råstofsektor og dermed flere tilsyn i miner og tilknyttede anlæg.

2.5 Praktisk implementering og overgangsperiode

Redegørelsen skal afleveres til beskæftigelsesminister Jørn Neergaard Larsen og Naalakkersuisoq for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Udenrigsanliggender Vittus Qujaukitsoq med henblik på videre beslutningsproces i Grønland.

Såfremt der er tilslutning til at arbejde videre med processen henimod overtagelse af arbejdsmiljøområdet, forventes en egentlig inatsisartutlov om arbejdsmiljø og eventuelle bekendtgørelser at blive fremlagt på forårssamlingen 2017. Det forventes, at der på samme samling vil skulle stemmes om en overtagelse af

sagsområdet vedrørende arbejdsmiljø (på land) med henblik på en egentlig ikrafttrædelse af loven den 1. januar 2018.

Det forventes at der i perioden fra medio 2017 frem til 1. januar 2018 vil være en overgangsperiode, hvor en række praktiske forhold vedr. omorganisering, varsling, eventuelle fysiske flytninger til nye lokaler og tilpasning af personalemæssige forhold m.v. vil skulle implementeres. Både de danske og grønlandske myndigheder er enige om, og indstillet på, en overgangsordning. Den formelle overtagelsesdato vil derfor blive den 1. januar 2018.

I forhold til merudgifter for selvstyret ved overtagelse af arbejdsmiljøområdet, vil der for skulle afsættes midler på finansloven fra og med 1. januar 2018.

2.6 Lovgivningsmæssige rammer

2.6.1 Selvstyreloven

I henhold til lov om Grønlands Selvstyre (selvstyreloven) er det nærmere beskrevet i lovens kapitel 2 om selvstyrets overtagelse af sagsområder, at Grønlands Selvstyre kan bestemme, at de sagsområder, der fremgår af lovens bilag, skal overgå til selvstyret. Sagsområdet arbejdsmiljø fremgår af selvstyrelovens bilag liste II (nr. 27).

Ifølge § 2, stk. 3, kan Grønlands Selvstyre bestemme, at en del af de sagsområder der bl.a. vedrører arbejdsmiljøområdet, skal overgå til selvstyret. Med baggrund heri, overtog Grønlands Selvstyre pr. 1. januar 2010 arbejdsmiljøområdet vedr. offshoreaktiviteter, samtidig med overtagelse af råstofområdet. Sagsområdet vedr. arbejdsmiljø kan overgå til Grønlands Selvstyre på et tidspunkt, der fastsættes af selvstyret efter forhandling med rigsmyndighederne.

I henhold til samme lovs kapitel 3 om økonomiske relationer mellem Grønlands Selvstyre og staten, fremgår det i § 6, at sagsområder, der overtages af Grønlands Selvstyre efter §§ 2-4, finansieres fra tidspunktet for overtagelsen af selvstyret. Videre fremgår det af § 6, stk. 2, at Grønlands Selvstyre overtager de reale aktiver, der er direkte forbundet med et sagsområde, der overtages.

Med overtagelse forstås, at selvstyret overtager den lovgivende og administrative myndighed på området samt de dertil forbundne udgifter. Selvstyret overtager dermed både den lovgivende og udøvende magt.

Det skal bemærkes, at Arbejdsskadestyrelsens sagsområde ikke overtages. Arbejdsskadestyrelsens sagsområde fremgår af selvstyrelovens bilag, liste I, litra a), og kan derfor overgå til Grønlands Selvstyre på et tidspunkt, der fastsættes af selvstyret.

2.6.2 Behov for ny eller ændring af lovgivning ved overtagelse

Ved beslutning om overtagelse af arbejdsmiljøområdet vil der skulle vedtages en inatsisartutlov om regulering af sagsområdet. Det er konkret forudsat, at inatsisartutloven vil tage udgangspunkt i den arbejdsmiljølov for Grønland, som allerede foreligger. Ved vedtagelse af inatsisartutloven vil den nuværende arbejdsmiljølov for Grønland skulle ophæves.

Der vil endvidere være behov for en nærmere gennemgang af gældende bekendtgørelser og andre bestemmelser på området med henblik på, om disse evt. skal justeres til en grønlandsk kontekst. Alle navne på nuværende bekendtgørelser, AT-vejledninger og APV-tjeklister er oplyst i redegørelsens bilag C.

