



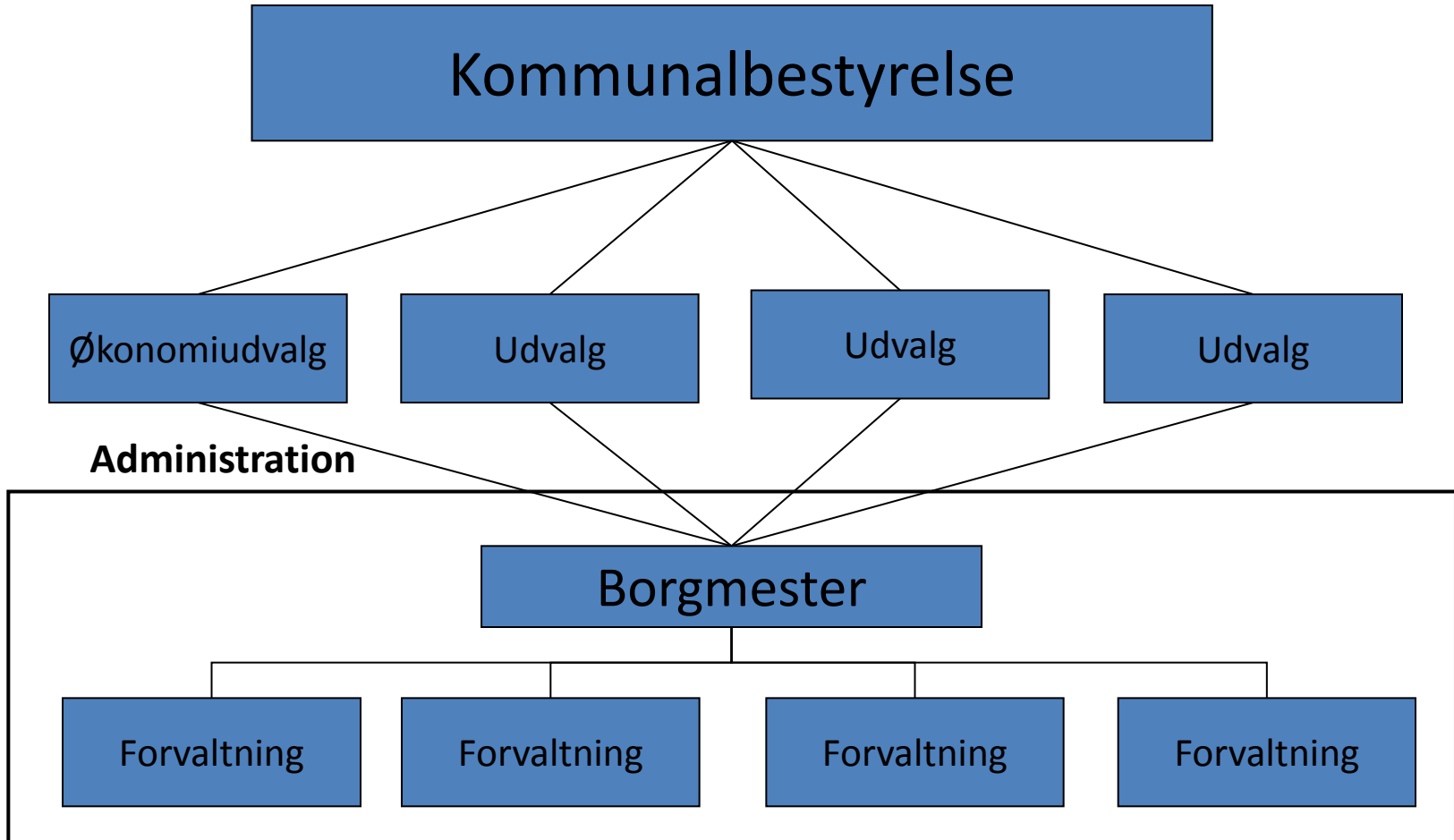
# Introduktion til kommunale styreformer, kommunalfuldmagten og kommunaltilsynet

