



Energi-, Forsynings og Klimaudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Stormgade 2-6  
1470 København K  
Tlf. 3392 2800  
Fax 3392 2801  
kebmin@kebmin.dk  
www.kebmin.dk

Energi-, Forsynings- og Klimaudvalget har i brev af 9. juli 2015 stillet mig følgende spørgsmål nr. 1 alm. del, stillet efter ønske fra Bjarne Laustsen (S), som jeg hermed skal besvare.

**Ministeren**

4. august 2015

J nr. 2015-1707

/

### **Spørgsmål 1**

Vil ministeren redegøre for hele proceduren omkring tilladelser til Total vedrørende boring efter skifergas?

### **Svar**

#### *Generelt om tilladelser til efterforskning og indvinding af kulbrinter*

Tilladelser til efterforskning og indvinding af kulbrinter meddeles i medfør af Undergrundslovens § 5, jf. lovbekendtgørelse nr. 960 af 13. september 2011 om anvendelse af Danmarks undergrund, som ændret ved lov nr. 535 af 29. april 2015.

Tilladelserne gives ifølge Undergrundsloven som tilladelser med eneret til efterforskning og indvinding af kulbrinter for et nærmere bestemt område. Ifølge fast praksis gives tilladelserne ikke med et specifikt efterforskningsmål, som for eksempel skifergas, men til efterforskning og indvinding af kulbrinter generelt.

Tilladelserne gives endvidere som kombinerede tilladelser. Dette indebærer, at rettighedshaveren til en tilladelse har ret til at få tilladelsen forlænget med henblik på indvinding, hvis rettighedshaveren erklærer sit fund kommercielt og agter at foretage indvinding. Det er endvidere en forudsætning, at det efterforskningsprogram, rettighedshaveren har påtaget sig, er gennemført. Dette fremgår af undergrundlovens § 13, stk. 2.

Energistyrelsen godkender, jf. Undergrundslovens § 28, 'fysiske' aktiviteter, såsom seismiske undersøgelser og borer, som udføres i henhold til en tilladelse meddelt efter undergrundlovens § 5.

Herudover kan det oplyses, at en tilladelse til efterforskning og indvinding af olie og gas efter Undergrundsloven ikke fritager rettighedshaveren for at indhente de i medfør af lovgivningen i øvrigt nødvendige tilladelser og godkendelser.



#### *Åben Dør-proceduren*

I 1997 blev der introduceret en såkaldt Åben Dør-procedure for løbende meddelelse af eneretstilladelser til efterforskning og indvinding af kulbrinter. Området omfatter alle ikke-koncessionsbelagte områder øst for 6° 15' østlig længde, dvs. hele landområdet samt havområdet med undtagelse af den vestlige del af Nordsøen. Olieselskaberne kan løbende inden for en årlig åbningsperiode fra 2. januar til 30. september søge om tilladelser.

Åben Dør-proceduren er etableret i overensstemmelse med EU's koncessionsdirektiv (94/22/EF) - og efter ministerens forudgående forelæggelse af sagen for et af Folketinget nedsat udvalg, jf. bestemmelserne herom i Undergrundslovens § 12, stk. 2.

Åben Dør-ordningen omfatter et område, hvor der ikke tidligere er gjort kommercielle fund af olie eller gas. Tildelingsprocessen er lidt enklere end i udbudsrunde-området i den vestlige del af Nordsøen og arbejdsprogrammet har typisk været mere beskedent end i udbudsrunde-området.

Det kan oplyses, at der i arealet omfattet af Åben Dør-proceduren gennem tiden er boret over 100 dybe borer. Kun i en enkelt af disse borer er der fundet kulbrinter, men produktionsegenskaberne var her for ringe til at gå videre med projektet.

Åben Dør-proceduren, som tilladelserne er meddelt efter, har ikke været undergivet en Strategisk Miljøvurdering (SMV) efter reglerne i lov om miljøvurdering af planer og programmer (nr. 939 af 3. juli 2013, jf. EU direktiv 2001/42/EF). Årsagen til dette er, at Åben Dør-proceduren blev vedtaget den 24. februar 1997 forud for direktivets ikrafttrædelse den 21. juli 2001.

Det skal bemærkes, at der i SMV-direktivet ikke er krav om, at der skal foretages en miljøvurdering på tilladelsesniveau. Derimod falder aktiviteter, såsom seismiske undersøgelser og borer, der udføres indenfor tilladelsen, under VVM-reglerne.

