

## Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet

Dato: 10. september 2015  
Kontor: Kontoret for Internationalt  
Udlændingesamarbejde  
Sagsbeh: Jesper Egevang  
Sagsnr.: 2015-3053-0016  
Dok.: 1719407

### **SAMLENOTAT** **for ekstraordinært rådsmøde (retlige og indre anliggender)** **den 14. september 2015**

#### **Dagsordenspunkter**

- 2 Dagsordenspunkt 1 Status over situationen med hensyn til mi-  
grationsbevægelserne  
= *Præsentation*  
Der foreligger ikke dokument
- 6 Dagsordenspunkt 2 Den Europæiske Unions tiltag og fremtidig  
programmering  
= *Præsentation og orienterende debat*  
COM(2015) 450 final  
COM(2015) 451 final  
COM(2015) 452 final  
COM(2015) 453 final  
COM(2015) 454 final  
C(2015) 6250 draft  
C(2015) 6251 draft  
C(2015) 6252 draft  
JOIN(2015) 40 final

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400

[www.uibm.dk](http://www.uibm.dk)  
[uibm@uibm.dk](mailto:uibm@uibm.dk)

## **Dagsordenspunkt 1: Status over situationen med hensyn til migrationsbevægelserne**

Nyt notat.

Sagen er ikke omfattet af retsforbeholdet.

### **[Der foreligger ikke dokumentation]**

#### **Resumé**

*Det er forventningen, at EU's grænseagentur, Frontex, og EU's asylstøttekontor, EASO, på Rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 14. september 2014 vil præsentere de seneste migrationstrends i EU. Situationen i Middelhavet har ændret sig til det værre i løbet af 2015 – og særligt i de seneste måneder. Situationen på den centrale Middelhavsroute er dog stort set uændret i årets første syv måneder. Til gengæld ses en væsentlig stigning i migranter, der benytter den østlige Middelhavsroute for efterfølgende at rejse op gennem Balkan, Ungarn og i første omgang videre til Østrig og Tyskland. Sagen har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser og rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet og retsforbeholdet. Fra dansk side agter man at tage præsentationen af de seneste migrationstrends til efterretning.*

#### **1. Baggrund**

Situationen i Middelhavet har ændret sig til det værre i løbet af 2015 – og særligt i de seneste måneder. Situationen på den centrale Middelhavsroute er dog stort set uændret i årets første syv måneder. Til gengæld ses en væsentlig stigning i migranter, der benytter den østlige Middelhavsroute for efterfølgende at rejse op gennem Balkan, Ungarn og i første omgang videre til Østrig og Tyskland.

Migrationsudfordringerne blev senest drøftet på Det Europæiske Råds møde den 25.-26. juni 2015, ved det ekstraordinære RIA-rådsmøde den 20. juli 2015 og på det uformelle udenrigsministermøde, Gymnich, den 4.-5. september 2015.

Kommissionen offentliggjorde den 13. maj 2015 en meddelelse om en ny europæisk dagsorden for migration. I forlængelse heraf har Kommissionen fremlagt en række forslag til nye initiativer, herunder bl.a. styrkelse af Triton-operationen i Middelhavet under ledelse af EU's grænseagentur, Fron-

tex, omfordeling og genbosætning samt etablering af registrerings- og modtagecentre i frontlinjemedlemsstaterne. Herudover er der taget initiativer til udvidelse af nærområdeindsatser i både Nordafrika og langs migrationsruten fra Afrikas Horn samt afholdelse af topmøde mellem EU-landene og relevante lande i Afrika og et højniveaumøde mellem EU-landene og Balkan-landene samt Tyrkiet om migrationsstrømmene på Balkan.

Det er forventningen, at Frontex og EU's asylstøttekontor, EASO, på Rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 14. september 2015 vil præsentere de seneste migrationstrends.

