



## BILAG TIL BEU

10. marts 2016

### Ny opgørelse af Jobindsatsmåling vedr. udenlandsk arbejdskraft, herunder med nye typer opholdsgrundlag

VOA/PEJ

---

#### 1. Baggrund

I august 2015 blev Jobindsats-målingen vedr. udenlandske statsborgere med lønindkomst i Danmark tilpasset til reformen af International Rekruttering. Det betød, at visningen af opholdsgrundlagene på erhvervs- og studieområderne blev tilpasset til reformens nye og ændrede opholdskategorier for tredjelandsborgere. Fx vises nu de nye kategorier *Start-up-Denmark* og *Fast-track-ordningen* under erhvervsområdet for tredjelandsborgere.

Næste skridt i videreudviklingen af målingen består i at udvide fordelingen på opholdsgrundlag yderligere, nemlig med ophold til henholdsvis asyl, familiesammenføring og permanent ophold (tidsbegrænsede opholdstilladelser).

STAR har på disse tre områder modtaget opholdstilladelser fra 2004 og frem fra Udlændingestyrelsen (US), således at data på de nye områder flugter med de hidtidige data for opholdsordningerne på erhvervs- og studieområderne, hvor STAR også har opholdstilladelser for perioden fra 2004 og frem. Og STAR får nu leverancer i fast månedlig drift på de tre nye områder.

#### 2. Hvad betyder ændringen

Med de nye opholdsgrundlag fra Udlændingestyrelsen bliver Jobindsats-målingen vedr. udenlandske lønmodtagere mere præcis i opdelingen på opholdsgrundlag.

Flygtninge og familiesammenførte med lønindkomst i Danmark indgår i dag under kategorien *øvrige med lønindkomst*. Udover flygtninge og familiesammenførte omfatter *øvrige med lønindkomst* personer med et udstedt opholdsgrundlag før 2004, nordiske statsborgere der ikke behøver et opholdsgrundlag for at bosætte sig og finde beskæftigelse i Danmark, samt udenlandske statsborgere, der er undtaget for at skulle have en opholds- og arbejdstilladelse for at kunne arbejde i Danmark, herunder EU-borgere i de tre første måneder af opholdet i Danmark. Endelig vil også eventuelle personer med "ukendt" opholdsgrundlag indgå her<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> At opholdsgrundlaget er ukendt betyder, at det ikke har været muligt for STAR at koble oplysninger fra CPR-registeret og indkomst om en udenlandsk statsborger med lønindkomst til et eventuelt opholdsgrundlag, fordi der i dataleverancen fra US har manglet et CPR-nummer. Hvis CPR-nummeret mangler i leverancen fra US, "vasker" STAR sig i langt de fleste tilfælde til CPR-nummeret via CPR-registeret. Fx har STAR på asylområdet "vasket" sig til CPR-nummeret i 11 pct. af de sager, hvor der blev udstedt en førstegangstilladelse til asyl i 2011. I ca. 2 pct. af sagerne har dette dog ikke været muligt. I situationer hvor en person med opholdstilladelse har et lønarbejde i Danmark, men hvor der ikke er koblet et CPR-nummeret på opholdsgrundlaget, vil personen således optræde under *øvrige med lønindkomst*. Problemstillingen med manglende CPR-numre og ukendt opholdsgrundlag for udenlandske statsborgere med lønindkomst gælder i princippet ved alle typer opholdsgrundlag. Manglende CPR-numre på personer, der har fået udstedt et opholdsgrundlag, kan dog skyldes, at de pågældende personer ikke har benyttet sig af deres opholdsgrundlag. Dette ses fx ved udstedte opholdsgrundlag til greencard. I disse situationer vil personerne dog heller ikke optræde i Jobindsats-målingen over udenlandske statsborgere med lønindkomst. På familiesammenførings- og asylområdet løses problemet med manglende CPR-numre fremadrettet, da udlændingemyndighederne fra henholdsvis 1. oktober 2015 og 1. februar 2016 udsteder administrative CPR-numre.

Fremadrettet vil flygtninge og familiesammenførte med en opholdstilladelse efter 2004 indgå under selvstændige visningskategorier ved fordelingsvariablen opholdsgrundlag.

Personer, der har fået permanent ophold i perioden fra 2004 og frem, vil også fremadrettet indgå under en selvstændig opholdskategori. Personer under erhvervs- og studieområderne, der sidenhen har fået permanent ophold, har hidtil været henført under deres oprindelige opholdsgrundlag, ligesom flygtninge og familiesammenførte, der har fået permanent ophold, hidtil har været henført under *øvrige med lønindkomst*.

Ny visning af opholdsgrundlag fremgår af tabel 1 nedenfor.

