

UDKAST

Forslag

til

Lov om Arbejdsmarkedets Fond for Udstationerede¹

Formål

§ 1. Arbejdsmarkedets Fond for Udstationerede oprettes som en selvstændig, selvejende institution til sikring af udstationerede lønmodtageres krav på løn i forbindelse med levering af en tjenesteydelse i Danmark.

Ordinært bidrag

§ 2. Arbejdsgivere indbetaler et ordinært bidrag til fonden til dækning af fondens udgifter, herunder administrationsudgifter m.v.

Stk. 2. Opkrævning af ordinært bidrag fra arbejdsgivere, der indbetaler ATP-bidrag for deres ansatte til Arbejdsmarkedets Tillægspension, sker ved fælles opkrævning sammen med de øvrige bidrag, som Arbejdsmarkedets Tillægspension i henhold til lov opkræver fra arbejdsgiverne. Restancer for betaling kan indgå i den fælles opkrævning.

Stk. 3. Opkrævning af ordinært bidrag fra arbejdsgivere, der midlertidigt leverer en tjenesteydelse i Danmark og som ikke indbetaler ATP-bidrag for deres ansatte, sker på baggrund af anmeldelsen i Registret for Udenlandske Tjenesteydere.

Stk. 4. Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om bidragets størrelse, beregning og opkrævning, herunder regler om at arbejdsgivere kan fritages for at betale bidrag for særlige lønmodtagergrupper. Bidragets størrelse fastsættes efter indstilling fra bestyrelsen.

¹ Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Rådets og Europa-Parlamentets direktiv 2014/67/EU om håndhævelse af direktiv 1996/71/EF om udstationering af lønmodtagere i forbindelse med levering af en tjenesteydelse og ændring af forordning (EU) nr. 1024/2012 om administrativt samarbejde via informationssystemet for det indre marked ("IMI-forordningen")

Udbetaling fra fonden

§ 3. Fonden dækker en lønmodtagers løntilgodehavende, når:

- 1) lønmodtageren er udstationeret til Danmark fra et EU/EØS-land i forbindelse med levering af en tjenesteydelse,
- 2) kravet er fastslået ved fagretlig behandling, og afgørelsen eller forliget er påtegnet af Arbejdsretten, hvis dette er en forudsætning for, at kravet er eksigibelt i EU/EØS-lande,
- 3) arbejdsgiveren ikke har betalt løntilgodehavendet trods påkrav herom,
- 4) kravet er anmeldt til fonden i overensstemmelse med reglerne herom, jf. stk. 3, og
- 5) fonden har sendt påkrav om betaling til arbejdsgiveren, og fristen for betaling er udløbet.

Stk. 2. Overdrager lønmodtageren kravet efter stk. 1, bortfalder adgangen til at opnå betaling fra fonden, medmindre overdragelsen sker til den vedkommende faglige organisation.

Stk.3. Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om anmeldelse af krav til fonden, dokumentation, frister for anmeldelse og udbetaling.

Inddrivelse

§ 4. Når et løntilgodehavende er anmeldt til fonden, jf. § 3, indtræder fonden i kravet mod arbejdsgiveren.

Stk. 2. Fonden inddriver en eventuel bod, der er tilkendt ved den fagretlige sag, efter anmodning fra den faglige organisation. Fonden kan ligeledes inddrive eventuelt ubetalte restancer til fonden i øvrigt, herunder bidrag efter denne lov.

Stk. 3. Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om fondens inddrivelse efter stk. 1 og 2.

Ekstraordinært bidrag

§ 5. Fonden påligner en arbejdsgiver et ekstraordinært bidrag til dækning af fondens udgifter, herunder administrationsudgifter m.v., når arbejdsgiveren ikke betaler et skyldigt løntilgodehavende til fonden efter påkrav fra fonden herom, jf. § 4, stk. 1.

Stk. 2. Fonden påligner en dansketableret hvervgiver, der udøver erhvervsvirksomhed, et ekstraordinært bidrag til dækning af fondens udgifter, herunder administrationsudgifter m.v., når:

1) virksomheden er første dansketablerede hvervgiver i forbindelse med levering af en tjenesteydelse i Danmark, og

2) en udenlandsk arbejdsgiver, der har leveret den pågældende tjenesteydelse har givet anledning til udbetaling fra fonden, jf. stk. 1, og arbejdsgiveren ikke betaler fonden efter påkrav herom.

Stk. 3. Ekstraordinært bidrag udgør 25 pct. af det samlede løntilgodehavende som fastslået ved den fagretlige behandling og anmeldt til fonden. Giver en udenlandsk arbejdsgiver anledning til udbetaling fra fonden flere gange inden for en periode på 36 måneder, stiger det ekstraordinære bidrag til 40 pct. anden gang og 50 pct. tredje gang. Gentagelsesvirkning udmøntes over for hvervgiveren, hvis denne vidste eller burde vide, at arbejdsgiveren tidligere har givet anledning til udbetaling fra fonden.

Stk. 4. Fonden træffer afgørelse om, hvem der er første dansketablerede hvervgiver ved levering af tjenesteydelsen, jf. stk. 2, nr. 1.

Stk. 5. Er den første dansketablerede hvervgiver gået konkurs eller ophørt, kan fonden påligne et ekstraordinært bidrag til hvervgiverens moderselskab, jf. selskabslovens §§ 6 og 7.

Stk. 6. Hvervgiveren, jf. stk. 4, kan gøre indsigelse mod et ekstraordinært bidrag, hvis hvervgiveren dokumenterer, at denne i henhold til et særligt protokollat har betalt bod for den udenlandske arbejdsgivers manglende efterlevelse af en kollektiv overenskomst. I så fald kan det ekstraordinære bidrag nedsættes med det beløb, som boden udgør.

Stk. 7. Ekstraordinært bidrag efter stk. 1, bortfalder for arbejdsgiveren, hvis hvervgiveren betaler et pålignet ekstraordinært bidrag efter stk. 2. På samme måde bortfalder ekstraordinært bidrag efter stk. 2 for hvervgiveren, hvis arbejdsgiveren betaler et pålignet ekstraordinært bidrag efter stk. 1.

Stk. 8. Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om påligning, beregning, opkrævning og inddrivelse af ekstraordinært bidrag.

Offentliggørelse af påligning af ekstraordinært bidrag

§ 6. Fonden gør en liste offentligt tilgængelig med oplysninger om de arbejdsgivere, der har givet anledning til udbetaling fra fonden, jf. § 3.

Administration

§ 7. Fonden administreres af Arbejdsmarkedets Tillægspension, jf. kapitel 7 i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension.

Stk. 2. Der udarbejdes en administrationsaftale mellem fonden og Arbejdsmarkedets Tillægspension.

§ 8. Arbejdsmarkedets Tillægspension kan indhente de oplysninger hos skattemyndigheder og andre offentlige myndigheder om arbejdsgivere, lønmodtagere og hvervgivere, som er nødvendige for at foretage udbetaling fra fonden og for at varetage opkrævningen og inddrivelsen af skyldige løntilgodehavender, bidrag, renter og ekspeditionsgebyr. Til brug for beregning, opkrævning og behandling af bidrag er der i nødvendigt omfang adgang til oplysninger i Arbejdsmarkedets Tillægspensions registre.

Stk. 2. Arbejdsgivere, lønmodtagere, hvervgivere og faglige organisationer skal efter anmodning give fonden alle oplysninger, der har betydning for betaling til og udbetalinger fra fonden.

§ 9. Fonden kan udveksle oplysninger med partsrepræsentanter, offentlige myndigheder og domstole i andre EU/EØS-medlemsstater samt disse staters garantiinstitutioner om afgørelser om opkrævning, udbetaling og inddrivelse.

§ 10. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om administration af fonden, herunder om kontrol med indbetalinger til og udbetalinger fra fonden og om årsregnskab og revision.

§ 11. Er der afgivet urigtige oplysninger eller har lønmodtageren eller den faglige organisation undladt at give oplysninger af betydning for udbetaling fra fonden, kan fonden beslutte, at udbetalingen bortfalder helt eller delvist, og at uberettiget udbetalte beløb skal tilbagebetales.

Stk. 2. Arbejdsmarkedets Tillægspension kan give henstand med indbetaling og eftergive bidrag og renter heraf. Arbejdsmarkedets Tillægspension kan give henstand med betaling af boden efter aftale med den relevante faglige organisation, jf. § 4, stk. 2.

Stk. 3. Sker indbetaling af ordinært bidrag ikke rettidigt, skal arbejdsgiveren betale renter af bidraget med 1½ pct. for hver påbegyndt måned fra forfaldsdatoen. Sker indbetaling af øvrige restancer til fonden ikke rettidigt, skal arbejdsgiveren betale renter af restancerne i medfør af lov om renter og andre forhold ved forsinket betaling (renteloven).

Stk. 4. Arbejdsmarkedets Tillægspension har udpantningsret for de i §§ 2, 4 og 5 nævnte beløb. Dette gælder også for renter og ekspeditionsgebyrer.

§ 12. Fonden kan optage lån i et pengeinstitut el.lign. til dækning af et midlertidigt likviditetsunderskud i løbet af året. Beløbet indregnes med tillæg af renter i bidraget for det følgende år, såfremt den samlede likviditet i fonden nødvendiggør dette.

Klage

§ 13. Afgørelser efter denne lov kan inden for en frist på 4 uger fra den dag, hvor afgørelsen er meddelt, indbringes for det af Arbejdsmarkedets Tillægspensions nedsatte ankenævn i henhold til § 28 i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension.

Ikrafttræden og overgangsbestemmelse

§ 14. Loven træder i kraft den 18. juni 2016, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Beskæftigelsesministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af denne lovs § 2.

Stk. 3. Loven omfatter kun løntilgodehavender for arbejde udført efter lovens ikrafttræden. Der kan ske anmeldelse til fonden fra den 1. oktober 2016.

§ 15. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Almindelige bemærkninger:

Indholdsfortegnelse

1. Indholdsfortegnelse
2. Baggrund for lovforslaget
 - 2.1 Håndhævelsesdirektivet
 - 2.2 DA og LO's forslag
3. Gældende ret
4. Beskæftigelsesministeriets overvejelser
5. Den foreslåede ordning
 - 5.1 Oprettelse af fonden
 - 5.2 Fondens finansiering
 - 5.3 Udbetalinger fra fonden
 - 5.4 Inddrivelse
 - 5.5 Opkrævning og betaling af ekstraordinært bidrag
 - 5.6 Administration
 - 5.7 Offentliggørelse af oplysninger, der har givet anledning til udbetaling
 - 5.8 Omgåelse af fonden
 - 5.9 Tilpasninger af Registret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT)
 - 5.10 Konsekvensændring af Arbejdsretsloven og ATP-loven
6. De økonomiske konsekvenser for det offentlige
7. De økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.
8. De administrative konsekvenser for borgerne
9. De miljømæssige konsekvenser
11. Forholdet til EU-retten
12. Hørte myndigheder og organisationer
13. Sammenfattende skema

1. Indledning

Med lovforslaget oprettes Arbejdsmarkedets Fond for Udstationerede. Fonden oprettes som en selvstændig selvejende institution, der har til formål at sikre, at lønmodtagere, der udstationeres til Danmark fra et andet EU/EØS-land, kan få dækket et lønkrav baseret på en kollektiv overenskomst, som lønmodtagerens arbejdsgiver ikke har betalt i overensstemmelse med en afgørelse truffet i det fagretlige system.