## **2. Indhold**

### *Status ultimo august 2015 på migrationsstrømmene i Middelhavsregionen og antallet af migranter baseret på tal fra særligt Frontex og EASO*

Situationen i Middelhavet har ændret sig til det værre i løbet af 2015 – og særligt i de seneste måneder. I juli 2015 var det samlede antal ulovlige grænskrydsninger til EU ca. 108.000. I alt er der i årets første syv måneder registreret ca. 340.000 ulovlige krydsninger. Det tilsvarende tal for 2014 var godt 123.000. Udviklingen forventes at være fortsat i august (der foreligger endnu ikke opgørelser).

Antallet af asylansøgere og økonomiske migranter, der benytter den centrale Middelhavsroute (fra særligt Libyen til Italien), er dog stort set uændret i årets første syv måneder. Siden maj 2015 er der kommet godt 20.000 migranter om måneden til Italien. Ifølge Frontex er der ikke tegn på, at strømmen vil aftage.

Til gengæld ses en eksplosiv stigning i migranter, der benytter den østlige Middelhavsroute (altovervejende fra Tyrkiet til Grækenland, og særligt ad den korte søvej).

I de første syv måneder af 2015 er der konstateret ca. 130.000 ulovlige grænskrydsninger over Grækenlands eksterne grænse, en syvdobling i forhold til samme periode i 2014. Stigningen er særligt indtrådt i de seneste måneder. 50.000 ankom alene i juli måned. Udviklingen formodes ifølge UNHCR at være fortsat i august.

Der er således ankommet flere migranter til Grækenland fra Tyrkiet i juli 2015 end i hele 2014. 90 % vurderes at rejse videre til Makedonien og Serbien for efterfølgende at genindrejse i EU, altovervejende i Ungarn. I årets første syv måneder havde kun godt 7400 søgt om asyl i Grækenland.

På den østlige Middelhavsroute har syrere i 2015 udgjort den største gruppe med 60 %. På den centrale Middelhavsroute udgør eritreere i 2015 den største gruppe med 23 %.

Det bemærkes, at langt hovedparten (ca. 90 % i henhold til UNHCR) af de, der er indrejst i Grækenland og Serbien rejser videre og formodes at befinde sig i andre EU-lande, herunder navnlig Østrig, Tyskland og Sverige.

Antallet af registrerede asylansøgninger i EU+-landene (EU28 plus Norge og Schweiz) oversteg i juli 2015 for første gang 100.000 og nåede op på knap 124.000 svarende til en stigning 28 % i forhold til måneden før. Særligt over de seneste tre måneder er antallet af ansøgninger steget kraftigt.

De vigtigste oprindelseslande blandt registrerede ansøgere var i juli 2015 Syrien, Afghanistan og, Balkan-landene. Der blev registreret en stigning i antallet af registrerede ansøgninger blandt 20 af de 25 højest rangerede oprindelseslande. Der skete dog et fald i ansøgninger fra eritreere.

### **3. Gældende dansk ret**

Sagen giver ikke anledning til at redegøre for dansk ret.

### **4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har hverken lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

### **5. Høring**

Sagen har ikke givet anledning til at foretage høring.

### **6. Nærhedsprincippet**

Nærhedsprincippet har ikke betydning for sagen.

## **7. Andre landes kendte holdninger**

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til sagen.

## **8. Foreløbig generel dansk holdning**

Man agter fra dansk side at tage præsentationen af de seneste migrations-trends til efterretning.

## **9. Europa-Parlamentet**

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om Europa-Parlamentets holdning til sagen.

## **10. Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde**

Specialudvalget er orienteret skriftligt om sagen.

## **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## **12. Forhandlingssituationen, herunder dansk holdning**

Man agter fra dansk side at tage præsentationen af de seneste migrations-trends til efterretning.

## **13. Indstilling**

Det indstilles,

at man fra dansk side henholder sig til det, der fremgår under punkt 12.

Sagen skønnes at skulle forelægges for Folketingets Europaudvalg til orientering.

## **Dagsordenspunkt 2: Den Europæiske Unions tiltag og fremtidig programmering**

Nyt notat.

