



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
Christiansborg
1240 København K

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K

T 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748
EAN 5798000398566

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 15. september 2015 stillet følgende spørgsmål nr. 146 (BEU alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Finn Sørensen (EL).

12. oktober 2015

J.nr. 2015 - 4593

Spørgsmål nr. 146:

”Af artiklen ”Nyttejob får unge i gang” i Berlingske den 3. maj 2015 omtales en analyse fra Beskæftigelsesministeriet om unge i nyttejob. Budskabet synes at være, at skræmmekampagner overfor unge på kontanthjælp virker. Ministeren bedes på denne baggrund besvare følgende spørgsmål:

- a) Kan ministeren bekræfte, at det kun er hver fjerde som kommer i uddannelse eller arbejde ud af alle unge under 30 på kontanthjælp? Det faktiske antal unge bedes oplyst. Vil ministeren undersøge eller foranstalte en såvel kvalitativ som kvantitativ undersøgelse af de omtalte unges efterfølgende situation?
 - b) Kan ministeren bekræfte, at kun hver sjette unge på kontanthjælp er i nyttejob, og at undersøgelsen således bygger på få kontanthjælpsmodtagere? Det faktiske antal unge bedes oplyst.
 - c) Kan ministeren bekræfte, at hver fjerde ung under 30 år på kontanthjælp faldt helt ud af systemet uden forsørgelse? Det faktiske antal unge bedes oplyst.
 - d) Kan ministeren bekræfte, at det hovedsageligt er unge under 25 år, hvor mere end halvdelen kommer fra en uddannelse, der kommer videre til uddannelse eller arbejde efter nyttejob, og at de dermed kun var på et kortvarigt ophold i kontanthjælpssystemet, fordi de allerede var i gang? Det faktiske antal unge bedes oplyst.
 - e) Kan ministeren bekræfte, at vi ikke ved,
 - om det er uddannelse eller arbejde, de unge er kommet i?
 - Om det er uddannelse som den unge fuldfører?
 - om det er deltidsarbejde eller midlertidige job i servicebranchen?Vil ministeren oplyse, hvor mange af de i undersøgelsen nævnte personer, der kommer i job og hvor mange der kommer i uddannelse? Vil ministeren iværksætte en undersøgelse af, hvorvidt de pågældende gennemfører uddannelsen eller finder sig et varigt job, som gør at de kan forsørge sig selv?
- Spørgsmålet har tidligere været stillet i folketingsåret 2014, jf. BEU alm. del - spm. 278”

Endeligt svar:

I forbindelse med kontanthjælpsreformen fra 2013 blev reglerne for kontanthjælp ændret med virkning fra 1. januar 2014. Ændringen af reglerne betød, at unge ledige under 30 år *uden* en erhvervskompetencegivende uddannelse modtager uddannelseshjælp. Unge på uddannelseshjælp kan visiteres som hhv. *åbenlyst uddannelsesparat*, *uddannelsesparat* eller *aktivitetsparat*. Åbenlyst uddannelsesparate er unge, som vurderes at kunne påbegynde og gennemføre en uddannelse uden en særlig indsats. Uddannelsesparate er unge som med den rette indsats og støtte vurderes at kunne påbegynde en uddannelse inden for ca. et år og gennemføre denne uddannelse på ordinære vilkår. Aktivitetsparate unge er unge, der ikke umiddelbart vurderes at kunne påbegynde og gennemføre en uddannelse, fordi de har faglige, sociale og/eller helbredsmæssige problemer.

Unge ledige under 30 år *med* en erhvervskompetencegivende uddannelse modtager kontanthjælp.

Som led i kontanthjælpsreformen blev nytteindsats indført, som primært er rettet mod jobparate kontanthjælpsmodtagere, unge der modtager uddannelseshjælp og er visiteret åbenlyst uddannelsesparate samt ledige på arbejdsmarkedsydelse.

Det bemærkes, at artiklen "*Nyttejob får unge i gang*" bragt i Berlingske d. 3. maj 2015 udelukkende omhandler den mindre gruppe af unge på uddannelseshjælp, der er visiteret åbenlyst uddannelsesparat.

a)

I alt er der i 2014 påbegyndt godt 52.000 forløb for unge i kontanthjælpssystemet, heraf er godt 35.000 på nuværende tidspunkt afsluttet. En opgørelse af status en uge efter afsluttet kontanthjælpsforløb viser, at knap 35 pct. af de påbegyndte forløb er overgået til beskæftigelse eller uddannelse i ugen umiddelbart efter afslutning på ledighed, *jf. tabel 1*. Betragtes kun de afsluttede forløb er ca. halvdelen overgået til beskæftigelse eller uddannelse.