De indtil ikrafttrædelsesdagen gældende bestemmelser om arbejdsmiljø, herunder bekendtgørelser samt vejledninger og tekniske forskrifter, forbliver i kraft med de ændringer vedrørende forvaltningsmyndigheden, som følger af inatsisartutloven, indtil bestemmelserne med videre ændres eller ophæves af nye bestemmelser.

Naalakkersuisut har med henblik på vedtagelse af Inatsisartut på forårssamlingen 2017 udarbejdet et ændringsforslag til landstingsforordning nr. 7 af 5. december 2008 om arbejdstageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse. Med ændringsforslaget finder landstingsforordningen udtrykkeligt anvendelse på personalemæssige spørgsmål omfattet af § 2, stk. 1 i lov nr. 463 af 12. juni 2009 om visse personalemæssige spørgsmål i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder. Forslaget er den 19. juni 2016 sendt i høring.

RAPPORTENS DEL TRE

FREMTIDIGT SAMARBEJDE MELLEM DANMARK OG GRØNLAND EFTER EN OVERTAGELSE AF ARBEJDSMILJØMRÅDET

3. Fremtidigt samarbejde mellem Grønland og Danmark efter eventuel overtagelse af arbejdsmiljøområdet, herunder vedrørende internationale forpligtelser

Det er op til selvstyret at beslutte, om man i forbindelse med overtagelse af sagsområdet ønsker at forhandle en samarbejdsaftale vedrørende f.eks. køb af specifikke ydelser, fagligt samarbejde m.v. med de danske myndigheder. Der lægges op til indgåelse af en sådan aftale.

Ved en overtagelse kan Arbejdstilsynet i Grønland stadig have behov for at trække på viden og assistance fra de respektive fagenheder i Arbejdstilsynet i Danmark for at opretholde samme faglige niveau i sagsbehandlingen som hidtil. En nærmere beskrivelse af dette samarbejde og de økonomiske forhold herom er beskrevet nærmere i et udkast til en samarbejdsaftale, som er vedlagt denne redegørelse i bilag A.

Samarbejdsaftalen indeholder bestemmelser om rådgivning og støtte på både det juridiske og men primært det teknisk/faglige område. Derudover er der mulighed for at medarbejdere fra det nyoprettede grønlandske Arbejdstilsyn vil kunne deltage i kurser, efteruddannelse og øvrig opkvalificering og kompetenceopbygning enten i Danmark eller i Grønland. Kurserne og uddannelserne kan bl.a. bestå af tilsynsførende grunduddannelser med fokus på jura, metoder, psykisk arbejdsmiljø, ergonomi og lignende forhold.

Samarbejdsaftaler i forbindelse med overtagelse af sagsområder kendes fra andre lignende overtagelsesprocesser. I forbindelse med overtagelse af råstofområdet blev der udarbejdet samarbejdsaftaler i forhold til miljømæssig bistand med Nationalt Center for Miljø og Energi (DCE) og i forhold til geologisk bistand med de Nationale Geologiske Undersøgelser for Danmark og Grønland (GEUS).

Der er i forslaget til samarbejdsaftalen aftalt et årligt rammebeløb på 1,3 mio. kr.

3.1 Samarbejde om de internationale forpligtelser

Internationale forpligtelser herunder FN-konventioner og ILO-konventioner

Grønland har tiltrådt 14 ILO-konventioner, jf. bilag D, og har fremsat ønske om at tiltræde yderligere følgende to konventioner:

Minekonventionen (*C176 - Safety and Health in Mines Convention*) blev behandlet i Inatsisartut i 2012, hvor man besluttede, at den skulle omfatte Grønland. Som opfølgning har Arbejdstilsynet udstedt en bekendtgørelse i marts 2015. Minekonventionen er endnu ikke ratificeret for Danmark og Grønland

C115 - Radiation Protection Convention, 1960 (ratificeret af DK i 1974) med forbehold for Grønland.

Ikke alle ILO-konventionerne vedrører arbejdsmiljøområdet, men oplistes hermed i bilag D for at give en komplet oversigt.