19. august 2015

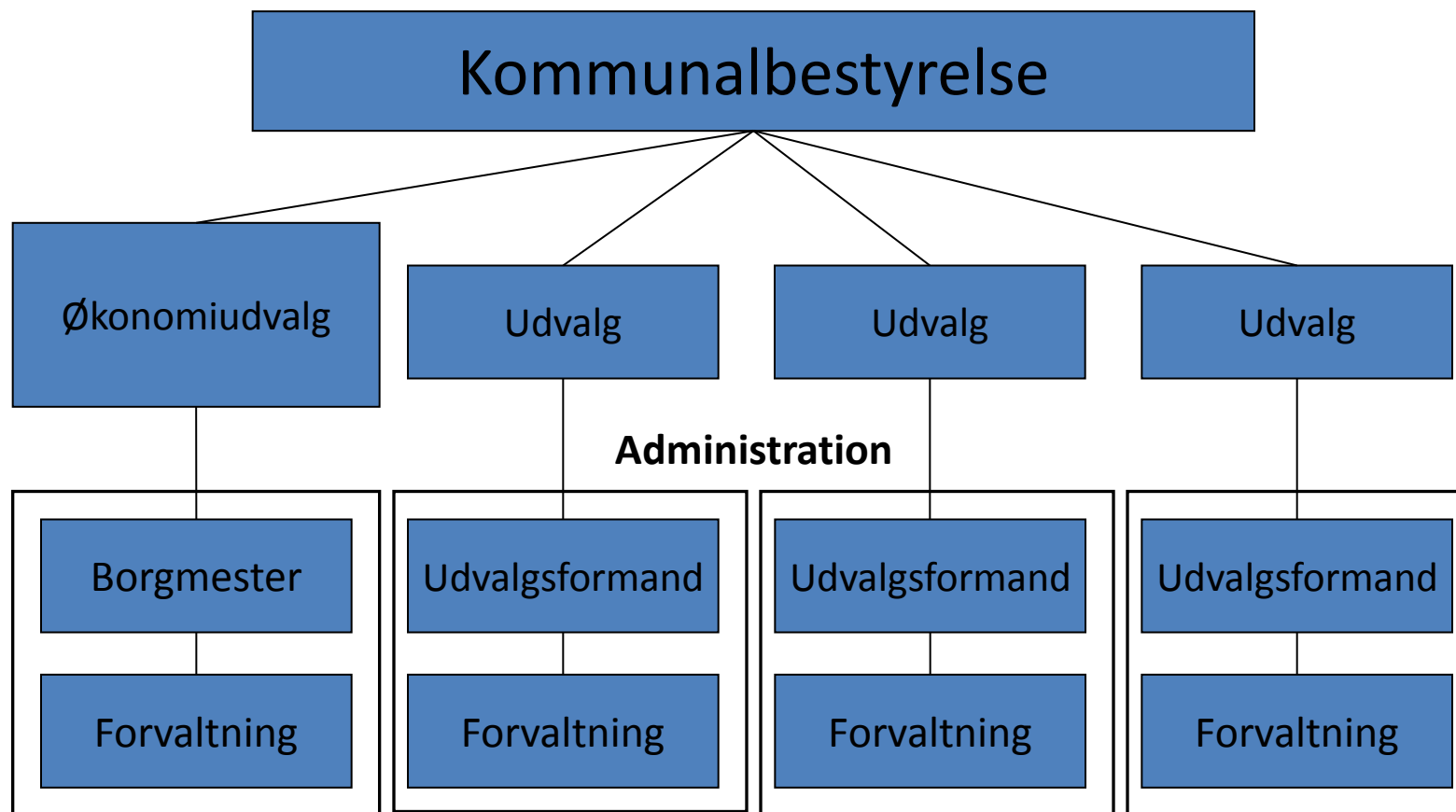
# Introduktion

- Kommunale styreformer ved afdelingschef Hans B. Thomsen
- Kommunalfuldmagten ved chefkonsulent Hanna Ege
- Kommunaltilsynet ved kontorchef Christina Ekmann

