

Økonomi- og Indenrigsministeriet  
Att.: Morten Østergaard  
Slotholmsgade 10-12  
1216 København K

Fremsendt pr. e-mail til [oim@oim.dk](mailto:oim@oim.dk)

**Borgmesteren**  
Skelbækvej 2  
6200 Aabenraa  
Tlf.: 73 76 76 76

Dato: 17.12.2014  
Sagsnr.: 14/31023  
Kontakt: Tom Ahmt  
Direkte tlf.: 73767173  
E-mail: [ahmt@aabenraa.dk](mailto:ahmt@aabenraa.dk)

## Beskatning af grænsependlere

Haderslev, Sønderborg, Tønder og Aabenraa Kommunes grænsenære beliggenhed giver muligheder for, at virksomhederne i kommunerne kan tiltrække arbejdskraft fra oplandet syd for grænsen, ligesom kommunernes indbyggere har forholdsvis hurtig adgang til det tyske arbejdsmarked.

Disse forhold afspejler sig i pendlertallene. Antallet af borgere med bopæl i Tyskland som arbejder i én af de fire kommuner er opgjort til ca. 3.600. Antallet af borgere, der pendler fra én af de fire sønderjyske kommuner til job i Tyskland er anslået til ca. 600 personer.

I forbindelse med strukturreformen i 2007 blev reglerne for fordeling af skatteindtægter vedr. pendlere ændret, således at kommunerne ikke modtager skatteindtægten af indpendlernes arbejdsindkomst fra Danmark. Denne indtægt tilfalder staten.

Imidlertid afholder de sønderjyske kommuner en række udgifter som følge af pendlernes retmæssige krav på offentlige ydelser – såvel serviceydelser som visse lovbundne ydelser, som kommunerne finansierer.

Det vedlagte notat indeholder en opgørelse af de fire sønderjyske kommuners finansieringsunderskud vedr. de begrænset skattepligtige. Opgørelsen er opdelt på henholdsvis socioøkonomiske tab som på manglende skatteindtægter.

Det fremgår i notatet, at der for kommunerne under ét er beregnet et årligt socioøkonomisk tab på ca. 27 mio. kr. og årlige manglende nettoindtægter (skat/udligning) for ca. 89 mio. kr., hvoraf skatter vedr. indpendlere udgør ca. 86 mio. kr. I alt et årligt tab på ca. 116 mio. kr.

I et svar til MF Jesper Petersen (Kommunaludvalget 2013-14, spørgsmål 132) har du anført, at *"...det vil indgå i vurderingen af en kommunes behov for særtilskud, om kommunen har en finansieringsmæssig belastning vedrørende udgifter til sygedagpenge og dagpasning for personer, der bor i udlandet men arbejder i Danmark. Dette skal ved en finansieringsmæssig belastning tages i betragtning i udmålingen af særtilskud."*

Du anfører endvidere, *"... at forholdet har indgået i fastsættelsen af særtilskuddet til Haderslev, Tønder og Aabenraa Kommuner, idet tilskuddet fastsættes på baggrund af en samlet vurdering af kommunens situation, og der kan ikke tilskrives en eksakt andel af det tildelte særtilskud til grænsependlere..."*.

Vi udleder heraf, at du mener, at de sønderjyske kommuner, der er blevet tildelt § 16-særtilskud<sup>1</sup>, er blevet kompenseret for merudgifterne. I dit svar er der bemærket, at for 2015 har Sønderborg Kommune ikke ansøgt om tilskud som særligt vanskeligt stillet kommune, og at de tre øvrige kommuner på baggrund af ansøgninger, hvori grænsependlerproblemstillingen er omtalt, har modtaget i alt 27,9 mio. kr. i særtilskud (gennemsnitligt 9,3 mio. kr.).

En sammenligning med andre danske kommuner med økonomiske og strukturelle udfordringer, der ligner de sønderjyske kommuners, viser, at disse kommuners andel af § 16-puljen har en lignende størrelse. Princippet med at kompensere for udgifter vedr. grænsependlerne via tildelingen af særtilskud giver således ikke en reel kompensation for de dokumenterede udgifter.

Konklusionen heraf er, at grænsependlingen forringer kommunernes muligheder for at levere service til borgerne, idet grænsependlingens konsekvenser for bundlinjerne i budgettet kompenseres via en forringelse af skat/serviceforholdet.

De er kommunernes opfattelse, at det skal være økonomisk fordelagtigt for en kommune at tiltrække virksomheder for at skabe arbejdspladser. Det påviste finansielle underskud ved indpendling giver imidlertid ikke kommunerne i grænseegnen et økonomisk incitament til at skabe arbejdspladser, hvis disse risikerer at udløse en øget indpendling.


Vor henvendelse er en anmodning om at forbedre den finansielle ubalance vedr. grænsependlerne via en ændring, således at kommunerne får deres andel af den skat, som indpendlerne betaler i Danmark.

---

<sup>1</sup> Tilskudspulje til særligt vanskeligt stillede kommuner jf. §16 i Lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner

Naturligvis står vi til rådighed for at drøfte løsningsforslag vedr. denne problemstilling.

Venlig hilsen



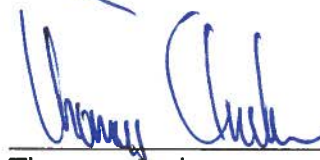
H. P. Geil  
Borgmester  
Haderslev Kommune



Laurids Rudebeck  
Borgmester  
Tønder Kommune



Erik Lauritzen  
Borgmester  
Sønderborg Kommune



Thomas Andresen  
Borgmester  
Aabenraa Kommune