



82

Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet. Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet, den 12. april 2016.

- a. Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i forlængelse af Aftale mellem regeringen og KL om bedre rammer for at modtage og integrere flygtninge af 18. marts afholdes udgifter i 2016 til følgende initiativer:
- 1) 640,0 mio. kr. til finansieringstilskud til kommunalt grundkapitalindskud til opførelse af små billige almene familieboliger.
 - 2) 75,0 mio. kr. til tilskud til etablering af midlertidige boliger målrettet flygtninge, som finansieres af de på § 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag opførte midler.
 - 3) 225,0 mio. kr. på Social- og Indenrigsministeriets område til øget integrationstilskud, som finansieres af de på § 35.11.09. Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv. opførte midler.
- b. I Aftale mellem regeringen og KL om bedre rammer for at modtage og integrere flygtninge af 18. marts 2016 er der enighed om en lang række initiativer, der bl.a. har til formål at styrke integrationsindsatsen i kommunerne samt sikre den fornødne fleksibilitet i rammerne herom.

En række af elementerne i aftalen skal udmøntes ved aktstykke, mens en række elementer håndteres på kommende lovforslag mv. Nærværende aktstykke omfatter de initiativer, der har bevillingsmæssige konsekvenser i 2016, og som skal udmeldes til kommunerne i foråret 2016.

Aftalen indeholder endvidere en række initiativer med bevillingsmæssige konsekvenser i 2016, der vil indgå på det kommunale bloktilskudsaktstykke 2016 vedr. 2017. Det skal ses i lyset af, at disse initiativer finansieres af et forventet provenu fra det lovforslag, der fremsættes i foråret 2016, der også følger af aftalen mellem regeringen og KL. Initiativerne der udmøntes på det kommunale bloktilskudsaktstykke 2016 vedr. 2017 omfatter:

- Information til kommunerne om familiesammenføring.
- Afdækning og styrket informationsudveksling til nye flygtninge i overgangsfasen.
- Tidlig indsats og styrket information til nye flygtninge samt turbodansk i overgangsfasen.

- Udlændingestyrelsens visitering til kommunerne styrkes.
- Opstilling af indikatorer, der følger op på kommunernes resultater i integrationsprogrammet.
- Styrkelse af virksomhedspartnerskaber med private virksomheder.
- Styrkelse af kommunernes tidlige virksomhedsrettede indsats.

Ad 1 og 2) Det ekstraordinære antal flygtninge, der skal boligplaceres i kommunerne, har givet en række kommuner et behov for at tilpasse boligmassen, herunder både i forhold til midlertidige og permanente boliger. På den baggrund er det aftalt med KL, at der afsættes en ansøgningspulje på 640 mio. kr. til små almene boliger målrettet flygtninge og en ansøgningspulje på 150 mio. kr. til midlertidige boliger mv.

Små almene boliger målrettet flygtninge

Puljen på 640 mio. kr. i 2016 udmøntes som et fast tilskud til kommunalt grundkapitalindskud svarende til 75 pct. af kommunens grundkapitalindskud til nye almene boliger, der har en begrænset størrelse på 40 m² og en billig husleje. Kommunerne kan give tilsagn til, at boligerne opføres større, men det er en forudsætning, at mindst 50 pct. af de boliger, hvortil der modtages tilskud skal være på mindre end 55 m².

Idet puljen er et finansieringstilskud til kommunalt grundkapitalindskud påvirker puljen ikke saldoen på de offentlige finanser, da der er tale om en likviditetsforskydning mellem stat og kommuner. Ved tilsagn til de nye almene boliger vil der dog være afledte statslige udgifter til ydelsesstøtte til boliglåneene efter almenboligloven, som håndteres i forbindelse med den løbende tilrettelæggelse af finanspolitikken.

Boligerne ibrugtages med 100 pct. kommunal anvisningsret, så de kan målrettes flygtninge. Den kommunale anvisningsret følger boligen, indtil andet måtte blive aftalt med boligorganisationerne. Anvisningsretten medfører, at kommunerne hæfter for tomgangsleje og garanterer istandsættelse ved fraflytning. Med puljen forventes at der kunne etableres i omegnen af 10.000 små boliger. Det vil dermed indebære en betydelig aflastning af kommunernes boligudfordring.

