

Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet

Dato: 17. september 2015
Kontor: Kontoret for Internationalt
Udlændingesamarbejde
Sagsbeh: Jesper Egevang
Sagsnr.: 2015-3053-0019
Dok.: 1732530

SAMLENOTAT for ekstraordinært rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 22. september 2015

Genoptryk af samlenotat forud for rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 14. september 2015. Nye afsnit er markeret med kursiv og en streg i margenen.

Dagsordenspunkter¹

- 2 *Dagsordenspunkt 1 Forslag til Rådets afgørelse om midlertidige foranstaltninger til fordel for Italien, Grækenland og Ungarn på området international beskyttelse*
= Vedtagelse
COM(2015) 451 final
- 13 *Dagsordenspunkt 2 Opfølgning af samlingen i Rådet den 14. september 2015*
= *Orientering fra formandskabet og Kommissionen*
(KOM-dokument foreligger ikke)

¹ Dagsordenspunktet om status over situationen med hensyn til migrationsbevægelserne, der var indeholdt i seneste kommenteret dagsorden indgår ikke nærværende kommenteret dagsorden.

Dagsordenspunkt 1: Forslag til Rådets afgørelse om midlertidige foranstaltninger til fordel for Italien, Grækenland og Ungarn på området inter-national beskyttelse

Genoptryk af samlenotat forud for rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 14. september 2015. Nye afsnit og ændringer er markeret med kursiv og en streg i margenen.

Sagen er delvist omfattet af det danske retsforbehold.

COM(2015) 451 final

Resumé

Kommissionen fremlagde den 9. september 2015 forud for det ekstraordinære rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 14. september 2015 en "migrationspakke" indeholdende en række forslag, herunder lovgivningsmæssige initiativer, med sigte på at styrke håndteringen af den aktuelle situation på migrationsområdet i EU på kort og langt sigt. Formandskabet forventes at anmode Kommissionen om at redegøre for indholdet af pakken samt at anmode om medlemsstaternes umiddelbare bemærkninger. Migrationspakken indeholder retsakter om dels en midlertidig omfordelingsordning af asylansøgere i tilfælde af massiv tilstrømning og dels en permanent omfordelingsmekanisme indarbejdet i en revideret Dublinforordning, en retsakt om etablering af en europæisk liste over sikre oprindelseslande med henblik på hurtigere asylsagsbehandling, meddelelse om en europæisk handlingsplan for tilbagesendelser, en meddelelse om den eksterne dimension i Europas flygtningekrise, to kommissionsbeslutninger om en EU trustfond til fremme af stabilitet og håndtering af grundlæggende årsager til ulovlig migration i Afrika samt en meddelelse om udbudsregler i forbindelse med den aktuelle asylkrise. Flere af forslagene er omfattet retsforbeholdet. Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet. Senest har formandskabet indkaldt til et nyt ekstraordinært rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 22. september 2015 med henblik på vedtagelse af rådsafgørelsen om en midlertidig omfordelingsordning til fordel for Italien, Grækenland og Ungarn omfattende 120.000 asylansøgere.

1. Baggrund

Migrationsudfordringerne blev senest drøftet på DER den 25.-26. juni 2015 og ved det ekstraordinære RIA-rådsmøde den 20. juli 2015. Det Eu-

europæiske Råd vedtog på sit ekstraordinære møde den 23. april 2015 en erklæring om håndteringen af migrationsstrømme, herunder 1) En udvidelse af Frontex' operationer på og ved Middelhavet, 2) omfordeling og genbosætning, 3) bekæmpelse af menneskesmugling, 4) bekæmpelse af ulovlig migration gennem samarbejde med oprindelses- og transitlande, samt en øget indsats med henblik på at tilbagesende afviste asylansøgere til hjemlandene. 5) Finansiell- og ekspertstøtte til særligt ramte medlemsstater fra Kommissionen og Det Europæiske Asylstøttekontor, EASO.

