



Samlenotat vedrørende EU's budget for 2016

21. august 2015
F5/ANASH

1. Resume

Kommissionen har fremlagt et forslag til EU's budget for 2016.

Kommissionens forslag til EU's 2016-budget indebærer et niveau for forpligtelsesbevillingerne på 153,8 mia. euro. Det foreslåede forpligtelsesniveau svarer til 1,05 pct. af EU's BNI. I forhold til 2015-budgettet er der tale om et fald på 5,0 pct. svarende til 8,1 mia. euro.

Betalingsbevillingerne er i Kommissionens forslag fastsat til 143,5 mia. euro. Det foreslåede betalingsniveau svarer til 0,98 pct. af EU's BNI og ligger 1,1 mia. euro under betalingsloftet for 2016, hvis der tages udgangspunkt i gruppen af budgetansvarlige landes fortolkning af MFF-forordningen (1,6 mia. euro ifølge Kommissionens fortolkning). I forhold til budgettet for 2015 er der tale om en stigning i betalingsbevillingerne på 1,6 pct. svarende til 2,3 mia. euro.

Vedtages Kommissionens forslag uændret, er det den foreløbige vurdering, at det danske EU-bidrag i 2016 vil blive ca. 18,2 mia. kr., svarende til et fald på 2,5 mia. kr. ift. 2015. Faldet skyldes primært den forventede implementering af den nye ordning for EU's egne indtægter i løbet af 2016, herunder særligt ikrafttrædelsen af den danske EU-rabat med tilbagevirkende kraft.

2. Baggrund

Kommissionen fremlagde d. 27. maj 2015 sit forslag til EU's budget for 2016, der skal behandles i henhold til budgetproceduren vedtaget med Lissabon-traktaten. Efter indgåelse af aftale om finansiering af Den Strategiske Europæiske Investeringsfond reviderede Kommissionens sit budgetforslag d. 26. juni 2015 ved ændringsbrev 1.

Den 9. juli blev der opnået enighed om Rådets holdning til EU's 2016-budget på embedsmandsniveau i COREPER. Rådets holdning indebærer en reduktion i Kommissionens forslag til forpligtelsesbevillingerne på 564 mio. euro og en reduktion i betalingsbevillingerne på 1.422 mio. euro, *jf. afsnit 11.*

Europa-Parlamentet forventes at behandle forslaget i efteråret 2015. Hvis der er uoverensstemmelse mellem Rådet og Europa-Parlamentet, indledes herefter en 21 dage lang forligsprocedure med Kommissionen i rollen som mægler. Der stiles mod en aftale om det endelige budget på ECOFIN-budget i november 2015.

Kommissionens forslag til EU's budget for 2016 er fastlagt inden for rammerne af forordningen om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 (MFF), som der blev indgået aftale om mellem Rådet og Europa-Parlamentet i sommeren 2013.

2.1 Forventet ikrafttrædelse af ordningen om EU's egne indtægter

Den ordning, der regulerer indtægtssiden af EU's budget, er endnu ikke ratificeret i alle 28 medlemsstater. Derfor finansieres EU's budget i 2016 *som udgangspunkt* efter reglerne i den gamle ordning. Når den nye ordning forventeligt træder i kraft i løbet af 2016, vil det ske med tilbagevirkende kraft. Det betyder, at de lande, der

har betalt for meget i EU-bidrag siden 2014 (fx Danmark), får penge tilbage, mens de lande, der har betalt for lidt i EU-bidrag siden 2014, vil skulle betale flere penge.

I skønnet for det danske EU-bidrag i 2016 er der taget højde for, at den nye ordning træder i kraft i løbet af 2016.

3. Hjemmelsgrundlaget

Traktatens artikel 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

4. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Formål og indhold

Kommissionens forslag til EU's 2016-budget er opsummeret i tabel 1.

Tabel 1									
Kommissionens forslag til 2016-budgettet									
Mia. euro, løbende priser	2015-budget ¹⁾		2016 budgetforslag ²⁾		Forskel i pct.		Forskel i euro		
	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	
1a. Vækstpolitikker	17,6	15,7	18,9	17,5	7,8	11,4	1,4	1,8	
1b. Samhørighed	60,4	51,1	50,8	49,1	-15,9	-4,0	-9,6	-2,1	
2. Landbrug	63,9	56,0	63,1	55,9	-1,3	-0,2	-0,8	-0,1	
3. Sikkerhed & Borger	2,4	1,9	2,7	2,3	9,8	17,1	0,2	0,3	
4. Globale Europa	8,4	7,4	8,9	9,5	5,6	28,5	0,5	2,1	
5. Administration	8,7	8,7	8,9	8,9	2,9	2,9	0,2	0,3	
I alt	161,4	140,9	153,3	143,2	-5,0	1,6	-8,1	2,3	
<i>Udgiftsloft</i>	<i>163,0</i>	<i>142,0</i>	<i>154,7</i>	<i>144,7</i>	<i>-5,0</i>	<i>2,0</i>	<i>-8,2</i>	<i>2,7</i>	
<i>Heraf flex. instrumentet</i>	<i>0,1</i>	<i>0,0</i>	<i>0,1</i>	<i>0,0</i>	<i>48,9</i>	<i>304,4</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
<i>Heraf global forp. margin</i>	<i>0</i>	<i>-</i>	<i>0,5</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>0,5</i>	<i>0,0</i>	
Særlige instrumenter	0,6	0,4	0,5	0,4	-9,8	-7,0	-0,1	0,0	
I alt	161,9	141,3	153,8	143,5	-5,0	1,6	-8,1	2,3	
<i>Udgiftsloft</i>	<i>163,0</i>	<i>142,0</i>	<i>154,7</i>	<i>144,7</i>	<i>-5,0</i>	<i>1,9</i>	<i>-8,2</i>	<i>2,7</i>	
<i>Margin</i> ³⁾	<i>1,7</i>	<i>1,2</i>	<i>2,1</i>	<i>1,6</i>	<i>24,7</i>	<i>36,5</i>	<i>0,4</i>	<i>0,4</i>	
Pct. af BNI	1,15	1,00	1,05	0,98					

Anm.: 1) 2015-budget inkl. ændringsbudget 1-5.

2) 2016-budgetforslag inkl. ændringsbrev 1.

3) Ifølge Kommissionens fortolkning af MFF-forordningen finansieres betalingerne til de særlige fleksibilitetsinstrumenter udover betalingsloftet. Gruppen af Danmarks ligesindede lande finder, at alle betalinger skal finansieres inden for betalingsloftet. Lægges gruppen af Danmarks ligesindede landes fortolkning af MFF-forordning til grund for beregning af marginen til betalingsloftet, vil den derfor kun være på 1,1 mia. euro i 2016.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's 2016-budget inkl. ændringsbrev 1.