Sagen er delvist omfattet af det danske retsforbehold.

**COM(2015) 450 final**

**COM(2015) 451 final**

**COM(2015) 452 final**

**COM(2015) 453 final**

**COM(2015) 454 final**

**C(2015) 6250 draft**

**C(2015) 6251 draft**

**C(2015) 6252 draft**

**JOIN(2015) 40 final**

### **Resumé**

*Kommissionen fremlagde den 9. september 2015 forud for det ekstraordinære rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 14. september 2015 en "migrationspakke" indeholdende en række forslag, herunder lovgivningsmæssige initiativer, med sigte på at styrke håndteringen af den aktuelle situation på migrationsområdet i EU på kort og langt sigt. Formandskabet forventes at anmode Kommissionen om at redegøre for indholdet af pakken samt at anmode om medlemsstaternes umiddelbare bemærkninger. Migrationspakken indeholder retsakter om dels en midlertidig omfordelingsordning af asylansøgere i tilfælde af massiv tilstrømning og dels en permanent omfordelingsmekanisme indarbejdet i en revideret Dublinforordning, en retsakt om etablering af en europæisk liste over sikre oprindelseslande med henblik på hurtigere asylsagsbehandling, meddelelse om en europæisk handlingsplan for tilbagesendelser, en meddelelse om den eksterne dimension i Europas flygtningekrise, to kommissionsbeslutninger om en EU trustfond til fremme af stabilitet og håndtering af grundlæggende årsager til ulovlig migration i Afrika samt en meddelelse om udbudsregler i forbindelse med den aktuelle asylkrise. Flere af forslagene er omfattet retsforbeholdet. Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet.*

## 1. Baggrund

Migrationsudfordringerne blev senest drøftet på DER den 25.-26. juni 2015 og ved det ekstraordinære RIA-rådsmøde den 20. juli 2015. Det Europæiske Råd vedtog på sit ekstraordinære møde den 23. april 2015 en erklæring om håndteringen af migrationsstrømme, herunder 1) En udvidelse af Frontex' operationer på og ved Middelhavet, 2) omfordeling og genbosætning, 3) bekæmpelse af menneskesmugling, 4) bekæmpelse af ulovlig migration gennem samarbejde med oprindelses- og transitlande, samt en øget indsats med henblik på at tilbagesende afviste asylansøgere til hjemlandene. 5) Finansiell- og ekspertstøtte til særligt ramte medlemsstater fra Kommissionen og Det Europæiske Asylstøttekontor, EASO.

Kommissionen offentliggjorde den 13. maj 2015 en meddelelse om en europæisk dagsorden for migration indeholdende en lang række forslag til initiativer. Blandt initiativerne, der er under udmøntning, herunder på baggrund af Det Europæiske Råds konklusioner fra 25.-26. juni 2015 og efterfølgende beslutninger i Rådet (retlige og indre anliggender) den 20. juli 2015, kan nævnes: 1) Væsentlig styrkelse af søoperationerne i Middelhavet og det Ægæiske Hav under koordination af Frontex, 2) etablering af modtage- og registreringscentre (såkaldte "hotspots") i Italien og Grækenland med assistance fra både Frontex og EASO, 3) udmøntning af en europæisk omfordelingsordning på frivilligt grundlag til fordel for Italien og Grækenland, 4) udmøntning af en europæisk genbosætningsordning på frivilligt grundlag, 5) forberedelse af en fælles sikkerheds- og forsvarsmission (CSDP-mission) med henblik på bl.a. ødelæggelse af menneskesmuglernes aktiver (bådene) og smuglernes forretningsmodel, 6) forberedelse af et EU-Afrika-topmøde i november 2015 samt 7) et højniveaumøde for udenrigs- og indenrigsministre med landene på Balkan og Tyrkiet, samt en række andre tiltag under forberedelse og udmøntning.