Midlertidige boliger

Puljen til midlertidige boliger på i alt 150 mio. kr. fordeles med 75 mio. kr. i 2016 og 75 mio. kr. i 2017 og skal anvendes til etablering af midlertidige boliger og ombygning af egnede tomme bygninger til flygtninge. Midlerne vedrørende 2017 indbudgetteres på forslag til finansloven for 2017.

Tilskuddet dækker op til 50 pct. af kommunerens etableringsudgifter. Støtten ydes til nye projekter til etablering af midlertidige boliger ved køb, ombygning og lejeaftaler. Der ydes ikke tilskud til løbende drift (varme, vedligeholdelse), inventar, grund og byggemodning.

Ved overtegning af puljen kan kommunen disponere det tildelte tilskud frit mellem de projekter, der var ansøgt tilskud til, dog således, at tilskuddet til det enkelte projekt ikke kan overstige 50 pct. Med den afsatte pulje på 150 mio. kr. forventes der at kunne etableres 2.000 boliger og midlertidige opholdssteder.

Ansøgningsproces

Tilskudspuljerne fordeles efter åben ansøgning fra kommunerne ud fra kriterier, der fastsættes nærmere af Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet.

Puljen til små almene boliger på 640 mio. kr. uddeles i en ansøgningsrunde forventeligt senest 1. juli 2016. Puljen til midlertidige boliger uddeles i to ansøgningsrunder; den første på 75 mio. kr. forventeligt senest 1. juli 2016 og de resterende midler primo januar 2017. Af hensyn til kommunernes planlægning igangsættes ansøgningsprocessen for så vidt angår midlerne i 2017 i efteråret 2016, med forbehold for, at bevillingen vedtages på finansloven for 2017.

Tilskuddene til begge puljer ydes som tilsagn, *jf. budgetvejledningens afsnit 2.2.11*. Begge puljer søges desuden omfattet af den eksisterende tekstanmærkning 101 på § 14. Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet, der giver udlændinge-, integrations- og boligministeren bemyndigelse til at fastlægge de nærmere retningslinjer for puljerne.

Ad 3) Regeringen har tilkendegivet, at den i 2017 og 2018 vil forhøje grundtilskuddet for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i lyset af det ekstraordinære antal af flygtninge. Dette kræver ændring af integrationsloven, som forventes fremsat på et kommende lovforslag.

Regeringen og KL er i forlængelse heraf enige om at forhøje integrationstilskuddet på 200 mio. kr., som blev aftalt med økonomiaftalen for 2016, med 225 mio. kr. til i alt 425 mio. kr. i 2016 svarende til en forhøjelse af grundtilskuddet allerede i 2016.

Forhøjelsen af integrationstilskuddet på 225 mio. kr. vil blive fordelt efter en tilsvarende nøgle som integrationstilskuddet på 200 mio. kr., som blev aftalt med økonomiaftalen for 2016, idet der dog vil indgå de justerede kommunevoter for 2016, som Udlændingestyrelsen udmeldte i december 2015.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret specificeres således:

	Udgift
§ 14.51.15	Tilskud til opførelse af boliger til flygtninge (<i>Reservationsbev.</i>) (ny konto)
	10. Tilskud til kommunalt grundkapitalindskud
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner 640,0 mio. kr.
§ 14.52.15	Tilskud til etablering af midlertidige boliger til flygtninge (<i>Reservationsbev.</i>) (ny konto)
	10. Tilskud til midlertidige boliger
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner 75,0 mio. kr.
§ 15.91.12	Særtilskud til kommunerne (<i>Lovbunden</i>)
	93. Tilskud til ekstraordinært integrationstilskud
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner 225,0 mio. kr.
§ 35.11.01.	Merudgifter ved nye bevillingsforslag
	10. Merudgifter ved nye bevillingsforslag
	49. Reserver og budgetregulering - 75,0 mio. kr.

- § 35.11.09. Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv.
10. Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv.

49. Reserver og budgetregulering - 225,0 mio. kr.

Puljen vedrørende finansieringstilskud til kommunalt grundkapitalindskud til nye almene boliger på § 14.51.15 Tilskud til opførelse af boliger til flygtninge finansieres ikke ved træk på reserver mv., idet der er tale om en likviditetsforskydning mellem stat og kommuner, der ikke påvirker saldoen på de offentlige finanser.

