



Folketingets Forsvarsudvalg
Christiansborg

FORSVARSMINISTEREN
4. december 2015

Folketingets Forsvarsudvalg har den 29. september 2015 stillet spørgsmål nr. 95 til forsvarsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålets ordlyd blev ændret den 2. oktober 2015. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Jeppe Jakobsen (DF).

Spørgsmål nr. 95:

Ministeren bedes fremsende en oversigt over, hvor mange ressourcer - opgjort i såvel kr. og ører som i mandskabstal - der har været anvendt/forventes anvendt på det statslige redningsberedskab henholdsvis SAR beredskabet i Danmark henholdsvis Nordatlanten i perioden 2010-2017.

Svar:

Den Værnsfælles Forsvarskommando, Hjemmeværnskommandoen og Beredskabsstyrelsen er anmodet om bidrag til brug for besvarelsen.

Indledningsvis bemærkes det, at der er forskelle i myndighedernes opgavevaretagelse, opgørelsesmetoder og finansieringsmuligheder. F.eks. varetages eftersøgnings- og redningsberedskabet ofte parallelt med andre hovedopgaver, hvorfor der ikke nødvendigvis foreligger særskilt finansiering heraf for den enkelte myndighed. På denne baggrund er nedenstående bidrag fra Forsvarsministeriets myndigheder ikke ensartede i forhold til de opgjorte ressourceforsbrug.

For så vidt angår det *statslige redningsberedskab* tager besvarelsen udgangspunkt i Beredskabsstyrelsens opgavevaretagelse, herunder det regionale statslige redningsberedskab, og de hertil afsatte midler. Dermed er eksempelvis det kommunale redningsberedskabs opgavevaretagelse ikke en del af besvarelsen.

Beredskabsstyrelsen har blandt andet oplyst følgende:

"For Beredskabsstyrelsens vedkommende kan ressourceforbruget/det forventede ressourceforbrug til det operative beredskab i den nævnte periode opgøres således:

Tabel 1	Regnskabstal i mio. kr.	Beregnet årsværksforbrug ¹
2010	338,0	405
2011	343,7	404
2012	349,1	398
2013	345,7	408
2014	354,1	427
2015 (bevilling) ²	326,2	381
2016 og 2017 ³		

"

I Beredskabsstyrelsens opgavevaretagelse indgår blandt andet bekæmpelse af brand i skibe til søs (fra 2008). Ressourceforbruget i den forbindelse indgår som en delmængde i ovenstående oversigt (tabel 1). Beredskabsstyrelsen har om brand i skibe til søs oplyst:

"Ad brand i skibe til søs: Opgaven varetages af Falck og Aarhus Brandvæsen efter udbud⁴.

Tabel 2	Entreprenørudgifter i mio. kr. ⁵
2010	1,4
2011	1,2
2012	1,4
2013	1,0
2014	1,6
2015	0,9
2016 og 2017 (se note 3)	

"

¹ Årsværksforbruget er beregnet med udgangspunkt i det operative beredskabs andel af de samlede udgifter til det statslige redningsberedskab.

² Tallene i tabellen til og med 2014 er regnskabstal fra Beredskabsstyrelsens årsrapporter i de på gældende år. Tallene fra 2015 beror på en teknisk beregning med udgangspunkt i Beredskabsstyrelsens bevilling for 2015, jf. finansloven for 2015. Ifølge aftale om Redningsberedskabet for 2015 er der foretaget en bevillingsreduktion på Redningsberedskabets budget i 2015 på 25 mio. kr. Denne besparelse er forholdsmæssigt fordelt med udgangspunkt i hovedopgaven Operativ Beredskabs andel af Beredskabsstyrelsens samlede bruttoudgifter, jf. FFL 2015. Årsværkstallene er ligeledes teknisk beregnet.

³ Ifølge aftale om vækstpakken af juni 2014 skal der i forbindelse med en strukturreform af redningsberedskabet ske en udmøntning på Redningsberedskabets budget med 75 kr. i 2016 og med 125 mio. kr. årligt i 2017. Bevillingen for 2016 og budgetoverslagstallet for 2017 er ikke angivet i oversigten, idet der endnu ikke er indgået en aftale om redningsberedskabet efter 2015.

⁴ Til administration af ordningen bruger Beredskabsstyrelsen under 1 årsværk.

⁵ Beredskabet har ikke været indsat. Entreprenørudgifterne dækker et timeforbrug på 128 i forbindelse med aktivering i perioden 2008-2015.