Med oprettelse af fonden implementeres artikel 12 i Rådets og Europa-Parlamentets direktiv 2014/67/EU om håndhævelse af direktiv 96/71/EF om udstationering af arbejdstagere som led i udveksling af tjenesteydelser og om ændring af forordning (EU) nr. 1024/2012 om administrativt samarbejde via informationssystemet for det indre marked ("IMI-forordningen"), herefter "håndhævelsesdirektivet".

Der er parallelt med nærværende lovforslag fremsat forslag til lov om ændring af lov om udstationering af lønmodtagere m.v. med henblik på implementering af håndhævelsesdirektivets øvrige bestemmelser.

Fristen for at implementere håndhævelsesdirektivet er den 18. juni 2016.

2. Baggrund for lovforslaget

2.1 Håndhævelsesdirektivet

Håndhævelsesdirektivet har til formål at sikre bedre håndhævelse af de regler, der følger af direktiv 96/71/EF om udstationering af arbejdstagere som led i udveksling af tjenesteydelser (udstationeringsdirektivet) og handler om de situationer, hvor en tjenesteyder fra et EU/EØS-land vælger at medbringe eller udstationere egne ansatte medarbejdere i forbindelse med levering af tjenesteydelser i et andet EU-land.

Artikel 12, stk. 1, i håndhævelsesdirektivet indeholder en bestemmelse om underkontrahentansvar, hvorefter medlemsstaterne kan træffe yderligere foranstaltninger "på en ikke-diskriminerende og forholdsmæssig måde" for at sikre, at den kontrahent, som arbejdsgiveren er direkte underkontrahent i forhold til, "sammen med eller i stedet for arbejdsgiveren kan holdes ansvarlig af den udstationerede arbejdstager for så vidt angår nettoløntilgodehavender svarende til mindstelønnen og/eller bidrag til fælles fonde eller arbejdsmarkedsinstitutioner, i det omfang de er omfattet af artikel 3 i direktiv 96/71/EF".

Efter artikel 12, stk. 2, skal medlemsstaterne indføre foranstaltninger, der sikrer, at udstationerede arbejdstagere i underkontrahentkæder kan holde den kontrahent, som arbejdsgiveren er direkte kontrahent i forhold til, ansvarlig sammen med eller i stedet for arbejdsgiveren for så vidt angår

udstationerede arbejdstageres rettigheder som anført i artikel 12, stk. 1. Som alternativ til underkontrahentansvar i forbindelse med aktiviteter i byggeriet kan medlemsstaterne i medfør af artikel 12, stk. 6, i stedet vælge at indføre andre passende håndhævelsesforanstaltninger overfor arbejdsgiverens kontrahent for at imødegå svig og misbrug i situationer, hvor arbejdstagere har vanskeligheder med at få respekteret deres rettigheder.

2.2 DA og LO's forslag

DA og LO har med inspiration fra en aftale indgået i 2014 mellem CO-I og DI fremsendt et forslag til en fondskonstruktion til beskæftigelsesministeren. Forslaget anføres at skulle udgøre en dækkende implementering af håndhævelsesdirektivets artikel 12. DA og LO har med fremsendelsen af forslaget samtidig henvist til deres fælles hensigtserklæring af 2. september 2015 om den danske model på det private arbejdsmarked, hvoraf det bl.a. fremgår at: *"Det er ikke foreneligt med den danske model at lovgive om mindsteløn, almengøre kollektive overenskomster eller lovgive om kædeansvar"*.

Aftalen om oprettelse af en fond er et udtryk for en anvendelse af den alternative mulighed for at indføre andre håndhævelsesforanstaltninger efter artikel 12, stk. 6, når udstationerede lønmodtagere har vanskeligheder med at få respekteret deres rettigheder.

Forslaget om oprettelse af en fond har været drøftet i Beskæftigelsesministeriets Implementeringsudvalg, som har deltagelse af organisationer på det danske arbejdsmarked. Et flertal af udvalgets medlemmer finder, at forslaget om oprettelse af en fond til sikring af udstationerede lønmodtagere, som implementering af håndhævelsesdirektivets artikel 12, samlet set er den mindst indgribende implementeringsmodel i forhold til den danske arbejdsmarkedetsmodel, herunder henset til at spørgsmålet om løn er et anliggende for arbejdsmarkedets parter.

3. Gældende ret

Håndhævelsen af overenskomtbaserede rettigheder, herunder overholdelsen af de overenskomstaftalte lønbestemmelser, sker i det fagretlige system. Sker der ikke efterbetaling af lønkrav, der er fastslået ved en afgørelse i det fagretlige system, kan disse krav tvangsinddrives. For udstationerede lønmodtagere og deres faglige organisationer sker håndhævelsen af de overenskomstmæssige rettigheder, herunder krav på løntilgodehavender baseret på kollektive overenskomster, ligeledes i det fagretlige system. Er der fastslået et krav på efterbetaling af løn, vil en faglig organisations inddrivelse for en udstationeret lønmodtager - i modsætning til inddrivelse for danske lønmodtagere – typisk skulle ske i arbejdsgiverens etableringsland. Inddrivelse af krav i et andet land er forbundet med særlige udfordringer. Disse søges imødegået ved

nærværende lovforslag med henblik på at sikre udstationerede lønmodtageres overenskomstmæssige lønkrav.

4. Beskæftigelsesministeriets overvejelser

Håndhævelsesdirektivet kræver, at medlemsstaterne som udgangspunkt indfører underkontrahentansvar for nettoløntilgodehavender efter udstationeringsdirektivets artikel 3 i forbindelse med aktiviteter i byggeriet. Håndhævelsesdirektivet giver dog medlemsstaterne mulighed for at implementere en alternativ model til sikring af udstationeredes rettigheder, såfremt medlemsstaterne ikke ønsker at indføre det underkontrahentansvar, der følger af håndhævelsesdirektivets artikel 12, stk. 2.

Danmark har ikke som de fleste andre EU-lande lovbestemt mindsteløn eller almengjorte overenskomster. I stedet reguleres løn primært af arbejdsmarkedets parter via kollektive overenskomster, hvor håndhævelsen sker i det fagretlige system. På områder, hvor der ikke er overenskomst, reguleres løn via individuel aftale.

Arbejdsmarkedets parter i Danmark har løbende afvist, at der via lovgivningen indføres kædeansvar i Danmark, som parterne anser for uforenligt med den danske arbejdsmarkedsmodel. Forslaget om oprettelse af en fond til sikring af, at Danmark lever op til sine EU-retlige forpligtelser efter håndhævelsesdirektivets artikel 12, skal således ses i denne sammenhæng.

Forslaget om oprettelse af en fond til sikring af udstationerede lønmodtageres lønkrav vurderes på den baggrund at være den mindst indgribende implementeringsmulighed i forhold til det danske arbejdsmarked. Der er med direktivets artikel 12, stk. 6, mulighed for at indføre andre håndhævelsesforanstaltninger overfor arbejdsgiverens kontrahent for at imødegå svig og misbrug i situationer, hvor arbejdstagere har vanskeligheder med at få respekteret deres rettigheder. Etablering af den foreslåede fond er en sådan foranstaltning, som er omhandlet af direktivets art. 12, stk. 6, idet fonden for det første har til formål at sikre de udstationerede lønmodtageres rettigheder samtidig med at ordningen kan forebygge, at udenlandske tjenesteydere overtræder ansættelsesvilkårene i Danmark. Fondsmodellen bidrager således til at understøtte håndhævelsen af kollektive overenskomster også i relation til udstationeringsområdet, og til at de fagretlige afgørelser kan fuldbyrdes i forhold til udstationerende arbejdsgivere. Det er et led i fondsløsningen, at den første danske hvervgiver (kontrahent) kan blive mødt med et krav. Derved er der incitament til at sikre sig, at den udenlandske tjenesteyder (kontrahent) overholder sine forpligtelser i forbindelse med den midlertidige levering af tjenesteydelsen.

Fondsløsningen, der dækker alle brancher, vurderes umiddelbart at være mindre byrdefuld for erhvervslivet samlet set end en løsning, som beror på lovgivning om kædeansvar, som ville medføre byrder for erhvervslivet. Lovgivning om kædeansvar for løn ville ligeledes indebære et brud mellem arbejdsfordelingen mellem Folketinget og arbejdsmarkedets parter, idet lovgiver vil være nødt til at overveje lønniveauet.

Endelig bemærkes at det har vist sig vanskeligt for de faglige organisationer at få inddrevet løntilgodehavender og bod, der er fastslået i det fagretlige system. Oprettelsen af fonden forventes at kunne have afledte positive effekter i forhold til at sikre mere ordnede forhold i udstationeringssituationer, idet den danske hvervgiver vil have en interesse i at sikre, at leverandører af tjenesteydelser har ordnede forhold og overholder sine overenskomstmæssige forpligtelser, herunder betaler den overenskomstaftalte løn til de ansatte. Da fonden skal dække lønmodtagernes ubetalte lønkrav, vurderes det at være hensigtsmæssigt, at fonden overtager inddrivelsen hos den udenlandske arbejdsgiver. Samtidig overtager fonden inddrivelsen af den bod, der er tilkendt den faglige organisation.

5. Den foreslåede ordning

5.1 Oprettelse af fonden

Det foreslås, at der oprettes en fond med det formål at sikre udstationerede lønmodtageres krav på løn i forbindelse med levering af en tjenesteydelse i Danmark.

Fonden kaldes Arbejdsmarkedets Fond for Udstationerede.

Det foreslås, at fonden etableres som en selvstændig selvejende institution, der administreres af Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP), på samme måde som Lønmodtagernes Garantifond (LG), og hvis ledelse er identisk med ATP's ledelse.

Fonden skal kunne dække lønmodtagerens løntilgodehavende i de situationer, hvor en faglig organisation eller en lønmodtager forgæves har forsøgt at få en arbejdsgiver til at betale til lønmodtageren på baggrund af en fagretlig sag. Fondens skal desuden søge at inddrive både løntilgodehavende og en eventuel bod hos den pågældende lønmodtagers arbejdsgiver.

Fondskonstruktionen er en solidarisk finansieret sikringsordning baseret på ensartet og obligatorisk bidragspligt for alle ATP-pligtige arbejdsgivere og udenlandske arbejdsgivere, der beskæftiger ansatte i forbindelse med midlertidig levering af en tjenesteydelse i Danmark. Med forslaget indføres der desuden mulighed for at gå til den danske hvervgiver med krav om et ekstraordinært bidrag til fonden, i det tilfælde

en underleverandør ikke betaler det skyldige beløb til fonden. Dette forventes at give incitament til at vælge redelige underleverandører og dermed imødegå svig og misbrug i forbindelse med udstationering af lønmodtagere.

Med lovforslaget udmøntes forslaget fra LO og DA om oprettelse af en fond ved lov i overensstemmelse med parternes præmisser herfor og med hensyntagen til såvel systemtekniske som administrationsmæssige hensyn. Det bemærkes, at det fremgår af LO og DA's forslag til oprettelse af fonden, at fonden skal revideres efter 3 år.

5.2 Fondens finansiering

Det foreslås, at fonden finansieres af ordinære bidrag fra alle ATP-pligtige arbejdsgivere og alle udenlandske virksomheder, der beskæftiger ansatte i forbindelse med levering af en tjenesteydelse i Danmark. Bidraget vil være et kronebeløb pr. ansat hos den pågældende arbejdsgiver. Bidragspligt for udenlandske virksomheder opstår ved levering af en tjenesteydelse i Danmark.

Ordinære og ekstraordinære bidrag finansierer fondens administration og udbetalingerne af løntilgodehavender. Bidragene finansierer ikke udbetaling af bod til en faglig organisation.