Udgiftslofterne, som er fastsat i MFF-forordningen for 2014-2020, udgør i 2016 154,7 mia. euro i forpligtigelser og 144,7 mia. euro i betalinger. Herudover er der

en række særlige fleksibilitetsinstrumenter¹ som ifølge Kommissionen kan aktiveres udover både forpligtigelses- og betalingslofterne. En gruppe medlemslande mener imidlertid, at de særlige fleksibilitetsinstrumenter kun kan aktiveres udover forpligtigelsesloftet, men skal afholdes inden for det aftalte betalingsloft.

I sit budgetforslag for 2016 har Kommissionen foreslået, at Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden og Fleksibilitetsinstrumentet aktiveres i 2016. Samlet set foreslår Kommissionen, at de særlige fleksibilitetsinstrumenter aktiveres for 648,6 mio. euro i forpligtigelser og 434,7 mio. euro i betalinger. Det maksimale niveau for de særlige fleksibilitetsinstrumenter er 1.547 mio. euro i forpligtigelser i 2016.

Kommissionen foreslår desuden at anvende alle tilgængelige 543 mio. euro fra den globale margin for forpligtigelser² til finansiering af den europæiske strategiske investeringsfond (EFSI). Dette er en del af aftalen med Europa-Parlamentet om finansieringen af EFSI.

Kommissionen fremsatte i januar 2015 et forslag til en teknisk justering af forpligtigelseslofterne for MFF'en. Justeringen skyldtes, at en del programmer under kategori 2, 3 og særligt 1b ikke var nået at blive godkendt, hvorfor forpligtigelsesbevillingerne til disse programmer skulle overføres til efterfølgende år. Den tekniske justering indebærer, at der blev overført i alt 21,1 mia. euro fra 2014 til efterfølgende år (16,5 mia. euro til 2015, 4,5 mia. euro til 2016 og 107 mio. euro til 2017). Tager der højde for disse overførsler af forpligtigelsesbevillinger, indebærer Kommissionens forslag reelt en *stigning* i forpligtigelsesniveauet på 3,5 mia. euro svarende til 2,4 pct.

5.1 Uddybning af de enkelte udgiftskategorier

5.1.1 Udgiftskategori 1a – Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse

Kategori 1a omfatter en række nøglepolitikområder i Europa 2020-strategien, herunder bl.a. forskning, uddannelse og infrastrukturfaciliteten (CEF'en). Over halvdelen af udgifterne under kategori 1a går til forskningsprogrammet Horizon 2020.

I det reviderede 2016-budgetforslag er der afsat 2.050 mio. euro i forpligtigelsesbevillinger og 520 mio. euro i betalingsbevillinger til garantien til Den Europæiske Strategiske Investeringsfond (EFSI), hvoraf 20 mio. euro i hhv. forpligtigelser og betalinger afsættes til det rådgivende investeringsorgan EIAH.

Kommissionens budgetforslag for kategori 1a indebærer samlede forpligtigelsesbevillinger for 18,9 mia. euro svarende til en stigning på 1,4 mia. euro eller 8 pct. ift. 2015-budgettet. Kommissionen lægger desuden op til at øge forpligtigelsesloftet for kategori 1a med 543 mio. euro fra den såkaldte globale margin for forplig-

¹ Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden og Fleksibilitetsinstrumentet.

tigelser². Det efterlader en margin op til det opjusterede forpligtelsesloft for kategori 1a på 89 mio. euro.

Forslaget indeholder betalingsbevillinger for 17,5 mia. euro svarende til en stigning på 1,8 mia. euro eller 11 pct. ift. 2015, *jf. tabel 2*.

Mio. euro løbende priser	2015-budget ¹⁾		2016 budgetforslag ²⁾		Forskel i pct.		Forskel i euro	
	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger
Store Infrastrukturprojekter	2.009	1.881	1.768	1.701	-12	-10	-241	-181
Nuklear sikkerhed	133	157	136	150	2	-5	3	-7
EFSI	1.360	10	2.050	520	51	5.100	690	510
Horizon 2020	9.842	9.366	9.824	10.345	-	10	-17	979
COSME	295	321	281	262	-5	-18	-14	-58
Erasmus+	1.608	1.387	1.727	1.805	7	30	119	418
Beskæftigelse og social innovation	125	90	127	90	2	1	2	1
Told, Fiscalis etc.	122	95	126	124	3	31	4	30
CEF	1.435	1.449	2.212	1.674	54	16	777	225
Genopretningspakken	-	407	-	176	-	-57	-	-231
Andet	217	187	211	203	-2	9	-5	16
Særlige KOM projekter	132	103	135	123	2	19	2	20
Pilotprojekter	22	26		18	-	-30	-	-8
Agenturer	252	250	325	326	29	30	73	76
I alt	17.552	15.729	18.921	17.518	8	11	1.370	1.790
<i>Heraf anvendelse af den globale margin for forpligtigelser</i>	0	-	543	-				-
<i>Margin</i>	114		89	-	-22	-	25	-

Anm.: 1) 2015-budget inkl. ændringsbudget 1-5.

2) 2016-budgetforslag inkl. ændringsbrev 1.

Kilde: Kommissionens forslag til 2016-budgettet inkl. ændringsbrev 1.

Den samlede stigning i forpligtigelser skyldes primært stigninger i udgifterne til CEF, Erasmus+ og hensættelse af midler til EFSI. Den samlede stigning i betalinger kan primært henføres til stigningerne i udgifterne til Horizon 2020, EFSI, Erasmus+ og CEF.

Over halvdelen af bevillingerne under kategori 1a er afsat til Horizon 2020, hvilket afspejler Kommissionens prioritering af forskning, teknologisk udvikling og innovation som drivkraft til at skabe vækst, beskæftigelse og konkurrenceevne. Horizon 2020 er ifølge Kommissionen et af de EU-programmer, der er forbundet med

² Den Globale Margin for Forpligtigelser er fastsat i MFF-forordningens art. 14. Essensen heri er, at forskellen imellem forpligtelsesloftet og de anvendte forpligtigelser i år n-1 stilles til rådighed udover de fastsatte lofter i årene 2016-2020. Kommissionen har beregnet den tilgængelige margin i 2014 til 521,9 mio. euro, hvoraf Kommissionen i 2016 foreslår at gøre brug af de 351,4 mio. euro. Det bemærkes, at den globale margin for forpligtigelser skal anvendes til politiske mål vedr. vækst og beskæftigelse, navnlig ungdomsarbejdsløshed.

størst EU-merværdi, idet forskningsmidler samles på EU-niveau og fordeles efter et excellence princip. Programmet står til en stigning på 979 mio. euro i betalinger og et lille fald på 18 mio. euro i betalinger ift. 2015. Det lille fald i forpligtigelser skal ses i lyset af EFSI-aftalen, hvorved en del af Horizon 2020 midlerne omprioriteres til EFSI.

