



24. september 2015

Samlet kommenteret dagsorden vedrørende rådsmødet (ECOFIN)
den 6. oktober 2015

- 1) Automatisk udveksling af information vedr. grænseoverskridende skatteafgørelser *Side 2*
 - *Politisk enighed*KOM(2015) 135
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet

- 2) Implementering af det styrkede banksamarbejde (bankunion) mv.
 - *Orientering fra formandskabet*KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet

- 3) Kapitalmarkedsunionen
 - *Præsentation*KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet

- 4) Brofinansiering inden for det styrkede banksamarbejde (bankunion)
 - *Politisk enighed*KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet

- 5) Det Europæiske Semester
 - *Udveksling af synspunkter*KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

- 6) Stabilitets- og Vækstpagten
 - *Orientering fra formandskabet*KOM(2015) 12
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

- 7) Opfølgning på G20 finansministtermøde 4.-5. september 2015 og forberedelse af G20 finansministtermøde og møde i IMF's ministerkomité (IMFC) i Lima d. 8.-9. oktober 2015
 - *Orientering fra formandskabet og fælles holdning*KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

Dagsordenspunkt 1: Direktiv om obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger af grænseoverskridende skatteafgørelser

KOM(2015) 135

1. Resume

Kommissionen fremsatte den 18. marts 2015 et forslag til ændring af direktivet om administrativt samarbejde (2011/16/EU). Ændringen indfører obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om deres myndigheders afgørelser af relevans for beskatning af selskabers grænseoverskridende økonomiske aktiviteter (grænseoverskridende skatteafgørelser).

Formandskabet har fremlagt et kompromisforslag, der forsat behandles på teknisk niveau med det sigte, at ECOFIN den 6. oktober opnår politisk enighed om sagen.

2. Baggrund

Kommissionen fremlagde den 18. marts 2015 et forslag om obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om deres myndigheders afgørelser af relevans for beskatning af selskabers grænseoverskridende økonomiske aktiviteter. Forslaget er en del af Kommissionens dagsorden for bekæmpelse af skadelig skattekonkurrence i EU, herunder selskabers skatteunddragelse og aggressive skatteplanlægning. Der er også globalt fokus på området, herunder bl.a. gennem arbejdet i OECD og G20.

I dag er der ”spontan” udveksling af oplysninger om skatteafgørelser under bl.a. direktivet om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (2011/16/EU). Det betyder, at det er op til den enkelte medlemsstat at beslutte, om dens skatteafgørelse skal afsendes til andre medlemsstater, som afgørelsen vil være relevant for.

Direktivforslaget kræver som noget nyt, at oplysninger om skatteafgørelser obligatorisk og automatisk bliver gjort tilgængelige for alle medlemsstater, uden at den afsendende medlemsstat først tager stilling hertil. De øvrige medlemsstater kan på baggrund af denne information anmode om yderligere relevante oplysninger. Forslaget er dermed baseret på princippet om, at det er alle andre medlemsstater, der er bedst placeret til at vurdere relevansen af en given medlemsstats afgørelse, og hvilken potentiel indvirkning afgørelsen kan have for deres beskatning af den pågældende virksomhed, snarere end den medlemsstat, som træffer afgørelsen.

Forslaget har hjemmel i TEUF-traktatens artikel 115, som kræver enstemmig vedtagelse af medlemsstaterne (og uden Europa-Parlamentet som medlovgiver).

3. Formål og indhold

Formålet med forslaget er at støtte et effektivt administrativt samarbejde mellem skatteadministrationerne ved at sikre, at oplysninger om grænseoverskridende skatteafgørelser, herunder prisfastsættelsesordninger, vedrørende selskabers græn-

seoverskridende økonomiske aktiviteter automatisk bliver udvekslet mellem alle medlemsstater.

