



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Erhverv
J.nr. MST-1213-00084
Ref. krrst
Den 23. juni 2015

NOTAT

Kommissionens forslag til beslutning om konklusioner vedrørende bedst tilgængelige teknik (BAT- konklusioner) for produktion af træbaserede plader (spånplader og lignende) i henhold til direktiv 2010/75/EU af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om industrielle emissioner.

Komitésag

1. Resumé

Formålet med forslaget er at begrænse forureningen mest muligt fra de større, forurenende virksomheder, der producerer træbaserede plader, og som er omfattet af Direktivet for Industrielle emissioner (IE direktivet). Dette opnås ved at anvende den bedste tilgængelige teknik (BAT).

Forslaget indeholder et sæt BAT konklusioner for produktionen af træbaserede plader. BAT konklusionerne skal lægges til grund for medlemsstaternes udarbejdelse af miljøgodkendelser til virksomheder, der producerer træbaserede plader.

Der skal stemmes om forslaget til BAT konklusioner den 30. juni 2015 blandt deltagerne i Kommissionens Artikel 75 komite i henhold til proceduren i IE-direktivets artikel 75 (2). Forslaget vil hæve beskyttelsesniveauet i Danmark, idet der tilføjes endnu et sæt BAT-konklusioner til samlingen under IE-direktivet, og hvor udledning af støv, lugt, VOC og formaldehyd derved begrænses. Forslaget vil ikke have statsfinansielle eller erhvervsmæssige – økonomiske eller administrative – konsekvenser, idet den eneste omfattede danske virksomhed allerede vil ligge inden for de foreslåede udledningsniveauer. Regeringen er positiv indstillet over for forslaget, idet det vil medføre en højnet og ensartet miljøbeskyttelse i Europa fra produktion af træbaserede plader. Regeringen agter derfor at støtte forslaget og stemme for det.

2. Baggrund

Kommissionen oversendte den 22. maj 2015 ovennævnte forslag til medlemsstaterne. Forslaget skal til afstemning den 30. juni 2015 hos deltagerne i Kommissionens Artikel 75 komite i henhold til proceduren i IE-direktivets artikel 75 (2).

Forslaget til BAT konklusioner har hjemmel i Artikel 13 i Europaparlamentets og Rådets direktiv nr. 75/2010 af 24. november 2010 om industrielle emissioner (IE-direktivet).

BAT-konklusionerne indeholder en angivelse af teknikker til reduktion af

spildevandsmængden og øgning af energieffektivitet i produktionsprocessen samt opnåelige værdier for udsendelse af forurenende stoffer til luften og til vandmiljøet.

Produktion af træbaserede plader, omfattet af bilag 1 til IE-direktivet, punkt 6.1 (c), er en af de nye IED-sektorer, der ikke var omfattet af det tidligere IPPC-direktiv, hvorfor dette BREF-dokument med tilhørende BAT-konklusioner er det første.

3. Formål og indhold

I medfør af IE-direktivet stiller EU krav om, at større, forurenende virksomheder omfattet af direktivet skal begrænse forureningen mest muligt ved at anvende den bedste tilgængelige teknik. Med IE-direktivet er BREF-dokumenterne, især de tilhørende BAT-konklusioner, blevet gjort mere bindende end tidligere. Et af de væsentligste nye tiltag i IE-direktivet er således, at medlemsstaterne fremover i forbindelse med meddelelse af miljøgodkendelser eller revurderinger af godkendelser skal anvende EU's BAT-konklusioner, som fastlægger rammer for, hvor meget de forskellige virksomhedstyper må forurene. Der udarbejdes særskilte BREF-dokumenter for de forskellige anlægstyper, der er omfattet af IE-direktivet, dvs. med branchespecifikke BAT-konklusioner.