Danmark har bidraget til udmøntningen af de hidtidige initiativer med både udstyr og ekspertbistand til initiativerne i Middelhavet og i frontlinjemedlemsstaterne, herunder bl.a. et Challengerfly fra forsvaret, og tager aktiv del i forberedelserne af topmødet og højniveaumødet med de vægtigste tredjelande, der repræsenterer flygtningenes og de økonomiske migranternes oprindelses- og transitlande. Derudover er Danmark leder og væsentligste bidragsyder blandt medlemsstaterne til et europæisk udviklings- og beskyttelsesprogram omkring Syrien.

Det luxembourgske formandskab har indkaldt til ekstraordinært rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 14. september 2014, hvor Kommissionen vil præsentere en migrationspakke indeholdende en række nye initiativer, herunder udmøntning af initiativer inden for rammerne af Det Europæiske Råds erklæring af 23. april 2015 og Det Europæiske Råds konklusioner fra den 25.-26. juni 2015 såvel som forslag til initiativer indeholdt i Kommissionens meddelelse af 13. maj 2015 om En Europæisk Dagsorden for Migration.

### Det danske retsforbehold

Sagen er delvist omfattet af retsforbeholdet. Hvor Kommissionens forslag er omfattet af retsforbeholdet, fremgår det nedenfor under gennemgangen af de enkelte forslag.

## **2. Indhold**

Kommissionen præsenterede den 9. september 2015 forud for Rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 14. september 2015 en migrationspakke indeholdende en række initiativer, herunder lovgivningsmæssige initiativer, med sigte på en styrkelse af håndteringen af den aktuelle migrationssituation i EU og i flygtningenes og de økonomiske migranternes oprindelses- og transitlande. Migrationspakken indeholder følgende forslag og meddelelser:

- *Permanent omfordelingsmekanisme inden for rammerne af en revideret Dublin-forordning*  
*COM(2015) 450 final*

Kommissionen lægger op til en ændring af Dublin-forordningen med henblik på at indarbejde bestemmelser om en permanent og obligatorisk omfordelingsmekanisme, der kan tages i anvendelse i specifikke nødsituationer i enkelte medlemsstater, og sikre omfordeling fra disse medlemsstater til andre EU-lande. Mekanismen aktiveres af Kommissionen ved delegerede retsakter.

Formålet er – i klart definerede nødsituationer – at sikre en fair fordeling af asylansøgere med klart behov for international beskyttelse. Forslaget vedrører alene asylansøgere fra oprindelseslande, for hvilke den gennemsnitlige anerkendelsesprocent i EU er mindst 75 %.



Kommissionens forslag fremsættes på baggrund af Traktatens artikel 78(2)(e) om kriterier og procedurer til bestemmelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om asyl eller subsidiær beskyttelse. Dette er samme hjemmel som den eksisterende Dublin-forordning.

Det fremgår af forslaget, at Danmark ikke vil være omfattet af forordningsforslaget på grund af det danske retsforbehold, men at Danmark er tilknyttet forordningen via en parallelaftale. Ifølge parallelaftalen skal Danmark give meddelelse til Kommissionen, hvorvidt Danmark agter at gennemføre forordningsændringen. Sker dette ikke inden for angivne tidsfrister, betragtes parallelaftalen om Danmarks deltagelse i Dublin- og Eurodac-forordningerne som opsagt.

- *Midlertidig omfordelingsordning fra Italien, Grækenland, Ungarn*  
*COM(2015) 451 final*

Dette forslag om midlertidig omfordeling skal ses som supplement til den eksisterende frivillige omfordelingsordning vedtaget i Rådet (retlige og indre anliggender) den 20. juli 2015 til fordel for Italien og Grækenland. Forslaget udvider ordningen til også at omfatte Ungarn, og antallet af asylansøgere, der skal fordeles mellem de øvrige EU-lande, øges med yderligere 120.000 asylansøgere. Ordningen skal gælde for en 2-årig periode.

På grund af retsforbeholdet kan Danmark ikke deltage i ordningen.