Fonden foreslås yderligere finansieret af ekstraordinære bidrag fra de udenlandske arbejdsgivere, der har givet anledning til udbetaling fra fonden. Derudover foreslås det, at virksomheder (herunder eventuelt selvstændigt erhvervsdrivende), som er første dansketalende hvervgiver i forbindelse med levering af en tjenesteydelse i Danmark, skal betale et ekstraordinært bidrag til fonden, hvis en leverandør af den pågældende tjenesteydelse er blevet pålignet et ekstraordinært bidrag som arbejdsgiver, og den pågældende arbejdsgiver ikke betaler det ekstraordinære bidrag og løntilgodehavende efter påkrav herom fra fonden.

Private hvervgivere vil ikke blive opkrævet bidrag. Ved privat hvervgiver forstås personer, der i deres egenskab af privatperson modtager en tjenesteydelse.

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren fastsætter størrelsen af det årlige ordinære bidrag til fonden efter indstilling fra fondens bestyrelse. Der foreslås indsat en bemyndigelsesbestemmelse herom i loven.

Det foreslås, at opkrævning af ordinært bidrag blandt arbejdsgivere, der indbetaler ATP-bidrag for deres ansatte, sker gennem ATP's fællesopkrævning, hvor arbejdsgiverne kvartalsvis betaler en række arbejdsgiverbidrag. Opkrævning af ordinært bidrag fra arbejdsgivere, der leverer en tjenesteydelse i

Danmark, og som ikke betaler ATP-bidrag for deres ansatte sker på baggrund af registrering i Registret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT-registret).

Opkrævning af ekstraordinært bidrag vil ske ved fremsendelse af faktura til virksomheden. Har virksomheden en digital postkasse (e-Boks) vil opkrævningen blive fremsendt til denne.

Fondens økonomi skal efter forslaget hvile i sig selv, jf. pkt. 7 og 8 nedenfor.

5.3 Udbetalinger fra fonden

Det foreslås, at fonden kan dække en udstationeret lønmodtagers løntilgodehavende, når lønkravet er fastslået ved fagretlig behandling, kan henføres til en identificeret lønmodtager, og den faglige organisation eller lønmodtageren forgæves har forsøgt at få arbejdsgiveren til at betale. Den faglige organisation eller lønmodtageren kan herefter anmelde kravet til fonden, der indtræder i kravet mod arbejdsgiveren og overtager inddrivelsesprocessen. Betaler arbejdsgiveren ikke fonden efter den første henvendelse fra fonden, udbetaler fonden et beløb til lønmodtageren eller til den faglige organisation i overensstemmelse med det beløb, som er fastslået ved den fagretlige afgørelse.

De nærmere regler om anmeldelse og formkravene i forbindelse hermed foreslås fastsat ved bekendtgørelse. Af bekendtgørelsen vil det fremgå hvilke oplysninger, der skal indgives med anmeldelsen og at alle relevante dokumenter skal være vedlagt. Det vil samtidig blive fastsat som et krav, at lønmodtagerens løntilgodehavende ved anmeldelsen skal angives som ét beløb. Eventuelle godtgørelser, feriepenge, pensionsindbetalinger m.v. indgår i dette beløb.

Fonden sørger for afregning af skat, hvis den pågældende lønmodtager er skattepligtig til Danmark. Er lønmodtageren ikke skattepligtig til Danmark, underretter SKAT skattemyndighederne i lønmodtagerens hjemland om udbetalingen.

Har lønmodtageren eller den faglige organisation afgivet urigtige oplysninger eller undladt at give oplysninger af betydning for udbetaling fra fonden, kan fonden beslutte, at udbetalingen bortfalder helt eller delvist, og at uberettiget udbetalte beløb skal tilbagebetales.

5.4 Inddrivelse

Det foreslås, at fonden indtræder i kravet mod arbejdsgiveren, når et løntilgodehavende er anmeldt til fonden, og fonden har anerkendt kravet som berettiget til dækning fra fonden. Fondens overtager herefter inddrivelsen hos arbejdsgiveren. Fondens vil først forsøge inddrivelse i Danmark, idet omfang det er muligt, eventuelt via kontakt til den kontaktperson, der er angivet i forbindelse med anmeldelsen i RUT. Kan der

ikke ske inddrivelse i Danmark, vil inddrivelsesprocessen fortsætte i udlandet på den mest hensigtsmæssige måde. Dette forventes som oftest at ske ved brug af advokat i virksomhedens etableringsland.

Inddrivelse i udlandet sker i overensstemmelse med bestemmelserne i Bruxelles I-forordningen, som gælder for Danmark i medfør af lov nr. 1563 af 20. december 2006 om Bruxelles I-forordningen, som ændret ved lov nr. 518 af 28. maj 2013.

Fonden kan efter anmodning fra den faglige organisation også inddrive en eventuel bod, der er tilkendt den faglige organisation i forbindelse med den fagretlige sag.

Er arbejdsgiveren gået konkurs, anmelder fonden samtlige krav i konkursboet efter det pågældende lands regler.

Modtager fonden kun delvis betaling, dækkes udgifterne til udbetaling fra fonden og bod til den faglige organisation forholdsmæssigt.

Det foreslås, at de nærmere regler vedrørende fondens inddrivelse fastsættes ved bekendtgørelse.

Når fonden første gang sender en opkrævning på lønkravet og eventuel bod til den skyldige arbejdsgiver, orienterer fonden samtidig den virksomhed, som er første dansketalende hvervgiver ved den tjenesteydelse, som det udestående løntilgodehavende vedrører. Formålet hermed er, at den danske hvervgiver kan søge at påvirke den udenlandske arbejdsgiver til at betale det skyldige beløb til fonden, også set i lyset af at den danske hvervgiver senere kan blive pålagt et såkaldt ekstraordinært bidrag, hvis den udenlandske arbejdsgiver fortsat ikke betaler, jf. afsnit 5.5.

5.5 Opkrævning og betaling af ekstraordinært bidrag

Det foreslås, at en udenlandsk arbejdsgiver, der ikke betaler sit udestående efter første opkrævning fra fonden, og dermed giver anledning til udbetaling herfra, pålignes et engangsbeløb i form af et såkaldt ekstraordinært bidrag til fonden. Det ekstraordinære bidrag foreslås at udgøre 25 pct. af det beløb, af de(t) samlede løntilgodehavende(r) som fastslået ved den fagretlige behandling og anmeldt til fonden.

Det foreslås endvidere som en del af ordningen, at hvis den udenlandske arbejdsgiver ikke betaler det skyldige beløb til fonden efter påkrav herom, vil fonden tillige opkræve ekstraordinært bidrag fra den første dansketalende hvervgiver i forbindelse med tjenesteydelsen. Betaler arbejdsgiveren det ekstraordinære bidrag, bortfalder det ekstraordinære bidrag, der er pålagt hvervgiveren. På samme måde bortfalder det ekstraordinære bidrag, der er pålagt arbejdsgiveren, hvis hvervgiveren betaler.

Det foreslås, at når en udenlandsk arbejdsgiver giver anledning til udbetaling fra fonden flere gange, vil det ekstraordinære bidrag stige til 40 pct. anden gang og 50 pct. tredje gang, der udbetales fra fonden. Det forhøjede ekstraordinære bidrag pålignes, idet gentagne udbetalinger fra fonden bør medføre, at arbejdsgiveren og eventuelt hvervgiveren må bære et større medansvar for fondens udgifter.

Gentagelsesvirkning regnes inden for en periode på 36 måneder fra første udbetaling fra fonden. Indgår en dansk hvervgiver en kontrakt med en udenlandsk tjenesteyder, der har givet anledning til udbetaling fra fonden inden for de seneste 36 måneder, vil et eventuelt ekstraordinært bidrag til hvervgiveren også være forhøjet. For at danske hvervgivere kan sikre sig, at en udenlandsk tjenesteyder ikke tidligere har givet anledning til udbetalinger fra fonden, foreslås det, at fonden gør en liste offentligt tilgængeligt med oplysninger om de virksomheder, der har givet anledning til udbetaling fra fonden, se herom under afsnit 5.7.

Er den første dansketablerede hvervgiver gået konkurs eller ophørt, foreslås det, at fonden kan påligne et ekstraordinært bidrag til hvervgiverens moderselskab, jf. selskabslovens §§ 6 og 7.

Ekstraordinært bidrag kan også pålignes en virksomhed uden ansatte, hvis denne er dansk hvervgiver. Ekstraordinært bidrag opkræves ikke fra privatpersoner, der er hvervgivere.

Det ekstraordinære bidrag pålignes med henblik på at dække fondens udgifter, herunder administrationsudgifter, i forbindelse med udbetaling og inddrivelse fra fonden. Derudover forventes det, at det ekstraordinære bidrag vil være et incitament for den udenlandske arbejdsgiver til at betale sine skyldige beløb til fonden hurtigst muligt. I forhold til hvervgiveren forventes det også, at det ekstraordinære bidrag kan have en adfærdsregulerende effekt, idet hvervgiver tilskyndes til at påvirke den udenlandske arbejdsgiver til at betale til fonden, og til at der i det hele taget udvises agtpågivenhed i forhold til de tjenesteydere, som der entreses med.

5.6 Administration

Det foreslås, at fonden administreres af ATP, jf. kapitel 7 i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension.

Det betyder blandt andet, at fondens bestyrelse udgøres af ATP's bestyrelse, som består af repræsentanter fra arbejdsmarkedets parter på både det offentlige og det private område og udpeges efter reglerne i ATP-loven. Fondens bestyrelse er øverst ansvarlig for ordningen, mens den daglige ledelse og drift overlades til ATP. Det forudsættes, at bestyrelsen løbende vurderer, at fonden anvendes i overensstemmelse med dens formål.

Fonden skal hvile i sig selv, og ordningens finansiering tilvejebringes med bidrag fra arbejdsgiverne. Fonden er omfattet af den offentlige forvaltning og som sådan omfattet af forvaltningsloven, offentlighedsloven m.v.

Fondens opgaver varetages med administrativ og teknisk bistand fra ATP. ATP får således til opgave at stå for den daglige drift af fonden. I relation til persondatareglerne betragtes fonden som dataansvarlig og ATP som databehandler, jf. persondatalovens § 3, nr. 4 og 5. Ansvars- og opgavefordelingen mellem fonden og ATP følger de tilsvarende modeller for en række andre opgaver henlagt til ATP. ATP leverer bistanden på omkostningsdækket basis. Der udarbejdes en administrationsaftale mellem fonden og ATP.

5.7 Offentliggørelse af oplysninger om virksomheder, der har givet anledning til udbetaling

Det foreslås, at fonden gør en liste offentligt tilgængelig med oplysninger om de udenlandske virksomheder, der har givet anledning til udbetaling inden for de seneste 36 måneder. Listen forventes at blive offentliggjort på virk.dk. Med offentliggørelsen vil danske hvervgivere have mulighed for at sikre sig, at de udenlandske tjenesteydere, der kontraheres med, ikke har givet anledning til udbetaling fra fonden inden for de seneste 36 måneder, jf. pkt. 5.5 om gentagelsesvirkning.

Det bemærkes, at en udenlandsk virksomhed først vil fremgå af den offentliggjorte liste, når:

- det ved fagretlig behandling er blevet konstateret, at den pågældende virksomhed ikke har overholdt sine overenskomstmæssige forpligtelser.
- den faglige organisation/lønmodtageren forgæves har søgt at inddrive kravet og derfor har anmeldt kravet til fonden.
- fonden har sendt den første opkrævning til virksomheden, og betalingsfristen er overskredet.

Der vil dermed være tale om virksomheder, der må antages ikke at have ordnede lønmodtagerforhold og som har haft muligheden for at betale det skyldige lønkrav af egen drift.