Beskæftigelsesministeriet samarbejder med Grønlands Selvstyre med henblik på vidensdeling og faglig sparring med hensyn til ILO's konventioner og afrapportering af allerede ratificerede konventioner gældende for Grønland.

Referencer

- Lov om Arbejdsmiljø i Grønland (lovbekendtgørelse nr. 1048 af 26. oktober 2005 med senere ændringer).
- Redegørelse om overvejelser om at overdrage arbejdsmiljøområdet til Grønland, Grønlands Hjemmestyre, Arbejdsministeriet, Arbejdstilsynet, 22. august 2001.
- Samarbejdsaftale indgået mellem Arbejdstilsynet og Råstofdirektoratet om tilsyn med råstofaktiviteter i Grønland.
- Arbejdsskader i Grønland 2014, Arbejdsskadestyrelsen, oktober 2015.
- Lov om Grønlands Selvstyre (selvstyreloven).
- Lov om ændring af lov om sikkerhed m.v. for offshoreanlæg til efterforskning, produktion og transport af kulbrinter, lov om beskyttelse af havmiljøet og miljøskadeloven (Gennemførelse af offshoresikkerhedsdirektivet m.v.).
- Finanslov for 2016, Grønlands Selvstyre.

Bilagsliste

- Bilag A: Udkast til samarbejdsaftale mellem Arbejdstilsynet og Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel.
- Bilag B: Oversigt over gældende bekendtgørelser, AT-vejledninger og APV-tjeklister.
- Bilag C: Oversigt over ILO-konventioner tiltrådt af Grønland
- Bilag D: Arbejdstilsynets udgifter fordelt på det enkelte finansår for perioden 2013-2015
- Bilag E: Arbejdsgruppens medlemmer

Bilag A

Skitse til samarbejdsaftale mellem Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel (DEAH) og Arbejdstilsynet i Danmark (AT) om arbejdsmiljøfaglig rådgivning

1. Baggrund og formål

1.1. Ved Inatsisartutlov nr. xx af xx 2017 om arbejdsmiljø har Selvstyret overtaget arbejdsmiljøområdet.

1.2. Denne aftale har til formål at give det grønlandske arbejdstilsyn arbejdsmiljøfaglig rådgivning fra AT.

1.3. Når DEAH ønsker dette, indtræder det grønlandske arbejdstilsyn som part i denne aftale i stedet for DEAH, på uændrede aftalevilkår.

2. Omfattede ydelser og aktiviteter

2.1. AT leverer rekvireret rådgivning til det grønlandske arbejdstilsyn i form af teknisk-faglig rådgivning om arbejdsmiljø, forebyggelse, tilsynsmetoder og juridisk rådgivning om de danske arbejdsmiljøregler.

2.2. Det grønlandske arbejdstilsyn og DEAH har mulighed for at sende medarbejdere på relevante kurser der afholdes af AT, herunder efteruddannelse, kompetenceopbygnings- og opkvalificeringskurser.

2.3 Det kan i særlige tilfælde aftales, at AT afholder kurser i Grønland.

2.4 Det kan aftales, at tilsynsførende fra det grønlandske Arbejdstilsyn uden betaling deltager i fælles tilsyn med tilsynsførende i Danmark som led i en opkvalificering

3. Vilkår for levering af ydelser

3.1. Vilkår for levering af ydelser omfattet af denne aftale, herunder leveringsform og tidspunkt, fastsættes af DEAH og AT i fællesskab i skriftlige aftaler, i det omfang vilkårene ikke fremgår af pkt. 4.

4. Levering af ydelser og betaling derfor

4.1. AT leverer ydelser omfattet af denne aftale efter skriftlig anmodning fra DEAH eller når parterne har indgået skriftlig aftale om ydelsens levering, jf. også pkt. 4.7, 4.8 og 4.9.

4.2 AT forpligter sig til, at en given ydelse omfattet af denne aftale leveres på samme høje niveau som findes i ATs sædvanlige arbejde og praksis.

Årlig specificering af forventede leverede ydelser

4.3 DEAH og AT aftaler hvert år en udspecificering af hvilke ydelser AT forventes at levere i løbet af det følgende år. Aftalen laves så vidt muligt inden udgangen af april måned.

