



## KOMITÉNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

18. juni 2015

EU-Kommissionens forslag af 11. juni om gennemførelsesretsakt vedrørende fastlæggelse af minimum tekniske specifikationer, standarder og procedurer vedrørende sikringsniveauer: lav, middel og høj.

### 1. Resume

*Den 23. juli 2014 blev Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 910/2014 af 23. juli 2014 om elektronisk identifikation og tillidstjenester til brug for elektroniske transaktioner på det indre marked og om ophævelse af direktiv 1999/93/EF vedtaget. Artikel 8 i forordningen foreskriver, at en elektronisk identifikationsordning anmeldt til Kommissionen i henhold til artikel 9, stk. 1, skal angive sikringsniveau lav, betydelig eller høj.*

*Kommissionen er via gennemførelsesretsakter forpligtet til at fremlægge forslag om fastlæggelse af de tekniske minimumsspecifikationer, minimumsstandarder og procedurer vedrørende de tre sikringsniveauer for elektroniske identifikationsordninger, jævnfør artikel 8, stykke 3 i forordningen. Forslaget specificerer således de tekniske minimumsspecifikationer, minimumsstandarder og procedurer for sikringsniveauerne lav, betydelig og høj for elektroniske identifikationsordninger.*

*Forslaget har til formål at skabe gensidig tillid og fælles forståelse af indholdet af sikringsniveauerne og for at skabe interoperabilitet, når sikringsniveau for anmeldte nationale identifikationsordninger skal angives. Forslaget er sat til afstemning på næste møde i den af Kommissionen nedsatte komité den 23. og 24. juni 2015.*

*Forslaget vurderes ikke at have statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget forventes på sigt at medføre administrative lettelser for erhvervslivet, og en vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark. Forslaget forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Regeringen er overordnet set positiv over for Kommissionens beslutningsforslag.*

## 2. Baggrund

Forslaget har hjemmel i artikel 8, stykke 3 i Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EU) nr. 910/2014 af 23. juli 2014 om elektronisk identifikation og tillidstjenester til brug for elektronisk transaktioner på det indre marked og ophævelse af direktiv 1999/93/EF.

Forslaget fastlægger de tekniske minimumsspecifikationer, minimumsstandarder og procedure for sikringsniveauerne ”lav”, ”betydelig” og ”høj” for såvel fysiske som juridiske personer samt fysiske personer, som repræsenterer juridiske personer.

## 3. Formål og indhold

Forslaget indeholder tekniske minimumsspecifikationer og procedurer, der skal anvendes til at afgøre sikringsniveauet for en elektronisk identifikationsordning ved at bestemme pålidelighed og kvalitet af procedurer og tekniske specifikationer for fx udstedelse, administration og drift af den elektroniske identifikationsordning.

En ramme for tillid specificerer styrken i sikringen af en identifikations- og autentifikationsproces, hvilket svarer til graden af tillid en tjenesteudbyder kan have til brugerens digitale identitet. Med andre ord, i hvor høj grad en tjenesteudbyder kan stole på, at en fysisk eller juridisk person reelt er den, som vedkommende udgiver sig for at være.

Forslaget indeholder en beskrivelse af karakteristika for hver af de tre sikringsniveauer lav, betydelig og høj. Hvert medlemsland skal i forbindelse med anmeldelse af sin elektroniske identifikations ordning angive, hvilket sikringsniveau ordningen opfylder.

På sikringsniveauet ”Lav” angives eksempelvis, at der skal indgå mindst én autentifikationsfaktor.

For sikringsniveauet ”Betydelig” angives, at der anvendes minimum to faktorer til autentifikation. NemID løsningen forventes i sin nuværende form at kunne anmeldes med sikringsniveau ”Betydelig”.

Sikringsniveau ”Høj” angiver herudover en række skærpede krav til såvel udstedelse, identifikationsmiddel og procedurer for administration.