**Tabel 1**  
**Opdelingen på opholdsgrundlag ved målingen af udenl. arbejdskraft med lønindkomst i DK**

Ophold til erhverv (3. lande)	1. Fast-track ordningen
	2. Beløbsordningen
	3. Positivlisten
	4. Koncernordningen
	5. Forskere (ej PhD)
	6. Landbrug (fodermestre og driftsl.)
	7. Trainee
	8. Greencard
	9. Etableringskort
	10. Start-up Danmark (selvst. erhv.)
	11. Øvrigt lønarbejde
	12. Medfølgende familie til erhverv
Ophold til erhverv (EU-opholdsbek.)	13. Lønarb. og selvst. erhv. (EU-opholdsbek.)
	14. Familiemedl. til EU/EØS arbejdstagere mv.
	15. Øvrige med EU ophold
Ophold til studie (3. lande)	16. Uddannelse
	17. PhD
	18. Praktikanter
	19. Øvrige ophold til studier
	20. Medfølgende familie til studie
Ophold til studie (EU-opholdsbek.)	21. Uddannelse (EU-opholdsbek.)
Opholdsgrundlag: Asyl mv.	22. Asyl mv.
Opholdsgrundlag: Familiesammenføring	23. Fam.sam.før. til flygtn. (ægteskab/fast samliv)
	24. Fam.sam.før. til indvandrer (ægteskab/fast saml.)
	25. Fam.sam.før. til dk/nord. (ægteskab/fast samliv)
	26. Øvrig familiesammenføring*
Opholdsgrundlag: Permanent opholdstilladelse	27. Permanent oph. (asyl og familiesammenføring)
	28. Permanent oph. (erhverv og studie)
	29. Permanent oph. (EU-opholdsbek.)
Udstationerede (RUT)	30. Udstationerede - RUT (EU/EØS/EFTA og 3. lande)
Øvrige med lønindkomst	31. Øvrige med lønindkomst

\*Omfatter:

- Familiesammenføring efter EU-reglerne - udlændinge, der er familiemedlemmer til danske statsborgere, der har benyttet EU's regler om fri bevægelighed i et andet EU/EØS-land (ægteskab eller fast samliv, børn, forældre/anden familie)
- Mindreårige børn (til herboende flygtninge og andre)
- Øvrige opholdssager (omfatter bl.a. tilladelser mhp. adoption og øvrige sager som omfatter dansk mindretal, andre familiemedlemmer end børn under 15 år og ægtefæller/faste samlevende, dansk afstamning samt øvrige)

Anm.1. De gule markeringer dækker de nye visningskategorier, mens de øvrige kategorier er dem, der allerede i dag fremgår af Jobindsats-målingen.

Det bemærkes, at det hidtidige bærende princip for fordelingen af de udenlandske lønmodtagere på opholdsgrundlag fastholdes. Det vil sige, at en person indgår i målingen med det senest registrerede opholdsgrundlag. Hvis der sker skift i opholdsgrundlag, tages der højde for det i målingen fra det pågældende tidspunkt. Hidtil har der alene kunnet tages højde for skift af opholdsgrundlag inden for og

mellem henholdsvis erhvervs- og studieområderne, men med de nye opholdsoplysninger fra US registreres det nu også i målingen, hvis der fx sker skift mellem ophold til studie og ophold som familiesammenført - eksempelvis en au-pair-person, der efterfølgende er blevet familiesammenført.

I forbindelse med udvidelsen af målingen med nye opholdsgrundlag sker der samtidig en grundlæggende ændring af målingen i forhold til den personkreds, der indgår i målingen.

Med ændringen vil målingen fremadrettet omfatte alle udenlandske statsborgere med en lønindkomst i Danmark uanset opholdsgrundlag og uanset alderen ved, og tidspunktet for, udstedelse af CPR-nummeret. Tidligere har der været et alderskriterie, med mindre man var pendler eller havde et opholdsgrundlag til erhverv eller studie fra og med 2004. Man skulle således være fyldt 18 år på tidspunktet for udstedelse af CPR-nummeret og være kommet til landet (fået udstedt cpr-nummer) efter den 23. september 1991 for at indgå i målingen.

Baggrunden for det tidligere alderskriterie var ønsket om at sætte fokus på de udenlandske statsborgere, der er kommet til Danmark i den erhvervsdygtige alder.

Alderskriteriet betød samtidig, at personer med udstedt CPR-nummer før 23. september 1991 ikke indgik i målingen, da det før dette tidspunkt ikke var muligt at opgøre personens alder på tidspunktet for udstedelse af CPR-nummeret.

