

NOTAT

Miljø- og Fødevareministeriet
Miljøstyrelsen

Kemikalier
J.nr. 001-13450
Den 15. september 2015

NOTAT til Folketingets Europaudvalg og Miljø- og fødevareudvalg

Kommissionens forslag til forordning om ændring af bilag XVII i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) for så vidt angår cadmium i maling.

(REACH-komité-sag)

(Der foreligger ikke KOM nr.)

1. Resume

Kommissionen har fremstillet forslag til forordning om ændring af bilag XVII i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier for så vidt angår begrænsning af indholdet af cadmium i maling (REACH-komité-sag).

Forslaget har til formål at ændre en allerede eksisterende begrænsning således, at man må anvende eller markedsføre maling, som indeholder cadmium i en koncentration under 0,01 vægtprocent.

Forslaget er sat til afstemning på et møde i REACH-komitéen den 22.-23. september 2015.

Forslaget vurderes samlet set at have en neutral påvirkning af beskyttelsesniveauet i Danmark.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle, erhvervsadministrative eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Regeringen agter at stemme for forslaget.

2. Baggrund

Kommissionen har fremsendt forslag til forordning om ændring af bilag XVII, pkt. 23, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) for så vidt angår begrænsning af indholdet af cadmium i maling med henblik på afstemning på møde i REACH-komitéen den 22.-23. september 2015.

Forslaget har hjemmel i REACH-forordningens artikel 68, stk. 1. Afstemning sker i henhold til artikel 133, stk. 4, i REACH-forordningen og efter forskriftsprocedure med kontrol i artikel 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF, jf. artikel 12 i forordning nr. 182/2011.

Hvis der i komitéen er kvalificeret flertal for forslaget, udsteder Kommissionen forordningen, efter at Europa-Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget. Opnås der ikke kvalificeret flertal i komitéen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, og underretter samtidig Europa-Parlamentet.

Hvis der i Rådet er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Vedtager Rådet forslaget med kvalificeret flertal, eller udtaler Rådet sig ikke inden en frist på højst to måneder, kan Kommissionen udstede forordningen efter at Europa-Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

Der er på nuværende tidspunkt forbud mod at anvende cadmium i maling.

Kommissionen har bedt Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) om at udarbejde et såkaldt bilag XV-dossier i henhold til REACH-forordningen, med det formål at undersøge muligheden for en udvidelse af den nuværende begrænsning til også at gælde for markedsføring af maling samt fastsættelse af en grænseværdi for utilsigtet indhold af cadmium på 0,01 vægtprocent.

Under behandlingen af forslaget i ECHAs komitéer fastslog Komiteen for Risikovurdering (RAC), at en udvidelse af den eksisterende begrænsning vil gøre det lettere at håndhæve reglerne og konkluderede samtidig, at der ikke var behov for yderligere vurdering af risikoen ved cadmium i maling, mens Komiteen for Socioøkonomisk Vurdering (SEAC) har udtalt, at forslaget ikke pålægger virksomhederne yderligere udgifter.

Forslaget har tidligere været drøftet på et møde i REACH-komitéen den 7.-8. juli 2015.

3. Formål og indhold

REACH-forordningen indeholder allerede en begrænsning vedr. cadmium i Bilag XVII, pkt. 23, stk. 2. Det findes således i dag et forbud mod at anvende cadmium i maling. Med forslaget foreslås den nuværende begrænsning om forbud mod anvendelse af cadmium i maling udvidet til også at omfatte et forbud mod markedsføring af maling indeholdende cadmium, mens der af hensyn til muligheden for kontrol foreslås indført en vægtgrænse på 0,01 vægtprocent for indhold af cadmium som urenhed.

Der foreslås, at den nye begrænsning træder i kraft på tyvende dagen efter offentliggørelse i EU-tidende.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget. Europa-Parlamentet høres forud for den endelige vedtagelse, ift. om Kommissionen har overskredet sine beføjelser i forbindelse med forslaget; om udkastet ikke er foreneligt med basisretsaktens formål eller indhold; eller om det ikke overholder nærhedsprincippet eller proportionalitetsprincippet.

5. Nærhedsprincippet

Da formålet vedrører realiseringen af det indre marked, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

I Danmark reguleres cadmium ved Bekendtgørelsen nr. 858 af 5. september 2009 om forbud mod import, salg og fremstilling af cadmiumholdige varer. Bekendtgørelsen omfatter ikke varer, der er omfattet af REACH-forordningen, og der er dermed ikke uoverensstemmelse med den forslåede ændring af begrænsningen i REACH.

7. Konsekvenser

Gældende dansk ret og forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser:

Der er tale om en forordning, som ved ikrafttrædelsen vil være umiddelbart gældende i Danmark. Forslaget vil ikke kræve supplerende dansk lovgivning eller at eksisterende lovgivning ophæves.

Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser:

Statsfinansielle konsekvenser:

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser.

Erhvervsadministrative konsekvenser:

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige erhvervsadministrative konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser:

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget vil formelt set sænke beskyttelsesniveauet, idet der fastsættes en grænse på 0,01 vægtprocent for indhold af cadmium i maling i forhold til det nuværende totalforbud mod brug af cadmium. Producenter af maling forventes dog ikke reelt at tilsætte cadmium i så lave koncentrationer, da det ikke vil have en teknisk funktion. Derudover vurderes det, at forslaget på den anden side vil hæve beskyttelsesniveauet, idet markedsføring af maling med indhold af cadmium forbydes. Samlet set vurderes forslaget at have en neutral påvirkning af beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Rammenotatet sendes i høring i Miljøspecialudvalget 11. -15. september 2015, hvor der ikke er kommet substantielle bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes, at de øvrige medlemslande vil være positive over for forslaget.

10. Regeringens generelle holdning

Ændringen i forslaget har til formål at begrænse muligheden for at markedsføre maling, som indeholder cadmium, samt indsætte en grænseværdi på 0,01 vægtprocent, så myndighedernes muligheder for kontrol af indholdet af cadmium i maling lettes.

Regeringen hilser derfor Kommissionens forslag velkomment og er positivt indstillet over for forslaget.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen forelægges Folketinget til orientering.