

**From:** Anders Fink  
**Sent:** 18 Aug 2015 16:55:37 +0200  
**To:** Anne-Marie Vægter Rasmussen  
**Cc:** Nina Hanne Holst  
**Subject:** Forklæde og notat om DTU skifergasundersøgelse til gennemgang - HASTER (MIM Id nr.: 1820321)

Kære Anne-Marie og Nina.

Jeg har haft forklæde og notat om skifergasundersøgelsen forbi min kontorchef, Pia.

Jeg vil gerne have jeres bidrag til særligt forklædet, hvor vores indstilling er, at undersøgelsen igangsættes snarest muligt (og ikke først ved ny prøveboring) med samme betalingsfordeling som nu. Jeg er med på, at dette ikke er NST's ønske og vil derfor gerne, at jeres argumenter fremføres korrekt.

I notatet vil jeg gerne have jeres kommentar til, 1) muligheden for at en kommune ikke finder en prøveboring VVM-pligtig og der dermed kan komme en fase 2 boring hurtigere end i antager, og 2) hvordan I forholder jeg til, at licensen kan forlænges og at der i forlængelsen kan opstå behov for statslig VVM-redegørelse (jf. kommentarfeltet).

Jeg vil gerne have det tilbage fra jer senest kl. 10 i morgen.

Beklager den korte frist, der grundet situationen desværre er nødvendig.

Vi kan lige ringes ved ved spm.

vh

**Anders Fink**  
Fuldmægtig I Natur & Klimatilpasning  
+45 93 56 40 55 | [anfin@mim.dk](mailto:anfin@mim.dk)

**Miljø- og Fødevareministeriet**  
Departementet | Børsgade 4 | 1215 København K | Tlf. +45 72 54 60 00 | [mim@mim.dk](mailto:mim@mim.dk) | [www.mfvm.dk](http://www.mfvm.dk)

<b>Til departementschefen</b>	Natur og klimatilpasning
BLÅ	J.nr. 2014-7578
<b>Frist: 18. aug.</b>	Ref. anfin
	Den 18. august 2015

Godkendt af

DEP J.nr.	Styrelse omr. chef	Styrelse Direktion
2014-7578		

Ministeren

## Beslutning om fortsættelse af DTU's skifergasundersøgelse

### Indstilling

Det indstilles, at departementschefen godkender, at kontrakten med DTU underskrives, således at skifergasundersøgelsen kan påbegyndes snarest muligt, samt godkender at betalingsnøglen mellem NST og EFKMIN bibeholdes.

### Problem

Total har d. 17. august meddelt, at de har fundet skifergas i prøveboringen i Dybvad, men ikke i et omfang, så det kan betale sig at udvinde kommercielt. NST sendte inden denne nyhed samme dag kontrakten om en skifergasundersøgelse med NST's underskrift til underskrivning hos DTU. Det skal afgøres, om undersøgelsen skal fortsætte eller annulleres.

Miljøministeriet oplyste i en pressemeddelelse i september 2014, at undersøgelsen ville blive igangsat. Den tidligere miljøminister oplyste d. 4. maj 2015 i svar til MIU, at undersøgelsen forventes at gå i gang i maj 2015. Der er d. 4. august afgivet foreløbigt svar på MOF 37 om udlevering af kommissorium og tidsplan for undersøgelsen.

### Status

NST vurderer, at MFVM ikke længere har et særskilt behov for skifergasundersøgelsen, og ser helst at den udskydes, til at Total måtte søges om tilladelse til en ny prøveboring. Hvis undersøgelsen skal fortsætte, indstiller NST, at EFKMIN betaler en større del af undersøgelsen, da det nu er EFKMIN, der har mest brug for den.

EFKMIN vurderer, at behovet for en uvildig videnskabelig undersøgelse er uændret, da denne sammen med erfaringerne fra Dybvad og nye internationale analyser skal bruges som baggrund for en kommende evaluering og regeringsbeslutning vedr. pausen siden 2012 for udstedelsen af nye tilladelser til efterforskning efter skifergas.