En stor del af den samlede stigning i udgifterne under kategori 1a skyldes udgifterne til infrastrukturfaciliteten (CEF), som stiger med hhv. 54 pct. i forpligtelser og 16 pct. i betalinger. CEF'en skal understøtte implementeringen af infrastrukturprojekter indenfor transport, energi og telekommunikation.

Erasmus+ vedrører en række programmer rettet mod uddannelse, jobtræning, ungdom og sport. Budgettet for 2016 står til en stigning på hhv. 7 pct. i forpligtigelser og 30 pct. i betalinger.

5.1.2 Udgiftskategori 1b – Økonomisk, social og territorial samhørighed

Kategori 1b indeholder udgifter til Den Europæiske Regionale Udviklingsfond, Samhørighedsfonden samt Den Europæiske Socialfond – også kaldet EU's strukturfonde eller EU's samhørighedspolitik. Formålet med EU's samhørighedspolitik er at styrke økonomisk, social og territorial samhørighed mellem regioner og medlemsstater i EU. I nogle mindre velstående medlemsstater udgør EU's strukturfonde en betydelig del af de offentlige investeringer.

I den flerårige finansielle ramme for 2014 – 2020 er EU's strukturfonde målrettet EU's 2020 strategi, og skal bidrage til opfyldelse heraf. Der er desuden et betydeligt fokus på resultatorientering, bl.a. i kraft af en såkaldt resultatreserve, der tilbageholder 6 pct. af midlerne indtil en resultatevaluering er gennemført i 2019 og makroøkonomiske konditionalitet for udbetaling af midler.

Budgettet til samhørighedspolitikken i 2015

Budgetforslaget til kategori 1b indeholder samlede forpligtigelser til samhørighedspolitikken på 50,8 mia. euro i forpligtigelser og 49,1 mia. euro i betalinger. Det svarer til et fald i forpligtigelser på 9,6 mia. euro eller 16 pct. og et fald i betalinger på 2,1 mia. euro eller 4 pct. ift. 2015 *jf. tabel 3*. EU's samhørighedspolitik udgør ca. 1/3 af hele EU's budget.

Det bemærkes, at forpligtelsesloftet for kategori 1b blev forhøjet med 11,2 mia. euro i 2015 som følge af en teknisk justering af MFF-lofterne i ændringsbudget 2 til EU's 2015-budget. Forøgelsen af lofterne skyldes, at en lang række lande ikke havde fået godkendt deres strukturfundsprogrammer inden udgangen af 2014. Der følger af MFF-forordningens art. 19, at ikke-anvendte forpligtigelser skal overføres til efterfølgende års udgiftslofter. Tages der højde herfor, er der reelt tale om en *stigning* i forpligtelsesniveauet på 1,6 mia. euro svarende til 3 pct.

Tabel 3

Kommissionens forslag til 2016-budgettet for kategori 1b – Økonomisk, social og territorial samhørighed

<i>Mio. euro løbende priser</i>	2015-budget ¹⁾		2016 budgetforslag ²⁾		Forskel i pct.		Forskel i euro	
	<i>Forpligtigelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtigelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtigelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtigelser</i>	<i>Betalinger</i>
Mindst udv. regioner	30.173	27.804	24.767	27.988	-18	1	-5.406	184
Transitionsregioner	6.420	893	5.029	2.793	-22	213	-1.391	1.900
Mest udv. regioner	8.867	6.712	7.905	8.451	-11	26	-962	1.739
Perifere regioner	279	37	218	108	-22	190	-61	71
Samhørighedsfonden	10.173	12.561	8.738	6.658	-14	-47	-1.435	-5.902
CEF- bidrag fra Samhørighedsfonden	1.217	394	2.377	383	95	-3	1.160	-11
Territorialt samarbejde	1.048	1.146	1.049	966	0	-16	1	-180
Teknisk assistance	193	179	201	193	4	8	-	14
Ungdomsarbejdsløs	1.505	1.027	-	1.050	-100	2	-1.505	23
Støtte til socialt udsatte	525	364	536	461	2	27	10	98
Pilotprojekter	4	9	3	8	-14	-17	-1	-2
I alt	60.403	51.125	50.822	49.060	-16	-4	-9.581	-2.065
<i>Margin</i>	0	-	15	-	5.115	-	15	-

Anm.: 1) 2015-budget inkl. ændringsbudget 1-5.

2) 2016-budgetforslag inkl. ændringsbrev 1.

Kilde: Kommissionens forslag til 2016-budgettet inkl. ændringsbrev 1.

Forpligtelsesbevillinger og udgiftsmål

I modsætning til de fleste andre udgiftskategorier udgør den flerårige finansielle ramme for samhørighedspolitikken udgiftsmål og ikke udgiftslofter fsva. forpligtelsesbevillingerne. Derfor er forpligtelsesbevillingerne i budgetforslaget også identiske med udgiftsmålet for 2016, som er fastlagt i den flerårige finansielle ramme, og som blev ændret med den tekniske justering af MFF-lofterne i ændringsbudget 2 til EU's 2015-budget. Det er ligeledes årsagen til, at marginen for kategori 1b typisk er tæt på nul. I 2016 har Kommissionen dog afsat en margin på 15 mio. euro, hvilket kan henføres til, at Kommissionen estimerer, at der ikke vil være behov for alle 0,35 pct. af strukturfondsmidlerne til teknisk assistance³.

Betalingsbevillinger til samhørighedspolitikken

Kommissionens foreslåede betalingsniveau på 49,1 mia. euro er et udtryk for en forventet stigning i udbetalingerne til de nye programmer, der startes op i den nye (2014-2020) MFF-periode, samtidig med at Kommissionen skønner et fald i betalingerne til gamle (2007-2013) strukturfondsprogrammer.