Det bemærkes, at tallene ikke er udtryk for effekten af indsatsen, og at status på længere sigt kan ændre sig. Dertil kan tilføjes, at jo længere tid der måles over, jo større vil andelen der afgår til beskæftigelse være.

For gruppen af åbenlyst uddannelsesparate endte godt 5.400 forløb med umiddelbar afgang til beskæftigelse eller uddannelse. Det svarer til ca. halvdelen af de påbegyndte forløb, *jf. tabel 1*.

Tabel 1. Forløb og afgangstatus for unge under 30 år i kontanthjælpssystemet

	Åbenlyst uddannelsesparat		Kontant- og uddannelseshjælp, unge under 30 år	
	Antal	Pct.	Antal	Pct.
Påbegyndte forløb 2014¹	11.153	100,0	52.152	100,0
Afgang til beskæftigelse ²	3.802	34,1	11.314	21,7
Afgang til uddannelse (SU)	1.579	14,2	6.084	11,7
Afgang til selvforsørgelse	4.350	39,0	14.798	28,4
Andet	218	2,0	2.990	5,7
Fortsat på ydelsen ³	1.204	10,8	16.966	32,5
Forløb berørt af nytteindsats	2.826	25,3	4.018	7,7
Afsluttede forløb påbegyndt i 2014⁴	9.949	100,0	35.186	100,0
Afgang til beskæftigelse	3.802	38,2	11.314	32,2
Afgang til uddannelse (SU)	1.579	15,9	6.084	17,3
Afgang til selvforsørgelse	4.350	43,7	14.798	42,1
Andet	218	2,2	2.990	8,5
Forløb berørt af nytteindsats	2.438	24,5	3.286	9,3

Anm.: 1) Et forløb medtages, hvis personen ikke 4 uger forinden modtog nogen former for kontanthjælp. 2) Beskæftigelse er defineret ved selvforsørgelse i DREAM koblet med branchekode i den pågældende måned eller i den efterfølgende måned. 3) *Fortsat på ydelsen* dækker over at den ledige forsat modtager uddannelseshjælp eller kontanthjælp den sidste uge data kan observeres. 4) *Afsluttede forløb påbegyndt 2014*. Betragter kun forløb der observeres som afsluttet. Et forløb betegnes som afsluttet, hvis personen ikke modtager kontanthjælp i fire sammenhængende uger. Person der påbegynder flere kontant- eller uddannelsesforløb i 2014 medtages flere gange.

Kilde: Beskæftigelsesministeriet på baggrund af DREAM

Effektanalysen af nyttejob foretaget af Beskæftigelsesministeriet viser, at nytteindsatsen har effekt for unge, der modtager uddannelseshjælp, og som er åbenlyst uddannelsesparate. Deltagelse i nytteindsatsen betyder for denne gruppe unge, at de hurtigere kommer i job eller uddannelse. Deltagelse i nytteindsats fastholder ikke de unge i ledighed, men tilskynder dem i stedet til at finde job og uddannelse.

b)

For unge under 30 år, der på begyndte et forløb på kontant- eller uddannelseshjælp i 2014, indgik der i knap 8 pct. af forløbene nytteindsats.

For gruppen af unge, der påbegyndte et forløb på uddannelseshjælp, og er visiteret åbenlyst uddannelsesparat indgik i ca. 25 pct. af forløbene nytteindsats.

Effektanalysen vedr. nyttejob udført af Beskæftigelsesministeriet og kommenteret i artiklen "*Nyttejob får unge i gang*" bragt i Berlingske d. 3. maj 2015 bygger på unge, der modtager uddannelseshjælp og er visiteret åbenlyst uddannelsesparate. De fundne effekter af nyttejob gælder derfor kun for denne målgruppe. Da analysen blev udarbejdet kunne der for den pågældende population observeres 8.900 påbegyndte forløb, hvor ca. 1.460 forløb var omfattet af nyttejob. Datagrundlaget, der forelå på daværende tidspunkt, vurderes tilstrækkeligt til at isolere kausale effekter af nyttejob for åbenlyst uddannelsesparate unge.

c)

For unge under 30 år, der på begyndte et forløb på kontant- eller uddannelseshjælp i 2014, endte knap 15.000 forløb med afgang til selvforsørgelse. Det svarer til knap hver tredje af de påbegyndte forløb. Betragtes kun forløb, der er afsluttet igen, afgår godt 40 pct. af forløbene til selvforsørgelse, *jf. tabel 1*.