#### *Proceduren i forbindelse med meddelelse af Total tilladelse 1/10 og 2/10*

Den 22. september 2009 modtog Energistyrelsen en ansøgning om tilladelse til efterforskning og indvinding af kulbrinter, som omfattede Nordjylland og Nordsjælland fra Devon Energy Netherlands BV. Af ansøgningen fremgik, at det efterforskningsmæssige mål var skifergas. Samme dag blev den daværende minister orienteret om den modtagne ansøgning, og den 28. september 2009 offentliggjorde Energistyrelsen nyheden på Energistyrelsens hjemmeside (<http://www.ens.dk/info/nyheder/nyhedsarkiv/ny-aben-dor-ansogning-0>). Af orienteringen og nyheden fremgik det ikke, at det efterforskningsmæssige mål var skifergas.

Det var selskabet Devon Energy, der i 2009 søgte om tilladelse til efterforskning og indvinding af kulbrinter, som førte til meddelelse af tilladelse 1/10 (Nordjylland) og 2/10 (Nordsjælland) i 2010. I forbindelse med, at tilladelserne blev meddelt overtog Total Devons andel på 80 % og blev operatør for tilladelserne.



Som led i behandlingen af ansøgningen sendte Energistyrelsen ansøgningen i høring hos GEUS og Nordsøfonden med anmodning om udtalelse om relevansen af det tilbudte arbejdsprogram.

Energistyrelsen anmodede Miljøstyrelsen, By- og Landskabsstyrelsen og Skov- og Naturstyrelsen om udtalelser om eventuelle miljømæssige problemer i det ansøgte område. Af anmodningen fremgik, at ansøgningen omfattede tilladelse til efterforskning og indvinding af olie og gas i Åben Dør området i Nordjylland og Nordøst Sjælland. Herudover blev det oplyst, at en tilladelse til efterforskning og indvinding af olie og gas efter Undergrundsloven ikke vil fritage rettighedshaveren for at indhente de i medfør af lovgivningen i øvrigt nødvendige tilladelser og godkendelser.

Energistyrelsen orienterede de relevante kommuner i oktober 2009. Herudover blev rettighedshavere til eneretstilladelser til efterforskning og indvinding af andre råstoffer meddelt i medfør af Undergrundsloven, hvor det ansøgte område helt eller delvist overlappede, i oktober 2009 orienteret om, at ansøgningen var under behandling i Energistyrelsen. Sammen med orienteringen blev der medsendt et kortbilag, hvoraf de ansøgte områder fremgik.

I henhold til Espoo-konventionen anmodede Energistyrelsen Sverige og Norge om eventuelle bemærkninger til, at det overvejedes at meddele tilladelse til efterforskning og indvinding af kulbrinter på de vilkår, der gælder for åben dør proceduren.

På baggrund af de modtagne høringssvar og Energistyrelsens egen vurdering indstillede styrelsen til ministeren, at ansøgningen blev imødekommet, dog sådan at der udstedes to tilladelser. Herefter forelagde ministeren en redegørelse for det Energipolitiske Udvalg, jf. bestemmelserne herom i Undergrundslovens § 6. Af redegørelsen fremgik ikke, at det efterforskningsmæssige mål var skifergas.

Udvalget meddelte efterfølgende, at sagen havde været forelagt, men at Enhedslisten ikke kunne tilslutte sig, at der gives tilladelse til efterforskning og indvinding af olie og gas. Ministeren meddelte herefter tilladelse 1/10 og 2/10 den 5. juni 2010.

De tilladelser, der meddeles i forbindelse med såvel udbudsrunder som efter Åben Dør-proceduren, gives som tilladelser til efterforskning og indvinding af kulbrinter generelt, uanset det efterforskningsmæssige mål. § 6-redegørelsens detaljeringsniveau var således i overensstemmelse med en mangeårig praksis.

Energistyrelsen fulgte en helt fast praksis i forhold til detaljeringsniveauet i § 6-redegørelsen, som blev sendt til Folketingets Energiudvalg, forinden tilladelse 1/10 og 2/10 blev meddelt. Praksissen gik tilbage til 1. udbudsrunde i 1984. Efter den praksis fik udvalget ikke oplysninger om, at der var tale om efterforskning specifikt efter skifergas. Dette gjaldt også andre i og udenfor Folketinget.

Den praksis blev ændret i 2014, sådan at der nu gives mere detaljerede oplysninger om arbejdsprogrammernes indhold end tidligere i forbindelse med meddelelse af



ENERGI-, FORSYNINGS-  
OG KLIMAMINISTERIET

tilladelser på land, idet der naturligvis også tages hensyn til evt. fortrolige forhold for den enkelte ansøger. Det oplyses også, om efterforskningsmålet er skifergas eller ej.

Med venlig hilsen

Lars Chr. Lilleholt