Over halvdelen af betalingerne (55 pct. svarende til 27,1 mia. euro) under samhørighedspolitikken vil således vedrøre betalinger til nye strukturfondsprogrammer. I 2015 udgjorde betalinger, der vedrørte den tidligere MFF-periode, 77 pct. af betalingerne. Kommissionen forventer dermed en markant stigning i betalingerne til

³ Teknisk assistance til medlemsstaterne indebærer fx hjælp til institutionsopbygning ifm. opspart af programmer. Det fremgår af MFF-forordningen, at 0,35 pct. af alle bevillinger under kategori 1b skal afsættes til teknisk assistance.

nye strukturfundsprogrammer på 16,2 mia. euro svarende til 149 pct. På den anden side forventer Kommissionen et fald i betalingerne til gamle (2007-2013) strukturfundsprogrammer på knap 18 mia. euro svarende til 45 pct.

Kommissionen anfører, at det foreslåede betalingsniveau til gamle strukturfundsprogrammer på 21,6 mia. euro vil indebære, at der ved udgangen af 2016 vil være ubetalte regninger (såkaldt back-log) for 1,6 mia. euro under kategori 1b. Til sammenligning var back-loggen på 24,7 mia. euro i 2014 og estimeres at udgøre 20,0 mia. euro ved udgangen af 2015.

5.1.3 Udgiftskategori 2 – Bæredygtig vækst, naturressourcer

Kategori 2 vedrører EU-budgettets landbrugsudgifter. Formålet med EU's landbrugspolitik for 2014-2020 er:

1. Fremme af en bæredygtig fødevarerproduktion
2. Bæredygtig forvaltning af naturressourcer
3. Geografisk balanceret udvikling af landdistrikterne i hele EU

Formålene med landbrugspolitikken understøttes af de to søjler i landbrugsbudgettet; Søjle 1, der indeholder den direkte landbrugsstøtte og markedsordningerne og søjle 2, der indeholder udgifter til EU's landdistriktspolitik.

Kommissionens forslag til EU's budget for 2016 indebærer samlede forpligtelsesbevillinger på 63,1 mia. euro, svarende til et fald på 0,8 mia. euro til EU's landbrugspolitik. Den samlede margen til forpligtelsesloftet er på 1.158 mio. euro, *jf. tabel 4.*

Tabel 4
Kommissionens forslag til 2016-budgettet for kategori 2 – Bæredygtig vækst, naturressourcer

Mio. euro løbende priser	2015-budget ¹⁾		2016 budgetforslag ²⁾		Forskel i pct.		Forskel i euro	
	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger
Landbrugsstøtte søjle 1	43.456	43.448	42.868	42.859	-1	-1	-588	-588
Landdistriktsstøtte	18.176	11.167	18.676	11.866	3	6	500	700
Fiskeri	1.776	959	1.047	721	-41	-25	-729	-239
Miljø og klima	435	350	463	355	6	1	28	5
Andet	-	-	-	-	-	-	-	-
Særlige KOM projekter	5	5	0	1	-94	-84	-5	-4
Pilotprojekter	3	19	-	13	-	-31	-	-6
Agenturer	50	50	50	50	0	0	0	0
I alt	63.902	55.999	63.104	55.866	-1	0	-798	-133
<i>Margin</i>	790		1.158	-	47	-	368	-

Anm.: 1) 2015-budget inkl. ændringsbudget 1-5.

2) 2016-budgetforslag inkl. ændringsbrev 1.

Kilde: Kommissionens forslag til 2016-budgettet inkl. ændringsbrev 1.

Ca. 70 pct. af bevillingerne i kategori 2 vedrører landbrugsstøtten i søjle I (markedsudgifterne og afkoblet direkte støtte), mens landdistriktsstøtte med ca. 25 pct. af de samlede bevillinger udgør den anden større udgiftspost. Landbrugsudgifterne i søjle I falder med 588 mio. euro (1,4 pct.) fra 2015 til 2016.

Selvom der i Kommissionens budgetforslag efterlades en margin på 1.158 mio. euro, aktiverer Kommissionen, i henhold til MFF-aftalen, mekanismen for finansiel disciplin for at etablere en reserve på 441,6 mio. euro til eventuelle kriser i landbrugssektoren i løbet af 2016. Reserven, der finansieres gennem den direkte landbrugsstøtte, vil kunne bringes i anvendelse ved større kriser i EU's landbrugs- og fødevareresektor. Eventuelt uforbrugte midler fra reserven vil blive tilbageført til den direkte støtte, og udbetalt til landmændene.

For så vidt angår *markedsudgifterne* til landbrug, budgetterer Kommissionen med et nettofald på 186 mio. euro. Kommissionen skønner, at der vil være et fald i behovet for markedsinterventioner ift. 2015. Det faldende behov skyldes primært de initiativer, der er taget på landbrugsområdet ifm. det russiske importforbud af visse europæiske landbrugsprodukter. Kommissionen skønner, at de økonomiske konsekvenser af det russiske importforbud er begrænset til 2015, og at der derfor ikke er behov for yderligere tiltag i 2016.

Den direkte støtte falder i 2016 med samlet 2.033 mio. euro ift. 2015. Dette dækker over et lavere behov (-1.976 mio. euro), et højere niveau for formålsbestemte indtægter (57 mio. euro) samt at en lang række medlemslande har valgt at overflytte midler fra søjle I til søjle II.

For så vidt angår *landdistriktsstøtten*, ses en stigning i forpligtelsesbevillingerne på 500 mio. euro svarende til 3 pct. fra 2015 til 2016. På betalings siden forventer Kommissionen udgifter til landdistriktspolitikken på i alt 11,9 mia. euro, svarende til en stigning på 6 pct. Stigningen i betalingsbevillinger kan primært henføres til en videreførelse af landdistriktsprogrammer fra 2014 til 2015, der forventes at komme til udbetaling i 2016.

Med hensyn til *fiskeriområdet* reduceres forpligtelsesbevillingerne med 729 mio. euro, svarende til 41 pct., mens betalingsbevillinger i 2016 reduceres med 239 mio. euro, svarende til 25 pct. Det reducerede bevillingsniveau kan primært tilskrives Den Europæiske Hav- og Fiskerifond.

Forpligtelsesbevillingerne til *miljø- og klimaområdet* stiger med 28 mio. euro fra 2015 til 2016 svarende til 6 pct. Dette kan henføres til, at der under LIFE-programmet er blevet oprettet et underprogram til støtte for klimatiltag. Underprogrammet skal medvirke til at indfri EU's klimamål og indfrielsen af EU's målsætning om, at mindst 20 pct. af EU's budget skal gå til klimarelaterede udgifter.

Kommissionen ventes i lighed med tidligere år at fremlægge et ændringsbrev til budgetforslaget for landbrugsområdet i oktober, hvor evt. ændringer i forventningerne til priserne på landbrugsprodukter, valutakurser og bødeindtægter vil blive indarbejdet.