Forløb betragtes som afgået til selvforsørgelse, hvis personen ikke modtager nogen offentlig overførsel eller modtager en lønudbetaling i ugen efter afgang fra ledighed.

Det skal bemærkes, at personen i den efterfølgende uge kan skifte status væk fra selvforsørgelse. Dermed afspejler afgang til selvforsørgelse ikke nødvendigvis deres status på længere sigt.

d)

For unge under 30 år uden uddannelse er det grundlæggende formål med reformen, at de mødes med klare krav og forventninger om, at de tager en uddannelse. De unge, som ingen barriere har for at påbegynde og gennemføre en uddannelse, er åbenlyst uddannelsesparate.

I besvarelsen kan der kun i et vist omfang skelnes imellem beskæftigelse og uddannelse, idet uddannelse kun observeres for personer, der modtager SU. Personer i uddannelse, som ikke modtager SU, men derimod modtager f.eks. elevløn, vil i opgørelsen være registreret som beskæftiget. Til besvarelse af spørgsmålet er der taget udgangspunkt i de forløb, der blev påbegyndt i 2014, og som er afsluttet igen, og som under forløbet var berørt af nyttejob. Kun ledige, der modtager SU, opgøres her som værende i uddannelse.

For åbenlyst uddannelsesparate omfattede det ca. 2.440 forløb, hvor 2.030 forløb var unge under 25 år. Ud af disse modtog ca. 710 personer SU, inden de blev ledige, og 450 af disse forløb endte efterfølgende med afgang til uddannelse eller beskæftigelse, jf. tabel 2. Dvs., at 63 pct. af de unge under 25 år, som kom fra uddannelse og under deres ledighedsforløb deltog i nyttejob, også afgik til job eller uddannelse.

Tabel 2. Status før og efter ledighed, afsluttede forløb med deltagelse i nyttejob for unge under 30 år i kontanthjælpssystemet

	Åbenlyst uddannelsesparat	Kontant- og uddannelseshjælp, unge under 30 år
	Antal	Antal
Afsluttede forløb påbegyndt i 2014	9.949	35.186
- heraf berørt af nyttejob	2.438	3.286
- heraf unge u. 25 år	2.030	2.654
- heraf i uddannelse før ledighedsstart ¹	709	909
- heraf afgået til uddannelse eller job ²	450	561
Gnms. varighed af ledighedsforløb, uger	16,4	16,7
- heraf unge ml. 25-30 år	408	632
- heraf i uddannelse før ledighedsstart	162	233
- heraf afgået uddannelse eller job	102	152
Gnms. varighed af ledighedsforløb, uger	17,6	17,4

Anm.: 1) Uddannelse før ledighedsstart er defineret ved minimum én uge på SU fire uger før ledighedsstart. 2) Beskæftigelse er defineret ved selvforsørgelse i DREAM koblet med branchekode i den pågældende måned eller i den efterfølgende måned. Person der påbegynder flere kontant- eller uddannelsesforløb i 2014 medtages flere gange.
Kilde: Beskæftigelsesministeriet på baggrund af DREAM.

For de 25-30-årige åbenlyst uddannelsesparate var ca. 410 forløb berørt af nyttejob. Ud af disse modtog ca. 160 personer SU, inden de blev ledige, og ca. 100 af disse forløb endte efterfølgende med afgang til uddannelse eller beskæftigelse. Det svarer til 63 pct.

For begge grupper var den gennemsnitlige varighed af ledighedsforløbet ca. 16-18 uger.

Det kan derved ikke bekræftes, at det *hovedsageligt* er unge under 25 år, hvor mere end halvdelen kommer fra en uddannelse, der kommer videre til uddannelse eller arbejde efter nyttejob. Det samme gør sig gældende for unge mellem 25-30 år. Det bemærkes samtidig, at formålet med indsatsen for åbenlyst uddannelsesparate er, at de i videst muligt omfang skal forsørge sig selv frem til uddannelsesstart.