Aftalen om levering af ydelser for det efterfølgende år indeholder en overslagsmæssig fordeling på opgavetyper og et prisoverslag for betaling for Arbejdstilsynets ydelser.

Levering af mindre omfattende ydelser indenfor aftalen

4.4 Mindre omfattende ydelser leveres, når AT har modtaget og accepteret en skriftlig anmodning fra DEAH eller det grønlandske arbejdstilsyn. Arbejdstilsynet giver en skriftlig accept, herunder med oplysning om pris, levering og øvrige vilkår.

Levering af mere omfattende ydelser leveret indenfor aftalen

4.5 Mere omfattende ydelser, herunder større udtalelser mv., må kun leveres, når parterne har indgået en skriftlig aftale derom, herunder om forventet tidsforbrug, afleveringstidspunkt, slutprodukt og betaling mv.

Hvis DEAH ønsker levering af ydelser udover aftalen

4.6 Hvis DEAH ønsker ydelser udover det aftalte, herunder større redegørelser/udtalelser, skal det aftales skriftligt med AT, herunder om forventet tidsforbrug, afleveringstidspunkt, slutprodukt og betaling mv.. Hvis AT af ressourcemæssige årsager ikke kan løse opgaven har AT ret til at afvise større sager.

4.7 Der aftales en årlig budgetramme (Budgetrammen) på 1,3 mio. kr. i 2016 priser, indenfor hvilken ydelser efter pkt. 4.4-4.6 kan leveres. Budgetrammen pristalsreguleres efter det grønlandske reguleringsindeks. Der tages forbehold for at der opnås tilstrækkelig bevilling på den relevante grønlandske finanslov. Der må kun leveres ydelser udover Budgetrammen, når parterne har indgået skriftlig aftale derom, herunder om forventet tidsforbrug, afleveringstidspunkt, slutprodukt og betaling mv.

Kvartalsmæssig opgørelse og betaling

4.8 AT udarbejder en kvartalsmæssig opgørelse over leverede ydelser, der sendes til DEAH.

4.9

DEAH foretager hvert kvartal en betaling til AT for de fakturerede timer og opgaver i henhold til Arbejdstilsynets vilkår for rekvirerede opgaver om arbejdsmiljøuddannelse og arbejdsmiljøfaglig bistand til Grønland vedlagt som bilag til aftalen.

Fortrolighed

4.10 Myndighedsrådgivning omfatter i vidt omfang fortrolige eller kommercielt følsomme oplysninger. AT pålægger ved sine ansættelseskontrakter mv. involverede medarbejdere at respektere tavsheds- og fortrolighedsforpligtelser.

Kontaktpersoner

4.11 AT, DEAH og Arbejdstilsynet i Grønland udpeger hver en eller flere kontaktpersoner i forbindelse med opfyldelsen af aftalen. Såfremt der ikke kan opnås enighed om en konkret problemløsning, forelægges sagen for AT's direktør og departementschefen i DEAH

5. Varighed

5.1 Aftalen gælder for en femårig periode fra dato for aftalens underskrift. Forud for udløbet af aftalen kan parterne aftale at forlænge aftalen. Forhandling om en eventuel forlængelse indledes senest 12 måneder før aftalens udløb, dvs. senest 4 år fra aftalens underskrift.

Parterne kan til enhver tid skriftligt aftale ændringer af aftalen.

XXXX, den XX. XXXXX 20XX

XXXX, den XX. XXXXX 20XX

Jørn Skov Nielsen
Departementschef
Departementet for
Erhverv, Arbejdsmarked og Handel
(DEAH)

Peter Vesterheden
Direktør
For Arbejdstilsynet (AT):

Arbejdstilsynets vilkår for rekvirerede opgaver om arbejdsmiljøuddannelse og arbejdsmiljøfaglig bistand til Grønland

Arbejdsmiljøfaglig bistand

Arbejdstilsynet kan for en takst på 419 kr. pr. time. (2016 priser) tilbyde Grønland arbejdsmiljøfaglig sparring i form af faglig og juridisk sparring.

Sparringen kan for eksempel bestå af, hjælp omkring ændringer eller udarbejdelse af bekendtgørelser på arbejdsmiljøområdet, tolkning af arbejdsmiljøregler eller hjælp med at løse en arbejdsmiljøfaglig problemstilling på en bestemt virksomhed. Ydelsen sker i form af telefonisk kontakt eller videoopkald.