5.1.4 Udgiftskategori 3 – Sikkerhed og borgerskab

Udgiftskategori 3 indeholder forskellige programmer, hvis overordnede formål er at styrke det europæiske borgerskabskoncept ved at skabe et rum for frihed, retfærdighed og sikkerhed.

Kommissionens budgetforslag for kategori 3 indebærer samlede forpligtigelsesbevillinger for 2,7 mia. euro svarende til en stigning på 237 mio. euro eller knap 10 pct. ift. 2015-budgettet. Forslaget indeholder betalingsbevillinger for 2,3 mia. euro svarende til en stigning på 330 mio. euro eller 17 pct. ift. 2015, *jf. tabel 5*.

Tabel 5
Kommissionens forslag til 2016-budgettet for kategori 3 – Sikkerhed og Borgerskab

Mio. euro løbende priser	2015-budget ¹⁾		2016 budgetforslag ²⁾		Forskel i pct.		Forskel i euro	
	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger
Asyl- og migrationsfonden	543	382	712	516	31	35	169	134
Intern sikkerhedsfond	541	275	531	317	-2	15	-10	42
IT systemer	19	22	19	30	2	35	0	8
Justits	49	42	51	45	4	5	2	2
Rettigheder og borgerskab	57	48	60	52	5	9	3	4
Civil beskyttelse	29	27	31	28	4	2	1	0
Europa for borgerne	24	18	25	24	4	30	1	5
Fødevarerprogram	259	215	264	262	2	22	6	47
Sundhed for vækst	60	57	62	70	4	23	2	13
Forbrugerprogram	25	21	26	21	5	0	1	0
Kreativt Europa	178	165	192	196	8	19	14	31
Andet	-	-	-	-	-	-	-	-
Særlige KOM projekter	85	86	97	88	15	3	12	3
Pilotprojekter	16	18	-	12	-	-32	-	-6
Agenturer	548	552	599	598	9	8	51	46
I alt	2.433	1.929	2.670	2.259	10	17	237	330
<i>Margin</i>	23	-	0	-	-100	-	-23	-

Anm.: 1) 2015-budget inkl. ændringsbudget 1-5.

2) 2016-budgetforslag inkl. ændringsbrev 1.

Kilde: Kommissionens forslag til 2016-budgettet inkl. ændringsbrev 1.

Den største stigning ift. 2015-budgettet ses på Asyl- og Migrationsfonden, der bidrager til at sikre en effektiv styrning af migrationsstrømme i EU. Fonden står til en stigning i betalinger på 35 pct. og 31 pct. i forpligtigelser. Udgiftsstigningerne kan primært henføres til de tiltag, som Kommissionen har sat i værk i lyset af bådulykkerne i Middelhavet i foråret 2015. Udgifterne til styrkelse af Frontex' operationer og EASO udgør størstedelen af udgiftsstigningen i kategori 3.

Den næststørste stigning ift. 2015-budgettet ses på IT-systemer, der skal sikre en gnidningsfri implementering af den interne sikkerhedsstrategi i EU. Programmet finansierer bl.a. udgifterne til Schengen-informationssystemerne SIS og VIS.

I 2016-budgetforslaget lægger Kommissionen op til, at fleksibilitetsinstrumentet aktiveres for 150 mio. euro fsva. kategori 3 til finansiering af en række midlertidige tiltag til håndtering af de mange asylansøgere i Italien og Grækenland.

Det bemærkes, at en række af initiativerne inden for kategori 3 er omfattet af det danske forbehold på området for retlige og indre anliggender. For initiativer omfattet af det retlige forbehold vil Danmark modtage en refusion af det danske EU-bidrag svarende til en forholdsmæssig andel af udgifterne på ca. 2 pct.

5.1.5 Udgiftskategori 4 – Globale Europa

Kategori 4 dækker over EU's eksterne politikker. Udgifterne til kategorien skal sikre, at EU spiller en sammenhængende rolle som global aktør, herunder ved at understøtte EU's regionale ansvar, bæredygtig udvikling og ved at sikre civil og strategisk sikkerhed.

Kommissionens budgetforslag for kategori 4 indebærer et forpligtelsesniveau på 8,9 mia. euro. I forhold til 2015 svarer det til en stigning på 471 mio. euro eller knap 6 pct. Forslaget indeholder betalingsbevillinger på 9,5 mia. euro svarende til en stigning på 2,1 mia. euro eller 29 pct. ift. 2015, *jf. tabel 6*.

Tabel 6

Kommissionens forslag til 2016-budgettet for kategori 4 – Globale Europa

<i>Mio. euro løbende priser</i>	2015-budget ¹⁾		2016 budgetforslag ²⁾		Forskel i pct.		Forskel i euro	
	<i>Forpligtigelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtigelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtigelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtigelser</i>	<i>Betalinger</i>
Førtiltrædelsesstøtte	1.575	1.555	1.625	2.079	3	34	51	524
Naboskabsprogram	2.036	1.579	2.135	2.119	5	34	99	539
Udviklingssamarbejde	2.446	2.142	2.614	2.729	7	27	168	587
Partnerskabsinstrument	119	94	126	109	6	16	7	15
Demokrati og menneskerettigheder	182	154	186	181	2	17	4	26
Stabilitetsinstrument	320	234	327	316	2	35	7	82
Humanitær hjælp	929	919	933	1.066	0	16	4	147
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik	321	268	327	299	2	11	7	31
Nuklear sikkerhed	61	60	72	97	17	61	11	37
Makrofinansiel assistance	78	74	80	80	2	7	2	5
EU's lånegarantier	144	144	257	257	78	78	113	113
Civilbeskyttelse	17	13	18	19	4	44	1	6
Frivillig humanitær hjælp	15	11	18	14	21	29	3	3
Andet	76	66	82	78	7	19	5	12
Særlige KOM projekter	64	72	64	61	0	-15	0	-11
Pilotprojekter	9	16	-	16	-	-2	-	0
Agenturer	20	20	20	20	0	0	0	0
I alt	8.411	7.422	8.882	9.539	6	29	471	2.117
<i>Margin</i>	338	-	261	-	-23	-	-77	-

Anm.: 1) 2015-budget inkl. ændringsbudget 1-5.

2) 2016-budgetforslag inkl. ændringsbrev 1.

Kilde: Kommissionens forslag til 2016-budgettet inkl. ændringsbrev 1.