- *Liste over sikre oprindelseslande*  
*COM(2015) 452 final*

Formålet med forslaget er at styrke bestemmelserne om sikre oprindelseslande i asylproceduredirektivet. Dette skal ske gennem en smidiggørelse af sagsbehandlingen i form af en særlig hurtig procedure i sager, hvor en ansøgning fra en asylansøger dels vurderes at være ubegrundet, og dels kommer fra et land der optræder på listen over sikre oprindelseslande. Listen indeholdt i forslaget omfatter Tyrkiet og Vestbalkan (Albanien, Bosnien-Herzegovina, Makedonien, Kosovo, Montenegro, Serbien).

På grund af det danske retsforbehold deltager Danmark ikke i asylproceduredirektivet. Af samme grund kan Danmark ikke deltage i forslaget om sikre oprindelseslande. Forbeholdet er korrekt gengivet i forslaget.

- *EU-handlingsplan om tilbagesendelse*  
*COM(2015) 453 final/C(2015)*

Kommissionens meddelelse om tilbagesendelse af udlændinge, der opholder sig ulovligt i EU, skal effektivisere, styrke og videreudvikle det europæiske tilbagesendelsessystem, der er karakteriseret ved en relativ lav effektiv tilbagesendelsesprocent på 40 % af personer i udsendelsesposition.

Forslaget indeholder en lang række forslag til initiativer, herunder styrkelse af frivillig hjemsendelse, større brug af tilbageholdelse for at undgå videre rejse til andre EU-lande (sekundære bevægelser), bedre brug af EU's eksisterende IT-systemer, styrkelse af Frontex' rolle i forhold til planlægning og gennemførelse af tilbagesendelser samt styrkelse af samarbejde med oprindelses- og transitlande om tilbagetagelse af egne statsborgere, herunder brug af incitament. Der nævnes en lang række prioritetslande på baggrund af antallet af personer i udsendelsesposition i EU, med hvilke der skal iværksættes højniveaudialog om tilbagetagelse. I tilknytning til meddelelsen har Kommissionen også fremlagt et udkast til en tilbagesendelsesmanual i form af en Kommissions-henstilling.

- *Den eksterne dimensions rolle til håndtering af flygtningekrisen i Europa*  
*JOIN(2015) 40 final*

Meddelelsen om den eksterne dimension i flygtningekrisen er i brede termer rettet imod håndteringen af årsagerne til migration og flygtningestrømme, navnlig konflikt og fattigdom, samt mod de nærområder og transitlande, som er hårdt påvirket af krisen.

I meddelelsen anlægges en helhedsorienteret tilgang, herunder EU's eksterne instrumenter – diplomati, udviklingsbistand og humanitære indsatser – der kan bringes yderligere i spil ift. de store indsatser, som allerede er i gang. Med et budget på 96,8 mia. euro for perioden 2014-20 har EU's eksterne samarbejde en vigtig rolle ift. at bekæmpe fattigdom, ulighed og arbejdsløshed samt i relation til fredsopbygning, menneskerettigheder, god regeringsførelse i regioner og lande, hvorfra flygtninge kommer.

Meddelelsen peger endvidere på behovet for politisk engagement i løsning af konflikterne i Syrien, Irak og Libyen samt humanitær bistand. Bl.a. nævnes Syrien-trustfonden, der bidrager til stabilisering og genopbygning

af Syrien. På samme måde nævnes planerne om etablering af en trustfond for håndtering af grundlæggende årsager til migration i Afrika.

Nærområderne huser langt størstedelen af flygtningene. I meddelelsen peges på EU's indsatser ift. at støtte Libanon, Jordan og Tyrkiet med humanitær bistand samt regionale beskyttelsesprogrammer.

Tyrkiet og landene på det vestlige Balkan er væsentlige transitlande samtidig med, at de er kandidatlande til EU. EU har iværksat en dialog med Tyrkiet ift. håndteringen af de syriske flygtninge og Tyrkiet modtager i 2015 175 mio. euro i støtte. Sammen med landene på det vestlige Balkan vil Tyrkiet også kunne drage nytte af et nyt regionalt migrationsprogram.