BREF-dokumentet med tilhørende BAT-konklusioner for produktion af træbaserede plader, der er omfattet af bilag 1 til IE-direktivet under punkt 6.1 (c), er udarbejdet i den såkaldte "Sevilla proces". For hver virksomhedstype omfattet af et BREF-dokument nedsætter Det Europæiske IPPC Bureau i Sevilla en Teknisk Arbejdsgruppe (TWG) for at udveksle informationer om BAT i en konsensusøgende proces. En TWG består normalt af mellem 40 og 100 europæiske eksperter fra industrien, medlemsstaterne og grønne organisationer.

BREF-dokumentets 28 BAT-konklusioner omfatter dels generelle krav om et system til miljøledelse og god husholdning med materialer, vand og energi og dels nogle krav, som er specifikke for de enkelte produktionsmetoder. Udledning til vandmiljøet af COD og suspenderet stof og udledning til luft af støv, NO_x, VOC og formaldehyd er eksempler på parametre med sådanne specifikke krav.

I og med der ikke tidligere har været et BREF-dokument med beskrivelse af BAT ved produktion af træbaserede plader, kan det ses som en generel skærpelse, at der nu er kommet BAT-konklusioner med bindende emissionsintervaller for denne industriaktivitet.

3.1 Kort præsentation af industrien for træbaserede plader

BAT konklusionerne i BREF-dokumentet for produktion af træbaserede plader dækker følgende processer og aktiviteter på virksomheden:

- Fremstilling af spånplader og OSB-plader, herunder mekanisk bearbejdning af træmaterialer til fremstilling af udgangsmaterialer både fra råtræ og affaldstræ
- Fremstilling af fiberplader ved våd og tør proces, herunder mekanisk pulpning af træ til produktion af fibre.
- Alle fyringsanlæg, der benyttes til at fremstille varm luft til direkte opvarmede tørringsanlæg.
- Resinimprægning af papir

Derimod omhandler dokumentet ikke følgende processer:

- Fyringsanlæg, der ikke benyttes til at fremstille varm luft til direkte opvarmede tørringsanlæg, herunder stationære interne forbrændingsmaskiner.
- Laminering, lakering eller maling af træbaserede plader.

Produktion af træbaserede plader:

Spånplader produceres ud fra både affaldstræ og fra råtræ. Først opdeles træet mekanisk i små stykker, der tørres ved høj temperatur. Dernæst tilsættes bl.a. et resin (lim), hvorefter træet formes og presses under højt tryk og høj temperatur. Den færdige plade afkøles inden videre forarbejdning, såsom slibning og opskæring.

OSB-plader produceres ved en identisk proces, men kun råtræ kan benyttes som råmateriale.

Fiberplader omfatter eksempelvis MDF plader. Udgangsmaterialet er træfibre, der fremstilles ud fra råtræ. Først opdeles træet mekanisk i mindre stykker. Dernæst tilsættes vand og damp for at opløse træet, hvorefter træet opsplittes i fibre i en mekanisk presse. De fugtige fibre iblandes resin, og fibrene tørres herefter ved høj temperatur. Fibrene formes og presses i en lignende proces som for spånplader og OSB. Dette kaldes den tørre proces.

Fiberplader med andre egenskaber, som bløde isoleringsplader, opnås uden at først tørre de våde fibre. Dette kaldes den våde proces. Fibrene opslæmmes med vand og tilsættes eventuelt et bindemiddel. De opslæmmede fibre presses sammen under højt tryk. Dernæst tørres fiberpladen i en ovn, inden den opskæres i mindre enheder.

Den europæiske industri:

Der er i EU-28 og EFTA-landene ca. 140 anlæg i drift. Spånplader udgør 60 % af produktionen i EU-28, fiberplader 28 %, mens OSB udgør 7 %. Tyskland, Frankrig, Italien, Polen og Spanien har det største antal anlæg og står for den største del af produktionen i EU-28. EU-28 står for 40 % af verdens produktion af træbaserede plader, mens Asien udgør 33 %.

Der er i dag 1 anlæg i Danmark, som er omfattet, nemlig Novopan, der fremstiller spånplader.