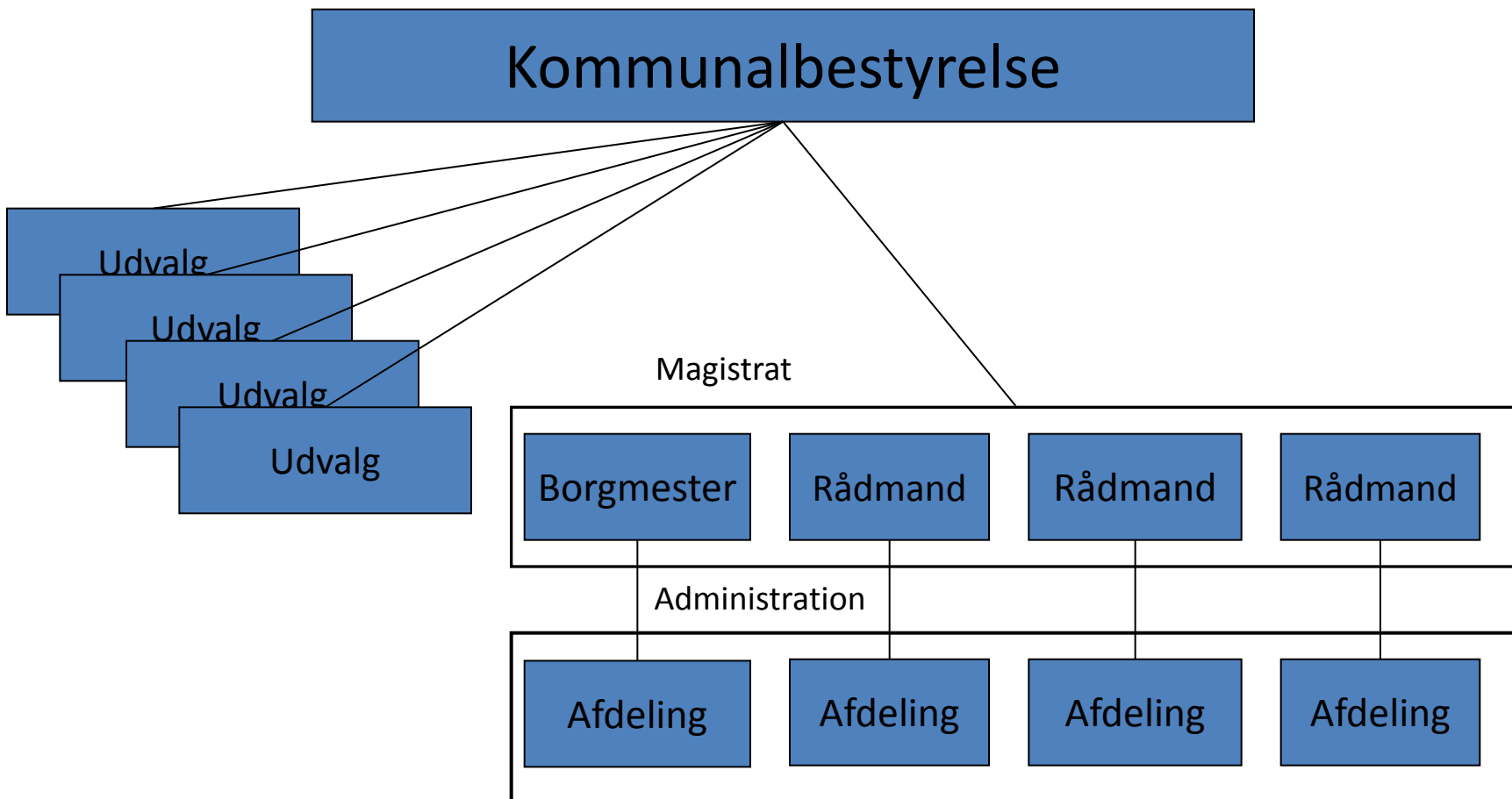
# Udvalgsstyre



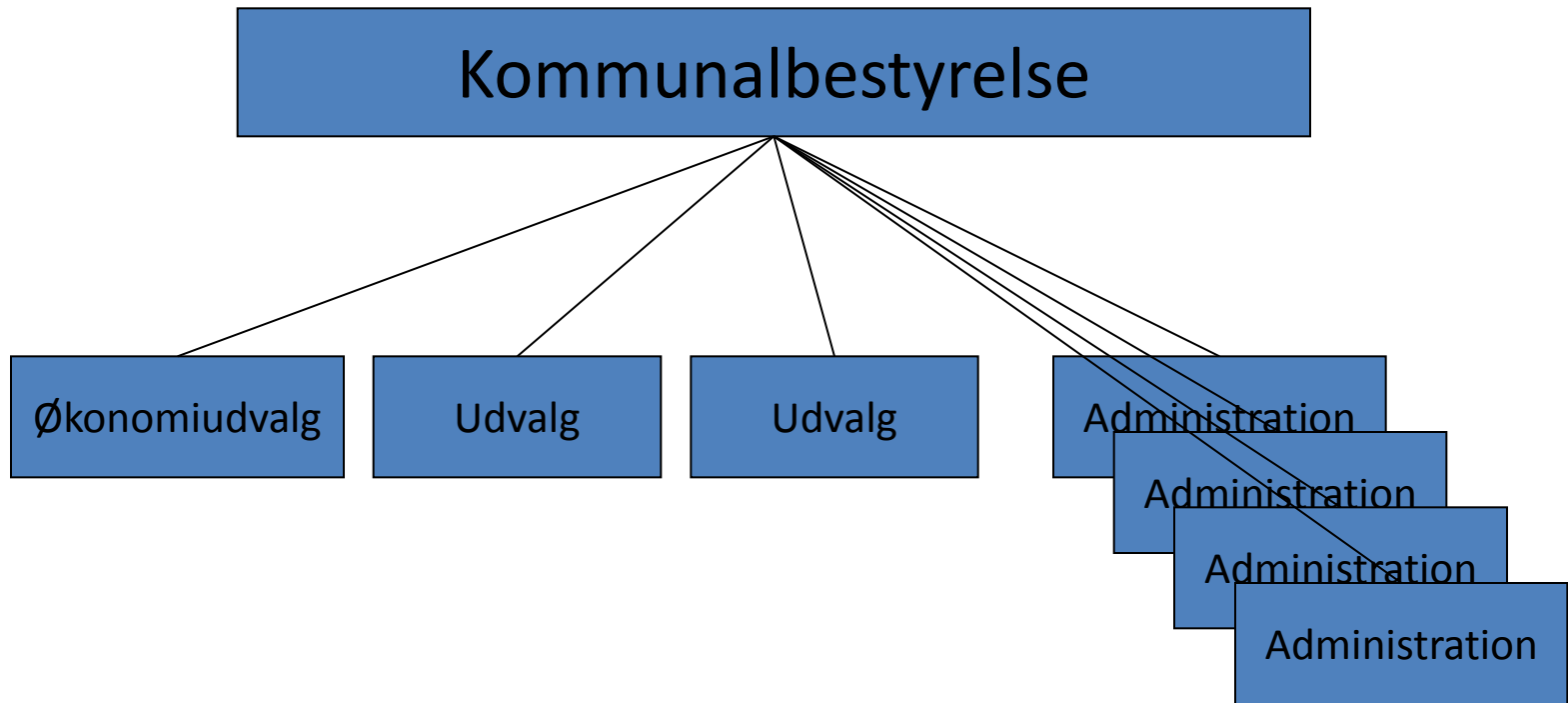
# Mellemsformstyre med delt administrativ ledelse



# Magistratsstyre



# Skanderborgmodel



# Kommunalfuldmagten

## **Legalitetsprincippet:**

Offentlige myndigheder, herunder kommuner, skal have hjemmel i *lovgivningen* til at varetage en opgave

## **Lovgivningen:**

Den skrevne lovgivning (Grundlov, love, bekendtgørelser)  
*eller*

Grundsætninger, fx kommunalfuldmagten

# Kommunalfuldmagten

## Hvad er kommunalfuldmagten?

Grundsætninger, som er udviklet på grundlag af udtalelser fra Statsforvaltningen og Social- og Indenrigsministeriet

Kan være hjemmelsgrundlag, når der ikke er hjemmel i en lov eller bekendtgørelse



# Kommunalfuldmagten

## Anvendelsesområde

Når loven eller bekendtgørelsen ikke regulerer opgaven, er der måske i stedet hjemmel i kommunalfuldmagten

## Eksempler

Kan en kommune etablere en svømmehal?