- c. Sagen forelægges Folketingets Finansudvalg nu, således at indsatserne kan igangsættes i overensstemmelse med aftalen med KL, herunder at puljerne kan udmeldes til kommunerne i april 2016.
- d. Social- og Indenrigsministeriets tilslutning foreligger vedrørende punktet om forhøjelse af integrationstilskuddet svarende til en forhøjelse af grundtilskuddet.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til, at der tilvejebringes bevillingsmæssig hjemmel til i 2016 på § 14. Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet at afholde en udgift på 640,0 mio. kr. på § 14.51.15. Tilskud til opførelse af boliger til flygtninge med henblik på oprettelse af en tilskudspulje til opførelse af almene boliger målrettet flygtninge og på 75,0 mio. kr. på § 14.52.15. Tilskud til etablering af midlertidige boliger til flygtninge med henblik på oprettelse af en tilskudspulje til etablering af midlertidige boliger målrettet flygtninge og på § 15. Social- og Indenrigsministeriet at afholde en udgift på 225,0 mio. kr. på § 15.92.12. Særtilskud til kommunerne som forhøjelse af integrationstilskuddet til kommunerne. Udgiften i 2016 finansieres med 75,0 mio. kr. af den på finansloven for 2016 opførte bevilling på § 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag samt med 225 mio. kr. på § 35.11.09 Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv., således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2016 opføres følgende:

	Udgift
§ 14.51.15. Tilskud til opførelse af boliger til flygtninge (<i>Reservationsbev.</i>)(ny konto)	640,0 mio. kr.
§ 14.52.15. Tilskud til etablering af midlertidige boliger til flygtninge (<i>Reservationsbev.</i>)(ny konto)	75,0 mio. kr.
§ 14.54.15. Hensættelse vedrørende tilskud til opførelse af boliger til flygtninge (ny konto)	
§ 14.55.15. Hensættelse vedrørende tilskud til etablering af midlertidige boliger til flygtninge (ny konto)	
§ 15.92.12. Særtilskud til kommunerne (<i>Lovbunden.</i>)	225,0 mio. kr.
§ 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag	-75,0 mio. kr.

§ 35.11.09 Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud -225,0 mio. kr.
mv.

Der anmodes endvidere om tilslutning til, at bevillingen under § 14.51.15. Tilskud til opførelse af boliger til flygtninge samt bevillingen under § 14.52.15. Tilskud til etablering af midlertidige boliger til flygtninge omfattes af den eksisterende tekstanmærkning nr. 101, på § 14. Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet, således følgende ændrede tekstanmærkning optages på forslag til lov om tillægsbevilling for 2016:

Materielle bestemmelser.

”**Nr. 101.** ad 14.11.01., 14.11.02., 14.31.02., 14.51.15., 14.51.50., 14.51.51., 14.51.52., 14.51.53., 14.51.54., 14.51.55., 14.51.56., 14.51.61., 14.51.62., 14.52.15., 14.52.62., 14.61.01., 14.61.02., 14.61.03., 14.61.04., 14.61.05., 14.62.01., 14.62.02., 14.62.03., 14.62.04., 14.62.05., 14.62.06., 14.63.01., 14.63.02., 14.63.03., 14.69.01., 14.69.02., 14.69.03., 14.69.04., 14.69.05., 14.69.06., 14.69.07., 14.69.08., 14.69.09., 14.69.10., 14.69.11., 14.69.12., 14.69.13. og 14.69.14. Udlændinge-, integrations- og boligministeren bemyndiges til at fastsætte regler om anvendelse af bevilling, herunder ansøgningsform, tidsfrister, vilkår for tilskud, udbetaling af tilskud, tilbagebetaling af tilskud og renter, regnskab, revision og rapportering om tilskud samt tilsyn og kontrol. Udlændinge-, integrations- og boligministeren bemyndiges til at træffe beslutning om ydelse af tilskud, meddelelse om tilskud, endelighed, afslag på ansøgning om tilskud og genanvendelse af tilbagebetalte tilskud.”

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet, den 12. april 2016

INGER STØJBERG

/ Anette Görtz

Til Finansudvalget.