Kommissionen offentliggjorde den 13. maj 2015 en meddelelse om en europæisk dagsorden for migration indeholdende en lang række forslag til initiativer. Blandt initiativerne, der er under udmøntning, herunder på baggrund af Det Europæiske Råds konklusioner fra 25.-26. juni 2015 og efterfølgende beslutninger i Rådet (retlige og indre anliggender) den 20. juli 2015, kan nævnes: 1) Væsentlig styrkelse af søoperationerne i Middelhavet og det Ægæiske Hav under koordination af Frontex, 2) etablering af modtage- og registreringscentre (såkaldte "hotspots") i Italien og Grækenland med assistance fra både Frontex og EASO, 3) udmøntning af en europæisk omfordelingsordning på frivilligt grundlag til fordel for Italien og Grækenland *omfattende 40.000 asylansøgere*, 4) udmøntning af en europæisk genbosætningsordning på frivilligt grundlag, 5) forberedelse af en fælles sikkerheds- og forsvarsmission (CSDP-mission) med henblik på bl.a. ødelæggelse af menneskesmuglernes aktiver (bådene) og smuglernes forretningsmodel, 6) forberedelse af et EU-Afrika-topmøde i november 2015 samt 7) et højniveaumøde for udenrigs- og indenrigsministre med landene på Balkan og Tyrkiet, samt en række andre tiltag under forberedelse og udmøntning.

Danmark har bidraget til udmøntningen af de hidtidige initiativer med både udstyr og ekspertbistand til initiativerne i Middelhavet og i frontlinjemedlemsstaterne, herunder bl.a. et Challengerfly fra forsvaret, og tager aktiv del i forberedelserne af topmødet og højniveaumødet med de vægtigste tredjelande, der repræsenterer flygtningenes og de økonomiske migranternes oprindelses- og transitlande. Derudover er Danmark leder og væsentligste bidragsyder blandt medlemsstaterne til et europæisk udviklings- og beskyttelsesprogram omkring Syrien.

Det luxembourgske formandskab har indkaldt til ekstraordinært rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 14. september 2014, hvor Kommissionen vil præsentere en migrationspakke indeholdende en række nye initiativer, herunder udmøntning af initiativer inden for rammerne af Det Euro-

pæiske Råds erklæring af 23. april 2015 og Det Europæiske Råds konklusioner fra den 25.-26. juni 2015 såvel som forslag til initiativer indeholdt i Kommissionens meddelelse af 13. maj 2015 om En Europæisk Dagsorden for Migration. *Senest har det luxembourgiske formandskab indkaldt til et nyt ekstraordinært rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 22. september 2015 med henblik på vedtagelse af rådsafgørelsen om en midlertidig omfordelingsordning til fordel for Italien, Grækenland og Ungarn omfattende 120.000 asylansøgere.*

Det danske retsforbehold

Sagen er delvist omfattet af retsforbeholdet. Hvor Kommissionens forslag er omfattet af retsforbeholdet, fremgår det nedenfor under gennemgangen af de enkelte forslag.

2. Indhold

Kommissionen præsenterede den 9. september 2015 forud for Rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 14. september 2015 en migrationspakke indeholdende en række initiativer, herunder lovgivningsmæssige initiativer, med sigte på en styrkelse af håndteringen af den aktuelle migrationssituation i EU og i flygtningenes og de økonomiske migranternes oprindelses- og transitlande. Migrationspakken indeholder følgende forslag og meddelelser:

- *Permanent omfordelingsmekanisme inden for rammerne af en revideret Dublin-forordning*
COM(2015) 450 final

Kommissionen lægger op til en ændring af Dublin-forordningen med henblik på at indarbejde bestemmelser om en permanent og obligatorisk omfordelingsmekanisme, der kan tages i anvendelse i specifikke nødsituationer i enkelte medlemsstater, og sikre omfordeling fra disse medlemsstater til andre EU-lande. Mekanismen aktiveres af Kommissionen ved delegerede retsakter.

Formålet er – i klart definerede nødsituationer – at sikre en fair fordeling af asylansøgere med klart behov for international beskyttelse. Forslaget vedrører alene asylansøgere fra oprindelseslande, for hvilke den gennemsnitlige anerkendelsesprocent i EU er mindst 75 %.

