

**Forslag til ændring af lov om DSB
(Vilkår for udlån af tjenestemænd)**

§ 1

I lov om DSB, jf. lovbekendtgørelse af 1184 af 12. oktober 2010 med senere ændringer foretages følgende ændringer:

1. I § 3, stk. 2 slettes efter »lov«: »På tilsvarende måde kan tinglysning og anden registrering af DSB S-tog A/S' rettigheder ske på grundlag af denne lov.«

2. I § 11 indsættes efter *stk. 4* som nyt stykke:

»*Stk. 5.* DSB skal afgive segmentoplysninger for S-tog i henhold til årsregnskabsloven. Desuden skal DSB i sin årsrapport angive gæld, som hidrører fra indkøb af rullende S-togsmateriel.«

3. I § 14 indsættes efter *stk. 4* som nyt stykke:

»*Stk. 5.* Til de tjenestemænd som udlånes fra DSB udbetaler DSB løn m.v. og DSB indbetaler pensionsbidrag m.v. til staten jf. *stk. 4*.

4. §§ 15, 15 a og 15 b ophæves.

5. I § 19, stk. 2 slettes efter »udøves«: »DSB S-tog A/S eller andre«

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den [...].

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning, formål og baggrund	2
2. Lovforslagets hovedpunkter	2
2.1. Gældende ret	2
2.2. Lovforslagets udformning	4
3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige	5
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	5
5. Administrative konsekvenser for borgerne	5
6. Miljømæssige konsekvenser	5
7. Forholdet til EU-retten	5
8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.	5
9. Sammenfattende skema	6

1. Indledning, formål og baggrund

Med lovforslaget ophæves nogle bestemmelser i lov om DSB. Der er dels tale om bestemmelser, som er ude af trit med retspraksis og dels bestemmelser, som er overflødige.

Loven indeholder bestemmelser om DSB S-tog A/S, som er overflødige, eftersom denne virksomhed ikke længere eksisterer.

Lov om DSB indeholder tillige bestemmelser om udlån af tjenestemænd, som er i uoverensstemmelse med retspraksis, således som denne kommer til udtryk i en nyligt afsagt dom fra Højesteret.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Gældende ret

I lov om DSB jf. LBK 1184 af 12. oktober 2010 med efterfølgende ændringer er der i nugældende § 15 b hjemmel til, at DSB kan opløse DSB S-tog A/S, og overdrage DSB S-tog A/S's aktiver og forpligtelser som helhed til DSB.

Endvidere er der i nugældende § 3, stk. 2 hjemmel til, at tinglysning og anden registrering af DSB-S-tog A/S's rettigheder kan ske på grundlag af loven.

Endvidere er der i nugældende § 15 a en bestemmelse om, at de tjenestemænd, der udlånes fra DSB til DSB S-tog A/S jf. nugældende § 15, stk. 1, deltager på lige fod med selskabets medarbejdere ved valg af medarbejderrepræsentanter til selskabets øverste ledelsesorgan og er på tilsvarende måde valgbare til dette. Tilsvarende kan de udlånte tjenestemænd deltage i valg af koncernrepræsentanter til bestyrelsen i DSB.

Endelig fremgår det af nugældende § 15, stk. 1, at:

”De tjenestemænd i DSB, som ved etableringen af DSB S-tog A/S gør tjeneste i DSB's S-togsdivision, er forpligtet til at gøre tjeneste i DSB S-tog A/S med bevarelse af deres ansættelsesforhold i DSB, ligesom DSB S-tog A/S i forhold til DSB er forpligtet til at beskæftige dem.”

Videre følger det af § 15, stk. 5, at:

”Bestemmelserne i stk. 1-4 finder tilsvarende anvendelse for tjenestemænd, der gør tjeneste i øvrige dele af DSB, som måtte blive omdannet til aktie- eller anpartsselskab”.

I forarbejderne til bestemmelsen hedder det bl.a.:

”Bestemmelsen om forpligtelse for tjenestemændene til at acceptere udlån finder alene anvendelse for de virksomheder i DSB, som måtte blive etableret som datterselskaber heraf. Pligten gælder således ikke udlån til et datterselskab af f.eks. DSB S-tog A/S.”

Endelig er der en bestemmelse, jf. nugældende § 19, stk. 2, som bestemmer, at lov om offentlighed i forvaltningen, forvaltningsloven og lov om Folketingets ombudsmand gælder for den jernbanevirksomhed, der udøves af DSB S-tog A/S, som led i udførelsen af forhandlet trafik, jf. lov om jernbane m.v. § 8.

DSB S-tog A/S er opløst og aktiver og forpligtelser er overdraget til DSB. Der er derfor ikke længere behov for bestemmelser om DSB S-tog A/S.