Udveksling af oplysninger gælder således enhver afgørelse, eller tiltag med tilsvarende virkning, som en myndighed på forhånd giver et selskab vedrørende en grænseoverskridende transaktion eller anden aktivitet. En forudgående afgørelse kan eksempelvis være myndighedernes godkendelse af en bestemt selskabskonstruktion, eller at det brugte beløb ved en transaktion mellem to koncernforbundne selskaber sker på markedsvilkår i overensstemmelse med armlængdeprincippet. Udveksling af oplysninger gælder desuden prisfastsættelsesordninger. Prisfastsættelsesordninger er enhver aftale, eller tiltag med tilsvarende virkning, der indgås mellem et EU-land og et andet EU-land eller tredjeland, hvori de accepterer de principper, der anvendes ved f.eks. overdragelse af varer, serviceydelser mv. mellem to koncernforbundne selskaber i de to lande.

Ifølge Kommissionens forslag skal de kompetente myndigheder i en medlemsstat automatisk udveksle oplysninger om grænseoverskridende skatteafgørelser, som de udsteder, ændrer eller fornyer, til de kompetente myndigheder i alle andre medlemsstater. Denne forpligtelse omfatter tillige gyldige afgørelser, der er udstedt inden for 10 år før datoen for direktivets ikrafttrædelse, da tidligere afgørelser kan være relevante for andre medlemsstaters korrekte håndtering af beskatning af virksomheder.

Ifølge forslaget gives Kommissionen mulighed for at oprette et sikkert ikke-offentligt centralregister indeholdende de oplysninger, der skal udveksles inden for rammerne af forslaget. Centralregisteret vil både gøre det lettere at udveksle information, og kan støtte medlemsstaterne, når de skal undersøge og reagere på afgørelser, der udveksles mellem medlemsstaterne. Centralregistret vil blive oprettet under forudsætning af overholdelse af diverse standarder om datasikkerhed og fortrolighed.

De nye regler skal træde i kraft den 1. januar 2016.

Formandskabets kompromisforslag

Formandskabets kompromisforslag fastholder på de fleste centrale punkter Kommissionens forslag. Af væsentlige ændringer i formandskabets kompromisforslag kan nævnes:

For det *første* er bilaterale og multilaterale prisfastsættelsesordninger indgået med tredjelande undtaget for udveksling, såfremt dobbeltbeskatningsoverenskomsten med disse tredjelande, hvorefter aftalen er indgået, ikke tillader offentliggørelse til tredjeparter.

For det *andet* er perioden for direktivets tilbagevirkende kraft ændret således, at der kun skal udveksles gyldige grænseoverskridende skatteafgørelser, herunder prisfastsættelsesordninger, der er udstedt, ændret eller fornyet inden for 5 år før

datoen for direktivets ikrafttrædelse, i stedet for udvekslingen af gyldige såvel som ikke-gyldige skatteafgørelser inden for 10 år som i Kommissionens udspil.

For det *tredje* kan grænseoverskridende skatteafgørelser, herunder prisfastsættelsesordninger, der er udstedt, ændret eller fornyet til små eller mellemstore virksomheder (SMV'er) med en årlig omsætning på under 40 millioner euro på koncernniveau op til 5 år før datoen for direktivet ikrafttrædelse, undtages fra kravet om udveksling, såfremt det medlemsland, der ligger inde med oplysningerne, vælger dette.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal høres i overensstemmelse med proceduren i TEUF artikel 115. Europa-Parlamentet har endnu ikke afgivet sit høringssvar om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Forslagets mål er at sikre, at alle medlemsstater har tilstrækkelig information om grænseoverskridende skatteafgørelser, herunder prisfastsættelsesordninger, for at vurdere om de potentielt vil kunne påvirke skattegrundlaget i mere end en medlemsstat. Skatteafgørelser gives ofte for grænseoverskridende strukturer, hvorfor medlemsstaterne er afhængige af hinanden for at få et komplet billede heraf. Dette kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af de enkelte medlemsstater selv, hvorfor en samordnet indsats er nødvendig, hvilket kun kan opnås ved tiltag på EU-plan. Dermed er forslaget et passende svar på det identificerede grænseoverskridende problem. De foreslåede ændringer går dermed ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at afhjælpe de pågældende problemer og på den måde nå traktatens mål og en korrekt og effektiv funktion af det indre marked.