Kommissionens forslag fremsættes på baggrund af Traktatens artikel 78(2)(e) om kriterier og procedurer til bestemmelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om asyl eller subsidiær beskyttelse. Dette er samme hjemmel som den eksisterende Dublin-forordning.

Det fremgår af forslaget, at Danmark ikke vil være omfattet af forordningsforslaget på grund af det danske retsforbehold, men at Danmark er tilknyttet forordningen via en parallelaftale. Ifølge parallelaftalen skal Danmark give meddelelse til Kommissionen, hvorvidt Danmark agter at gennemføre forordningsændringen. Sker dette ikke inden for angivne tidsfrister, betragtes parallelaftalen om Danmarks deltagelse i Dublin- og Eurodac-forordningerne som opsagt.

- *Midlertidig omfordelingsordning fra Italien, Grækenland, Ungarn*
COM(2015) 451 final

Dette forslag om midlertidig omfordeling skal ses som supplement til den eksisterende frivillige omfordelingsordning vedtaget i Rådet (retlige og indre anliggender) den 20. juli 2015 til fordel for Italien og Grækenland. Forslaget udvider ordningen til også at omfatte Ungarn, og antallet af asylansøgere, der skal fordeles mellem de øvrige EU-lande, øges med yderligere 120.000 asylansøgere. Ordningen skal gælde for en 2-årig periode.

På grund af retsforbeholdet kan Danmark ikke deltage i ordningen.

- *Liste over sikre oprindelseslande*
COM(2015) 452 final

Formålet med forslaget er at styrke bestemmelserne om sikre oprindelseslande i asylproceduredirektivet. Dette skal ske gennem en smidiggørelse af sagsbehandlingen i form af en særlig hurtig procedure i sager, hvor en ansøgning fra en asylansøger dels vurderes at være ubegrundet, og dels kommer fra et land der optræder på listen over sikre oprindelseslande. Listen indeholdt i forslaget omfatter Tyrkiet og Vestbalkan (Albanien, Bosnien-Herzegovina, Makedonien, Kosovo, Montenegro, Serbien).

På grund af det danske retsforbehold deltager Danmark ikke i asylproceduredirektivet. Af samme grund kan Danmark ikke deltage i forslaget om sikre oprindelseslande. Forbeholdet er korrekt gengivet i forslaget.

- *EU-handlingsplan om tilbagesendelse*
COM(2015) 453 final/C(2015)

Kommissionens meddelelse om tilbagesendelse af udlændinge, der opholder sig ulovligt i EU, skal effektivisere, styrke og videreudvikle det europæiske tilbagesendelsessystem, der er karakteriseret ved en relativ lav effektiv tilbagesendelsesprocent på 40 % af personer i udsendelsesposition.

Forslaget indeholder en lang række forslag til initiativer, herunder styrkelse af frivillig hjemsendelse, større brug af tilbageholdelse for at undgå videre rejse til andre EU-lande (sekundære bevægelser), bedre brug af EU's eksisterende IT-systemer, styrkelse af Frontex' rolle i forhold til planlægning og gennemførelse af tilbagesendelser samt styrkelse af samarbejde med oprindelses- og transitlande om tilbagetagelse af egne statsborgere, herunder brug af incitament. Der nævnes en lang række prioritetslande på baggrund af antallet af personer i udsendelsesposition i EU, med hvilke der skal iværksættes højniveaudialog om tilbagetagelse. I tilknytning til meddelelsen har Kommissionen også fremlagt et udkast til en tilbagesendelsesmanual i form af en Kommissions-henstilling.

- *Den eksterne dimensions rolle til håndtering af flygtningekrisen i Europa*
JOIN(2015) 40 final

Meddelelsen om den eksterne dimension i flygtningekrisen er i brede termer rettet imod håndteringen af årsagerne til migration og flygtningestrømme, navnlig konflikt og fattigdom, samt mod de nærområder og transitlande, som er hårdt påvirket af krisen.