Desuden er bestemmelserne om udlån af tjenestemænd ikke i overensstemmelse med retspraksis. Højesteret (U2012.3621H) har fastslået, at tjenestemænd under visse betingelser godt kan forpligtes til at gøre tjeneste i en privat virksomhed.

Dommen omhandlede 10 tjenestemænd i et regionalt trafikelskab. Trafikelskabet besluttede at udlicitere bl.a. driften af et busværksted. I den forbindelse beordrede det regionale selskab de 10 tjenestemænd udlånt til det private selskab Tidebus A/S.

Højesteret fremhæver samtidig en række betingelser, der har været tillagt betydning ved vurderingen af, om stillingerne fortsat var passende.

Højesteret lægger bl.a. vægt på, at driften af værkstedet fortsat er omfattet af den offentlige servicetrafiks opgaver, og at driften til stadighed er undergivet trafikelskabets tilsyn og kontrol.

Højesteret lægger tillige vægt på, at tjenestemændene forbliver ansat i deres stillinger som tjenestemænd i det oprindelige trafikelskab, således at tjenestemændene i det hele bevarer deres rettigheder efter tjenestemandsløvgivningen med det oprindelige trafikelskab som ansættelsesmyndighed.

Særligt for så vidt angår lønnen lægger Højesteret vægt på, at tjenestemændenes lønforhold er uændrede, at lønforholdene for de pågældende tjenestemænd reguleres på samme måde som for andre kommunale tjenestemænd, og at det oprindelige selskab tillige hæfter for lønnen.

2.2. Lovforslagets udformning

DSB S-tog A/S er opløst og aktiver og forpligtelser er overdraget til DSB. Der er derfor ikke længere behov for bestemmelsen om, at DSB S-tog A/S kan opløses. Det foreslås derfor, at den bestemmelse udgår. Der henvises til ændring i § 1 nr. 4.

Som konsekvens af opløsningen er der en række bestemmelser, som der heller ikke er behov for. Det gælder bestemmelsen i nugældende § 3 om tinglysning og anden registrering af DSB S-tog A/S's rettigheder.

Det gælder også den nugældende bestemmelse i § 15 a om de til DSB S-tog A/S's udlånte tjenestemænds deltagelse i valg af medarbejderrepræsentanter og koncernrepræsentanter.

Det foreslås derfor, at disse bestemmelser udgår. Der henvises til ændringerne i § 1 nr. 1, 2 og 4.

Der er også behov for at ophæve § 15 om udlån af tjenestemænd til bl.a. DSB S-tog A/S. Bestemmelsen vurderes også at være overflødig, idet DSB S-tog A/S er opløst. Desuden har Højesteret med ovennævnte dom taget stilling til, at tjenestemænd under visse betingelser jf. pkt. 2.1. godt kan udlånes til en privat virksomhed. Bestemmelserne i DSB-loven om udlån af tjenestemænd vurderes på den baggrund som overflødige og ude af trit med retspraksis.

De pågældende medarbejdere er i kraft af deres ansættelsesforhold som tjenestemænd omfattet af tjenestemandsløvgivningen, der nøje definerer rettigheder og forpligtelser for denne gruppe medarbejdere. Det kan derfor kun skabe usikkerhed, såfremt lov om DSB også indeholder bestemmelser om tjenestemænd.

Denne usikkerhed ønskes fjernet. Derfor foreslås bestemmelsen ophævet. Der henvises til ændringerne i § 1 nr. 3 og 4.

Der er også behov for en ændring af bestemmelsen om, at lov om offentlighed i forvaltningen, forvaltningsloven og lov om Folketingets ombudsmand gælder for den jernbanevirksomhed, der udøves af DSB S-tog A/S eller andre datterselskaber under DSB, som led i udførelsen af forhandlet trafik, jf. lov om jernbanevirksomhed m.v. § 8 jf. nugældende § 19, stk. 2. Det foreslås derfor, at denne bestemmelse ændres. Der henvises til ændringerne i § 1 nr. 5.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget skønnes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Forslaget bringer loven på linje med gældende retspraksis, der muliggør pligtmæssigt udlån af tjenestemænd.

De økonomiske konsekvenser for DSB kan ikke opgøres på nuværende tidspunkt. Det vil afhænge af, hvordan DSB ønsker at indrette sin koncern, dvs. i hvilket omfang DSB ønsker at benytte muligheden for pligtmæssigt udlån.