Til besvarelsen skal det pointeres, at der ikke kan skelnes imellem, hvorvidt de unge påbegynder en ny uddannelse efter ophold i kontanthjælpssystemet, eller genoptager en allerede i gangværende uddannelse.

e)

I Beskæftigelsesministeriets effektanalyse om unge i nyttejob kan der kun i et vist omfang skelnes imellem beskæftigelse og uddannelse. Det vides dog, at ud af de 3.460 afgang til beskæftigelse og uddannelse er 1.125 forløb afsluttet med afgang til en SU-berettiget uddannelse, mens 2.335 forløb er afsluttet med afgang til et lønnet job. Personer i uddannelse, som ikke er modtager SU, men derimod modtager f.eks. elevløn, vil i analysen være registeret som beskæftiget. Der kan derfor kun i et vist omfang skelnes imellem uddannelse og job.

Det er endnu for tidligt at undersøge, hvorvidt de unge fuldfører den uddannelse, de påbegynder.

For de unge under 30 år, der påbegyndte et forløb på kontant- eller uddannelseshjælp i 2014 og afsluttede forløbet med afgang til beskæftigelse senest ultimo februar 2015, er ca. 84 pct., 73 pct. og 62 pct. *fortsat* i beskæftigelse hhv. en, to og tre kalender måneder efter afgang fra ledighed, *jf. tabel 3.*

Ledige bliver i høj grad beskæftiget i brancherne for *Erhvervsservice, Handel og transport* samt *Offentlig administration, undervisning og sundhed.*

Tabel 3. Beskæftigelse fordelt på branche hhv. 1., 2., og 3. kalendermåneder efter afgang fra ledighed

	Åbenlyst uddannelsesparat			Kontant- og uddannelseshjælp, unge under 30 år		
	----- Kalender måned efter afgang fra ledighed -----					
	Første	Anden	Tredje	Første	Anden	Tredje
Bygge og anlæg	110	89	74	544	469	388
Ejendomshandel og udlejning	10	8	7	54	40	33
Erhvervsservice	526	408	345	1.454	1.152	918
Finansiering og forsikring	4	4	4	30	30	25
Handel og transport mv.	1.063	908	783	2.760	2.366	2.031
Industri, råstofindvinding og forsyningsvirksomhed	193	171	154	641	573	504
Information og kommunikation	76	64	57	198	173	153
Kultur, fritid og anden service	90	75	66	252	218	187
Landbrug, skovbrug og fiskeri	36	25	20	146	114	92

Offentlig administration, undervisning og sundhed	708	618	575	1.763	1.640	1.405
Uoplyst aktivitet	107	91	78	287	246	219
Beskæftigede i alt	2.923	2.465	2.163	8.129	7.021	5.955
Ikke længere registeret med Lønudbetaling	541	462	298	1491	2.599	905
		----- Pct. -----				
Andel af oprindelig kohorte fortsat i beskæftigelse	84,4	71,0	62,4	84,3	72,8	61,7

Anm.: Beskæftigelse er defineret ved selvforsørgelse i DREAM koblet med branchekode i den pågældende måned eller i den efterfølgende måned. Beskæftigelsesoplysningen i 2. kalendermåned efter afgang er kun medtaget såfremt der i 1. kalendermåned efter afgang observeres en lønudbetaling. Beskæftigelsesoplysningen i 3. kalendermåned efter afgang er kun medtaget såfremt der i 1. og 2. kalendermåned efter afgang observeres lønudbetalinger.

Kilde: Beskæftigelsesministeriet på baggrund af DREAM.

De kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere, som fortsat var i beskæftigelse i den første kalendermåned efter afgang, arbejdede i gennemsnit ca. 26,8 timer om ugen, mens de åbenlyst uddannelsesparate unge arbejdede ca. 24,8 timer om ugen.

Det kan afslutningsvis oplyses, at STAR er ved at etablere data vedr., hvilke unge der modtager et uddannelsespålæg, som på sigt vil gøre det muligt at se, om de unge, der får et uddannelsespålæg, gennemfører en uddannelse.

Venlig hilsen

Jørn Neergaard Larsen