Det bemærkes desuden, at den enkelte virksomhed vil blive underrettet om, at oplysninger om virksomheden vil blive offentliggjort, hvis det skyldige beløb til fonden ikke betales.

Ordningen skal således understøtte indsatsen for ordnede forhold på arbejdsmarkedet. Formålet med offentliggørelsen er bl.a. at tilvejebringe oplysninger til danske hvervgivere om de udenlandske tjenesteydere, der ikke overholder deres overenskomstmæssige forpligtelser. Hvervgiveren har dermed mulighed for undgå disse virksomheder, når der skal indgås aftale om levering af en tjenesteydelse. Dette

skal også ses i lyset af, at en hvervgiver kan risikere at blive pålignet et forhøjet ekstraordinært bidrag til fonden, hvis en udenlandsk arbejdsgiver gentagne gange giver anledning til udbetaling fra fonden, jf. afsnit 5.5. Derudover forventes offentliggørelsen også at have en adfærdsregulerende effekt over for udenlandske virksomheder, idet offentliggørelse af virksomhedens navn m.v. i regi af fonden, kan have betydning for, om danske hvervgivere ønsker at entrere med den pågældende virksomhed.

Det vurderes samlet, at den samfundsmæssige interesse i at offentliggøre oplysninger om de virksomheder, der giver anledning til udbetaling fra fonden, vejer tungere end hensynet til den enkelte virksomheds interesse i, at oplysningerne ikke offentliggøres. Det vurderes desuden, at der er det fornødne proportionale grundlag for at etablere en ordning af den omhandlede karakter.

Der vil som udgangspunkt ikke være tale om offentliggørelse af personoplysninger. I det omfang der er tale om personligt ejede virksomheder eller interessentskaber med fysiske personer som interessenter, vil der dog være tale om offentliggørelse af personoplysninger omfattet af definitionen i persondatalovens § 3, nr. 1.

Det foreslås, at der sker offentliggørelse af oplysninger om virksomheden i form af virksomhedens navn, forretningsadresse, RUT-nummer og/eller SE-nummer og eventuelt momsnummer i hjemlandet. Disse oplysninger vurderes at være omfattet af persondatalovens § 6 om ikke-følsomme personoplysninger. Det samme gør sig gældende for oplysninger om, at virksomheden har givet anledning til udbetaling fra fonden.

Sådanne oplysninger kan ifølge persondatalovens § 6, stk. 1, bl.a. behandles, når behandlingen er nødvendig for at overholde en retlig forpligtelse, som påhviler den dataansvarlige (nr. 3), når behandlingen er nødvendig af hensyn til udførelsen af en opgave i samfundets interesse (nr. 5), eller når behandlingen er nødvendig for, at den dataansvarlige eller den tredjemand, til hvem oplysningerne videregives, kan forfølge en berettiget interesse, og hensynet til den registrerede ikke overstiger denne interesse (nr. 7).

Med lovforslaget forpligtes fonden til at offentliggøre oplysninger om de virksomheder, der giver anledning til udbetaling fra fonden. Den videregivelse af personoplysninger, som kan ske i forbindelse hermed, forudsættes at kunne ske inden for persondatalovens rammer. I den forbindelse vil eksempelvis lovens regler om registreredes rettigheder og behandlingssikkerhed også skulle iagttages.

5.8 Omgåelse af fonden

Med etableringen af fonden bør det overvejes i hvilket omfang, at ordningen kan give anledning til misbrug eller omgåelse, og hvordan dette bedst imødegås. Dette er relevant at overveje både i relation til udbetalinger fra fonden og i relation til opkrævning af ekstraordinære bidrag.

Regeringen er opmærksom på, at der er risici for omgåelse forbundet med ordningen, og det er forudsat, at fondens administration og bestyrelsen løbende vurderer, om der sker omgåelse, og om der er behov for tiltag i den forbindelse.

Med den foreslåede ordning er fonden tillagt en række administrative muligheder for at imødegå omgåelse.

Er der således afgivet urigtige eller mangelfulde oplysninger i forbindelse med anmeldelse til fonden, kan fonden beslutte, at udbetalingen bortfalder helt eller delvist, og at uberettiget udbetalte beløb skal tilbagebetales, jf. lovforslagets § 11.

Dertil kommer, at hvervgiverens moderselskab kan pålignes et ekstraordinært bidrag til fonden, hvis hvervgiveren er gået konkurs eller ophørt, jf. lovforslagets § 5, stk. 5. Derved tages der højde for den situation, hvor den reelle hvervgiver stifter et kapitalselskab som stråmand for at unddrage sig et ekstraordinært bidrag til fonden.

Ifølge lovforslagets § 8 gør fonden en liste offentligt tilgængelig med oplysninger om de arbejdsgivere, der har givet anledning til udbetaling fra fonden, som beskrevet ovenfor under afsnit 5.7. Offentliggørelsen forventes at give den udenlandske arbejdsgiver et incitament til at betale til fonden med det samme.

Det bemærkes, at handlinger, der har til formål at misbruge eller omgå fonden, efter omstændighederne kan være strafbare efter bestemmelserne i straffeloven.

Ved afgivelse af oplysninger i forbindelse med anmeldelse til fonden kan straffelovens bestemmelser om dokumentfalsk (§ 171) og om afgivelse af urigtig erklæring m.v. til det offentlige (§ 163) være særligt relevante.

Ved omgåelse i form af unddragelse af betaling til fonden, kan straffelovens kapitel 28 om formueforbrydelser være relevant, herunder særligt § 283 om skyldnersvig.

Det følger således af denne bestemmelses stk. 1, nr. 3, at for skyldnersvig straffes den, som for derigennem at skaffe sig eller andre uberettiget vinding ved falske foregivender, forstikkelse, proformarethandler, betydelige gaver, uforholdsmæssigt forbrug, salg til underpris, betaling af eller sikkerhedsstillelse for uforfaldne gældsposter eller på anden lignende måde unddrager sine ejendele eller fordringer fra at tjene sine fordringshavere eller nogen enkelt af disse til fyldestgørelse.

Omgåelse af fonden ved kreative virksomhedskonstruktioner kan efter omstændighederne straffes efter § 283. Som eksempel kan nævnes den situation, hvor den reelle hvervgiver opretter et kapitalselskab med

det formål formelt at fungere som første dansketablerede hvervgiver, således at et eventuelt ekstraordinært bidrag pålignes dette selskab efter lovforslagets § 5, stk. 2. I fald at selskabet tømmes for aktiver og dernæst går konkurs eller ophører med det formål at unddrage sig at skulle betale til fonden, vil dette efter omstændighederne kunne strafforfølges.

Det forudsættes, at fonden foretager politianmeldelse ved mistanke om strafbare forhold.

5.9 Tilpasninger af Registret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT-registret).

Det er forudsat i fondskonstruktionen, at fonden kan orientere en dansketableret hvervgiver om, at en udenlandsk arbejdsgiver (tjenesteyder) ikke har betalt et skyldigt løntilgodehavende, idet den pågældende hvervgiver – hvis arbejdsgiveren fortsat ikke betaler – vil blive pålignet et ekstraordinært bidrag, jf. pkt.5.5.

Fonden skal derfor kunne træffe afgørelse om, hvem der er første dansketablerede hvervgiver i forbindelse med den tjenesteydelse, som den fagretlige sag vedrører, og som det skyldige løntilgodehavende og boden er opstået på baggrund af. Til brug herfor foreslås det, at der indføres en pligt for tjenesteyderen til at oplyse, hvem der er hvervgiver i RUT.

Tilsvarende foreslås det, at fonden får myndighedsadgang til alle oplysninger i RUT for at kunne opkræve og inddrive ordinære bidrag og ekstraordinære bidrag hos udenlandske virksomheder, der udstationerer ansatte til Danmark.

Med henblik på at faglige organisationer i forbindelse med en fagretlig sag kan fastslå identiteten af lønmodtagere, der er ansat hos den udenlandske arbejdsgiver, og varigheden af arbejdsperioden, foreslås det, at faglige organisationer kan få adgang til oplysninger i RUT om den enkelte lønmodtagers identitet og varigheden af dennes udstationering i Danmark.

Disse ændringer fremgår af forslag til lov om ændring af lov om udstationering af lønmodtagere mv., der er fremsat samtidig med nærværende lovforslag.

5.10 Konsekvensændring af Arbejdsretsloven og ATP-loven

Det foreslås, at der indsættes en hjemmelsbestemmelse i Arbejdsretsloven, således at Arbejdsretten fremover kan påtage afgørelser og forlig fra instanser i det fagretlige system som officielt bekræftede dokumenter efter Bruxelles I-forordningen. Afgørelser og forlig fra det fagretlige system kan efter Arbejdsretslovens § 34, stk. 1 og 2 tvangsfuldbyrdes i Danmark i overensstemmelse med retsplejelovens regler om fuldbyrdelse af afgørelser og forlig. Med henblik på at sikre, at disse afgørelser og forlig anerkendes i forbindelse med inddrivelse i udlandet er der behov for at indføre hjemmel til at

Arbejdsretten kan påtegne de pågældende afgørelser og forlig som officielt bekræftede dokumenter. Tilsvarende foreslås der ændring i Lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension, således at Ankenævnet for ATP m.m. kan påtegne fondens afgørelser om påligning af ekstraordinært bidrag som officielt bekræftede dokumenter efter Bruxelles I-forordningen.

6. De økonomiske konsekvenser for det offentlige

Udgifterne til etablering og drift af fonden foreslås finansieret via bidrag fra samtlige ATP-pligtige danske offentlige og private arbejdsgivere og fra udenlandske virksomheder, der udstationerer lønmodtagere til Danmark. De økonomiske konsekvenser for det offentlige udgør alene arbejdsgiverudgifter i form af det årlige bidrag pr. ansat. Bidraget forventes at udgøre ca. 9-10 kr. pr. ansat i 2016 samt ca. 5 kr. årligt pr. ansat derefter.

7. De økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Udgifterne til oprettelsen af fonden og den løbende drift foreslås finansieret af bidrag fra ATP-pligtige danske offentlige og private arbejdsgivere og udenlandske virksomheder, der udstationerer lønmodtagere til Danmark.

Oprettelsen af fonden skønnes at indebære udviklingsomkostninger for ca. 13-14 mio. kr. Disse omkostninger dækker primært over udgifter til udvikling af systemer til opkrævning af ordinære bidrag blandt henholdsvis ATP-pligtige arbejdsgivere og udenlandske arbejdsgivere, der registrerer tjenesteydelser i RUT-registret samt tilpasning af systemer i SKAT. De årlige driftsomkostninger inklusiv forventede udbetalinger fra fonden forventes at udgøre ca. 13-15 mio. kr. Driftsomkostningerne omfatter bl.a. udgifter til inddrivelse af skyldige beløb blandt udenlandske arbejdsgivere. Derudover opbygges inden for det første år en dispositionsfond på 6 mio. kr. til dækning af eventuelle udbetalinger, der ligger ud over det årligt budgetterede beløb. De samlede udbetalinger fra fonden skønnes med stor usikkerhed at udgøre ca. 2-3 mio. kr. om året og ventes at være fordelt på ca. 20-25 sager årligt. Skønnet er baseret på forudsætninger om, at fonden skal udbetale på baggrund af klare afgørelser fra det fagretlige system, således at der er påkrævet et minimum af sagsbehandling med henblik på at holde sagsbehandlingsomkostninger nede. Oprettelse af fonden vil kunne give anledning til flere sager om tilgodehavender, hvorved de samlede udbetalinger kan øges over tid.

