

Social- og Indenrigsministeriet
Att.: Karen Ellemann

samt

Skatteministeriet
Att.: Karsten Lauritzen

Fremsendt pr. e-mail til sim@sim.dk og min@skm.dk

Borgmesteren
Skelbækvej 2
6200 Aabenraa
Tlf.: 73 76 76 76

Dato: 29.09.2015
Sagsnr.: 14/31023
Kontakt: Tom Ahmt
Direkte tlf.: 73767173
E-mail: ahmt@aabenraa.dk

Beskatning af grænsependlere

Baggrund

Haderslev, Sønderborg, Tønder og Aabenraa Kommuner har som følge af den grænsenære beliggenhed et væsentligt antal grænsependlere. Ifm. udligningsreformen i 2007 blev reglerne ændret, således at grænsependlernes indkomstskat ikke tilfalder kommunerne.

Haderslev, Sønderborg, Tønder og Aabenraa Kommune henvendte sig i december 2014 til daværende skatteminister Benny Engelbrecht og efterfølgende fremsendte kommunerne en tilnærmelsesvis identisk henvendelse til daværende økonomi- og indenrigsminister Morten Østergaard om problemerne som følge af den manglende fordeling af skatteprovenuet fra grænsependlere over den dansk-tyske grænse.

Kopi af henvendelsen til Morten Østergaard er vedlagt som bilag.

Henvendelserne har ikke ført til en løsning.

Dialog på administrativt niveau

Aabenraa Kommune har på vegne af de fire kommuner været i dialog med SKAT på administrativt plan med henblik på at afdække løsningsmuligheder ift. at fordele grænsependlerskatten til kommunerne. Resultatet af denne dialog er, at det er muligt at foretage en fordeling, og der kan vælges mellem flere metoder.

Med den mest komplekse metode foretages fordelingen ud fra, hvor hver enkelt grænsependler optjener skatten, dvs. at der er en ret høj præcision ift. at hver kommune får den skat, der svarer til indkomsten optjent i den pågældende kommune. Realiseringen af denne metode medfører, at der er behov for investeringer i systemmæssige forbedringer, eller at der prioriteres administrative ressourcer til at beregne fordelingen manuelt. SKAT har tilkendegivet, at begge løsninger kan realiseres.

Alternativet hertil er en mere enkel metode, hvor skatten fra den enkelte grænsependler ikke fordeles på flere kommuner. Den enkelte grænsependler tilknyttes den CPR-udstedende kommune - i praksis den kommune, der har udstedt sygesikringsbeviset - og dermed får denne kommune det samlede skatteprovenu fra den pågældende grænsependler. Umiddelbart vurderes denne metode til at være den mest hensigtsmæssige, set i forhold til ressourceindsatsen.

Kompensation via særtilskud

I henvendelserne i december 2014 er der redegjort for, at Økonomi- og indenrigsministeren har tilkendegivet, at kommunerne er kompenseret for den manglende skatteindtægt ifm. tildeling af særtilskud¹. For 2015 er Haderslev, Tønder og Aabenraa Kommune tildelt i alt 27,9 mio. kr. – Sønderborg Kommune søgte ikke om tilskud.

Fordelingen af §16-tilskud² viser, at de tre kommuners tilskud er reduceret fra 27,9 mio. kr. i 2015 til 19,9 mio. kr. i 2016, hvilket ikke har sammenhæng til et fald i nettoudgifterne til grænsependlerne. De opstillede fordelingskriterier for §16-puljen i 2016 tager ikke specifikt hensyn til den manglende skatteindtægt fra grænsependlerne.

Vores konklusion herpå er, at grænsependlerproblematikken kun har en marginal indflydelse på størrelsen af det tilskud, som de sønderjyske kommuner tildeles, og dermed er argumentet om kompensation via §16-tilskud svækket.

For de sønderjyske kommuner er der en væsentlig forskel mellem

- at modtage den indkomstskat, som reelt set optjenes i kommunerne, og
- ikke at modtage indkomstskat, men derimod være omfattet af en kompensationsordning for særligt vanskeligt stillede kommuner.

Den sidstnævnte, nuværende ordning – med det påviste finansielle underskud ved ind-pendling - giver ikke kommunerne i grænselandet et økonomisk incitament til at skabe arbejdspladser, hvis disse risikerer at udløse en øget ind-pendling. Det harmonerer ikke med målsætningerne om lokale initiativer til at skabe vækst.

En løsning med en fordeling af indkomstskatten vil derimod være et økonomisk incitament, der understøtter vækstinitiativer.

På baggrund heraf er det væsentligt for de sønderjyske kommuner, at problemstillingen ikke løses via en ændret kompensationsordning.

¹ Morten Østergaard i et svar til MF Jesper Petersen (kommunaludvalget 2013-14, spørgsmål 132)

² Tilskudspulje til særligt vanskeligt stillede kommuner jf. §16 i Lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner

Oplæg til løsning

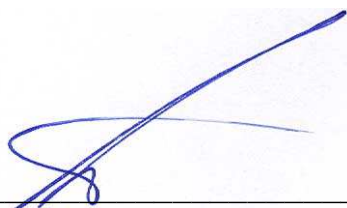
Vor henvendelse er en anmodning om at forbedre den finansielle ubalance vedr. grænsependlerne. Forbedringen ønskes realiseret via en ændring, således at kommunerne – som det var tilfældet før 2007 – får deres andel af den skat, som pendlerne betaler i Danmark.

Vi opfatter det som afgørende, at dette forhold løses i forbindelse med den kommende ændring af udligningssystemet.

De sønderjyske kommuner anmoder med denne henvendelse om, at der igangsættes politiske drøftelser, med henblik på at finde frem til en løsning.

Vi står naturligvis til rådighed for at drøfte løsningsforslag vedr. denne problemstilling.

Venlig hilsen



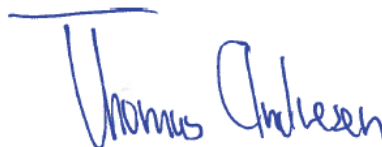
H. P. Geil
Borgmester
Haderslev Kommune



Laurids Rudebeck
Borgmester
Tønder Kommune



Erik Lauritzen
Borgmester
Sønderborg Kommune



Thomas Andresen
Borgmester
Aabenraa Kommune

C.C. til de syd- og sønderjyske folketingsmedlemmer.