Blandt årsagerne til migration fra Afrika, herunder fra Nordafrika, nævner meddelelsen konflikter, radikaliserings, menneskerettighedskrænkelser, fattigdom og manglende perspektiver. Her peges på EU's mange-facetterede engagement i både oprindelses- og transitlande; Mali, Niger, CAR, Eritrea, Sudan og Somalia samt Yemen og Libyen, hvor udviklingsindsatser går hånd i hånd med bl.a. grænsemissioner, stabiliseringsindsatser, kapacitetsopbygning mv.

Endelig peges på EU's eksterne instrumenter som løftestang til mere effektive tilbagetagelsesaftaler samt på behovet for at bekæmpe menneskesmugling. I forhold til bekæmpelse af menneskesmugling spiller EU's militære operation i Middelhavet (EUNAVFOR MED) en nøglerolle, men der peges også på en generel styrkelse af dette aspekt på EU's missioner i regionen.

- *Etablering og finansiering af EU trustfond*  
*C(2015) 6251 draft/ C(2015) 6252 draft*

Kommissionen fremlægger beslutning om at etablere en trustfond. Herudover fremlægger Kommissionen beslutning om at bidrage med et beløb på max. 1 mia. euro fra den 11. europæiske udviklingsfond (EUFG) til den nye fond for migration samt en række bilag med eksempler på støtteberettigede aktiviteter. Den samlede finansiering fra EU's forskellige programmer forventes at beløbe sig til 1,8 mia. euro.

Fondens fokus er kriserne i Sahel-regionen, ved Tchad-søen samt på Afrikas Horn og i Nordafrika. Fonden vil støtte alle aspekter af stabilitet og bidrage til bedre håndtering af migration, ligesom den vil adressere de underliggende årsager til destabilisering, tvungen og irregulær migration,

bl.a. ved at fremme modstandsdygtighed, økonomiske og lige muligheder, sikkerhed og udvikling.

Fondens indsatser skal koordineres med nationale og regionale rammeaftaler og andre udviklingspartners instrumenter.

Fonden vil blive etableret på baggrund af aftale mellem Kommissionen og de donorer, der ønsker at bidrage finansielt til fonden. Følgende lande nævnes: Spanien, der skriftligt har tilkendegivet sin interesse i at bidrage, mens Frankrig, Italien, Nederlandene og Danmark har vist stor interesse. Drøftelser pågår med Tyskland og UK.

Der lægges op til, at den konstituerende aftale mellem Kommissionen og donorerne vil definere de specifikke målsætninger såvel som regler og procedurer for beslutningsprocessen i fonden, herunder etablere en bestyrelse og en operationel komite. Der lægges endvidere op til at fonden udløber 31. dec. 2020.

- *Udbudsregler i forbindelse med den aktuelle asylkrise  
COM(2015) 454 final*

Kommissionens meddelelse om udbudsregler i forbindelse med den aktuelle asylkrise omhandler de udfordringer den aktuelle asylkrise afstedkommer i medlemsstaterne i forhold til tilvejebringelse af den nødvendige infrastruktur i form af bl.a. indkvartering, indkøb af bl.a. telte, containere, tæpper, mad mv., samt tjenesteydelser. Formålet med meddelelsen er at præcisere over for medlemsstaterne fleksibiliteten i de eksisterende europæiske udbudsregler med henblik på så vidt mulig at smidiggøre håndteringen af den aktuelle asylkrise, herunder i akutte nødsituationer.

### **3. Gældende dansk ret**

Sagen giver på nuværende tidspunkt ikke anledning til at redegøre for dansk ret.

### **4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Kommissionens beslutning om etablering af en trustfond har konsekvenser for EU's budget, idet der lægges op til at finansiere 405 mio. euro af fondens samlede kapital med midler fra EU-budgettets udgiftskategori 4

(Globale Europa). Det er på nuværende tidspunkt uklart, hvorvidt tiltaget kan finansieres via omprioriteringer eller om der er behov for merbevilling. Danmark finansierer ca. 2 pct. af EU-budgettets udgifter, hvilket svarer til en dansk finansieringsandel på 60 mio. kr.