Eftersøgnings- og redningsberedskabet (SAR-/Search and Rescue) varetages af en række myndigheder i Danmark, Grønland og på Færøerne. Besvarelsen af udvalgsspørgsmålet begrænser sig til opgavevaretagelsen inden for Forsvarsministeriets område. Opgavevaretagelse, der kan betegnes som støtte til danske, grønlandske eller færøske myndigheder, er ikke medtaget i besvarelsen. Mellem de danske ministerier er det endvidere aftalt, at der ikke foretages afregning for støtte til opgaver inden for eftersøgning og redning.

For Færøernes vedkommende er størstedelen af beredskabsområdet overtaget af Færøerne, herunder eftersøgnings og redningsberedskabet. Der er på Forsvarsministeriets område imidlertid indgået flere samarbejdsaftaler mellem de færøske myndigheder og Forsvarsministeriet.

Den Værnsfælles Forsvarskommando har oplyst følgende om de anvendte personelressourcer:

”Med hensyn til anvendelsen af personel til eftersøgnings- og redningsberedskabet er det alene personelanvendelsen for det helikopterbaserede eftersøgnings- og redningsberedskab, der reelt kan opgøres. Søværnets sejlene enheder i såvel dansk som arktisk område er indsat under Forsvarets anden hovedopgave – overvågning og suverænitetshævdelse. Som en del af denne opgave løses et antal delopgaver, herunder inden for eftersøgning og redningsberedskabet, miljøovervågning og støtte til politiet og det civile samfund. Opgaverne løses således som delopgaver i kraft af Forsvarets tilstedeværelse. Omkostninger forbundet med opgaveløsningen er knyttet til hovedopgaven og kan ikke entydigt angives for delopgaverne, fordi flere delopgaver løses på samme tid som hovedopgaven.

Skemaet herunder angiver det antal personer, der er til rådighed for eftersøgnings- og redningsberedskabet i henholdsvis Danmark og Grønland, idet det alene er Joint Rescue Coordination Centre (JRCC/fælles redningskoordinationscenter) Danmark samt det helikopterbaserede eftersøgnings- og redningsberedskab, der kan opgøres i hele årsværk:

Tabel 3	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Kystredning (i Danmark)			250-282 ⁶	250-282	250-282	250-282	250-282	250-282
JRCC Danmark	21 ⁷	21	21	21	21	21	21	21

⁶ Kystredningstjenesten er normeret med 282 stillinger fordelt på 21 redningsstationer og et mindre administrativt element. Pt. er 250 ansat i Kystredningstjenesten. Heraf er ca. 50 fastansat på fuld tid og ca. 160 ansat på rådighedskontrakt. Ca. 40 har en aftale som reserve uden fast løbende honorering. Henset til den sammensatte bemanding i Kystredningstjenesten kan resourceopgørelsen ikke retvisende opgøres i årsværk.

⁷ Joint Operation Centre har tre døgnbemandede vagtpositioner, som organisatorisk er designet til Joint Rescue Coordination Centre. De tre positioner udgøres af i alt 21 årsværk. De tre positioner løser sideløbende opgaver relateret til blandt andet farvands-

Lyngby radio (i Danmark)	24 ⁸	24	24	24	24	24	24	14
Helikopter eftersøgnings- og redningsberedskab (i Danmark)	114 ⁹	114	114	114	114	114	114	114
JRCC Grønland			1 ¹⁰	1	1	1	1	1

”

Om det økonomiske ressourceforbrug har Den Værnsfælles Forsvarskommando oplyst følgende:

”Der er i Forsvarets administrative it-system trukket følgende oplysninger vedrørende totalomkostningerne for eftersøgnings- og redningsberedskabet i Forsvaret baseret på forudsætningerne ovenfor¹¹. Tallene angiver de samlede omkostningsregistreringer på opgaver vedrørende eftersøgnings- og redningsberedskabet.

Eftersøgnings- og redningsberedskabets omkostninger i perioden¹² (tabel 4):

Regnskabsår	2010	2011	2012	2013	2014	2015 ¹³
	Forbrug	Forbrug	Forbrug	Forbrug	Forbrug	Forbrug
Eftersøgnings- og redningsberedskab i Danmark	432.427.105	93.189.467	317.049.118	315.039.876	306.353.163	138.179.749
Eftersøgnings- og redningsberedskab i Nordatlanten	3.383.608	3.080.087	1.949.730	124.678	594.402	35.948.138 ¹⁴
Total	435.810.713	96.269.554	318.998.848	315.164.554	306.947.565	174.127.887

overvågning, suverænitetsåndhævelse og støtte til andre myndigheder. Det er derfor ikke muligt at opgøre det eksakte årsværksforbrug isoleret til eftersøgnings- og redningsberedskab.