Det vurderes at ca. 130.000 bidragspligtige danske og udenlandske arbejdsgivere med i alt 2,5-2,8 mio. ansatte skal betale et årligt ordinært bidrag til fonden. Bidraget i 2016 forventes at udgøre ca. 9-10 kr.pr. ansat. Med dette bidrag dækkes foruden den løbende administration også fondens udviklingsomkostninger

og dispositionsfond. Fra 2017 forventes bidraget at udgøre ca. 5 kr. årligt pr. ansat. Bidragene vil dog efter behov blive reguleret årligt med henblik på at tilpasse bidraget efter afholdte og forventede omkostninger i fonden.

De varige indbetalinger af ordinære bidrag udgør ca. 14,5 mio. kr. årligt fordelt med ca. 64 pct. og 36 pct. mellem hhv. private og offentlige arbejdsgivere

8. De administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

9. De miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

10. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget gennemfører artikel 12 i Rådets og Europa-Parlamentets direktiv 2014/67/EU om håndhævelse af direktiv 96/71/EF om udstationering af arbejdstagere som led i udveksling af tjenesteydelser og om ændring af forordning (EU) nr. 1024/2012 om administrativt samarbejde via informationssystemet for det indre marked ("IMI-forordningen") (håndhævelsesdirektivet). Med lovforslaget udnyttes muligheden i direktivets artikel 12, stk. 6, hvorefter der kan træffes andre passende foranstaltninger for at imødegå svig og misbrug i situationer, hvor arbejdstagere har vanskeligheder med at få respekteret deres rettigheder fremfor at indføre et underkontrahentansvar efter direktivets artikel 12, stk. 2.

Med lovforslaget sikres det for det første, at udstationerede lønmodtagere kan få dækket deres lønkrav efter en kollektiv overenskomst, i de situationer hvor en arbejdsgiver ikke betaler i overensstemmelse med den fagretlige afgørelse. Alle arbejdsgivere, der har ansatte i Danmark, betaler bidrag til fonden. Derudover vil såvel den udenlandske arbejdsgiver som den første danske modtager af tjenesteydelsen blive mødt med en sanktion i form af krav om betaling af et ekstraordinært bidrag til fonden, hvor den udenlandske arbejdsgiver ikke betaler de udestående lønkrav til de udstationerede lønmodtagere i overensstemmelse med en fagretlig afgørelse. Foranstaltningen skal dermed imødegå svig og misbrug i forbindelse med udstationeringssituationer og hvor de udstationerede lønmodtagere har vanskeligt ved at få respekteret deres rettigheder i henhold til en kollektiv overenskomst, når de er udstationeret til Danmark.

11. Hørte myndigheder og organisationer

Et udkast til lovforslag vil blive sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Advokatrådet, Akademikerne (AC), Arbejdsretten, Ankenævnet for ATP m.m. ATP, Beskæftigelsesrådet (BER), Business Danmark, Centralorganisationernes Fællesudvalg (CFU), Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Danske Advokater, Danske Regioner, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, Det Faglige Hus, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Finansforbundet, Frie Funktionærer, Foreningen Danske Revisorer, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), Gartneri-, Land- og Skovbrugets Arbejdsgivere (GLS-A), KL, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte (KTO), Kooperationen, Kristelig Arbejdsgiverforening (KA), Kristelig Fagbevægelse (KRIFA), Landsorganisationen i Danmark (LO) og Lederne.

12. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser / mindre udgifter	Negative konsekvenser / merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Udgifterne til etablering og drift af fonden foreslås finansieret via bidrag fra samtlige ATP-pligtige danske offentlige og private arbejdsgivere og fra udenlandske virksomheder, der udstationerer lønmodtagere til Danmark. De økonomiske konsekvenser for det offentlige udgør alene arbejdsgiverudgifter i form af det årlige bidrag pr. ansat. Bidraget forventes at udgøre ca. 9-10 kr. pr. ansat i 2016 samt ca. 5 kr. årligt pr. ansat derefter.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Udgifterne til oprettelsen af fonden og den løbende drift foreslås finansieret af bidrag fra

		<p>ATP-pligtige danske offentlige og private arbejdsgivere og udenlandske virksomheder, der udstationerer lønmodtagere til Danmark.</p> <p>Oprettelsen af fonden skønnes at indebære udviklingsomkostninger for ca. 13-14 mio. kr. Disse omkostninger dækker primært over udgifter til udvikling af systemer til opkrævning af ordinære bidrag blandt henholdsvis ATP-pligtige arbejdsgivere og udenlandske arbejdsgivere, der registrerer tjenesteydelser i RUT-registret samt tilpasning af systemer i SKAT. De årlige driftsomkostninger inklusiv forventede udbetalinger fra fonden forventes at udgøre ca. 13-15 mio. kr.</p> <p>Driftsomkostningerne omfatter bl.a. udgifter til inddrivelse af skyldige beløb blandt udenlandske arbejdsgivere.</p> <p>Derudover opbygges inden for det første år en dispositionsfond på 6 mio. kr. til dækning af eventuelle udbetalinger, der ligger ud over det årligt</p>
--	--	--

		<p>budgetterede beløb. De samlede udbetalinger fra fonden skønnes med stor usikkerhed at udgøre ca. 2-3 mio. kr. om året og ventes at være fordelt på ca. 20-25 sager årligt. Skønnet er baseret på forudsætninger om, at fonden skal udbetale på baggrund af klare afgørelser fra det fagretlige system, således at der er påkrævet et minimum af sagsbehandling med henblik på at holde sagsbehandlingsomkostninger nede. Oprettelse af fonden vil kunne give anledning til flere sager om tilgodehavender, hvorved de samlede udbetalinger kan øges over tid.</p> <p>Det vurderes at ca. 130.000 bidragspligtige danske og udenlandske arbejdsgivere med i alt 2,5-2,8 mio. ansatte skal betale et årligt ordinært bidrag til fonden. Bidraget i 2016 forventes at udgøre ca. 9-10 kr.pr. ansat. Med dette bidrag dækkes foruden den løbende administration også fondens udviklingsomkostninger og dispositionsfond. Fra 2017 forventes bidraget at udgøre ca.</p>
--	--	---

		<p>5 kr. årligt pr. ansat. Bidragene vil dog efter behov blive reguleret årligt med henblik på at tilpasse bidraget efter afholdte og forventede omkostninger i fonden.</p> <p>De varige indbetalinger af ordinære bidrag udgør ca. 14,5 mio. kr. årligt fordelt med ca. 64 pct. og 36 pct. mellem hhv. private og offentlige arbejdsgivere.</p>
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	<p>Lovforslaget gennemfører artikel 12 i Rådets og Europa-Parlamentets direktiv 2014/67/EU om håndhævelse af direktiv 96/71/EF om udstationering af arbejdstagere som led i udveksling af tjenesteydelser og om ændring af forordning (EU) nr. 1024/2012 om administrativt samarbejde via informationssystemet for det indre marked ("IMI-forordningen") (håndhævelsesdirektivet). Med lovforslaget udnyttes muligheden i direktivets artikel 12, stk. 6, hvorefter der kan træffes andre passende foranstaltninger for at imødegå svig og misbrug i situationer, hvor arbejdstagere har vanskeligheder med at få respekteret deres rettigheder fremfor at indføre et underkontrahentansvar efter direktivets artikel 12,</p>	

	<p>stk. 2.</p> <p>Med lovforslaget sikres det for det første, at udstationerede lønmodtagere kan få dækket deres lønkrav efter en kollektiv overenskomst, i de situationer hvor en arbejdsgiver ikke betaler i overensstemmelse med den fagretlige afgørelse. Alle arbejdsgivere, der har ansatte i Danmark, betaler bidrag til fonden. Derudover vil såvel den udenlandske arbejdsgiver som den første danske modtager af tjenesteydelsen blive mødt med en sanktion i form af krav om betaling af et ekstraordinært bidrag til fonden, hvor den udenlandske arbejdsgiver ikke betaler de udestående lønkrav til de udstationerede lønmodtagere i overensstemmelse med en fagretlig afgørelse. Foranstaltningen skal dermed imødegå svig og misbrug i forbindelse med udstationeringssituationer og hvor de udstationerede lønmodtagere har vanskeligt ved at få respekteret deres rettigheder i henhold til en kollektiv overenskomst, når de er udstationeret til Danmark.</p>
--	---

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til stk. 1

Det foreslås i § 1, stk. 1, at Arbejdsmarkedets Fond for Udstationerede oprettes med henblik på at sikre udstationerede lønmodtageres krav på løn i forbindelse med udenlandske virksomheders levering af tjenesteydelser i Danmark. Fonden oprettes som en selvstændig selvejende institution.

Fonden er en del af den offentlige forvaltning og dermed omfattet af offentlighedsloven, forvaltningsloven m.v.

Fonden oprettes som implementering af håndhævelsesdirektivets artikel 12 og udnytter muligheden i artikel 12, stk. 6, for, som et alternativ til et obligatorisk underkontrahentansvar i forbindelse med aktiviteter i byggeriet, at indføre andre håndhævelsesforanstaltninger overfor arbejdsgiverens kontrahent

for at imødegå svig og misbrug i situationer, hvor arbejdstagere har vanskeligheder med at få respekteret deres rettigheder.

Det bemærkes, at det følger af udstationeringslovens § 3, at der ved en udstationeret lønmodtager forstås en lønmodtager, som sædvanligvis udfører sit arbejde i et andet land end Danmark, og som midlertidigt udfører arbejde i Danmark.

Det følger af udstationeringslovens § 4, at:

”§ 4. En virksomhed anses for at udstationere lønmodtagere til Danmark i følgende situationer:

1) Når virksomheden for egen regning og under egen ledelse udstationerer en lønmodtager i forbindelse med udførelse af en tjenesteydelse for en modtager af denne i Danmark.

2) Når virksomheden udstationerer en lønmodtager på et forretningssted, i en virksomhed inden for samme koncern eller i en virksomhed, der på lignende måde har tilknytning til den virksomhed, der foretager udstationeringen.

3) Når virksomheden i sin egenskab af vikarbureau eller anden virksomhed, der stiller lønmodtagere til rådighed, udstationerer en lønmodtager i en brugervirksomhed.

Stk. 2. Det er en betingelse for, at en udstationering er omfattet af stk. 1, at der består et ansættelsesforhold mellem lønmodtageren og den udstationerende virksomhed eller en anden virksomhed, der har stillet lønmodtageren til rådighed for den udstationerende virksomhed.”

Til § 2

Til stk. 1

Det foreslås, at alle arbejdsgivere betaler et ordinært bidrag til fonden til dækning af fondens udgifter, herunder administrationsudgifter. Fonden er således en solidarisk finansieret sikringsordning baseret på ensartet og obligatorisk bidragspligt for alle ATP-pligtige arbejdsgivere og udenlandske arbejdsgivere, der beskæftiger ansatte i forbindelse med midlertidig levering af en tjenesteydelse i Danmark. Selvstændigt erhvervsdrivende, der ikke beskæftiger ansatte, skal ikke betale ordinært bidrag til fonden.

Til stk. 2

Fra 2008 blev der for en række arbejdsgiverfinansierede ordninger, der er administreret af ATP, indført en fællesopkrævning, jf. lov nr. 1538 af 20. december 2006 om ændring af lov om arbejdsskadesikring og lov

om Arbejdsgivernes Elevrefusion (Fællesopkrævning af arbejdsgiverbidrag m.v.). Formålet med fællesopkrævningen var med én samlet opkrævning at minimere de administrative byrder for virksomhederne.

Fællesopkrævningen indebærer, at der foretages en samlet kvartalsvis opkrævning af bidrag for de arbejdsgiverfinansierede ordninger, som administreres af ATP.

