

Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren
Den 17. december 2015

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 114 (Alm. del – § 38) af 7. september stillet efter ønske fra Joachim B. Olsen (LA)

Spørgsmål

Vil ministeren opgøre antallet af skatte- og afgiftsstigninger samt lettelser vedtaget af Thorning-regeringen (september 2011 – juni 2015) samt effekten heraf på det samlede skattetryk?

Svar

Der findes ikke en entydig definition på, hvordan antallet af skatte- og afgiftsændringer opgøres. Til brug for besvarelsen af spørgsmålet er der udarbejdet en afgrænsning i forhold til opgørelsen af antallet af skatte- og afgiftsændringer, *jf. boks 1*.

Boks 1

Opgørelsesmetode af antallet af skatte- og afgiftsændringer

Følgende afgrænsning anvendes i opgørelsen:

- Indførelse/ophævelse af en ny skat, afgift eller indeksering.
- Forhøjelse/nedsættelse af en sats i en eksisterende skat eller afgift.
- Forhøjelse/indskrænkelse af basen for en eksisterende skat eller afgift.
- Andre lovændringer på skatteområdet, som strammer/lemper beskatningen. Det kan fx være lovgivning om inddrivelse, indberetning eller lign.
- Hvis en skatte- eller afgiftsændring er indfaset over flere år, så opgøres en ændring for hvert år. Samme princip anvendes ved diskretionære forhøjelser af afgiftssatser mv., der i en afgrænset tidsperiode træder i stedet for løbende indekseringer. Ved årlig løbende indeksering uden tidsafgrænsning opgøres indekseringen som én ændring.
- Skatte- eller afgiftsændringer, der fremgår som et selvstændigt initiativ i et lovforslag, opgøres som udgangspunkt som selvstændige ændringer.
- Ændringer med ikke-quantificerbare provenumæssige konsekvenser medregnes ikke i opgørelsen. Ved lovforslag med flere initiativer med begrænsede eller ikke-quantificerbare provenumæssige konsekvenser, angives der i nogle tilfælde kun én samlet virkning af lovforslaget. I så fald opgøres lovforslaget som én ændring (ud fra forslagens samlede virkning).
- Skatte- eller afgiftsændringer, hvor flere satser ændres som del af samme initiativ, opgøres som én ændring. Det kan fx være en lov, der ændrer afgiftssatsen for både blyholdig og blyfri benzin.
- Dobbeltbeskatningsaftaler indgår i opgørelsen, hvis de indeholder provenumæssige konsekvenser.
- Ændringer i kommunale skatter indgår ikke i opgørelsen.

Selv med ovenstående afgrænsning kan optællingen af skatte- og afgiftsændringer i visse tilfælde være baseret på et skøn. I nogle tilfælde kan det være nødvendigt at basere optællingen på en konkret vurdering, hvis lovforslagene ikke kan fortolkes entydigt ift. ovenstående afgrænsning.

Med udgangspunkt i afgrænsningen i *boks 1* er antallet af forhøjelser og nedsættelser af skatter og afgifter opgjort for perioden fra september 2011 til juni 2015, *jf. tabel 1*.

Tabel 1	
Antallet af forhøjelser og nedsættelser af skatter og afgifter (september 2011 - juni 2015)	
Antal forhøjelser og nedsættelser af skatter og afgifter	217
- Stramninger	110
- Lempelser	107
Varig provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd, mia. kr. (2016-niveau)	-0,9
<i>Virkning i pct. af BNP (2016-niveau)</i>	<i>-0,04</i>

Anm.: Ændringer af lovgivning vedrørende PSO-lempler for el og gas i *Aftaler om Vækstpakke 2014* er medregnet selvom PSO er Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets ressort. PSO-afgiften indgår i skattetrykket og medregnes derfor i opgørelsen. Der er endvidere en lang række af ændringer af skatte- og afgiftslovgivningen, der ikke har provenumæssige konsekvenser. Disse ændringer vedrører fx tekniske justeringer, juridiske præciseringer, ændringer vedr. inddrivelse og indberetning, samt provenuneutrale dobbeltbeskatningsaftaler.

Kilde: Finansministeriets og Skatteministeriets opgørelse på baggrund af lovforslag i perioden september 2011 til juni 2015.

Optællingen viser, at der i perioden september 2011 til juni 2015 er gennemført 110 stramninger af skatter og afgifter, mens der i samme periode også er gennemført 107 lempelser af skatter og afgifter. Samlet set er skatter og afgifter blevet ændret 217 gange i perioden fra september 2011 til juni 2015.

Det skønnes, at de offentlige skatte- og afgiftsindtægter efter tilbageløb og adfærd er reduceret med ca. 0,9 mia. kr. (2016-niveau) varigt som følge af den gennemførte skattepolitik i perioden september 2011 til juni 2015, svarende til ca. 0,04 pct. af BNP (2016-niveau). Den varige virkning afspejler effekten på den finanspolitiske holdbarhed.

Antallet af stramninger og lempelser er ikke nødvendigvis et retvisende mål for den samlede virkning af skattepolitikken. I den angivne periode er der antalsmæssigt sket flere stramninger end lempelser, men samlet set er skatter og afgifter under ét reduceret med knap 1 mia. kr. i varig virkning, *jf. tabel 1*.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen