



Folketingets Europaudvalg  
Christiansborg  
1240 København K

Beskæftigelsesministeriet  
Ved Stranden 8  
1061 København K

T 72 20 50 00  
E bm@bm.dk  
www.bm.dk

CVR 10172748  
EAN 5798000398566

Folketingets Europaudvalg har i brev af 15. september 2015 stillet følgende spørgsmål nr. 3 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Kenneth Kristensen Berth (DF).

12. oktober 2015

Sagsnr. 2014 - 3231

**Spørgsmål nr. 3:**

”Ministeren bedes redegøre for dommen fra Den Europæiske Unions Domstol i sagen C-67/14 af 15. september 2015 samt give sin vurdering af, hvilken betydning dommen vil få for fortolkningen af EU-borgeres ret til sociale ydelser i Danmark. Spørgsmålet stilles på baggrund af Domstolens pressemeddelelse nr. 101/15 (af 15. september 2015), hvoraf det fremgår, at den omstændighed, at unionsborgere, hvis opholdsret på en værtsmedlemsstats område alene er begrundet i søgning efter et arbejde, får afslag på tildeling af visse ”særlige ikke-bidragspligtige ydelser”, der også udgør ”sociale ydelser”, ikke er i strid med ligebehandlingsprincippet. Der henvises endvidere til Beskæftigelsesministeriets notat af 9. december 2014 vedrørende afgivelse af mundtligt indlæg i sagen, hvoraf det fremgår, at ”[...] det ikke kan udelukkes, at EU-Domstolens dom kan få betydning for de danske regler om kontanthjælpsydelse” (jf. (2014-15, 1. samling) EEU alm. del - bilag 185).”

**Endeligt svar:**

Dommen får ikke betydning for praksis i Danmark vedr. tildeling af sociale ydelser, herunder kontantydelse til førstegangsarbejdssøgende EU-borgere.

Sagen C-67/14, Alimanovic, vedrører en svensk mor, som er født i Bosnien, og hendes tre svenske børn, som er født i Tyskland. Familien rejste fra Tyskland til Sverige i 1999 og vendte tilbage til Tyskland i 2010. Efter deres tilbagevenden til Tyskland havde moren og det ældste barn i mindre end et år midlertidig beskæftigelse i Tyskland og fik herefter tildelt grundsikringsydelse. Det tyske jobcenter ophørte med at udbetale ydelserne 2012 og gjorde for den foreliggende ret gældende, at familien ikke havde ret til de pågældende ydelser, da moren og den ældste datter alene havde ophold i Tyskland som arbejdssøgende. Spørgsmålet for EU-Domstolen var derfor, om EU-borgere, som har ophold i en værtsmedlemsstat som førstegangsarbejdssøgende, er udelukket fra at opnå en ydelse, der både har til formål at sikre et minimumseksistensgrundlag og at lette adgangen til arbejdsmarkedet, når der henses til ligebehandlingsprincippet.

Domstolen udtalte i sin dom med hensyn til kvalificeringen af de omhandlede ydelser, at de er omfattet af begrebet ”sociale ydelser” i opholdsdirektivets artikel 24,

stk. 2, og lagde således i modsætning til tidligere praksis vægt på, at de omhandlede ydelsers primære funktion er at sikre et minimumseksistensgrundlag.

Domstolen fastslog herefter, at EU-borgere, som alene har ret til ophold som arbejdssøgende efter opholdsdirektivets artikel 14, stk. 4, litra b, kan udelukkes fra at opnå en social ydelse, således som det udtrykkeligt fremgår af undtagelsen til ligebehandlingsprincippet i opholdsdirektivets artikel 24, stk. 2.

Danmark kan derfor fastholde sin praksis, hvorefter EU-borgere, der alene har ophold som førstegangsarbejdssøgende, ikke har ret til kontanthjælp.

Da der i spørgsmålet nævnes ”særlige ikke-bidragspligtige ydelser”, skal jeg for fuldstændighedens skyld oplyse, at den tyske ydelse i sagen var en sådan ydelse i henhold til forordning 883/04 om social sikring for vandrede arbejdstagere. En særlig ikke-bidragspligtig ydelse er en ydelse, der har karakter af social bistand, fordi den er trangbestemt og skattefinansieret, og som er målrettet en af de risici, forordning 883/04 omfatter; i den konkrete sag arbejdsløshed.

EU-Domstolen fastslog, at selv om forordning 883/04 indeholder en bestemmelse om ligebehandling, så er særlige ikke-bidragspligtige ydelser sociale ydelser i opholdsdirektivets forstand, og derfor finder opholdsdirektivets undtagelser fra ligebehandlingsprincippet anvendelse.

Venlig hilsen

Jørn Neergaard Larsen