Kan en kommune tegne en ulykkesforsikring for skoleelever?

Kan en kommune yde støtte til Melodi Grand Prix?

# Kommunalfuldmagten

## Den juridiske undersøgelse efter kommunalfuldmagtsreglerne

Undersøgelsen tager udgangspunkt i opgaven og de konkrete omstændigheder. Helt konkret afvejning, hvori blandt andet indgår krav om

- En legitim kommunal interesse
- Almennyttigt aspekt
- Ingen begunstiging af enkeltpersoner eller virksomheder
- Ej partipolitiske hensyn, men nærdemokratiske hensyn ok
- Opgavevaretagelse inden for kommunegrænsen
- Ingen andre myndigheder varetager opgaven
- Som udgangspunkt ej erhvervsvirksomhed og ej profitformål

NB! Ikke udtømmende liste

# Kommunaltilsynet

## Myndigheder:

- Statsforvaltningen
- Social- og Indenrigsministeriet



## Formål:

- Varetager statens interesse i, at kommunerne (og regionerne) overholder lovgivningen

## Forhold til rekurs og lovbestemt sektortilsyn:

- Kommunaltilsynet viger i det omfang særlige klage- eller tilsynsmyndigheder kan tage stilling til den pågældende sag

# Kommunaltilsynets kompetence

## Legalitetstilsyn / retligt tilsyn

Omfatter "lovgivning" i bred forstand, dvs. også retsgrundsætninger samt kommunale forskrifter, der er udstedt i medfør af lovgivningen,

MEN kun lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder.

Omfatter IKKE tilsyn med overholdelse af ansættelsesretlige regler.

Omfatter IKKE stillingtagen til, om kommunernes dispositioner er rimelige / hensigtsmæssige / i overensstemmelse med god forvaltningsskik eller til kommunernes skønsudøvelse, i det omfang skønnet er udøvet inden for lovgivningens rammer, eller til spørgsmål om sagsbehandlingstid.

# Kommunaltilsynets sagsrejsning

Statsforvaltningen beslutter selv, om der er grundlag for at rejse en sag

## Adgang til at rejse en tilsynssag

- Alene begrænset af principperne om saglig forvaltning

## Pligt til at rejse en tilsynssag

- Grund til at antage en vis sandsynlighed for en ulovlighed, som ikke er bagatelagtig
- Ikke pligt til at undersøge spørgsmål, der ikke har betydning for retstilstanden i dag

# Tilsynets reaktioner og sanktionsanvendelse

## Reaktionsmuligheder:

- Vejledende udtalelse, jf. 50
- Annullation og suspension, jf. 50 a
- Tvangsbøder, herunder som led i fogedfunktion, jf. 50 b
- Erstatningsretligt søgsmål, jf. 50 c
- Erstatningsretlig bod, jf. 50 d
- Anlæggelse af anerkendelsessøgsmål, jf. 51

# Social- og Indenrigsministeriets rolle

1. Klagemyndighed, når Statsforvaltningen har anvendt sanktioner
  2. Tilsynsmyndighed i forhold til Statsforvaltningen
    - Kan pålægge Statsforvaltningen at tage en sag op
    - Kan selv beslutte at tage en sag op af egen drift, når en sag er af principiel eller generel betydning eller af alvorlig karakter
- Statsforvaltningen varetager tilsynet uafhængigt af ministeriet

Dvs. at ministeren ikke kan udtale sig om sager, som verserer i Statsforvaltningen, eller som Statsforvaltningen ikke har haft lejlighed til at tage stilling til.