



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren
Den 27. august 2015

**Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 4 (Alm. del – § 7.
Finansministeriet) af 6. august 2015 stillet efter ønske fra Jonas
Dahl (SF)**

Spørgsmål

I forlængelse af svaret på spørgsmål 2 til aktstykke 147, der blev afgjort den 10. juli 2015, ønskes oplyst de præcise beregningsforudsætninger, der ligger til grund for svaret, hvorefter omprioriteringsbidraget i 2019 kun skulle reducere den kommunale beskæftigelse med 9.000 fuldtidsbeskæftigede. Det ønskes at det af svaret bl.a. kommer til at fremgå a. hvad påvirkningen af det offentlige forbrug i kommunerne vil være (i mia. kr.); b. hvor stor en andel heraf der antages at være udgifter til løn mv. og hvad det svarer til i mia. kr., c. Hvilken udgift til løn mv. der antages pr. fuldtidsbeskæftiget og d. Hvordan forholdet mellem de forskellige kommunale typer af udgifter under det offentlige forbrug påvirkes (løn mv., varekøb, afskrivninger etc.) i beregningen.

Svar

Det bemærkes, at der ikke skønnes særskilt over det offentlige forbrug og den offentlige beskæftigelse fordelt på sektorer i konjunkturvurderingerne og de mellemfristede fremskrivninger. Nedenstående svar tager derfor udgangspunkt i de samlede offentlige forbrugsudgifter og den samlede offentlige beskæftigelse (dvs. stat, sociale kasser og fonde, regioner og kommuner).

Det lægges til grund, at det aftalte omprioriteringsbidrag vedrørende de kommunale serviceudgifter i nationalregnskabsmæssig sammenhæng bliver opgjort som offentligt forbrug. Med afsæt heri skønnes omprioriteringsbidraget på 1 pct. årligt af det kommunale udgiftsloft isoleret set at reducere det offentlige forbrugsniveau med ca. 7½ mia. kr. i 2019 sammenlignet med *Konvergensprogram 2015*, når det forudsættes, at der ikke sker nogen tilbageførsel af omprioriteringsbidraget i 2017-2019, og at de frigjorte midler fra omprioriteringsbidraget ikke anvendes til andet offentligt forbrug.

Sammenhængen mellem realvæksten i det offentlige forbrug og ændringer i den offentlige beskæftigelse er ikke entydig og afhænger blandt andet af, hvor stor en del af det offentlige forbrug, der produceres i den offentlige sektor, og hvor stor en del, der købes i form af tjenesteydelser og varer i den private sektor. Hertil kommer, at det vil være op til den enkelte kommune at fastlægge, hvordan omprioriteringsbidraget skal realiseres lokalt.

I svaret på spørgsmål 2 til akdstykke 147 er det beregningsteknisk lagt til grund, at andelene i den offentlige produktion, der anvendes til varekøb og lønsum, i forløbet med reduceret vækst i det offentlige forbrug¹ sfa. det kommunale omprioriteringsbidrag er fastholdt på omtrent samme niveau som i *Konvergensprogram 2015*. Det indebærer, at reduktionen i aflønning af ansatte (lønsom) udgør ca. 60 pct. af reduktionen i det samlede offentlige forbrug, svarende til ca. 4½ mia. kr. i 2019.

I forløbet med det kommunale omprioriteringsbidrag er det yderligere forudsat, at de reale offentlige *afskrivninger* følger realvæksten i det offentlige forbrug, at *salg af varer og tjenester* og *sociale ydelser i naturalier* udgør omtrent konstante andele af det offentlige forbrug. Endelig er det antaget, at *egenproduktion overført til investeringer*² udgør samme niveau som i *Konvergensprogram 2015*.

For så vidt angår den gennemsnitlige årslønsum pr. offentlig fuldtidsbeskæftiget³, er det forudsat, at den er fastholdt på samme niveau som i forløbet i *Konvergensprogram 2015*.

Det bemærkes afslutningsvis, at der ikke er taget stilling til anvendelse af det overskydende provenu fra omprioriteringsbidraget i 2016 samt i 2017, 2018 og 2019. Det fremgår af regeringsgrundlaget, at de frigjorte midler bl.a. fra omprioriteringsbidraget i det kommunale udgiftsloft vil blive udmøntet hen over regeringsperioden til prioriterede indsatser. Det indebærer, at nogle af de midler, som frigøres gennem det kommunale omprioriteringsbidrag, vil kunne prioriteres til konkrete indsatser på de kommunale velfærdsområder i forbindelse med økonomiaftaler, finanslovsaftaler mv. Der er således tale om en isoleret betragtning.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen
Finansminister

¹ Det offentlige forbrug består af 1.) offentlig produktion (= aflønning af ansatte, forbrug af fast realkapital/ afskrivninger, forbrug i produktionen/ varekøb og andre produktionskatter og produktionsubsider, netto) 2.) tillagt sociale ydelser i naturalier 3.) og fratrukket salg af varer og tjenester og egenproduktion overført til investeringer. Det offentlige forbrug udgør omkring 90 pct. af den offentlige produktion.

² Afspejler hovedsagligt offentlige udgifter til forskning og udvikling.

³ Det forudsættes, at en fuldtidsbeskæftiget arbejder 222 dage · 7,4 timer = 1.642 timer årligt.