Lovforslaget skønnes ikke at have administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden [] været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer mv.:

Advokatsamfundet, Ankenævnet for Bus, Tog og Metro, Akademikernes Centralorganisation, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arriva Danmark A/S, Arbejdsgiverforeningen for Kollektiv, Trafik, BAT, BAT-Kartellet, Dansk Kollektiv Trafik, Centralorganisationen af 2010, Centralorganisationernes Fællesudvalg (CFU), Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Erhverv, Dansk Handicap Forbund, Dansk Jernbaneforbund, Dansk Metal, Danske Regioner, Danske Advokater, Dansk Transport og Logistik (DTL), DI Transport, Domstolsstyrelsen, DSB, DJØF, FOA, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Fagligt Fælles Forbund – 3F, HK Stat, HK Trafik og Jernbane, Hovedstadens Lokalbaner A/S, Jernbanenævnet, Jernbanernes Arbejdsgiverforening (Dansk Industri), Kommunernes Landsforening (KL), Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, HK Trafik & Jernbane, Landsorganisationen i Danmark (LO), Ledernes Hovedorganisation, Metroselskabet I/S, Movia, Rigsrevisionen, Offentligt Ansattes Organisationer (OAO), Regionstog, Stats- og Kommunalt ansattes Forhandlingsfællesskab (SKAF), Teknisk Landsforbund, Trafikforbundet og Trafikselskaberne i Danmark.

9. Sammenfattende skema

Samlet vurdering af lovforslagets konsekvenser

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommune og regioner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen, jf. dog pkt. 4.	
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.	

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1*

Til nr. 1.

Der henvises til de almindelige bemærkninger, pkt. 2.2.

Det foreslås, at i den nugældende § 3, stk. 2 slettes efter »lov«: »På tilsvarende måde kan tinglysning og anden registrering af DSB S-tog A/S' rettigheder ske på grundlag af denne lov«

DSB S-tog A/S er opløst, og der er derfor ikke længere behov for sådan hjemmel.

Til nr. 2

Der henvises til de almindelige bemærkninger, pkt. 2.2.

Den foreslåede bestemmelse, § 11, stk. 4, svarer til den nugældende § 15 b, stk. 3, som blot flyttes til § 11, stk. 4. Der henvises til ændringerne i § 1 nr. 4.

Til nr. 3

Der henvises til de almindelige bemærkninger, pkt. 2.2.

Bestemmelsen skal ses i forlængelse af den ophævede § 15.

Det indebærer, at for udlånte tjenestemænd refunderer det selskab, som tjenestemændene er udlånt til, DSB de af virksomheden afholdte udgifter til løn, rådighedsløn/ventepenge og efterindtægt af løn. Selskabet refunderer endvidere de af DSB afholdte udgifter til dækning af statens pensionsudgifter, herunder de løbende bidrag, jf. § 14, stk. 4. Pensionen til de udlånte tjenestemænd betales af staten. Endelig betaler det selskab, som tjenestemændene er udlånt til, et bidrag til DSB for administrationen af de udlånte tjenestemænd.

Der er tale om en videreførsel af den eksisterende betalingsmekanisme.

Til nr. 4

Der henvises til de almindelige bemærkninger, pkt. 2.2.

Det foreslås, at § 15 ophæves. I stedet indsættes et nyt stk. 5 i den nugældende § 14 i lov om DSB. Der henvises til den foreslåede ændring i § 1, nr. 3 og 4.

Som konsekvens af, at DSB S-tog A/S er opløst foreslås det, at § 15 a ophæves, da bestemmelsen ikke længere er aktuel.

Ligeledes foreslås det, at den nugældende § 15 b, som heller ikke længere er aktuel, ophæves. Den nuværende bestemmelse i § 15 b, stk. 3 der bliver til § 11, stk. 5, bibeholdes dog. Der henvises til ændringen i § 1 nr. 2.

Til nr. 5

Der henvises til de almindelige bemærkninger, pkt. 2.2.

Det foreslås, at den del af bestemmelsen, som vedrører DSB S-tog A/S udgår af bestemmelsen.

DSB S-tog A/S er opløst, og der er ikke længere behov for hjemlen.

Til § 2

Det foreslås i *stk. 1*, at loven træder i kraft den [..].

Bilag 1**Lovforslaget sammenholdt med gældende ret***Gældende formulering**Lovforslaget***§ 1**

§ 3, stk. 2. Tinglysning og anden registrering af DSB's rettigheder, som DSB er indtrådt i ved overtagelsen af den af statsvirksomheden DSB hidtil drevne virksomhed, kan ske på grundlag af denne lov. På tilsvarende måde kan tinglysning og anden registrering af DSB S-tog A/S' rettigheder ske på grundlag af denne lov.

§ 11. De regler i årsregnskabsloven, der gælder for aktieselskaber, herunder bestemmelser for statslige aktieselskaber, finder anvendelse for DSB med de tilpasninger, som er en konsekvens af denne lov.

Stk. 2. DSB's årsrapport revideres af en statsautoriseret revisor og af rigsrevisor. Den statsautoriserede revisor vælges af transportministeren på virksomhedsmødet efter indstilling fra bestyrelsen, og valget gælder for 1 år ad gangen. Genvalg kan ske.