ATP's administration af fællesopkrævningen er reguleret i bekendtgørelse nr. 8 af 6. januar 2015 om fællesopkrævning af visse arbejdsgiverbidrag. For at kunne administrere den fælles opkrævning af bidrag fra de arbejdsgiverfinansierede ordninger, har ATP udpantningsret for bidrag og renter, jf. bekendtgørelsens § 7 og kan foretage en fordeling af restancer mellem de ordninger, der deltager i fællesopkrævningen, jf. bekendtgørelsens § 8. Afgørelser om opkrævning og indbetaling m.v. af bidrag, der er truffet af ATP, kan endvidere indbringes for Ankenævnet for ATP m.m., jf. bekendtgørelsens § 10.

For de ordninger, der i dag er tilknyttet fællesopkrævningen, kan der ske videregivelse af oplysninger, der er nødvendige til brug for beregning, opkrævning og behandling af bidrag til den fælles opkrævning, fra de arbejdsgiverfinansierede ordninger i fællesopkrævningen til ATP.

Det foreslås med lovforslagets § 2, stk. 2, at opkrævningen af arbejdsgivernes betaling af ordinært bidrag til Arbejdsmarkedets Fond for Udstationerede samt restancer hertil, kan tilsluttes ATP's eksisterende fællesopkrævning. Tilslutningen til ATP's fællesopkrævning forudsætter, at ATP har udpantningsret for bidrag og renter og kan foretage en fordeling af eventuelle restancer i ordningen, som er reguleret i bekendtgørelse om fællesopkrævning af visse arbejdsgiverbidrag.

Opkrævning af arbejdsgivernes betaling til Arbejdsmarkedets Fond for Udstationerede via ATP's fællesopkrævning skal gælde for de arbejdsgivere, der indbetaler ATP-bidrag.

Eventuelt ubetalte ordinære bidrag følger de øvrige ordninger under fællesopkrævningen. Ubetalte bidrag til fonden vil dermed automatisk komme med i fællesopkrævningens rykkerprocedure og efterfølgende restantbehandling.

Til stk. 3

Udenlandske virksomheder, der leverer tjenesteydelser i Danmark, skal anmelde sig i Registret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT-registret), jf. udstationeringslovens §§7 a-7 e. Anmeldelsespligten gælder både virksomheder med og uden ansatte.

Det foreslås i § 2, stk. 3, at arbejdsgivere, som leverer en tjenesteydelse i Danmark, bliver opkrævet det ordinære bidrag på baggrund af registreringen i RUT. Fonden kan lægge registreringen i RUT til grund for, at der er tale om en udstationeringssituation.

Manglende betalt ordinært bidrag for arbejdsgivere registreret i RUT vil kunne indgå i tvangsinddrivelse i de tilfælde, hvor en udenlandsk arbejdsgiver ikke betaler i henhold til en fagretlig afgørelse, jf. bemærkningerne til § 4.

Til stk. 4

Det foreslås i § 2, stk. 4, at beskæftigelsesministeren fastsætter regler om bidragets størrelse, beregning og opkrævning af arbejdsgivernes bidrag til Arbejdsmarkedets Fond for Udstationerede. Der kan herunder fastsættes regler om, at arbejdsgiverne fritages for at betale bidrag for visse lønmodtagergrupper. Bidragets størrelse fastsættes efter indstilling fra fondens bestyrelse.

Det forventes, at der i bekendtgørelse om fællesopkrævning af visse arbejdsgiverbidrag vil blive fastsat regler om, at opkrævningen skal følge proceduren for de ordninger, der er omfattet af ATP's fællesopkrævning, som for eksempel ensartede beregningsperioder, regler om forfaldstid og frist for arbejdsgivernes indbetaling. Det kan ligeledes ved disse regler bestemmes, at ATP kan give henstand med betalingen og eftergive betalinger og renter. Der kan gives henstand og eftergivelse, når særlige omstændigheder taler herfor. Her følges ATP's praksis. Det forventes, at den første opkrævning af det ordinære bidrag hos arbejdsgivere, som indbetaler ATP-bidrag for deres ansatte, vil indgå i opkrævningen for 3. kvartal 2016 til fællesopkrævning.

Adgangen til at undtage bidragspligt i relation til visse lønmodtagergrupper forventes at blive udmøntet således, at arbejdsgivere fritages for at betale bidrag for lønmodtagere, som der ikke er ATP-pligt for, fx fordi disse er ansat mindre end 9 timer om ugen.

Til § 3

Til stk. 1

Det foreslås med § 3, stk. 1, at fonden kan dække en udstationeret lønmodtagers løntilgodehavende hos dennes arbejdsgiver, når visse betingelser er opfyldt.

Der skal være tale om en udenlandsk tjenesteyder, der ikke har overholdt sine overenskomstmæssige forpligtelser i henhold til en indgået eller tiltrådt dansk kollektiv overenskomst.

Det foreslås, at fonden dækker krav på løn i bred forstand. Fonden kan således dække alle krav på tilgodehavende løn, der er eksigible og kan identificeres til en konkret lønmodtager. Kravet skal være behandlet fagretligt og opgjort i penge. Den løn, som kan dækkes af fonden, er således krav på løn i henhold til en dansk kollektiv overenskomst. Det forudsættes, at lønkravet i den fagretlige afgørelse fastsættes til ét samlet beløb, der også indeholder eventuelle feriepenge, godtgørelse, pensionstilgodehavender m.v. Fonden kan dække et løntilgodehavende, når følgende betingelser er opfyldt:

- 1) lønmodtageren er udstationeret til Danmark fra et EU/EØS-land i forbindelse med levering af en tjenesteydelse
- 2) kravet er fastslået ved fagretlig behandling og afgørelsen eller forliget er påtegnet af Arbejdsretten, hvis dette er en forudsætning for, at kravet er eksigibelt i EU/EØS-lande.
- 3) arbejdsgiveren ikke har betalt lønmodtagerens løntilgodehavende trods påkrav herom fra den faglige organisation eller lønmodtageren,
- 4) kravet er anmeldt til fonden i overensstemmelse med reglerne herom, jf. stk. 3, og
- 5) fonden har sendt påkrav om betaling til arbejdsgiveren, og fristen herfor er udløbet.

Ad nr. 1, Det foreslås, at fonden alene dækker lønmodtagere, der er udstationeret til Danmark fra et andet EU/EØS-land, og som dermed er omfattet af udstationeringsdirektivet. Tjenesteyderens forretningsadresse vil fremgå af RUT-registret, og der kan tages udgangspunkt i denne ved fastsættelsen af, hvorfra lønmodtageren er udstationeret.

Fonden dækker således ikke lønkrav fra lønmodtagere, der ikke er at betragte som udstationerede, fx fordi de sædvanligvis arbejder i Danmark eller i et land udenfor EU/EØS. Det vil ofte fremgå af den fagretlige afgørelse, at der er tale om en udstationeringssituation. I modsat fald kan fonden fx tage udgangspunkt i oplysningerne i RUT.

Ad nr. 2. Lønkravet skal være fastslået ved fagretlig behandling. Forlig eller afgørelser, der ikke er sket ved Arbejdsretten skal være påtegnet af Arbejdsretten som officielt bekræftet dokument, således at afgørelsen kan danne grundlag for fondens videre inddrivelse af kravet, som eventuelt vil finde sted i udlandet. Som fastslået ved fagretlig behandling forstås, at kravet er fastslået i forbindelse med en sag i Arbejdsretten, ved faglig voldgift, herunder afskedigelsesnævn, organisationsmøde, mæglingsmøde eller fællesmøde, jf. arbejdsretslovens § 34 a. Har den faglige organisation eller lønmodtageren alene modtaget delvis betaling

fra arbejdsgiveren til dækning af de ubetalte fastslåede lønkrav vil det resterende krav kunne anmeldes til fonden under forudsætning af, at beløbet kan henføres til de enkelte lønmodtagere. Det bemærkes, at domme fra Arbejdsretten er retsafgørelser i Bruxelles I-forordningens forstand, og dermed umiddelbart skal anerkendes i andre EU/EØS-lande.

Ad nr. 3. Det er desuden en betingelse for anmeldelse til fonden, at den faglige organisation eller lønmodtageren først selv har forsøgt at opkræve kravet hos arbejdsgiveren. Dette skal ske skriftligt og med fremsendelse af påkrav til virksomhedens kontaktperson i Danmark og hjemadresse i etableringslandet.

Ad 4. Den faglige organisation, som har ført den fagretlige sag, kan anmelde kravet overfor fonden. En lønmodtager, hvis lønkrav er omfattet af den fagretlige sag, kan ligeledes anmelde kravet. Anmeldelsen skal ske ved udfyldelse af fondens anmeldelsesblanket, hvorved de nødvendige oplysninger for fondens udbetaling angives. Fondens kan kun foretage udbetaling, når blanketten er udfyldt, og kravet er dokumenteret i form af en fagretlig afgørelse, som er eksigibel. Det vil for afgørelser og forlig, der ikke er truffet i Arbejdsretten betyde, at disse skal være påtegnet af Arbejdsretten i medfør af arbejdsretslovens § 34 eller 34 a.

Ad 5. Når fonden modtager en anmeldelse med anmodning om udbetaling, sender fonden et påkrav til den udenlandske arbejdsgiver med en betalingsfrist på 4 uger. Fondens orienterer den første dansketablerede hvervgiver om sagen, herunder om risikoen for påligning af et ekstraordinært bidrag, hvis betalingen ikke er fonden i hænde indenfor betalingsfristen.

Til stk. 2.

Det foreslås, at adgangen til at opnå betaling fra fonden bortfalder ved overdragelse, medmindre overdragelsen sker til vedkommende. Bestemmelsen svarer til § 8 i Lov om Lønmodtagernes Garantifond.

Til stk. 3

Det foreslås i § 3, stk. 3, at beskæftigelsesministeren gives bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om anmeldelse af krav til fonden, dokumentation, frister for anmeldelse og udbetaling.

Med bekendtgørelsen vil der blive fastsat retningslinjer for hvilke oplysninger, der angives ved anmeldelse til fonden. Anmeldelsen skal bl.a. indeholde oplysninger om den udstationerede lønmodtager, herunder identifikation af lønmodtageren, dennes individuelle løntilgodehavende ifølge den fagretlige afgørelse, eventuelt fagligt medlemskab, skatteoplysninger m.v. Ligeledes vil de fornødne oplysninger om arbejdsgiveren skulle fremgå.

Når kravet er anmeldt og dokumenteret, og betalingsfristen for den udenlandske arbejdsgiver er udløbet, foretager fonden hurtigst muligt udbetaling af det anmeldte og dokumenterede krav til den enkelte lønmodtager eller til den faglige organisation. Fonden udbetaler en engangssum til den enkelte lønmodtager til fuld dækning af dennes tilgodehavende. Sker udbetaling til den faglige organisation, forudsættes det, at lønmodtageren er indforstået hermed.

Hvis anmeldelsen ikke er behørigt udfyldt eller fondens anmodning om supplerende oplysninger eller yderligere dokumentation ikke efterkommes, kan fonden afvise at behandle hele eller dele af anmeldelsen.

Fonden foretager udbetaling efter indeholdelse af skat, hvis lønmodtageren er skattepligtig i Danmark. Indeholdelse af skat sker enten på baggrund af et aktuelt skattekort eller ved en trækprocent på 55 pct. samt arbejdsmarkedsbidrag. Hvis fonden modtager en gældende skattefritagelsesattest i forbindelse med anmeldelse af kravet, kan fonden lægge til grund, at lønmodtageren ikke er skattepligtig i Danmark, og udbetalingen sker uden fradrag af A-skat. Herefter underretter SKAT skattemyndighederne i lønmodtagerens hjemland om, at der er sket udbetaling fra fonden. Hvis fonden ikke modtager skattefritagelse, indhenter fonden det skattekort, som er gældende på udbetalingstidspunktet og indeholder A-skat.