Med Kommissionens forslag skabes en kendt fælles ramme for gensidig tillid og interoperabilitet på tværs af landegrænser, som er en forudsætning for, at medlemsstaterne kan anmelde og anvende deres nationale elektroniske identifikationsordninger på tværs af grænser. Herigennem vil digitale tjenesteudbydere i ét medlemsland kunne have tillid til digitale identiteter udstedt i et andet medlemsland.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Regeringen vurderer, at retsakten er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, da udviklingen af fælleseuropæiske elektroniske offentlige tjenester ikke kan gennemføres af medlemsstaterne hver for sig. Der er således tale om fælles EU-koordinering af principper og standarder for sikringsniveauer.

#### **6. Gældende dansk ret**

Bekendtgørelse nr. 923 af 5. oktober 2000 om sikkerhedskrav m.v. til nøglecentre, som er udstedt med hjemmel i Lov om elektroniske signaturer (Lov nr. 417 af 31. maj 2000).

#### **7. Konsekvenser**

*Lovgivningsmæssige konsekvenser*

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

*Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser*

Forslaget vurderes, ikke at have økonomiske konsekvenser.

*Administrative konsekvenser for erhvervslivet*

Kommissionens forslag vurderes at medføre administrative lettelser for erhvervslivet.

En øget anvendelse af elektroniske identifikationsmidler og elektroniske signaturer vil muliggøre reduktion i de administrative byrder ved kommunikation med offentlige myndigheder, herunder offentlige myndigheder i udlandet.

*Beskyttelsesniveauet*

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

## **8. Høring**

Forslaget er sendt i høring hos Specialudvalget for Konkurrenceevne-, Vækst- og Forbrugerforhold med høringsfrist d. 16. juni 2015.

Der er i den forbindelse modtaget kommentarer fra KL og Finansrådet.

KL støtter overordnet set forslaget, men forudsætter samtidig, at staten varetager hovedansvaret for danske interesser i forhold til dette initiativ. Herunder, at der sker en koordinering mellem Erhvervs- og Vækstministeriet og Digitaliseringsstyrelsen i forhold til både NemID og EESSI initiativet. Samt det forventes, at en implementering af et europæisk e-ID vil pågå uden omkostninger for kommunerne.

KL påpeger desuden, at der er en række mangler i den foreliggende formulering fra Kommissionen. F.eks. så er krav til arkivering af login baseret på e-ID ikke omtalt. Duration, dvs. hvor længe en loginregistrering vil blive opbevaret på en resolver, er heller ikke defineret.

Finansrådet ser positivt på Kommissionens tiltag for at forankre et højt sikkerhedsniveau for anvendelse af eID'er på tværs af medlemsstaterne og bemærker, at nok er bankerne ikke direkte omfattet af de nye regler om identifikation og gensidig anerkendelse af eID'er, men forventer at disse vil have en afledt effekt på den fælles NemID identifikations-/sikkerhedsløsning.

Finansrådet vil gerne bemærke vigtigheden af, at der i det fremadrettede arbejde på EU-plan med implementering af eIDAS-forordningen fortsat er fokus på et overordnet sikkerhedsformat og ikke absolutte tekniske forhold. Det kan risikere at begrænse og forsinke udviklingen og brugen af nye teknologier i arbejdet med såvel næste generation NemID som andre fremtidige identitetsløsninger.

Samtidig ser Finansrådet positivt på, at der fra offentlig side sikres et nationalt samarbejde på tværs af den offentlige og private sektor med henblik på at skabe rammer for tillid til digitale identiteter samt digitale identitetstjenester, herunder en fællesoffentlig indsats for at skabe standardiserede sikringsniveauer for tildeling og administration af digitale identiteter.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der har under forhandlingerne været mange drøftelser om fastlæggelse af karakteristika for sikringsniveauerne, men forslaget forventes at blive vedtaget på komitémødet.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen er overordnet set positiv over for Kommissionens beslutningsforslag.

Regeringen støtter Kommissionens intention om at fremme anvendeligheden af elektroniske identifikationsordninger og elektroniske signaturer på tværs af EU's medlemsstater og finder det hensigtsmæssigt at understøtte lovgivningens virkefelt.

Regeringen støtter implementeringen af en teknisk model, der kan skabe mulighed for udveksling mellem nationale infrastrukturer med henblik på at sikre investeringer i de nationale infrastrukturer.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg er senest den 29. november 2013 blevet orienteret om forslag om forordning om elektronisk identifikation og tillidstjenester ved opdateret samlenotat.