Stk. 3. Rigsrevisor reviderer endvidere DSB's regnskaber efter reglerne i lov om revisionen af statens regnskaber m.m.

Stk. 4. Den reviderede årsrapport forelægges til godkendelse på et virksomhedsmøde.

§ 14. Tjenestemænd i DSB er omfattet af tjenestemandsløvgivningen.

Stk. 2. Transportministeren kan bemyndige DSB til at træffe de afgørelser, der efter tjenestemandsløvgivningen henhører under ministeren. Dette gælder dog ikke, for så vidt angår sager om afsked efter tjenestemandsløvens § 26.

Stk. 3. DSB kan efter finansministerens nærmere

I lov om DSB, jf. lovbekendtgørelse af 1184 af 12. oktober 2010 med senere ændringer foretages følgende ændringer:

1. I § 3, *stk. 2* slettes efter »lov«:

»På tilsvarende måde kan tinglysning og anden registrering af DSB S-tog A/S' rettigheder ske på grundlag af denne lov«

2. I § 11 indsættes efter *stk. 4* som nyt stykke:

»*Stk. 5.* DSB skal afgive segmentoplysninger for S-tog i henhold til årsregnskabsloven. Desuden skal DSB i sin årsrapport angive gæld, som hidrører fra indkøb af rullende S-togsmateriel.«

3. § 14 indsættes efter *stk. 4*, som nyt stykke:

bestemmelse indgå aftaler, der vedrører ansættelsesvilkår for statstjenestemænd i DSB.

Stk. 4. For tjenestemænd i DSB betaler virksomheden de af finansministeren fastsatte bidrag m.v. til dækning af statens pensionsudgifter.

»*Stk. 5.* Til de tjenestemænd som udlånes fra DSB udbetaler DSB løn m.v. og DSB indbetaler pensionsbidrag m.v. til staten jf. stk. 4.

§ 15. De tjenestemænd i DSB, der ved etableringen af DSB S-tog A/S gør tjeneste i DSB's S-togsdivision, er forpligtet til at gøre tjeneste i DSB S-tog A/S med bevarelse af deres ansættelsesforhold i DSB, ligesom DSB S-tog A/S i forhold til DSB er forpligtet til at beskæftige dem.

Stk. 2. DSB udbetaler løn m.v. til tjenestemænd omfattet af stk. 1 og indbetaler pensionsbidrag m.v. til staten, jf. § 14, stk. 4.

Stk. 3. Fra overtagelsen af S-togsdriften refunderer DSB S-tog A/S til DSB de lønninger, pensionsbidrag m.v., som DSB betaler i henhold til stk. 2.

Stk. 4. Til tjenestemænd, som overgår til ansættelse i DSB S-tog A/S med ret til tjenestemandspension, afholder staten udgifter til pension, mod at selskabet betaler de af finansministeren fastsatte bidrag m.v. til dækning af statens pensionsudgifter.

Stk. 5. Bestemmelserne i stk. 1-4 finder tilsvarende anvendelse for tjenestemænd, der gør tjeneste i øvrige dele af DSB, som måtte blive omdannet til aktie- eller anpartsselskab.

§ 15 a. De tjenestemænd, der udlånes fra DSB til DSB S-tog A/S, jf. § 15, stk. 1, deltager på lige fod med selskabets medarbejdere ved valg af medarbejderrepræsentanter til selskabets øverste ledelsesorgan og er på tilsvarende måde valgbare til dette. Tilsvarende kan de udlånte tjenestemænd deltage i valg af koncernrepræsentanter til bestyrelsen i DSB.

§ 15 b. DSB S-tog A/S kan opløses uden likvidation ved overdragelse af DSB S-tog A/S' aktiver og forpligtelser som helhed til DSB.

4. §§ 15, 15 a og 15 b ophæves.

Stk. 2. Hvis DSB S-tog A/S opløses, jf. stk. 1, vil tjenestemænd omfattet af § 15, stk. 1, være forpligtet til at gøre tjeneste i DSB, ligesom DSB vil være forpligtet til at beskæftige dem.

Stk. 3. Hvis DSB-tog A/S opløses, jf. stk. 1, skal DSB afgive segmentoplysninger for S-tog i henhold til årsregnskabsloven. Desuden skal DSB i sin årsrapport angive gæld, som hidrører fra indkøb af rullende S-togsmateriel.«

§ 19 stk. 2. Lov om offentlighed i forvaltningen, forvaltningsloven og lov om Folketingets Ombudsmand gælder for den jernbanevirksomhed, der udøves af DSB S-tog A/S eller andre datterselskaber under DSB som led i udførelsen af forhandlet trafik, jf. lov om jernbane m.v. § 8.

5. I § 19, stk. 2 slettes efter »udøves«: »DSB S-tog A/S eller andre«

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den [...].