3.2 BAT-konklusionernes relevans for Danmark

BAT-konklusionerne har betydning for det danske anlæg.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsvurdering er ikke relevant.

6. Gældende ret og forslagets konsekvenser for Danmark

6.1 Gældende ret

IE-direktivet er overordnet set gennemført ved en ændring af miljøbeskyttelsesloven i 2012, mens de detaljerede ændringer af godkendelsesordningen, som direktivet har nødvendiggjort, er sket ved en ændring af godkendelsesbekendtgørelsen, der trådte i kraft med virkning fra 7. januar 2013. Myndighederne skal tage højde for BAT-konklusionen ved miljøgodkendelse af virksomheder iht. Godkendelsesbekendtgørelsen, BEK nr. 1454 af 20/12/2012 med efterfølgende ændringer.

6.2 Forslagets konsekvenser for virksomheder

Forslaget har betydning for den danske virksomhed, som vil være omfattet af forslaget.

6.3 Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser

Ingen, idet den danske virksomhed vil ligge inden for de emissionsintervaller, der vil blive gældende, hvis forslaget vedtages.

Virksomhedens miljøforhold er under forbedring, da en større modernisering er ved at finde sted. Ved valget af løsninger er der allerede taget hensyn til BAT baseret på indholdet i det første udkast af BREF-dokumentet, der blev udsendt i juli 2013.

6.4 Statsfinansielle konsekvenser

Ingen, jf. afsnit 6.3.

6.5. Erhvervsadministrative konsekvenser

Ingen, jf. afsnit 6.3.

6.6 Samfundsøkonomiske konsekvenser

Ingen, jf. afsnit 6.3.

6.7 Beskyttelsesniveau

Miljøbeskyttelsesniveauet vil blive hævet, da visse forureninger som f.eks. NO_x kan transporteres langt væk fra kilden. Når anlæg i det øvrige Europa begrænser deres forurening af NO_x, støv og VOC som følge af BAT-konklusionerne, vil det mindske den forurening, som transporteres over landegrænserne. Hvor meget den langtransporterede forurening mindskes, er imidlertid umulig at opgøre.

7. Høring

Forslaget har været i høring hos den danske virksomhed, der vil blive berørt af forslaget. Virksomheden har ikke bemærkninger til forslaget, da de allerede er i gang med at modernisere deres produktion og derfor ikke forventer at få problemer med at leve op til BAT-konklusionerne.

Desuden har forslaget været i høring hos Syddjurs kommune, der er godkendelses- og tilsynsmyndighed for virksomheden. Kommunen har ikke haft bemærkninger til forslaget.

Notatet har ligeledes været i høring i Miljøspecialudvalget, hvor der ikke har været substantielle kommentarer.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Et endeligt udkast til BREF-dokument og BAT-konklusioner for produktion af træbaserede plader, dateret juli 2014, blev præsenteret for Kommissionens Artikel 13 Forum på et møde den 24. september 2014, hvor der ikke var substantiel modstand mod dokumentet.

9. Dansk holdning

Regeringen er tilfreds med Kommissionens forslag, som vil medføre en højnet og ensartet miljøbeskyttelse i Europa fra produktion af træbaserede plader og også forbedre miljøet i Danmark, jf. ovenfor.

Udarbejdelsen af BAT-konklusioner for træpladeindustrien indgår i en samlet pakke, hvor de mest forurenende brancher med tiden stilles over for ensartede miljøkrav i Europa, efterhånden som der udarbejdes og offentliggøres BREF-dokumenter med tilhørende BAT-konklusioner for de respektive brancher.

Danmark deltager aktivt i processen med udarbejdelsen af BREF dokumenter og BAT-konklusioner, hvor fremme af ny miljøteknologi er et særligt fokusområde.

10. Indstilling

Det indstilles, at Danmark stemmer for forslaget fra EU-Kommissionen.

11. Tidligere forelæggelser for Folketinget

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketinget. Det indstilles, at Folketinget orienteres om sagen ved et grundnotat.