Prisen for arbejdsmiljøfaglig sparring er baseret på den gennemsnitlige løn i Arbejdstilsynets Arbejdsmiljøfaglige Center og Tilsynscenter Øst. Prisen reguleres i henhold til P/L.

Prisen for arbejdsmiljøfaglig sparring er baseret på den gennemsnitlige løn i Arbejdstilsynets Arbejdsmiljøfaglige Center og Tilsynscenter Øst. Dette svarer til den effektive timepris for en tilsynsførende i AT i 2016, når man fratrækker ferie, søgnehellidage, sygefravær, uddannelse mv.² Prisen reguleres i henhold til P/L.

Uddannelse

Arbejdstilsynet kan tilbyde uddannelse i form af grunduddannelsen som tilsynsførende og ved at eksperter underviser inden for bestemte arbejdsmiljøfaglige emner:

1. Grunduddannelsen tilsynsførende	for	Pris: 44.000 kr. pr. tilsynsførende
2. Besøg af AT eksperter		Pris: 4.158 kr. pr. dag + rejseomkostninger

Grunduddannelsen

Arbejdstilsynets grunduddannelse afholdes i Danmark og koster 44.000 kr. pr. tilsynsførende.

Grunduddannelsen oprettes ikke årligt eller efter en fast kadence. Uddannelsen oprettes, når AT har ansat et nyt hold tilsynsførende. Frekvensen for nye hold varierer fra år til år.

² Den effektive årlige timesats er 1.245 timer pr. tilsynsførende. Kilde: Quartz+Co

Grunduddannelsen er oprettet i moduler, hvor Grønland selv kan vælge, hvilke moduler den tilsynsførende skal deltage i. Prisen er den samme uanset, hvor mange moduler den tilsynsførende deltager i. Rejseomkostninger i forbindelse hermed afholdes af Grønland.

Undervisning af eksperter

Eksperter fra AT, der tager til Grønland for at hjælpe eller undervise i Grønland koster pr. dag 3.823 kr. plus rejseomkostninger.

AT skal have betaling for tiden eksperten er udlånt i form af tabt "produktionstid", rejseomkostninger og time/dagpenge. Betaling for tab af "produktionstid" er 419 kr. pr. arbejdstime (i 2016 priser), hvilket svarer til den effektive timepris for en tilsynsførende i AT i 2016, når man fratrækker ferie, søgnehellidage, sygefravær, uddannelse mv.³ Kompensationen er antallet af arbejdstimer (regnes i hele dage (8 timer pr. dag), dvs. udrejsedato minus hjemrejsedato (inkl. begge dage)). Time/dagpengesatsen i Staten er 471 kr. pr. person inkl. Moms.

.

.

.

³ Den effektive årlige timesats er 1.245 timer pr. tilsynsførende. Kilde: Quartz+Co

Bilag B

Bekendtgørelser, AT-vejledninger og APV tjeklister

Bekendtgørelser

1. Bekendtgørelse om anvendelse af tekniske hjælpemidler i Grønland - 656 - 12. maj 2015
2. Bekendtgørelse om indretning af tekniske hjælpemidler i Grønland - 655 - 12. maj 2015
3. Arbejde med udvinding og efterforskning med henblik på udvinding af mineralske materialer i Grønland - 302 - 26. marts 2015
4. Obligatoriske arbejdsmiljøuddannelser i Grønland - 914 - 26. juni 2013 med senere ændringer
5. Asbest - 133 - 5. februar 2010
6. Arbejdspladsvurdering - 1168 - 8. oktober 2007
7. Hvileperiode og fridøgn i Grønland - 32 - 23. januar 2006
8. Indretning af byggepladser og lignende arbejdssteder i Grønland - 1348 - 15. december 2005
9. Unge arbejde i Grønland - 1347 - 15. december 2005
10. Sikkerheds- og sundhedsarbejde på virksomheder i Grønland - 1346 - 15. december 2005 - med senere ændringer
11. Forretningsorden for Det Grønlandske Arbejdsmiljøråd - 1345 - 15. december 2005 - med senere ændringer
12. Bygherrens pligter i Grønland - 1344 - 15. december 2005 med senere ændringer
13. Elevatorer, hejseværker, rulletrapper, rullefortove og lignende - 195 - 26. februar 1992
14. Anmeldelse af arbejdsskader - 401 - 24. juni 1986 - Se også: Anmeldelse af arbejdsulykker og erhvervssygdomme
15. Arbejdsstedets indretning m.v. - 399 - 24. juni 1986
16. Stoffer og materialer - 396 - 24. juni 1986
17. Arbejdets udførelse - 395 - 24. juni 1986
18. Trykbeholdere m.v. på landjorden - 155 - 18. april 1972
19. Transportable beholdere til sammentrykkede, fordråbede eller under tryk opløste luftarter - 149 - 18. april 1972
20. Dampkedelanlæg på landjorden - 148 - 18. april 1972 - Se også den tekniske forskrift 60/1982