Undersøgelsen blev forsinket pga. valget og sommerferien. Efter ferien er en ny tidsplan aftalt med DTU med aflevering i ultimo jan. 2016 i stedet for primo dec. 2015. Kontrakten blev d. 17. aug. sendt med NST's underskrift til underskrivelse hos DTU. Det er d. 18. aug. aftalt, at DTU ikke skriver under, før MFVM har afklaret, om undersøgelsen fortsat skal udarbejdes. Kontrakten skal underskrives senest d. 24. aug., hvis den nuværende tidsplan skal overholdes.

### Løsning – Strategi og proces

Det taler for at udarbejde undersøgelsen nu, at 1) staten – lige meget om Total finder det kommercielt at indvinde skifergas i Nordjylland eller ej – har brug for en uvildig undersøgelse af skifergas inkl. miljøspørgsmål til en evaluering af pausen af udstedelsen af nye tilladelser til efterforskning, og 2) Total endnu ikke har afgjort, om de vil prøvebore andre steder.

På den anden side kan der, som NST fremfører, argumenteres for, at undersøgelsen enten bør annulleres eller sættes på pause, da 1) sandsynligheden for ny prøveboring og dermed behovet for en statslig VVM-proces er minimalt, hvorfor man ikke bør bruge NST's midler på den, og 2) det nu er EFKMIN, der har mest brug for undersøgelsen, og derfor bør bidrage mest.

### Økonomi

NST og EFKMIN bidrager med hhv. 1 og 0,7 mio. kr. til undersøgelsen. Det er aftalt, at betalingen falder med 80 % i 2015 og 20 % i 2016. MFVM-dep skal finde 0,1 mio. kr. til option til indkøb af rådgivning i 2016.

### Pressestrategi

NST håndterer eventuelle henvendelser fra pressen vedr. undersøgelsen.

Natur og klimatilpasning

J.nr. 2015-7578

Ref. anfin

Den 18. august 2015

**Beslutning om evt. fortsættelse af DTU's skifergasundersøgelse efter Totals udmelding d. 17. august om at stoppe prøveboringen i Dybvad**

Total har d. 17. august meddelt, at de har fundet skifergas i prøveboringen i Dybvad men ikke i store nok mængder til at det kan betale sig at udvinde det kommercielt. Total har ikke, som de gjorde for Nordsjælland, tilbageleveret sin efterforskningslicens for Nordjylland til staten og har derfor fortsat mulighed for at ansøge om nye prøveboringer et andet sted i Nordjylland.

Efterforskningslicensen efter undergrundsloven udløber i juni 2016, men EFKMIN oplyser, at Total har mulighed for at søge om en forlængelse den. Selskabet oplyser (Ritauz, 18. aug.), at det indgår i dets overvejelser, hvorvidt en eventuel ny prøveboring kan gennemføres inden for en "rimelig tidsramme". Det har også oplyst, at "Skifergas i Danmark absolut ikke er dødt" (finans.dk, 18. aug.).

Hvis Total ønsker en ny prøveboring er det op til den lokale kommune at afgøre, hvorvidt boringen er VVM-pligtig. Dette gælder også for en ny boring i Frederikshavn Kommune, da den daværende miljøministers d. 11. maj 2015 - på kommunens anmodning – kun overtog Frederikshavn Byråds beføjelser efter VVM-bekendtgørelsen til fremadrettet at vurdere de miljømæssige konsekvenser og træffe screeningsafgørelse knyttet til ændringer i den *igangværende* boring i Dybvad. Frederikshavn Kommune er derfor fortsat VVM-myndighed for en eventuel ny første fase prøveboring uden frakturering i kommunen.