I meddelelsen anlægges en helhedsorienteret tilgang, herunder EU's eksterne instrumenter – diplomati, udviklingsbistand og humanitære indsatser – der kan bringes yderligere i spil ift. de store indsatser, som allerede er i gang. Med et budget på 96,8 mia. euro for perioden 2014-20 har EU's eksterne samarbejde en vigtig rolle ift. at bekæmpe fattigdom, ulighed og arbejdsløshed samt i relation til fredsopbygning, menneskerettigheder, god regeringsførelse i regioner og lande, hvorfra flygtninge kommer.

Meddelelsen peger endvidere på behovet for politisk engagement i løsning af konflikterne i Syrien, Irak og Libyen samt humanitær bistand. Bl.a. nævnes Syrien-trustfonden, der bidrager til stabilisering og genopbygning

af Syrien. På samme måde nævnes planerne om etablering af en trustfond for håndtering af grundlæggende årsager til migration i Afrika.

Nærområderne huser langt størstedelen af flygtningene. I meddelelsen peges på EU's indsats ift. at støtte Libanon, Jordan og Tyrkiet med humanitær bistand samt regionale beskyttelsesprogrammer.

Tyrkiet og landene på det vestlige Balkan er væsentlige transitlande samtidig med, at de er kandidatlande til EU. EU har iværksat en dialog med Tyrkiet ift. håndteringen af de syriske flygtninge og Tyrkiet modtager i 2015 175 mio. euro i støtte. Sammen med landene på det vestlige Balkan vil Tyrkiet også kunne drage nytte af et nyt regionalt migrationsprogram.

Blandt årsagerne til migration fra Afrika, herunder fra Nordafrika, nævner meddelelsen konflikter, radikalisering, menneskerettighedskrænkelser, fattigdom og manglende perspektiver. Her peges på EU's mange-facetterede engagement i både oprindelses- og transitlande; Mali, Niger, CAR, Eritrea, Sudan og Somalia samt Yemen og Libyen, hvor udviklingsindsatser går hånd i hånd med bl.a. grænsemissioner, stabiliseringsindsatser, kapacitetsopbygning mv.

Endelig peges på EU's eksterne instrumenter som løftestang til mere effektive tilbagetagelsesaftaler samt på behovet for at bekæmpe menneskesmugling. I forhold til bekæmpelse af menneskesmugling spiller EU's militære operation i Middelhavet (EUNAVFOR MED) en nøglerolle, men der peges også på en generel styrkelse af dette aspekt på EU's missioner i regionen.

- *Etablering og finansiering af EU trustfond*
C(2015) 6251 draft/ C(2015) 6252 draft

Kommissionen fremlægger beslutning om at etablere en trustfond. Herudover fremlægger Kommissionen beslutning om at bidrage med et beløb på max. 1 mia. euro fra den 11. europæiske udviklingsfond (EUF) til den nye fond for migration samt en række bilag med eksempler på støtteberettigede aktiviteter. Den samlede finansiering fra EU's forskellige programmer forventes at beløbe sig til 1,8 mia. euro.

Fondens fokus er kriserne i Sahel-regionen, ved Tchad-søen samt på Afrikas Horn og i Nordafrika. Fonden vil støtte alle aspekter af stabilitet og bidrage til bedre håndtering af migration, ligesom den vil adressere de underliggende årsager til destabilisering, tvungen og irregulær migration,

bl.a. ved at fremme modstandsdygtighed, økonomiske og lige muligheder, sikkerhed og udvikling.

Fondens indsatser skal koordineres med nationale og regionale rammeaftaler og andre udviklingspartners instrumenter.

Fonden vil blive etableret på baggrund af aftale mellem Kommissionen og de donorer, der ønsker at bidrage finansielt til fonden. Følgende lande nævnes: Spanien, der skriftligt har tilkendegivet sin interesse i at bidrage, mens Frankrig, Italien, Nederlandene og Danmark har vist stor interesse. Drøftelser pågår med Tyskland og UK.