At-vejledninger

1. Asbest - GL.3.1 - februar 2010
2. Arbejdspladsvurdering - GL.4.1 - december 2007
3. Aftaler om virksomhedernes sikkerheds- og sundhedsarbejde - GL.6.5 - september 2006
4. Sikkerheds- og sundhedsarbejde på midlertidige og skiftende arbejdssteder, herunder bygge- og anlægsarbejde - GL.6.4 - september 2006
5. Sikkerhedsudvalg - GL.6.3 - september 2006
6. Sikkerhedsgrupper og sikkerhedsrepræsentanter - GL.6.2 - september 2006
7. Virksomhedernes sikkerheds- og sundhedsarbejde - GL.6.1 - september 2006
8. Opstilling og brug af stilladser - GL.2.2 - juni 2006
9. Brug af transportable stiger - GL.2.1 - juni 2006
10. Nedstyrtnings- og gennemstyrtningsfare på bygge- og anlægspladser - GL.1.1 - juni 2006

APV-tjeklister

1. Butikker, supermarkeder og varehuse
2. Håndværksbagere
3. It-rådgivning
4. Jord-, beton-, kloak- og brolæggerarbejde
5. Kontor
6. Malervirksomhed
7. Praktiserende læger
8. Rengøring
9. Restaurant, café, bodega m.m.
10. Snedker-, tømrer-, glarmester-, gulv- og vægfirmaer samt gulvafhøvlings- og belægningsvirksomhed
11. Stilladsarbejde
12. Tandlæger, kliniske tandteknikere og klinikassistenter
13. Trykkerier og udgivervirksomheder
14. Vaskerier og renserier

Bilag C

ILO konventioner tiltrådt af Grønland:

C006 - Night Work of Young Persons (Industry) Convention, 1919 (No. 6)

C005 - Minimum Age (Industry) Convention, 1919 (No. 5)

Convention Fixing the Minimum Age for Admission of Children to Industrial Employment

C007 - Minimum Age (Sea) Convention, 1920 (No. 7)

Convention Fixing the Minimum Age for Admission of Children to Employment at Sea

C011 - Right of Association (Agriculture) Convention, 1921 (No. 11)

Convention concerning the Rights of Association and Combination of Agricultural Workers (

C014 - Weekly Rest (Industry) Convention, 1921 (No. 14)

Convention concerning the Application of the Weekly Rest in Industrial Undertakings

C016 - Medical Examination of Young Persons (Sea) Convention, 1921 (No. 16)

Convention concerning the Compulsory Medical Examination of Children and Young Persons Employed at Sea (

C019 - Equality of Treatment (Accident Compensation) Convention, 1925 (No. 19)

Convention concerning Equality of Treatment for National and Foreign Workers as regards Workmen's Compensation for Accidents

C029 - Forced Labour Convention, 1930 (No. 29)

Convention concerning Forced or Compulsory Labour

C087 - Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87)

Convention concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise

C105 - Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105)

Convention concerning the Abolition of Forced Labour

C106 - Weekly Rest (Commerce and Offices) Convention, 1957 (No. 106)

Convention concerning Weekly Rest in Commerce and Offices

C122 - Employment Policy Convention, 1964 (No. 122)

Convention concerning Employment Policy

C126 - Accommodation of Crews (Fishermen) Convention, 1966 (No. 126)

Convention concerning Accommodation on Board Fishing Vessels

C169 - Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169)

Convention concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries

Bilag D

Arbejdstilsynets udgifter

Arbejdstilsynet har baseret nettobudgettet på hovedkonto 17.21.01 på udgifter afholdt i perioden 2013-2015, mens nettobudgettet på hovedkonto 17.21.31 svarer til bevillingen i FL16.