En ny prøveboring kræver en ny boretilladelse fra ENS, men EFKMIN vurderer, at en sådan tilladelse hurtigt kan udstedes. Boretilladelsen udstedes med forbehold for stillingtagen til sagen efter VVM-reglerne.

Dybdeprøveboringer er som udgangspunkt kun screeningspligtige og ikke direkte VVM-pligtige, og embedsværket i Frederikshavn Kommune indstillede da også i sin tid, at prøveboringen i Dybvad ikke var VVM-pligtig. Byrådet traf dog beslutning om, at prøveboringen var VVM-pligtig. Baggrunden herfor var primært en usikkerhed ift. miljøpåvirkningen fra brugen af kemikalier (inkl. cocktail-effekten), risikoen for påvirkning af grundvandet, boremudders karakter og borepladsens omfang og betydning ift. omgivelserne.

Visse nordjyske kommuner har udtrykt skepsis over for prøveboringer efter skifergas og må ligeledes forventes at kræve en VVM-redegørelse, hvis Total ønsker at prøvebore hos dem. Hvis en ny prøveboring dømmes VVM-pligtig, er det ifølge NST yderst tvivlsomt, om det er muligt at gennemføre og afslutte en prøveboring inden licensen udløber i juni 2016, da sagsbehandlingstiden inkl. offentlige høringer for en VVM-redegørelse normalt er omkring et år til halvandet.

**Kommentar [anfin1]:** Til NST: Hvad nu hvis Total for licensen forlænget jf. første afsnit? Holder dette argument så fortsat?

NST mener derfor, at det er tidsmæssigt usandsynligt, at MFVM's styrelser skal agere VVM-myndighed på en anden fase (efterforskning med frakturering) eller tredje fase (kommerciel indvinding med frakturering) boring i den nærmeste fremtid, hvorfor de vurderer, at MFVM ikke længere har et særskilt behov for skifergasundersøgelsen. Hvis undersøgelsen skal fortsætte, indstiller NST, at EFKMIN betaler en større del af undersøgelsen. Pt. betaler NST og EFKMIN hhv. 1 og 0,7 mio. kr. mens MFVM-dep. har ansvar for at finde 0,1 mio. kr til en option til indkøb af rådgivning i 2016.

EFKMIN ønsker på baggrund af fundet af skifergas at fortsætte med skifergasundersøgelsen, da lukningen af boringen ikke udelukker, at forholdene er anderledes på andre lokationer, og at evt. andre efterforskningsboringer kunne ende med beslutning om frakturering. Total har stadig licens og mulighed for at søge om tilladelse til andre efterforskningsboringer i området.

EFKMIN vurderer også, at behovet for en uvildig videnskabelig undersøgelse af international viden om skifergas relateret til dansk kontekst er uændret, da denne nationale undersøgelse sammen med erfaringerne fra Dybvad og nye internationale analyser skal bruges som baggrund for en kommende evaluering og regeringsbeslutning vedr. pausen siden 2012 for udstedelsen af nye tilladelser til efterforskning efter skifergas.

Kontrakten til skifergasundersøgelsen blev d. 17. aug. sendt til DTU til underskrivning – med Naturstyrelsens underskrift. Ifølge den opdaterede projektbeskrivelse skal den endelige rapport leveres til MFVM ultimo januar 2016. Det er aftalt med DTU, at det skal afgøres forholdsvist hurtigt, om undersøgelsen skal gennemføres eller ej.

Miljøministeriet oplyste i en pressemeddelelse i september 2014, at undersøgelsen ville blive igangsat (<http://mim.dk/nyheder/2014/sep/kirsten-brosboel-overtager-ansvar-for-efterforskning-af-skifergas/>). Den tidligere miljøminister oplyste d. 4. maj 2015, at undersøgelsen forventes at gå i gang i maj 2015 (MIU alm. del spm. 424). Der er d. 4. august afgivet foreløbigt svar på MOF 37 om udlevering af kommissorium og tidsplan for undersøgelsen.