Der lægges op til, at den konstituerende aftale mellem Kommissionen og donorerne vil definere de specifikke målsætninger såvel som regler og procedurer for beslutningsprocessen i fonden, herunder etablere en bestyrelse og en operationel komite. Der lægges endvidere op til at fonden udløber 31. dec. 2020.

- *Udbudsregler i forbindelse med den aktuelle asylkrise
COM(2015) 454 final*

Kommissionens meddelelse om udbudsregler i forbindelse med den aktuelle asylkrise omhandler de udfordringer den aktuelle asylkrise afstedkommer i medlemsstaterne i forhold til tilvejebringelse af den nødvendige infrastruktur i form af bl.a. indkvartering, indkøb af bl.a. telte, containere, tæpper, mad mv., samt tjenesteydelser. Formålet med meddelelsen er at præcisere over for medlemsstaterne fleksibiliteten i de eksisterende europæiske udbudsregler med henblik på så vidt mulig at smidiggøre håndteringen af den aktuelle asylkrise, herunder i akutte nødsituationer.

3. Gældende dansk ret

Sagen giver på nuværende tidspunkt ikke anledning til at redegøre for dansk ret.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens beslutning om etablering af en trustfond har konsekvenser for EU's budget, idet der lægges op til at finansiere 405 mio. euro af fondens samlede kapital med midler fra EU-budgettets udgiftskategori 4 (Globale Europa). Det er på nuværende tidspunkt uklart, hvorvidt tiltaget

kan finansieres via omprioriteringer eller om der er behov for merbevilling. Danmark finansierer ca. 2 pct. af EU-budgettets udgifter, hvilket svarer til en dansk finansieringsandel på 60 mio. kr.

Kommissionens tre forslag til retsakter (midlertidig omfordelingsordning, ændring af Dublin-forordningen, sikre oprindelseslande) er alle fremsat med hjemmel i Traktatens, tredje del, afsnit V, og er dermed omfattet af retsforbeholdet. Danmark deltager således ikke i vedtagelsen af retsakterne, som ikke vil være bindende for eller finde anvendelse i Danmark.

Det fremgår af forslaget til ændring af Dublin-forordningen, at Danmark ikke vil være omfattet af forordningsforslaget på grund af det danske retsforbehold, men at Danmark er tilknyttet forordningen via en parallelaftale. Ifølge parallelaftalen skal Danmark give meddelelse til Kommissionen om, hvorvidt Danmark agter at gennemføre forordningsændringen inden for angivne tidsfrister. Sker dette ikke, betragtes parallelaftalen om Danmarks deltagelse i Dublin- og Eurodac-forordningerne som opsagt.

Danmarks fortsatte tilslutning til Dublin-forordningen på mellemstatsligt grundlag vil ikke i sig selv have statsfinansielle konsekvenser. Eventuelle afledte statsfinansielle konsekvenser kan ikke vurderes nærmere på nuværende tidspunkt.

Kommissionens øvrige meddelelser og beslutninger har ikke lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

5. Høring

Der er ikke foretaget høring vedrørende sagen.

6. Nærhedsprincippet

Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet.

7. Andre landes kendte holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til sagen.

8. Foreløbig generel dansk holdning

Der er behov for en omfattende indsats for at håndtere de store udfordringer, som Europa står over for. Der må trækkes på alle de instrumenter, EU har til rådighed. Som følge af retsforbeholdet deltager Danmark ikke i den fælles asylpolitik, og kan derfor hverken deltage i den eksisterende eller den foreslåede supplerende midlertidige omfordelingsordning. Herudover vil Danmark ikke deltage i den foreslåede permanente, bindende omfordelingsmekanisme. Samtidig lægger Danmark stor vægt på at forblive en del af Dublin-systemet.

Man støtter etablering af en europæisk liste over sikre oprindelseslande, som Danmark dog ikke kan deltage i på grund af retsforbeholdet.

