

Miljø- og Fødevareministeriet

Departementet

Den 9. juli 2015

SKRIFTLIG FORELÆGGELSE AF KOMMISSIONENS FORSLAG TIL DIREKTIV OM NEDBRINGELSE AF NATIONALE EMISSIONER AF VISSE LUFTFORURENENDE STOFFER OG OM EN ÆNDRING AF DIREKTIV 2003/35/EF (TIL ORIENTERING)

Kommissionens forslag til direktiv om nedbringelse af nationale emissioner af visse luftforurenende stoffer og om en ændring af direktiv 2003/35/EF forelægges hermed til tidlig forelæggelse. Der henvises til samlenotatet, som er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 8. juli 2015. Sagen forelægges til orientering.

Kommissionen har i december 2013 fremsat forslag til den såkaldte luftpakke, der blandt andet indeholder forslag til revideret NEC-direktiv samt forslag om ratifikation af Göteborg-Protokollen. NEC-direktivet indeholder individuelle nationale reduktionsmål for en række luftforurenende stoffer i 2020 og 2030. 2020-målene udgør EU's implementering af den politiske aftale om Göteborg-Protokollen, der blev forhandlet på plads i maj 2012. Göteborgprotokollen indebærer et dansk reduktionsmål for ammoniak på 24 % i 2020, mens det gennemsnitlige reduktionsmål i EU er på 6 %.

Regeringen ønsker at orientere Folketingets Europaudvalg om sin reviderede holdning til NEC-direktivet jf. det oversendte samlenotat af 8. juli 2015. Regeringen støtter, at der fastlægges nationale emissionsreduktionsmål for 2020. Regeringen vurderer dog, at der er stor usikkerhed forbundet med Danmarks opfyldelse af Kommissionens forslag til 2020-mål for ammoniak. Dette kan få betydelige konsekvenser for landbrugssektoren, der står for 96 % af ammoniakemissionerne i Danmark. Det vurderes, at forslaget vil kunne medføre erhvervsøkonomiske omkostninger på op til 130 mio. kr. årligt.

Udledning af ammoniak udgør et væsentligt miljø- og sundhedsproblem. Derfor har Danmark allerede på et tidligt tidspunkt påbegyndt en aktiv og ambitiøs indsats for at nedbringe ammoniakemissioner fra landbrugssektoren. Danmark har således i mange år stillet højere krav til reduktion af ammoniak end mange andre EU medlemsstater, og derfor leverer dansk landbrug højere reduktioner end andre medlemsstater. Derfor har Danmark allerede høstet mange af de lavt hængende frugter i forhold til reduktion af ammoniak, hvilket ikke afspejles i det danske reduktionsmål på 24 % i 2020.

Luftforurening er i sagens natur grænseoverskridende og derfor giver det ikke mening, hvis Danmark skal reducere uforholdsmæssigt mere end vores nabolande. På den baggrund finder regeringen det grundlæggende væsentligt, at reguleringen sker med udgangspunkt i en fair byrdefordeling i EU. Regeringen finder det afgørende, at dansk landbrugs konkurrencevilkår ikke forringes som følge af ammoniakmålet for 2020. Der er et væsentligt usikkerhedsspænd forbundet med de danske fremskrivninger af ammoniakreduktionen frem til 2020, og det ønsker regeringen at tage hensyn til ved fastsættelsen af Danmarks ammoniakmål. Regeringen lægger derfor afgørende vægt på, at det danske ammoniakmål for 2020 nedbringes i overensstemmelse hermed.

Som en konsekvens af regeringens holdning til det danske 2020-mål for ammoniak lægger regeringen vægt på, at der først vil blive taget stilling til ratifikation af Gøteborgprotokollen efter forhandlingerne om NEC-direktivet er afsluttet, så der er vished for, at den europæiske implementering er på plads, før EU ratificerer de vedtagne ændringer til protokollen.

I forhold til forslaget til 2030 reduktionsmålene lægger regeringen afgørende vægt på, at yderligere omkostninger til reduktion af stofferne i 2030 minimeres mest muligt. I den forbindelse lægges der særlig vægt på, at den danske 2030-forpligtelse som udgangspunkt fastsættes ud fra basisfremskrivningerne baseret på den eksisterende regulering uden yderligere tiltag, og at der i den forbindelse indlægges en sikkerhedsmargin der tager hensyn til usikkerheden på fremskrivningerne. Regeringen lægger desuden vægt på en fair byrdefordeling af hensyn til de erhvervsøkonomiske omkostninger, hvorfor de danske 2030-mål som udgangspunkt ikke bør ligge over de andre medlemsstaters mål. Dette gælder også for partikelmålet.