De største poster i kategorien udgøres af Udviklingssamarbejdet, Naboskabsprogrammet, Nødhjælpsassistance og Førtiltrædelsesstøtte, hvor Kommissionen generelt foreslår store stigninger i betalingsbevillingerne. Kommissionen anfører, at stigningerne i betalingsbevillinger primært skyldes, at der i tidligere år er blevet forpligtiget betydeligt flere midler til kategori 4, end der er givet tilsagn om betalingsbevillinger. Det har ført til en ophobning af såkaldt 'RAL' (endnu ikke udbetalte forpligtigelser).

5.1.6 Udgiftskategori 5 – Administration

Kategori 5 dækker over de administrative udgifter til alle EU-institutionerne, pensioner og de europæiske skoler.

Kommissionens budgetforslag for 2016 indebærer et niveau for forpligtigelsesbevillingerne⁴ på 8,9 mia. euro til administrative udgifter, hvilket er en stigning på 3 pct. i forhold til 2015, *jf. tabel 7.*

Tabel 7

Kommissionens forslag til 2016-budgettet for kategori 5 – Administration

Mio. euro løbende priser	2015-budget ¹⁾		2016 budgetforslag ²⁾		Forskel i pct.		Forskel i euro	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Pensioner og europæiske skoler	1.719	1.719	1.813	1.813	5	5	93	93
<i>Heraf pensioner</i>	1.559	1.559	1.641	1.641	5	5	81	81
<i>Heraf Europæiske skoler</i>	160	160	172	172	8	8	12	12
EU-institutionernes administrative udgifter	6.941	6.939	7.096	7.098	2	2	155	158
<i>Heraf Kommissionen</i>	3.275	3.273	3.326	3.327	2	2	51	54
<i>Heraf Europa-Parlamentet</i>	1.795	1.795	1.838	1.838	2	2	44	44
<i>Heraf Rådet</i>	542	542	545	545	1	1	3	3
<i>Heraf EU-Domstolen</i>	357	357	378	378	6	6	21	21
<i>Heraf Revisionsretten</i>	133	133	135	135	2	2	3	3
<i>Heraf Det Økonomiske og Sociale Udvalg</i>	129	129	130	130	1	1	1	1
<i>Heraf Regionsudvalget</i>	89	89	90	90	1	1	1	1
<i>Heraf Ombudsmanden</i>	10	10	10	10	3	3	0	0
<i>Heraf Databeskyttelse</i>	9	9	9	9	5	5	0	0
<i>Heraf Udenrigstjenesten</i>	603	603	634	634	5	5	31	31
I alt	8.660	8.659	8.909	8.910	3	3	248	251
<i>Margin</i>	6.941	-	7.096	-	2	-	155	-

Anm.: 1) 2015-budget inkl. ændringsbudget 1-5.

2) 2016-budgetforslag inkl. ændringsbrev 1.

Kilde: Kommissionens forslag til 2016-budgettet inkl. ændringsbrev 1.

De samlede udgifter til EU-institutionerne stiger med 2 pct. Dette dækker over en stigning i Kommissionens administrative udgifter på 2 pct., mens de øvrige institutioners administrative udgifter i gennemsnit stiger med 3 pct. Der er særligt store stigninger i de administrative udgifter til Europa-Parlamentet (2 pct.), Udenrigstjenesten (5 pct.), Databeskyttelse (6 pct.) og EU-Domstolen (6 pct.).

Fsva. Europa-Parlamentet angiver Kommissionen, at udgiftsstigningen skyldes sikkerhedsforanstaltninger (15 mio. euro) og et øget antal assistenter til MEP'erne (10 mio. euro).

Fsva. EU's Udenrigstjeneste, skyldes udgiftsstigningen primært svækkelsen af euroen samt åbningen af to nye EU-Repræsentationer.

⁴ Kategori 5 er karakteriseret ved, at forpligtigelsesbevillingerne i høj grad svarer til betalingsbevillingerne, idet langt størsteparten af udgifterne er ét-årige.

Fsva. EU-Domstolen angiver Kommissionen, at udgiftsstigningen primært kan henføres til reformen af EU-Domstolen (14 mio. euro).

Reduktion i antallet af årsværk

Aftalen om den flerårige finansielle ramme for 2014 - 2020 indeholder en reduktion i antal årsværk i EU-institutionerne på 5 pct. for 2013 - 2017, der skal indføres med en reduktion på 1 pct. pr. år. Kommissionen har i budgetforslaget for 2016 reduceret antallet af ansatte med -0,9 pct. *jf. tabel 8.*

Institution	2015-budget ¹⁾	2016 budget-forslag ²⁾	Forskel i antal ansatte	Forskel i pct.
Europa-Parlamentet	6.739	6.730	-9	-0,1
Rådet	3.072	3.040	-32	-1,0
Kommissionen	24.428	24.176	-252	-1,0
EU-Domstolen	1.998	1.978	-20	-1,0
Revisionsretten	872	863	-9	-1,0
Det Økonomiske og Sociale Udvalg	713	706	-7	-1,0
Regionsudvalget	527	520	-7	-1,3
Europæiske Ombudsmand	66	65	-1	-1,5
Tilsynsførende for Databeskyttelse	46	45	-1	-2,2
EU's Udenrigstjeneste	1.645	1.628	-17	-1,0
I alt	40.106	39.751	-355	-0,9

Anm.: 1) 2015-budget inkl. ændringsbudget 1-5.

2) 2016-budgetforslag inkl. ændringsbrev 1.

Kilde: Kommissionens forslag til 2016-budgettet inkl. ændringsbrev 1.

5.1.7 Særlige Flexibilitetsinstrumenter

En række såkaldte særlige flexibilitetsinstrumenter er placeret uden for forpligtelsesloftet i den flerårige finansielle ramme. En række medlemslande (herunder Danmark) er af den opfattelse, at instrumenterne skal finansieres inden for betalingsloftet. Kommissionen er af den opfattelse, at instrumenterne kan finansieres udover både forpligtelses- og betalingslofterne.

De særlige flexibilitetsinstrumenter kan kun aktiveres, hvis der er særligt behov. Kommissionen har foreslået, at Solidaritetsfonden, Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden og Flexibilitetsinstrumentet aktiveres i 2016. Kommissionen har foreslået, at Flexibilitetsinstrumentet aktiveres både i forpligtigelser og i betalinger. Forpligtigelserne til Flexibilitetsinstrumentet ligger i Kommissionens forslag udover loftet for forpligtelsesbevillinger i 2016.