Med ændringen lægges der nu vægt på at vise eventuel lønindkomst i Danmark for alle med udenlandsk statsborgerskab, dvs. flygtninge og familiesammenførte og andre med et opholdsgrundlag, uanset om de pågældende er kommet til landet som børn eller voksne, og uanset om man er kommet til landet henholdsvis før eller efter 1991 og 2004. US har oplyst, at som hovedregel følger børn født her i landet forældrenes status. Dvs. børn født af forældre, der har status som asylansøgere, får også status som asylansøger, og børn født af personer, der har fået opholdstilladelse som flygtning, får også status som flygtning.

Ved at forlade alderskriteriet, bliver målingen mere enkel – alle udenlandske statsborgere med lønindkomst indgår – og der vil ikke være databrud i forhold til målgruppen, som ”teknisk” kan påvirke niveau og udvikling i antallet af udenlandske statsborgere med lønindkomst.

### **3. Ændringer i forhold til tidligere opgørelser**

Afskaffelsen af alderskriteriet og den udvidede fordeling på opholdsgrundlag betyder, at flere personer indgår i målingen, og at der flyttes en del rundt på tallene ved opgørelsen af udenlandske statsborgere med lønindkomst i Danmark.

Ændringen betyder bl.a. at:

- Niveauet for antallet af udenlandske statsborgere med lønindkomst øges over hele perioden fra 2008 til 2015. Fx ligger antallet af berørte udenlandske statsborgere med lønindkomst i Danmark pr. oktober 2015 godt 20 pct. højere end det hidtidige niveau. Antallet af berørte var i oktober 2015 godt 225.000 mod ca. 188.000 efter den tidligere opgørelsesmåde. Opgjort i fuldtidspersoner svarer det til knap 183.000 i den nye måling mod ca. 155.000 fuldtidspersoner i den hidtidige opgørelse. Forklaringen på stigningen er, at der nu i målingen

indgår et antal personer, som tidligere har været sorteret fra, fordi de var under 18 år ved tidspunktet for udstedelse af CPR-nummeret, eller var kommet hertil før 1991. Det drejer sig både om tredjelandsborgere med ophold til asyl eller familiesammenføring mv., EU/EØS-borgere med udstedt ophold før 2004 eller nordiske statsborgere, der ikke behøver en opholdstilladelse.

- Antallet af udenlandske statsborgere med lønindkomst i DK er fra 2008-2015 steget mindre ved den nye opgørelsesmåde end ved den hidtidige (39.000 fuldtidspersoner fra oktober 2008 til oktober 2015 mod ca. 42.000 fuldtidspersoner ved den hidtidige måde). Udviklingen i lønmodtagerbeskæftigelsen fra 2008-2015 inden for de nye grupper, der indgår i målingen på grund af bortfald af alderskriterie og 1991-kriteriet mv., har en faldende tendens, som reducerer den samlede stigning i antallet af udenlandske statsborgere med lønindkomst i Danmark. Opgjort i procent er antallet af udenlandske statsborgere med lønindkomst i Danmark fra oktober 2008 til oktober 2015 steget med 27 pct. ved den nye opgørelsesmåde i forhold til 37 pct. ved hidtidige opgørelsesmåde.
- Der er flyttet over 23.000 berørte personer fra kategorien *øvrige med lønindkomst* til opholdskategorierne *asyl mv.*, *familiesammenføring* og *permanent opholdstilladelse* som følge af de nye opholdsgrundlag fra US. Antallet af personer under *øvrige med lønindkomst* er dog samlet set steget en anelse på grund af bortfaldet af alderskriteriet.
- Et antal personer er flyttet fra henholdsvis *ophold til erhverv* (både 3. landsordninger og EU/EØS) og *ophold til studie* (både 3. landsordninger og EU/EØS) til *permanent opholdstilladelse* eller *familiesammenføring*, da de nye data fra US har vist, at de pågældende har skiftet opholdsgrundlag.

I tabel 2 nedenfor sammenstilles antallet af udenlandske statsborgere med lønindkomst i Danmark pr. oktober 2015 med henholdsvis den hidtidige fordeling på opholdsgrundlag (inkl. alderskriterium) og den udvidede fordeling (uden alderskriterium) på opholdsgrundlag.