Danmark støtter en langt mere effektiv tilbagesendelsespolitik, herunder til det afrikanske kontinent, og lægger vægt på en bedre samtænkning af udviklingspolitik, handelspolitik og andre udenrigspolitiske instrumenter med henblik på at sikre effektive tilbagesendelsesaftaler. Fra dansk side ses frem til Valletta-topmødet, der er et vigtigt skridt i styrkelse af samarbejdet med EU's afrikanske partnere om konkrete resultater på dette område. Danmark er indstillet på at deltage med praktisk bistand til de fælles registreringscentre ("hotspots"), der er omtalt i konklusionerne fra mødet i Det Europæiske Råd den 25. – 26. juni 2015. Desuden lægger man vægt på styrket bekæmpelse af menneskesmugling. Danmark lægger også vægt på en effektiv kontrol af de ydre grænser. Man stiller sig principielt positiv over for etablering og finansiering af en europæisk trustfond for stabilitet og bekæmpelse af grundlæggende årsager til irregulær migration fra og i Afrika. Der er behov for en markant styrket nærområdeindsats. Finansieringen af trustfonden ved brug af EU-budgetmidler skal så vidt muligt ske via omprioriteringer. Regeringen lægger endvidere afgørende vægt på, at EU's overordnede udgiftslofter overholdes.

9. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet *vedtog den 17. september 2015 en resolution med støtte til Kommissionens forslag til rådsafgørelse om en midlertidig omfordelingsordning til fordel for Italien, Grækenland og Ungarn omfattende 120.000 asylansøgere.*

10. Specialudvalget for asyl- og indvandrings samarbejde

Specialudvalget er orienteret skriftligt om sagen.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har *senest* været forelagt for Folketingets Europaudvalg *forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 14. september 2015.*

Dagsordenspunkt 2: Opfølgning af samlingen i Rådet den 14. september 2015

Nyt notat.

Sagen er delvist omfattet af det danske retsforbehold.

(KOM-dokument foreligger ikke)

Resumé

På det ekstraordinære rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 14. september 2015 blev Kommissionens "migrationspakke" drøftet. Migrationspakken, der blev fremlagt af Kommissionen den 9. september 2015, indeholder en række forslag, herunder lovgivningsmæssige initiativer, med sigte på at styrke håndteringen af den aktuelle situation på migrationsområdet i EU på kort og langt sigt. Migrationspakken indeholder retsakter om dels en midlertidig omfordelingsordning af asylansøgere i tilfælde af massiv tilstrømning og dels en permanent omfordelingsmekanisme indarbejdet i en revideret Dublin-forordning, en retsakt om etablering af en europæisk liste over sikre oprindelseslande med henblik på hurtigere asylsagsbehandling, meddelelse om en europæisk handlingsplan for tilbagesendelser, en meddelelse om den eksterne dimension i Europas flygtningekrise, to kommissionsbeslutninger om en EU trustfond til fremme af stabilitet og håndtering af grundlæggende årsager til ulovlig migration i Afrika samt en meddelelse om udbudsregler i forbindelse med den aktuelle asylkrise. Flere af forslagene er omfattet retsforbeholdet. Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet.

1. Baggrund

Det Europæiske Råd (DER) vedtog på sit ekstraordinære møde den 23. april 2015 en erklæring om håndteringen af migrationsstrømme, herunder 1) En udvidelse af Frontex' operationer på og ved Middelhavet, 2) omfordeling og genbosætning, 3) bekæmpelse af menneskesmugling, 4) bekæmpelse af ulovlig migration gennem samarbejde med oprindelses- og transitlande, samt en øget indsats med henblik på at tilbagesende afviste asylansøgere til hjemlandene. 5) Finansiell- og ekspertstøtte til særligt ramte medlemsstater fra Kommissionen og Det Europæiske Asylstøttekontor, EASO.

Kommissionen offentliggjorde den 13. maj 2015 en meddelelse om en europæisk dagsorden for migration indeholdende en lang række forslag til initiativer.

DER vedtog på sit møde den 25.-26. juni 2015 konklusioner om migrationsudfordringerne.

Migrationsudfordringerne blev ligeledes drøftet på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 20. juli 2015.