Fonden kan ikke foretage udbetaling, hvis kravet er forældet i henhold til forældelsesloven.

Til § 4

Til stk. 1.

Det foreslås i § 4, stk. 1, at fonden indtræder i kravet mod arbejdsgiveren, når der er sket anmeldelse af et løntilgodehavende til fonden i medfør af § 3, og kravet er anerkendt af fonden. Efter fondens anerkendelse af kravet kan arbejdsgiveren således kun betale med frigørende virkning til fonden.

Fonden fremsender efter anmeldelsen en påkravsskrivelse til arbejdsgiveren med sædvanlig betalingsfrist. Betaler arbejdsgiveren ikke inden for fristen, pålignes et ekstraordinært bidrag, og fonden iværksætter herefter inddrivelse af det samlede skyldige beløb gennem fuldbyrdelse af det danske eksigible dokument, eventuelt ved den relevante nationale domstol i EU/EØS.

Fonden søger anmeldte krav inddrevet efter bestemmelserne i Bruxelles I-forordningen, som gælder for Danmark i medfør af lov nr. 1563 af 20. december 2006 om Bruxelles I-forordningen, som ændret ved lov nr. 518 af 28. maj 2013.

Fonden vil i den forbindelse kunne afholde de fornødne udgifter til advokatbistand i udlandet, private inkassobureauer eller anden professionel inddrivelsesbistand, som efter en konkret vurdering anses for nødvendigt.

Fonden vil efter en konkret vurdering af ressourceforbruget, de afholdte udgifter i en konkret inddrivelsessag sammenholdt med udsigten til at kunne inddrive beløbet, kunne afgøre, at inddrivelsessagen henlægges.

Til stk. 2

Det foreslås, at fonden efter anmodning fra den relevante faglige organisation, inddriver en eventuel bod, der er tilkendt ved en fagretlig sag. I situationer, hvor den faglige organisation har modtaget betaling for løntilgodehavendet, men ikke for boden, kan den faglige organisation også anmode fonden om at overtage inddrivelsen af boden. Forfaldne ordinære eller ekstraordinære bidrag til fonden kan indgå i inddrivelsen.

Midler, som fonden tilvejebringer gennem inddrivelse i udlandet, tilgår fonden. Dog tilgår bod tilvejebragt gennem inddrivelsen den faglige organisation, der har anmeldt kravet. Betaler arbejdsgiveren ikke det fulde beløb, dækkes fondens udbetalinger til dækning af løntilgodehavende og boden til den faglige organisation forholdsmæssigt.

Anmoder den faglige organisation fonden om at inddrive bod, fraskriver den faglige organisation mulighed for at disponere over kravet, herunder beslutninger om processkridt i forbindelse med inddrivelsen. I det tilfælde, at fonden opgiver at inddrive en bod, kan den faglige organisation tilbagetage kravet og selv forsøge dette inddrevet. Giver fonden henstand med betaling af boden, skal dette ske efter aftale med den faglige organisation.

Til stk. 3

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren gives bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om fondens inddrivelse ved bekendtgørelse. Det vil ved bekendtgørelsen blive fastsat krav om, at den faglige organisation eller lønmodtageren ved anmeldelse af krav indsender fyldestgørende og oversat dokumentation til brug for oversendelse til den relevante nationale ret i udlandet. Bekendtgørelsen vil ligeledes fastsætte de formkrav, som inddrivelsesdokumenterne skal leve op til, ved indgivelse til fonden.

Tvangsinddrivelsen vil ske efter den i konkrete tilfælde mest hensigtsmæssige procedure, men som udgangspunkt ved brug af advokat i virksomhedens hjemland.

Kravet mod den udenlandske arbejdsgiver omregnes til den nationale valuta med gældende kurs på dagen for domsafsigelsen/dato for indgåelse af forlig.

Hvis den udenlandske arbejdsgiver er gået konkurs, kan både lønkrav, fagforeningens bod og ekstraordinært bidrag anmeldes i boet.

Til § 5

Til stk. 1

Det foreslås, at fonden påligner en udenlandsk arbejdsgiver et ekstraordinært bidrag til dækning af fondens udgifter, herunder administrationsudgifter, når arbejdsgiveren, ikke betaler et skyldigt løntilgodehavende til fonden efter påkrav herom. Påligningen sker således efter fondens 1. forgæves rykker hos arbejdsgiveren.

Til stk. 2

Det foreslås desuden, at fonden påligner den danske hvervgiver et ekstraordinært bidrag til fonden, hvis den udenlandske arbejdsgiver fortsat undlader at betale det skyldige beløb (løntilgodehavende og pålignet ekstraordinært bidrag) til fonden. Ekstraordinært bidrag således pålignes den danske hvervgiver, når fonden har fremsendt 2. påkravsskrivelse til den udenlandske arbejdsgiver, og den udenlandske arbejdsgiver ikke betaler inden for den fastsatte frist. Som dansk hvervgiver regnes den første dansketalerede hvervgiver i forbindelse med den tjenesteydelse, som lønkravet er opstået på baggrund af. En virksomhed anses i relation til fonden for at være dansketaleret, hvis den er formelt etableret, og der er fast forretningssted eller hjemstedsadresse. Ved en leverandørkæde med flere hvervgivere og tjenesteydere, kan en dansk virksomhed således blive pålignet et ekstraordinært bidrag i forhold til en underleverandør til den direkte kontrahent. Dette vil være tilfældet ved kontraktforhold mellem flere hvervgivere og tjenesteydere. Det bemærkes, at en udenlandsk tjenesteyder i forbindelse med anmeldelse i RUT skal oplyse første dansketalerede hvervgiver, jf. forslag til ændring af udstationeringslovens § 7 a, stk. 1, nr. 9 og § 7 a, stk. 3, nr. 9.

Til stk. 3.

Det foreslås, at ekstraordinært bidrag udgør 25 pct. af det samlede løntilgodehavende, som fastslået ved den fagretlige behandling og anmeldt til fonden. Det ekstraordinære bidrag stiger til 40 pct. anden gang og 50 pct. tredje gang, at en udenlandsk arbejdsgiver giver anledning til udbetaling fra fonden inden for en periode på 36 måneder fra første udbetaling fra fonden. Gentagelsesvirkning udmøntes dog kun overfor

hvervgiveren, hvis han vidste eller burde være vidende om, at arbejdsgiveren inden for de seneste 36 måneder fra kontraheringstidspunktet har givet anledning til udbetaling fra fonden. For at danske hvervgivere kan sikre sig, at en udenlandsk tjenesteyder ikke tidligere har givet anledning til udbetalinger fra fonden foreslås det, at fonden offentliggør en liste med oplysninger om de virksomheder, der har givet anledning til udbetaling fra fonden, se herom under de specielle bemærkninger til § 6.

Til stk. 4

Det foreslås i § 5, stk. 4, at fonden træffer afgørelse om, hvilken virksomhed, der er første dansketablerede hvervgiver i forbindelse med den tjenesteydelse, som lønkravet er opstået på baggrund af. Afgørelsen træffes på baggrund af oplysninger i RUT og sendes med klagevejledning og frist for indsigelse til den danske hvervgiver, når fonden har modtaget en anmeldelse, og kravet er anerkendt. Afgørelsen vil desuden indeholde oplysninger om størrelsen på et eventuelt kommende ekstraordinært bidrag. Formålet med dette er så tidligt som muligt at gøre den danske hvervgiver opmærksom på, at denne potentielt risikerer at blive pålagt et ekstraordinært bidrag, og at den pågældende har mulighed for at komme med indsigelser, hvis oplysningerne i RUT er forkerte.

Den danske virksomhed kan gøre indsigelser indenfor 4 uger, hvis ikke det anerkendes, at virksomheden er første dansketablerede hvervgiver. Fondens afgørelse kan påklages til Ankenævnet for ATP m.m., jf. forslaget til § 13.

Ekstraordinært bidrag kan også pålignes en virksomhed uden ansatte, hvis denne er dansk hvervgiver. Ekstraordinært bidrag opkræves ikke fra privatpersoner, der er hvervgivere.

Til stk. 5

Det foreslås, at fonden i den situation, hvor den første dansketablerede hvervgiver er gået konkurs eller ophørt, kan træffe afgørelse om, at det ekstraordinære bidrag pålignes hvervgiverens moderselskab, jf. selskabslovens §§ 6 og 7.

Et moderselskab defineres i selskabslovens § 5, nr. 21, som "Et kapitalselskab, som har en bestemmende indflydelse over en eller flere dattervirksomheder". Moderselskabet er således det selskab, som faktisk udøver den bestemmende indflydelse over selskabets økonomiske og driftsmæssige beslutninger, jf. selskabslovens § 7.

Bestemmelsen har til formål at imødegå omgåelse af fonden ved kreative virksomhedskonstruktioner ved at forhindre, at et selskab lader et datterselskab indgå aftalen med en udenlandsk hvervgiver med henblik på at undgå risikoen for at blive pålignet et ekstraordinært bidrag.

Det bemærkes, at bestemmelsen alene finder anvendelse i de tilfælde, hvor første dansketablerede hvervgiver er et kapitalselskab eller et andet selskab med begrænset ansvar, fx et andelsselskab med begrænset ansvar (a.m.b.a), foreninger med begrænset ansvar (f.m.b.a), eller fonde. Det vurderes således, at behovet for at kunne påligne næste virksomhed i kontrahentkæden alene er til stede i disse situationer, idet virksomhedsejeren/-ejerne hæfter personligt for personligt ejede virksomheder, såsom enkeltmandsvirksomheder eller interessentskaber med fysiske interessenter.

Til stk. 6

Det foreslås, at hvervgiveren, jf. stk. 4, kan gøre indsigelse mod et ekstraordinært bidrag, hvis det kan dokumenteres, at hvervgiveren i henhold til et særligt protokollat har betalt bod for den udenlandske arbejdsgivers manglende efterlevelse af en kollektiv overenskomst. I så fald kan det ekstraordinære bidrag nedsættes med det beløb, som boden udgør.

Hensigten med bestemmelsen er at undgå, at virksomheder skal betale to gange, både i form af et ekstraordinært bidrag og en bod efter de særlige protokollater om omgåelse. Sådanne er bl.a. indgået ved OK14 som protokollat nr. 31 mellem DI og 3F (MT Højgaard), protokollat nr. 14 mellem TEKNIQ Installatørernes Organisation og Dansk EI-Forbund samt protokollat nr. 10 mellem Dansk Byggeri og 3F.

Til stk. 7

Det foreslås, at et ekstraordinært bidrag bortfalder for den udenlandske arbejdsgiver, hvis hvervgiveren betaler et ekstraordinært bidrag, som denne er blevet pålignet efter stk. 2. På samme måde bortfalder ekstraordinært bidrag for hvervgiveren, hvis arbejdsgiveren betaler et pålignet ekstraordinært bidrag efter stk. 1.

Til stk. 8

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere bestemmelser om påligning, beregning og opkrævning af ekstraordinært bidrag. Med henblik på at sikre, at et ekstraordinært bidrag er eksigibelt i et andet EU/EØS-land, er der fremsat lovforslag om, at Ankenævnet for ATP m.m. kan påtegne fondens afgørelser om påligning af ekstraordinært bidrag som officielt bekræftet dokument i henhold til Bruxelles I-forordningen.