⁸ Lyngby Radio løser ikke kun opgaver relateret til eftersøgnings- og redningsberedskab. Lyngby Radio løser sideløbende opgaver for Dansk Meteorologisk Institut, DANPILOT, Natur- og Erhvervsstyrelsen, Forsvarets Etablisementsstyrelse (skydeadvarsler) og Søfartsstyrelsen. Det er derfor ikke muligt at opgøre det eksakte årsværksforbrug isoleret til eftersøgnings- og redningsberedskabet.

⁹ Til varetagelse af eftersøgnings- og redningsberedskabet i Danmark opstilles 19 besætninger af fem personer, samt en læge. Hertil kommer, at der i ca. 30 døgn om året må forudses, at der skal opstilles et fjerde helikopterberedskab på Bornholm – afhængigt af vejsituationen.

¹⁰ Personelforbrug for JRCC funktionen kan ikke opgøres, idet JRCC vagten varetages af en døgnvagt, hvis hovedopgave er at varetage den militære opgaveløsning og samtidigt varetage opgaven som JRCC Grønland.

¹¹ Det på side 3 gengivne citat (inkl. tabel 3).

¹² Opgørelsen indeholder registrerede omkostninger til såvel beredskab som operationer.

¹³ Regnskabet for 2015 viser det registrerede forbrug for årets ti første måneder. Det skal hertil bemærkes, at der deri kun medgår udgifter til variable ydelser for årets ni første måneder. De store udsving mellem årene kan henføres til ændringer i den interne afregning og ændringer i de bagvedliggende strukturer samt ikke mindst den variation, der er i opgaveløsningen i forhold til anvendelse af tid og kapaciteter.

¹⁴ Den store forskel i forbrug mellem 2014 og 2015 i Nordatlanten er fremkommet ved at Forsvaret overtog ansvaret for opstilling og finansiering af et landbaseret helikopterberedskab pr. 1. januar 2015. Beredskabet er opstillet gennem en kontrakt med en civil udbyder.

”

Den Værnsfælles Forsvarskommando har til tabellen supplerende oplyst, at budget for 2016 endnu ikke er godkendt, hvorfor det ikke fremgår af tabellen. Endvidere har Den Værnsfælles Forsvarskommando ikke foretaget et estimat for 2017 på grund af tidligere års store udsving.

Hjemmeværnskommandoen har blandt andet oplyst følgende om Hjemmeværnets anvendte personelressourcer:

”Hjemmeværnet bidrager i fredstid med støtte til de sektoransvarlige myndigheder. Hjemmeværnet har således året rundt 27 marinehjemmeværnsfartøjer på én times frivilligt beredskab til indsættelse i forbindelse med eftersøgnings- og redningsberedskabet i de danske farvande.

Fartøjerne er ikke konstrueret eller klasset, dvs., hvilke sæt regler og standarder fartøjet er omfattet af, som SAR-enheder, men anskaffet til at løse overvågnings- og patruljeopgaver, eskorteopgaver samt evt. afvisningsopgaver.

Fartøjerne, der bemannes med frivillige medlemmer af Hjemmeværnet, indgår dog fuldt ud i eftersøgnings- og redningsberedskabet, så de kan indsættes, hvis den sektoransvarlige myndighed skønner det hensigtsmæssigt.”

Hjemmeværnskommandoen har endvidere oplyst; ”Hjemmeværnet leverer med marinehjemmeværnsfartøjerne 9.855 beredskabsdøgn årligt til eftersøgnings- og redningsberedskabet og forventer ikke på det foreliggende grundlag at dette ændres frem mod 2017.”

Om det økonomiske ressourceforbrug har Hjemmeværnskommandoen oplyst følgende:

”Alle Hjemmeværnets omkostninger er indeholdt i finanslovsbevillingen, og der er derfor ikke særskilte omkostninger forbundet med at stille dette frivillige beredskab til rådighed, da hverken ansatte eller frivillige modtager særlige ydelser eller tillæg for at stå til rådighed for eftersøgnings- og redningsberedskabet.”

Beredskabsstyrelsen har blandt andet oplyst nedenstående om det samlede ressourceforbrug i forbindelse med styrelsens deltagelse i Forsvarets eftersøgnings- og redningsøvelser i Grønland (fra 2012). Forbruget i den forbindelse indgår som en delmængde i tabel 1 om det statslige redningsberedskab.

”

Tabel 5	Lønomkostninger + øvrig	Antal involverede medarbejdere
---------	-------------------------	--------------------------------

	drift i mio. kr.	
2012	0,104 (alene drift)	7
2013	0,418	12
2014	0,302	4
2015 (anslået)	0,614 (størstedelen af udgifterne afholdes af Forsvaret)	24
2016 og 2017 (se note 3)		

”

Med venlig hilsen

Peter Christensen