Det vurderes derfor, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Rådets direktiv 2011/16/EU af 15. februar 2011 om administrativt samarbejde på beskatningsområdet og om ophævelse af direktiv om gensidig bistand mellem medlemsstaterne 77/799/EØF er gennemført i dansk ret ved lov nr. 118 af 7. februar 2012 med virkning fra 1. januar 2013. Skatteministeren er bemyndiget til at fastsætte nærmere regler om udveksling af oplysninger m.v. efter direktivet.

Direktivet er ændret ved Rådets direktiv 2014/107/EU om ændring af direktiv 2011/16/EU for så vidt angår obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti mv. Dette ændringsdirektiv træder i kraft 1. januar 2016.

Kommissionen fremsatte den 18. marts 2015 forslag til ændring af direktivet om administrativt samarbejde (2011/16/EU) for så vidt angår obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om deres myndigheders afgørelser af relevans for beskatning af selskabers grænseoverskridende økonomiske aktiviteter. Denne udveksling vil være dækket gennem en udvidelse af SKAT's bemyndigelse.

7. Statsfinansielle konsekvenser

Obligatorisk og automatisk udveksling af information om afgørelser, som potentielt vil kunne påvirke skattegrundlaget i mere end en medlemsstat, vil reducere mulighederne for skatteunddragelse i enkelte medlemslande. Dette forventes på sigt at kunne medføre et potentielt merprovenu.

8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

En vedtagelse af formandskabets kompromisforslag skønnes ikke at have nævneværdige samfundsmæssige eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

9. Høringer

Kommissionens direktivforslag har været i høring hos en række organisationer og myndigheder mm. og overordnet ses der positivt på tiltag som imødegår skatte-svig og skatteunddragelse, og der støttes generelt op om, at regulering muliggør et godt og effektivt samarbejde mellem medlemsstaternes skattemyndigheder. Høringsparterne har stillet spørgsmål ved en række punkter. Der peges på, at omfanget af afgørelser, der skal udveksles i Kommissionens forslag synes for omfattende, bl.a. at udveksling af oplysninger om forhåndsgodkendte prisfastsættelsesordninger, som er indgået med tredjelande, kan være i strid med dobbeltbeskatningsoverenskomster med disse tredjelande. Dette er løst i formandskabets kompromisforslag. Derudover spørges der til muligheden for i tilstrækkelig grad at beskytte de fortrolige forretningsoplysninger. Endelig udtrykkes der betænkelighed ved de retssikkerhedsmæssige konsekvenser af direktivforslagets tilbagevirkende kraft for afgørelser som er udstedt før direktivets ikrafttrædelse.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Medlemsstaterne er generelt positive overfor forslaget, som vil bidrage til at bekæmpe selskabers skatteunddragelse og skadelig skattekonkurrence i EU. Der er imidlertid endnu ikke enighed om et kompromis og sagen behandles fortsat på teknisk niveau frem mod ECOFIN.

11. Regeringens generelle holdning

Danmark ventes at kunne støtte en løsning i lighed med formandskabets kompromis på basis af Kommissionens direktivforslag, der sikrer obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om forhåndsgodkendte grænseoverskridende afgørelser og prisfastsættelsesordninger. Det skal sikre, at medlemsstaterne er i besiddelse af de oplysninger, der er nødvendige for at kunne beskytte deres skattegrundlag. Danmark støtter en tidlig ikrafttræden den 1. januar 2016.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er orienteret om sagen ved grund- og nærhedsnotat den 13. april 2015. Sagen har senest den 16. juni 2015 været forelagt til orientering for Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 19. juni 2015.