Ekstraordinære bidrag, der opkræves hos danske virksomheder, opkræves via almindelig opkrævningsprocedure og ved brug af e-Boks. Efter to rykkerskrivelser sendes kravet til tvangsinddrivelse.

Til § 6

Det foreslås, at fonden gør en liste offentligt tilgængelig med oplysninger om de udenlandske arbejdsgivere, der har fået pålignet et ekstraordinært bidrag i medfør af § 5, stk. 1. Listen forventes at blive gjort offentligt tilgængelig på virk.dk og vil indeholde oplysninger om virksomhedens navn, forretningsadresse, RUT-nummer og/eller SE-nummer og eventuelt momsnummer i hjemlandet.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger, pkt. 6.7.

Til § 7

Det foreslås, at fonden administreres af ATP. Det foreslås således, at fonden etableres som en selvstændig enhed, og at fondens bestyrelse udgøres af ATP's bestyrelse, som består af repræsentanter fra arbejdsmarkedets parter på både det offentlige og det private område og som udpeges efter reglerne i ATP-loven.

Fondens opgaver varetages med administrativ og teknisk bistand fra ATP, der således får til opgave at stå for den daglige drift af fonden. Ansvars- og opgavefordelingen mellem fonden og ATP følger de tilsvarende modeller for en række andre opgaver henlagt til ATP. ATP leverer bistanden på omkostningsdækket basis.

Til stk. 2

Der udarbejdes en administrationsaftale mellem fonden og ATP. Vilkårene i aftalen, herunder ansvars- og opgavefordelingen mellem fonden og ATP følger de tilsvarende modeller for en række andre lovbundne ordninger henlagt til ATP.

Det bemærkes, at ATP's medlemmer ikke må påføres tab ved ATP's samarbejde med andre lovbundne ordninger.

Til § 8

Stk. 1

Det foreslås i § 8, stk. 1, at ATP kan indhente de oplysninger hos skattemyndigheder og andre offentlige myndigheder om den pågældende arbejdsgiver, lønmodtager eller hvervgiver, som er nødvendige for at

varetage opkrævningen og inddrivelsen af skyldige finansieringsbidrag, renter og ekspeditionsgebyr, herunder oplysninger om indkomst- og formueforhold. Oplysninger kan således indhentes til brug for beregningen, opkrævningen og administrationen af beløb i en fælles opkrævning og er i overensstemmelse med, hvad der gælder for de øvrige ordninger, der indgår i ATP's fællesopkrævning. På samme måde kan oplysninger indhentes til brug for beregning, opkrævning og administration af bidrag på baggrund af en virksomheds registrering i RUT.

I relation til en fælles opkrævning vedrører bestemmelsen primært oplysninger, der tilgår én af ordningerne om f.eks. arbejdsgiverens status (ophør, flytning, nyt telefonnummer, død, betalingsstandsning, konkurs osv.), oplysninger om beløb, der kan anvendes til modregning i udbetalinger, oplysninger om lønmodtagernes cpr-numre m.v. Persondataloven indeholder regler, der muliggør videregivelse af oplysninger til ATP, når det er nødvendigt for ATP's udførelse af sine opgaver. Samtidig sætter loven grænser, idet kun de nødvendige oplysninger må videregives. Det præciseres, at der med den foreslåede bestemmelse ikke tilsigtes at give ATP adgang til oplysninger i videre omfang, end hvad der følger af persondataloven. Videregivelsen kan ske i elektronisk form. I henhold til persondataloven skal de oplysninger, som behandles, være relevante og tilstrækkelige og ikke omfatte mere, end hvad der kræves til opfyldelse af de formål, hvortil oplysningerne indsamles. Offentlige myndigheder m.v. må således ikke behandle eller have adgang til oplysninger, som de ikke har behov for i forbindelse med deres konkrete myndighedsudøvelse. Den løsning, der vil blive benyttet til videregivelsen, vil derfor teknisk være indrettet således, at ATP kun får adgang til de personoplysninger, der er nødvendige for ATP's sagsbehandling.

Lovforslaget indebærer således ikke en fravigelse af persondatalovens bestemmelser, jf. lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger med senere ændringer. Det bemærkes i øvrigt, at udmøntningen af loven vil ske i overensstemmelse med Justitsministeriets bekendtgørelse nr. 528 af 15. juni 2000 om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning, sikkerhedsbekendtgørelsen, som regulerer sikkerheden i forbindelse med databehandling.

Stk. 2

Det foreslås, at arbejdsgivere, lønmodtagere, hvervgivere og faglige organisationer efter anmodning skal give fonden oplysninger, der har betydning for betaling til og udbetaling fra fonden.

Til § 9

Det foreslås, at fonden kan udveksle oplysninger med partsrepræsentanter, offentlige myndigheder og domstole i andre EU/EØS-lande samt disse staters garantiinstitutioner om afgørelser om opkrævning, udbetaling og inddrivelse.

Fonden kan således fx underrette en virksomheds etableringsland, når virksomheden giver anledning til udbetaling fra fonden. Dette er en mulighed i medfør af håndhævelsesdirektivets artikel 7, stk. 4, hvorefter en medlemsstat kan meddele en anden medlemsstat om konkrete forhold, der tyder på mulige uregelmæssigheder i relation til en virksomhed, der udstationerer lønmodtagere.

På samme måde kan fonden underrette en garantiinstitution i arbejdsgiverens etableringsland om, at der er sket udbetaling til dækning af en lønmodtagers løntilgodehavende.

Udvekslingen af oplysninger med offentlige myndigheder i andre lande sker i videst muligt omfang via Informationssystemet for det indre marked (IMI) og inden for de rammer, der følger af persondatareglerne og håndhævelsesdirektivets kapitel III om administrativt samarbejde.

Til § 10

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren gives bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om administration af fonden, herunder om kontrol med indbetalinger til og udbetalinger fra fonden og om årsregnskab og revision.

Det vil fremgå af bekendtgørelsen, at bestyrelsen for hvert regnskabsår udarbejder et årsregnskab for fonden, bestående af balance, resultatopgørelse samt noter. Der udarbejdes endvidere en ledelsesberetning i tilknytning til årsregnskabet. Regnskabsåret følger kalenderåret. Det reviderede og godkendte årsregnskab samt udskrift af revisionsprotokollen vedrørende årsregnskabet revision sendes til beskæftigelsesministeren snarest muligt efter bestyrelsens godkendelse af årsregnskabet, dog senest 6 måneder efter regnskabsårets udløb. Årsregnskabet offentliggøres.

Årsregnskabet for fonden skal revideres af en statsautoriseret revisor, som skal være identisk med ATP's revisor. Revisor skal afgive en udtalelse om, hvorvidt oplysningerne i ledelsesberetningen og eventuelle supplerende beretninger er i overensstemmelse med årsregnskabet.

Det bemærkes, at beskæftigelsesministeren som lovansvarlig for fonden fører et almindeligt tilsyn med administrationen af fonden og bestyrelsens arbejde, blandt andet på baggrund af årsregnskabet og ledelsesberetningen.

Til § 11

Til stk. 1

Det foreslås i § 11, stk. 1, at fonden kan beslutte, at udbetalingen bortfalder helt eller delvist, hvis der er afgivet urigtige oplysninger eller lønmodtageren eller den faglige organisation, der har anmeldt kravet, undlader at give oplysninger af betydning for udbetalingen. Dette vil fx være tilfældet, hvis det ikke er oplyst, at der er søgt om dækning i en udenlandsk garantiinstitution ved arbejdsgiverens konkurs.

Til stk. 2

Det foreslås, at ATP kan give henstand med indbetaling og eftergive bidrag og renter heraf. Dette vil være relevant i de situationer, hvor det skønnes formålsløst at fortsætte inddrivelse af bidrag, fx på grund af skyldnerens manglende betalingsevne. ATP kan give henstand med betaling af boden efter aftale med den relevante faglige organisation, jf. § 4, stk. 2.

Til stk. 3

Det foreslås i § 11, stk. 3, at hvis der ikke sker rettidig indbetaling til ATP's fællesopkrævning, pålægges arbejdsgiveren at betale renter af kravet med 1,5 pct. for hver påbegyndt måned fra forfaldsdatoen. Derved fraviges § 5 i lovbekendtgørelse nr. 459 af 13. maj 2014 om renter og andre forhold ved forsinket betaling (renteloven).

Ved ikke rettidig betaling af andre skyldige beløb til fonden, det vil sige løntilgodehavende, ekstraordinært bidrag og ordinært bidrag på baggrund af registrering i RUT, pålægges renter i henhold til renteloven.

Til stk. 4

Det foreslås i § 11, stk. 4, at ATP har udpantningsret for betalingsrestancer. Udpantningsretten gælder også for renter af betalingerne og ekspeditionsgebyr. Reglen om udpantningsret gælder også i de ordninger, der anvender ATP's fællesopkrævning. Forslaget betyder, at alle beføjelser i tilknytning til opkrævningen af betalingen, for eksempel udsendelse af rykkere, beslutning om anvendelse af udpantningsretten og indgivelse af fagedbegæringer, varetages af ATP, som også sikrer den fastsatte fordeling af de indkomne bidrag mellem de ordninger m.v., der deltager i fællesopkrævningen, herunder i de situationer, hvor arbejdsgiveren ikke indbetaler det hele.

Til § 12

Det foreslås, at fonden kan optage lån eller kassekredit i et pengeinstitut eller lignende til dækning af midlertidigt likviditetsunderskud. Baggrunden for forslaget er, at fonden kan komme i en situation, hvor årets opkrævninger og opsparede midler ikke dækker fondens faktiske omkostninger. Beløb til dækning af et midlertidigt likviditetsunderskud og omkostninger forbundet hermed fx renteudgifter og låneoptagelsesgebyr dækkes ved forhøjelse af arbejdsgiverbidraget følgende år, hvis den samlede likviditet nødvendiggør dette.

Til § 13

Det foreslås i § 13, at alle afgørelser efter denne lov kan indbringes for Ankenævnet for ATP m.m. Det betyder, at klager over beregningen, beregningsperioder, opkrævning mv. kan indbringes for nævnet inden for den sædvanlige klagefrist på 4 uger fra afgørelsen. Der gælder i dag samme klageadgang for de ordninger, der er omfattet af ATP's fællesopkrævning.

Til § 14

Til stk. 1

Det foreslås, at loven træder i kraft den 18. juni 2016, hvilket samtidig er implementeringsfristen for håndhævelsesdirektivet.

Til stk. 2

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af denne lovs § 2.

Forslaget om udskudt ikrafttræden er nødvendig af hensyn til færdigudviklingen af det justerede RUT-register.

Til stk. 3

Det foreslås, at der alene er adgang til at få dækket lønkrav fra fonden, når lønkravet relaterer sig til arbejde der udføres efter lovens ikrafttræden. Det forventes, at den første opkrævning af det ordinære bidrag hos arbejdsgivere, som indbetaler ATP-bidrag for deres ansatte, vil indgå i opkrævningen for 3. kvartal 2016 til fællesopkrævning. Opkrævning af ordinært bidrag fra udenlandske arbejdsgivere i RUT-registret vil ske, så snart de fornødne registertilpasninger er foretaget.

Det foreslås, at krav kan anmeldes til fonden fra og med den 1. oktober 2016. Herved sikres det, at de relevante it-tilpasninger er på plads som en forudsætning for fondens arbejde. Udbetaling fra fonden sker hurtigst muligt efter kravets anmeldelse i overensstemmelse med de processuelle skridt, som loven forudsætter.

Til § 15

Det foreslås, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland.

UDKAST