**Tabel 2**

**Sammenstilling af udenlandske statsborgere med lønindkomst henholdsvis før og efter den udvidede fordeling på opholdsgrundlag**

	Okt 2015 - ny opdel. (og uden alderskriterium)		Okt 2015 - gl. opdel. (og med alderskriterium)		Diff.	
	Beskæf- tiggede	Fuldtids- beskæfti- ggede	Beskæf- tiggede	Fuldtids- beskæfti- ggede	Beskæf- tiggede	Fuldtids- beskæfti- ggede
<b>Opholdsgrundlag i alt</b>	<b>225.178</b>	<b>182.590</b>	<b>187.933</b>	<b>154.786</b>	<b>37.245</b>	<b>27.804</b>
<b>Ophold til erhverv (3. lande)</b>	<b>12.802</b>	<b>11.618</b>	<b>16.231</b>	<b>14.801</b>	<b>-3.429</b>	<b>-3.183</b>
Fast-track ordningen	199	186	199	187	0	-1
Beløbsordningen	4.614	4.516	5.417	5.285	-803	-769
Positivlisten	208	201	585	578	-377	-377
Koncernordningen	105	69	107	71	-2	-2
Forskere (ej PhD)	419	398	451	428	-32	-30
Landbrug (fodermestre og driftsl.)	1.161	1.139	1.329	1.298	-168	-159
Trainee	33	29	44	40	-11	-11
Greencard	3.212	2.869	3.983	3.577	-771	-708
Etableringskort	67	48	69	50	-2	-2
Start-up Danmark (selvst. erhv.)	.	.	.	.	.	.
Øvrigt lønarbejde	665	616	1.550	1.430	-885	-814
Medfølgende familie til erhverv	2.119	1.547	2.497	1.857	-378	-310
<b>Ophold til erhverv (EU-opholdsbek.)</b>	<b>54.582</b>	<b>45.623</b>	<b>60.607</b>	<b>50.956</b>	<b>-6.025</b>	<b>-5.333</b>
Lønarb. og selvst. erhv. (EU-opholdsbek.)	44.504	38.274	48.592	42.106	-4.088	-3.832
Familiemedl. til EU/EØS arbejdstagere mv.	5.072	3.708	6.364	4.670	-1.292	-962
Øvrige med EU ophold	5.006	3.640	5.651	4.180	-645	-540
<b>Ophold til studie (3. lande)</b>	<b>4.250</b>	<b>3.049</b>	<b>6.783</b>	<b>5.138</b>	<b>-2.533</b>	<b>-2.089</b>
Uddannelse	1.368	510	2.296	1.295	-928	-785
PhD	637	579	648	588	-11	-9
Praktikanter	1.337	1.250	1.476	1.376	-139	-126
Øvrige ophold til studier	335	235	1.707	1.327	-1.372	-1.092
Medfølgende familie til studie	573	475	656	552	-83	-77
<b>Ophold til studie (EU-opholdsbek.)</b>	<b>8.125</b>	<b>4.151</b>	<b>8.835</b>	<b>4.758</b>	<b>-710</b>	<b>-607</b>
<b>Asyl mv.</b>	<b>3.498</b>	<b>2.186</b>			<b>3.498</b>	<b>2.186</b>
<b>Familiesammenføring</b>	<b>11.292</b>	<b>8.209</b>			<b>11.292</b>	<b>8.209</b>
Fam.sam.før. til flygt. (ægteskab/fast samliv)	504	365			504	365
Fam.sam.før. til indvand. (ægteskab/fast saml.)	927	729			927	729
Fam.sam.før. til dk/nord. (ægteskab/fast samliv)	7.925	5.962			7.925	5.962
Øvrig familiesammenføring	1.936	1.153			1.936	1.153
<b>Permanent opholdstilladelse</b>	<b>33.002</b>	<b>27.170</b>			<b>33.002</b>	<b>27.170</b>
Permanent oph. (asyl og familiesammenføring)	17.910	14.071			17.910	14.071
Permanent oph. (erhverv og studie)	3.533	3.281				
Permanent oph. (EU-opholdsbek.)	11.559	9.819			11.559	9.819
<b>Udstationerede (RUT)</b>	<b>7.650</b>	<b>5.426</b>	<b>7.650</b>	<b>5.426</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Øvrige med lønindkomst</b>	<b>89.977</b>	<b>75.160</b>	<b>87.827</b>	<b>73.708</b>	<b>2.150</b>	<b>1.452</b>

Kilde: Jobindsats.dk og testkørsel på Jobindsats.dk

Det bemærkes, at der fortsat vil kunne være flygtninge og familiesammenførte, der henføres til gruppen af *øvrige med lønindkomst*. Det gælder flygtninge og familiesammenførte, der har fået ophold/permanent ophold i årene inden 2004. Derudover kan der være flygtninge og familiesammenførte under kategorien med 'ukendt' opholdsgrundlag, *jf. tidligere*. Der vil også være flygtninge og familiesammenførte, som har fået dansk statsborgerskab og derfor ikke optræder i målin-

gen med lønindkomst optjent efter skiftet af statsborgerskabet. Den nye opdeling på opholdsgrundlag vil dermed heller ikke kunne bruges til opgørelser af, hvor mange tidligere flygtninge og familiesammenførte, der er i beskæftigelse.