Tabel 9

Kommissionens forslag til 2016-budgettet for særlige fleksibilitetsinstrumenter

Mio. euro løbende priser	2015-budget ¹⁾		2016 budgetforslag ²⁾		Forskel i pct.		Forskel i euro	
	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger
Nødhjælpsreserven	303	150	309	309	2	106	6	159
Globaliseringsfonden	162	25	166	30	2	20	3	5
Solidaritetsfonden	117	243	50	50	-57	-79	-67	-193
Fleksibilitetsinstrumentet	83	11	124	46	49	304	41	34
I alt	665	430	649	435	-2	1	-17	5

Anm.: 1) 2015-budget inkl. ændringsbudget 1-5.

2) 2016-budgetforslag inkl. ændringsbrev 1.

Kilde: Kommissionens forslag til 2016-budgettet inkl. ændringsbrev 1.

Nødhjælpsreserven har som primært formål at yde humanitær nødhjælp til tredje lande som følge af begivenheder, der ikke kan forudses ved budgettets fastlæggelse. Fra og med 2014 blev fonden også anvendt til at håndtere migrationsstrømme ved EU's eksterne grænser. Kommissionen foreslår, at hele forpligtelsesloftet til nødhjælpsreserven udnyttes i 2016, og at der dermed afsættes 309 mio. euro i forpligtigelser og 309 mio. euro i betalinger til nødhjælpsreserven.

Globaliseringsfonden har til formål at hjælpe arbejdstagere med at finde nyt arbejde og udvikle nye kompetencer, når de har mistet jobbet på grund af ændringer i det globale handelsmønster – eksempelvis når en stor virksomhed lukker eller en fabrik flytter ud af EU. Ligesom for nødhjælpsreserven foreslår Kommissionen, at hele forpligtelsesloftet til Globaliseringsfonden udnyttes i 2016, hvorved der foreslås afsat 163 mio. euro i forpligtigelser og 25 mio. euro i betalinger.

Solidaritetsfonden er etableret for, at EU kan hjælpe medlemsstater, der har været udsat for større naturkatastrofer. Der kan gives støtte fra Solidaritetsfonden til EU-medlemsstater og ansøgerlande. I løbet af 2014 blev forordningen for Solidaritetsfonden ændret, så der på budgetforslaget skal afsættes 50 mio. euro i forpligtigelser og betalinger, så EU hurtigt kan reagere med finansiel støtte til medlemsstater, der har været udsat for naturkatastrofer.

Fleksibilitetsinstrumentet kan anvendes til at finansiere udgifter, der ikke kan finansieres inden for én eller flere lofter for udgiftsområder. Kommissionen ønsker at aktivere fleksibilitetsinstrumentet til at finansiere asyl- og migrationstiltag under kategori 3 i Italien og Grækenland (150 mio. euro), for at afhjælpe presset på de to landes asylsystemer. Herudover foreslår Kommissionen, at fleksibilitetsinstrumentet aktiveres for 45,7 mio. euro i betalinger til at udbetale de ekstra samhørighedsmidler til Cypern, som blev forpligtiget i 2014 og 2015.

Den globale margin for forpligtigelser

Det fremgår af MFF-forordningens art. 14, at forskellen mellem anvendte forpligtigelser og forpligtelseslofterne for 2014-2017 skal udgøre en såkaldt global margin for forpligtigelser. Denne globale margin for forpligtigelser kan anvendes ud-

over forpligtigelseslofterne for årene 2016-2020 til politikområder, der relaterer sig til vækst og beskæftigelse, herunder særligt ungdomsarbejdsløshed.

I Kommissionens meddelelse af 22. maj 2015 (KOM 2015, 320) fremgår det, at Kommissionen har beregnet den globale forpligtigelsesmargin for 2014 til at udgøre 521,9 mio. euro i 2014-priser. I 2016-priser svarer det til 543,0 mio. euro, som kan anvendes udover forpligtigelsesloftet i 2016.

I 2016-budgetforslaget lægger Kommissionen op til at anvende alle 543,0 mio. euro fra den globale margin for forpligtigelser til finansiering af den europæiske fond for strategiske investeringer (EFSI) under udgiftskategori 1a. Det bemærkes, at dette er en del af aftalen om EFSI med Europa-Parlamentet.

6. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning. Europa-Parlamentet ventes at fastlægge sin holdning i efteråret.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Når der er opnået enighed om EU's budget for 2016, vil det få betydning for niveauet for det danske EU-bidrag i 2016, der vil blive opført på finansloven for 2016.

8. Statsfinansielle konsekvenser

Det er Finansministeriets foreløbige vurdering, at en vedtagelse af Kommissionens budgetforslag vil medføre et dansk EU-bidrag i 2016 på ca. 18,2 mia. kr. Det svarer til et fald ift. 2015 på ca. 2,5 mia. kr., *jf. tabel 10*.

Tabel 10
Dansk EU-bidrag

Mio. kr.	EU-bidrag i 2015	Estimeret EU-bidrag i 2016	Forskel
BNI- og momsbidrag	18.244	15.685	-2.559
Told- og sukkerbidrag	2.478	2.561	83
I alt	20.722	18.246	-2.476

Anm.: I estimatet for 2016 er der taget højde for den forventede implementering af den nye ordning for EU's egne indtægter i løbet af 2016.

Kilde: FM's beregninger er foretaget på baggrund af Kommissionens note om effekt af den nye indtægtsordning (EU-budgettets indtægtsside) og Kommissionens forslag til EU's 2016-budget (udgiftssiden).

Faldet ift. 2015 skyldes primært den forventede overgang til den nye ordning for EU's egne indtægter i løbet af 2016, herunder særligt ikrafttrædelsen af den danske EU-rabat i 2016 med tilbagevirkende effekt.

9. Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Afhængig af det samlede udgiftsniveau på EU-budgettet og fordelingen af udgifterne på de forskellige udgiftsområder, vurderes forslaget til EU's 2016-budget at have afledte konsekvenser for dansk erhvervsliv i form af fx støtte til danske

landmænd, forskningsmidler til danske forskningsinstitutioner, strukturfondsmidler til vækstfora, støtte til små og mellemstore danske virksomheder mv. De samlede erhvervsøkonomiske konsekvenser kan dog ikke kvantificeres, men afhænger især af hvor stor en andel af budgettet, der tildeles vækstpolitikker.

10. Høringer

Forslaget er ikke sendt i høring.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Den 9. juli blev der opnået enighed om Rådets holdning til EU's budget for 2016 på COREPER niveau. Det er frist for endelig stemmeafgivning den 4. september.

På grund af afholdelsen af folketingsvalg i Danmark, har det ikke været muligt at indhente mandat til Danmarks holdning til EU's 2016-budget. Danmark har derfor taget parlamentarisk forbehold indtil der er givet mandat.