Hovedkonto 17.21.01

Budgetpost	2013	2014	2015	Gennemsnit	Delt chef med ASK	Budget/udgifter
Løn	2.474.445	2.797.711	2.562.088	2.611.415	644.136	3.300.000
Øvrig drift	2.088.935	1.945.510	2.436.510	2.156.985	-644.136	1.500.000
IT, SIT og Statens Administration	200.000	200.000	200.000	-	-	200.000
TC Øst understøttelse	500.000	500.000	500.000	-	-	500.000
AFC/Lovarbejde	200.000	200.000	200.000	-	-	200.000
Total	5.463.380	5.643.221	5.898.598	-	-	5.700.000

Hovedkonto 17.21.31

Budgetpost	2013	2014	2015	Budget/udgifter
Underkonto 10.				
Sikkerhedsrepræsentanter	500.000	500.000	500.000	500.000
Underkonto 20. Grønlands Arbejds miljøråd				
Arbejds miljøråd	200.000	300.000	300.000	300.000
Total	700.000	800.000	800.000	800.000

Løn består af lønudgifter til 6 årsværk plus en chef. Ultimo 2014 fik Arbejdsskadestyrelsen og Arbejdstilsynet en fælles chef. Indtil da havde Arbejdstilsynet og Arbejdsskadestyrelsen hver deres chef. Lønnen dækkes 50/50 og Arbejdstilsynet modtager ultimo hvert år en regning fra Arbejdsskadestyrelsen, som konteres på lønrelaterede omkostninger på øvrig drift. Det mest retvisende lønbudget fremkommer derfor ved at flytte udgiften til den delte chef med Arbejdsskadestyrelsen fra budgettet på øvrig drift til løn. Efter planen får Arbejdstilsynet og Arbejdsskadestyrelsen får hver deres chef igen pr. 1/7 2016. Dette vil andet lige betyde en stigning i udgifterne til løn, hvis der ikke laves en personale- eller udgiftstilpasning.

Øvrig drift består af udgifter til husleje, telefon, kontorhold, indlandsrejser, kørsel, sikkerhedsudstyr, medarbejderudvikling mv.

Budgettet til IT, Statens IT og Statens Administration består bl.a. af udgifter til ydelser fra Statens IT i form af computere mv. og Statens administrative funktioner såsom løn osv.

Tilsynscenter Øst's understøttelse af Grønland består i dag af jura, faglig sparring og administrative opgaver.

Arbejds miljøfagligt Center laver lovarbejde i forbindelse med arbejdsmiljøloven på Grønland. Opgørelsen omfatter udgifter til det almindelige lov- og regelarbejde men ikke det ekstraordinære lov- og regelarbejde relateret til råstofområdet.

Underkonto 10. på hovedkonto 17.21.31 er uddannelse af sikkerhedsrepræsentanter i Grønland.

Underkonto 20. på hovedkonto 17.21.31 er Grønlands Arbejds miljøråd

Bilag E

Medlemmer af Arbejdsgruppen

Arbejdsgruppen har bestået af :

Fra Danmark .

- Formand, direktør Peter Vesterheden, Arbejdstilsynet
- Konsulent Joakim Søndergaard Hansen, Statsministeriet
- Fuldmægtig Aziza Bjorholm-Petersen, Beskæftigelsesministeriet

Fra Grønland, Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel

- Departementschef Jørn Skov Nielsen,
- Afdelingschef Tina Jensen
- Konsulent Jens Hesseldahl
- Flemming Enequist

Sekretariatet

- Kontorchef Anette Lerche Arbejdstilsynet
- Specialkonsulent Inger-Marie Conradsen, Arbejdstilsynet
- Fuldmægtig Chris Bahne, Arbejdstilsynet
- Fuldmægtig Ole Fjordgaard Kjær, departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel (til d. 26. maj 2016)
- Fuldmægtig Jens Bjørn Jensen, departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel (fra d. 27. maj 2016)