



---

22. september 2015.

**Udenrigsministeriet.** København, den 22. september 2015.

a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til at overføre i alt 250,0 mio. kr. fra annullerede tilsagn afgivet under § 06.3. Bistand til udviklingslandene til § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser med henblik på humanitære indsatser i Syrien og Syriens nabolande.

b. *Baggrund*

Konflikten i Syrien er i sit femte år og har udløst den største nuværende humanitære krise. Fysisk og social infrastruktur er ødelagt, og 12,2 mio. mennesker har behov for humanitær bistand, heraf 7,6 mio. internt fordrevne. Den samlede humanitære 2015-appel for Syrien er på 19 mia. kr. (2,9 mia. USD); kun 32 pct. heraf er på nuværende tidspunkt finansieret.

Samtidig er der mere end 4 mio. syriske flygtninge i nabolandene, og FN's Flygtningehøjkommissariat (UNCHR) har betegnet Syrien-indsatsen som organisationens største nogensinde. Nabolandene har den højeste koncentration af flygtninge globalt set, og har gradvist lukket grænserne for flere for at undgå øget pres på infrastruktur, vand, fødevarer og jobmarkedet. Den regionale humanitære 2015-appel er på 36 mia. kr. (5,5 mia. USD) fordelt på 22 mia. kr. til flygtningeindsatser og 14 mia. kr. til støtte for lokalsamfund i nabolande; kun 41 pct. heraf er aktuelt finansieret.

Den humanitære indsats i Syrien og nabolandene lider i stigende omfang af underfinansiering af appellerne, hvilket har betydet, at nødhjælpen gradvist er blevet reduceret, f.eks. FN's Fødevarerprogram (WFP) fødevarerationer, hvilket vurderes at være blandt grundene til, at flygtninge i stigende omfang rejser bort fra regionen i søgen efter et mere sikkert og værdigt liv.

#### *Projektbeskrivelse*

Der ønskes en forstærket humanitær indsats i Syrien og nabolandene. Idet behovene er både hastende og store på såvel kort som længere sigt vil indsatsen blive gennemført ad flere kanaler: FN-systemet, danske NGO'er, samt et europæisk regionalt udviklings- og beskyttelsesprogram, som Danmark leder og medfinansierer. Følgende indsatser foreslås:

#### FN's Fødevarerprogram (70,0 mio. kr.)

WFP leverer mad til ca. 4,2 mio. mennesker i Syrien og 1,7 mio. mennesker i nabolandene, sidstnævnte dog i form af et månedligt beløb på kontantkort. Da WFPs Syrien-appel kun er halvt finansieret, har WFP løbende måtte skære ned i rationer og kontantbeløb; man har søgt at prioritere særligt sårbare grupper, herunder småbørn, gravide, mødre, ældre og syge. Bevillingen vil af WFP kunne

anvendes i Syrien og nabolande. WFPs appel vedr. indsatsen i Syrien er på 4,67 mia. kr. og er pt. 33 pct. finansieret. Appellen for indsatsen i nabolandene ligger på 5,2 mia. kr. som pt. er 41 pct. finansieret. WFP har netop meddelt, at en fuld implementering af deres samlede respons-plan for Syrien og nabolandene i den resterende del af 2015 vil kræve øjeblikkelige bidrag på 1,85 mia. kr.

#### Nærområdeprogram Libanon, Jordan og Irak (100,0 mio. kr.)

Det tre-årige europæiske nærområde-program, som Danmark leder, blev iværksat i juli 2014, på baggrund af finansudvalgets tilslutning jf. Akt 80 af den 21. marts 2014 om en dansk medfinansiering på 75 mio. kr. Programmet, der støttes af i alt 8 europæiske donorer, har til formål at fremme et sikkert og værdigt liv for syriske flygtninge samt at understøtte lokale værtssamfund i Libanon, Jordan og Irak. Det sker bl.a. gennem beskyttelsesrelaterede aktiviteter, såsom træning af myndigheder, samt betydelig støtte til social-økonomisk udvikling, eksempelvis gennem jobtræning og etablering af småvirksomheder. Derudover støttes fortalervirksomhed og dialog med lokale myndigheder mhp. at fremme flygtnings grundlæggende sociale og økonomiske rettigheder. Programmet udviser indtil videre gode resultater trods meget udfordrende rammebetingelser. Det samlede nuværende budget er 200 mio. kr., men behovene i Syriens nabolande vokser fortsat, hvorfor et yderligt dansk bidrag til programmet er hensigtsmæssigt. EU-kommissionen og Irland, har også fremskredne overvejelser om at øge deres støtte til programmet.