Kommissionens tre forslag til retsakter (midlertidig omfordelingsordning, ændring af Dublin-forordningen, sikre oprindelseslande) er alle fremsat med hjemmel i Traktatens, tredje del, afsnit V, og er dermed omfattet af retsforbeholdet. Danmark deltager således ikke i vedtagelsen af retsakterne, som ikke vil være bindende for eller finde anvendelse i Danmark.

Det fremgår af forslaget til ændring af Dublin-forordningen, at Danmark ikke vil være omfattet af forordningsforslaget på grund af det danske retsforbehold, men at Danmark er tilknyttet forordningen via en parallelaftale. Ifølge parallelaftalen skal Danmark give meddelelse til Kommissionen om, hvorvidt Danmark agter at gennemføre forordningsændringen inden for angivne tidsfrister. Sker dette ikke, betragtes parallelaftalen om Danmarks deltagelse i Dublin- og Eurodac-forordningerne som opsagt.

Danmarks fortsatte tilslutning til Dublin-forordningen på mellemstatsligt grundlag vil ikke i sig selv have statsfinansielle konsekvenser. Eventuelle afledte statsfinansielle konsekvenser kan ikke vurderes nærmere på nuværende tidspunkt.

Kommissionens øvrige meddelelser og beslutninger har ikke lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

## **5. Høring**

Der er ikke foretaget høring vedrørende sagen.

## **6. Nærhedsprincippet**

Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet.

## **7. Andre landes kendte holdninger**

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til sagen.

## **8. Foreløbig generel dansk holdning**

Der er behov for en omfattende indsats for at håndtere de store udfordringer, som Europa står over for. Der må trækkes på alle de instrumenter, EU har til rådighed. Som følge af retsforbeholdet deltager Danmark ikke i den fælles asylpolitik, og kan derfor hverken deltage i den eksisterende eller den foreslåede supplerende midlertidige omfordelingsordning. Herudover vil Danmark ikke deltage i den foreslåede permanente, bindende omfordelingsmekanisme. Samtidig lægger Danmark stor vægt på at forblive en del af Dublin-systemet.

Man støtter etablering af en europæisk liste over sikre oprindelseslande, som Danmark dog ikke kan deltage i på grund af retsforbeholdet.

Danmark støtter en langt mere effektiv tilbagesendelsespolitik, herunder til det afrikanske kontinent, og lægger vægt på en bedre samtænkning af udviklingspolitik, handelspolitik og andre udenrigspolitiske instrumenter med henblik på at sikre effektive tilbagesendelsesaftaler. Fra dansk side ses frem til Valletta-topmødet, der er et vigtigt skridt i styrkelse af samarbejdet med EU's afrikanske partnere om konkrete resultater på dette område. Danmark er indstillet på at deltage med praktisk bistand til de fælles registreringscentre ("hotspots"), der er omtalt i konklusionerne fra mødet i Det Europæiske Råd den 25. – 26. juni 2015. Desuden lægger man vægt på styrket bekæmpelse af menneskesmugling. Danmark lægger også vægt på en effektiv kontrol af de ydre grænser. Man stiller sig principielt positiv over for etablering og finansiering af en europæisk trustfond for stabilitet og bekæmpelse af grundlæggende årsager til irregulær migration fra og i Afrika. Der er behov for en markant styrket nærområdeindsats. Finansieringen af trustfonden ved brug af EU-budgetmidler skal så vidt muligt ske via omprioriteringer. Regeringen lægger endvidere afgørende vægt på, at EU's overordnede udgiftslofter overholdes.

## **9. Europa-Parlamentet**

Europa-Parlamentet har endnu ikke afgivet udtalelse i sagen.

## **10. Specialudvalget for asyl- og indvandrings samarbejde**

Specialudvalget er orienteret skriftligt om sagen.

## **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.