Blandt initiativerne, der er under udmøntning, herunder på baggrund af Det Europæiske Råds konklusioner fra 25.-26. juni 2015 og efterfølgende beslutninger i Rådet (retlige og indre anliggender) den 20. juli 2015, kan nævnes: 1) Væsentlig styrkelse af søoperationerne i Middelhavet og det Ægæiske Hav under koordination af Frontex, 2) etablering af modtage- og registreringscentre (såkaldte ”hotspots”) i Italien og Grækenland med assistance fra både Frontex og EASO, 3) udmøntning af en europæisk omfordelingsordning på frivilligt grundlag til fordel for Italien og Grækenland, 4) udmøntning af en europæisk genbosætningsordning på frivilligt grundlag, 5) forberedelse af en fælles sikkerheds- og forsvarsmission (CSDP-mission) med henblik på bl.a. ødelæggelse af menneskesmuglernes aktiver (bådene) og smuglernes forretningsmodel, 6) forberedelse af et EU-Afrika-topmøde i november 2015 samt 7) et højniveaumøde for udenrigs- og indenrigsministre med landene på Balkan og Tyrkiet, samt en række andre tiltag under forberedelse og udmøntning.

Danmark har bidraget til udmøntningen med både udstyr og ekspertbistand af de hidtidige initiativer i Middelhavet og i frontlinjemedlemsstaterne, herunder bl.a. et Challengerfly fra forsvaret, og tager aktiv del i forberedelserne af topmødet og højniveaumødet med de vægtigste tredjelande, der repræsenterer flygtningenes og de økonomiske migranternes oprindelses- og transitlande. Derudover er Danmark leder og væsentligste bidragsyder blandt medlemsstaterne af et europæisk udviklings- og beskyttelsesprogram omkring Syrien.

Kommissionen fremlagde den 9. september 2015 en ”migrationspakke” indeholdende en række nye initiativer, herunder udmøntning af initiativer inden for rammerne af Det Europæiske Råds erklæring af 23. april 2015 og Det Europæiske Råds konklusioner fra den 25.-26. juni 2015 såvel som forslag til initiativer indeholdt i Kommissionens meddelelse af 13. maj 2015 om En Europæisk Dagsorden for Migration.

Migrationsudfordringerne blev senest drøftet på det ekstraordinære rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 14. september 2015, hvor der var en indledende drøftelse af Kommissionens migrationspakke af 9. september 2015.

2. Indhold

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 14. september 2015 blev Kommissionens migrationspakke af 9. september 2015 drøftet. Migrationspakken stiller forslag om en række initiativer, herunder lovgivningsmæssige initiativer, med sigte på en styrkelse af håndteringen af den aktuelle migrationssituation i EU og i flygtningenes og de økonomiske migranternes oprindelses- og transitlande.

Kommissionens forslag fremlagt på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 20. juli 2015 om en midlertidig nødmekanisme vedrørende omfordeling af 40.000 personer blev formelt vedtaget.

Drøftelserne koncentrerede sig om migrationspakkens forslag om en midlertidig omfordelingsordning, hvorefter 120.000 personer med behov fra international beskyttelse omfordeles fra Italien, Grækenland og Ungarn til andre medlemsstater.

På grund af manglende enighed i Rådet valgte formandskabet at fremlægge formandskabskonklusioner, som ifølge formandskabet havde opbakning fra et stort flertal af medlemsstaterne.

Det forventes, at formandskabet og Kommissionen vil orientere om udfaldet af mødet og om tilrettelæggelsen af den videre håndtering af migrationspakken.

3. Gældende dansk ret

Sagen giver ikke anledning til at redegøre for dansk ret.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen har hverken lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

5. Høring

Sagen har ikke givet anledning til at foretage høring.

6. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet har ikke betydning for sagen.

7. Andre landes kendte holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til sagen.

8. Foreløbig generel dansk holdning

Man agter fra dansk side at tage formandskabet og Kommissionens orientering til efterretning.

9. Europa-Parlamentet

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om Europa-Parlamentets holdning til sagen.

10. Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde

Specialudvalget er orienteret skriftligt om sagen.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.