#### Indsatser via danske NGO'er (80,0 mio. kr.)

Samtlige danske humanitære partnerskabsorganisationer er aktive i Syrien, Libanon, Irak, Jordan eller Tyrkiet. Disse organisationers aktiviteter er underlagt en løbende kvalitetsvurdering. Deres igangværende arbejde i regionen er finansieret dels over de årlige strategiske partnerskabsaftaler, dels gennem en udbudsrunde for de danske humanitære partnerskabsorganisationer – en såkaldt NGO-runde - på 75 mio. kr., som blev gennemført i marts 2015, og hvor midlerne rapporteres stort set at være anvendt. Aktiviteterne forventes at omfatte uddeling af basale nødhjælpsartikler, støtte til genhusning samt mere langsigtede aktiviteter til støtte for beskyttelse og selvforsørgelse, både i Syrien og i nabolandene. De af NGO'erne foreslåede aktiviteter skal reflektere prioriteterne i FN's appeller, herunder især at aktiviteterne skal nå særligt udsatte grupper og vanskeligt tilgængelige områder.

#### *Budget*

Det samlede budget andrager 250,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

FN's Fødevarerprogram	70,0 mio. kr.
Nærområdeprogram Libanon, Jordan og Irak	100,0 mio. kr.
Indsatser via danske NGO'er	80,0 mio. kr.
I alt	250,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt i 2015 med 250,0 mio. kr. under § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser.

Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2015-2016.

Med henblik på at afholde de 250,0 mio. kr. under § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser overføres der 50,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika, 150,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika og 50,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.05. Danidas erhvervsindsatser til § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser.

Alle de overførte midler er annullerede tilsagn afgivet under udviklingsbistanden. Annulleringer af ubrugte tilsagn opstår f.eks. i forbindelse med afslutning af et program, hvor omkostningerne viser sig lavere end det afgivne tilsagn.

#### *Væsentlige risikoelementer*

Der er ingen væsentlige risikoelementer ud over de risikoelementer, der altid er forbundet med at udføre humanitære aktiviteter i skrøbelige stater, herunder sikkerhedsrisici for de humanitære organisationers medarbejdere, og risiko for, at nogle af de humanitære ressourcer misbruges, ikke mindst af parter i konflikter. Danmark yder kun humanitær bistand gennem kompetente og professionelle organisationer, der tager de nødvendige forholdsregler mod risici.

Dispositionerne kan specificeres som følger.

§ 06.39.03.	Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser ( <i>Reservationsbev.</i> )		
	11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser		
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland		250,0 mio. kr.
§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika ( <i>Reservationsbev.</i> )		
	10. Tanzania		
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland		-32,0 mio. kr.
	18. Zambia		
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland		-18,0 mio. kr.
§ 06.32.02.	Udviklingslande i Asien og Latinamerika ( <i>Reservationsbev.</i> )		
	09. Afghanistan		
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland		-31,0 mio. kr.
	14. Vietnam		
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland		-119,0 mio. kr.
§ 06.32.05.	Danidas erhvervsindsatser ( <i>Reservationsbev.</i> )		
	12. Danida Business Partnerships		
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland		-50,0 mio. kr.

c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 37 mio. kr. Endvidere forelægges sagen, idet der er tale om en enkeltoverførsel mellem to aktivitetsområder under § 6.3. Bistand til udviklingslandene med mere end 5 pct. af de mindste af de berørte aktivitetsområder jf. de særlige bevillingsbestemmelser for hovedområde § 6.3.

d. - - -

e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalget tilslutning til at overføre i alt 250,0 mio. kr. fra annullerede tilsagn afgivet under § 06.3. Bistand til udviklingslandene til § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser med henblik på humanitære indsatser i Syrien og Syriens nabolande.

Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2015 opføres følgende:

*Udgift*

§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika	-50,0 mio. kr.
§ 06.32.02.	Udviklingslande i Asien og Latinamerika	-150,0 mio. kr.
§ 06.32.05.	Danidas erhvervsindsatser	-50,0 mio. kr.
§ 06.39.03.	Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser	250,0 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 22. september 2015*

KRISTIAN JENSEN

Til Finansudvalget.