Rådets holdning til EU's 2016-budget indebærer en reduktion i Kommissionens forslag til forpligtelsesbevillingerne på 564 mio. euro og en reduktion i betalingsbevillingerne på 1.422 mio. euro, *jf. tabel 11*.

Tabel 11

Rådets ændringer i Kommissionens forslag til EU's 2016-budget (mio. euro)

Udgiftsområde	Kommissionens forslag		Rådets ændringer	
	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger
Vækstpolitikker	18.921	17.518	-141	-435
Samhørighedspolitik	50.822	49.060	-3	-220
Landbrugspolitik	63.104	55.866	-200	-251
Sikkerhed & Borger	2.670	2.259	-25	-34
Globale Europa	8.882	9.539	-163	-450
Administration	8.909	8.910	-31	-31
Fleksibilitetsinstrumenter	525	389	-	-
I alt	153.832	143.541	-564	-1.422

Rådets position indebærer, at EU-budgettet samlet set falder med 8.617 mio. euro (-5,3 pct.) i forpligtelsesbevillinger ift. 2015-budgettet. Fsva. betalingsbevillinger indebærer Rådets position en stigning på 868,3 mio. euro (+0,6 pct.) ift. 2015-budgettet.

En række budgetansvarlige medlemsstater argumenterede i forhandlingerne for, at det var nødvendigt med en betydelig margin i betalingsbevillingerne for at sikre, at der er manøvrerum til at uforudsete udgifter kan finansieres inden for betalingsloftet i 2016.

En del af disse medlemsstater har desuden arbejdet for en reduktion i forpligtigelsesbevillingerne for at undgå en ophobning af ikke-udbetalte udgifter, som det har været tilfældet de seneste par år.

12. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark finder, at Kommissionens budgetforslag er et fornuftigt udgangspunkt for forhandlingerne om EU's 2016-budget. Fra dansk side finder man det positivt, at Kommissionen har valgt at efterlade en margin til betalingsloftet på 1,1 mia. euro. Det er et bedre udgangspunkt end tidligere års budgetforslag, hvor Kommissionen enten foreslog fuld udnyttelse af betalingsloftet eller budgettering udover betalingsloftet.

Fra dansk side lægges der, sammen med andre budgetsansvarlige lande, betydelig vægt på, at der sikres en tilstrækkelig margin til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter.

Fra dansk side lægges i lighed med tidligere år afgørende vægt på overholdelse af de udgiftslofter, der er fastsat i den flerårige finansielle ramme.

Fra dansk side lægges der betydelig vægt på, at stigningen i EU's budget afspejler de konsolideringsbestrebelse, som fortsat i betydelig udstrækning sætter rammerne for stigningen i de offentlige udgifter i EU's medlemsstater.

Inden for ovennævnte ramme vil regeringen arbejde for følgende mere specifikke prioriteter:

- Angående *kategori 1a vækstpolitikkerne* arbejdes der fra dansk side for, at der sikres en tilstrækkelig margin til at tage højde for uforudsete udgifter. Under hensynstagen til dette, og inden for en samlet set reduceret ramme, vil regeringen arbejde for at prioritere udgifterne til vækstpolitikkerne. Det gælder særligt forskning, energi, uddannelse og SMV'er.
- Angående *kategori 1b samhørighedspolitik* arbejdes der for, at kategorien også bidrager til en samlet reduktion i forhold til Kommissionens forslag. I lyset af de mange store ændringsbudgetter de seneste år, som har bidraget til at reducere ophobningen af store ubetalte regninger (RAL) på udgiftsområdet, vil regeringen sammen med andre ligesindede lande arbejde aktivt for, at niveauet for forpligtigelsesbevillinger reduceres.
- Med hensyn til *kategori 2 landbrugspolitik* arbejdes der for, at der afsættes realistiske betalingsbevillinger til landbrugspolitikken. Danmark anerkender, at langt hovedparten af udgifterne til landbrugspolitikken i form af direkte støtte ikke kan reduceres udover det i forordningen fastlagte niveau. Fra dansk side vil man dog fortsat arbejde for, at kategorien bidrager til reduktionen i det overordnede betalingsniveau.
- For så vidt angår *kategori 3 sikkerhed og borgerskab* arbejdes der for, at der sikres et råderum, som kan tage højde for uforudsete udgifter. På linje med

andre kategorier skal kategori 3 også bidrage til en samlet reduktion af EU's budget. I det lys virker den foreslåede stigning på 17 pct. høj.

- For *kategori 4 globale EU* arbejdes der på baggrund af tidligere års erfaringer for, at der for denne kategori sikres tilstrækkelige margener til uforudsete udgifter. Til trods for de alvorlige udenrigs- og sikkerhedspolitiske udfordringer ved EU's grænser, som lægger ekstra pres på kategori 4, virker den foreslåede stigning i betalingsbevillinger på 29 pct. meget høj. Danmark vil arbejde for, at EU's humanitære bistand og civile krisestyringsindsatser prioriteres inden for rammerne af kategori 4. Danmark vil desuden arbejde for, at finansieringen af Grønlandsinstrumentet fastholdes.
- Med hensyn til *kategori 5 administration* vægtes en stram og budgetansvarlig linje. Fra dansk side arbejdes der således for, at udviklingen i EU's administrationsudgifter afspejler situationen i mange medlemslande, hvor der er et betydeligt fokus på at reducere administrationsudgifterne. Det gælder også for de administrationsudgifter, som er budgetteret under de øvrige udgiftskategorier, herunder især agenturer. Der lægges derfor vægt på, at der tilvejebringes effektiviseringsgevinster i institutionerne bl.a. som følge af nye IT-løsninger, øget samarbejde på tværs af institutionerne og strukturelle reformer.
- Fra dansk side lægger man betydelig vægt på, at alle institutioner, som led i aftalen om den flerårige finansielle ramme, reducerer antallet af årsværk med 5 pct. fra 2013 – 2017.
- Vedrørende *de særlige fleksibilitetsinstrumenter* finder regeringen, at aktiveringen af disse til enhver tid skal være retfærdiggjort, og at afsættelse af reserver til disse i forbindelse med det årlige budget bør reduceres til et minimum, idet det endnu er uvist, om der bliver behov herfor. Regeringen lægger afgørende vægt på, at de særlige fleksibilitetsinstrumenter finansieres inden for EU's betalingslofter.

På ovennævnte grundlag finder regeringen, at det forelæggende rådskompromis udgør et godt grundlag for de videre forhandlinger om EU's 2016-budget med Europa-Parlamentet. Regeringen støtter derfor det foreliggende rådskompromis, *jf. afsnit 11.*

13. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.