

Miljø- og Fødevareministeriet

Fødevarestyrelsen/Dyresundhed
Sagsnr.: 2015-14-35-00150
Dep. Sagsnr.: 31470
Den 2. september 2015
MFVM 415

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om ændring i bilag III og bilag IV til Europa-Parlamentets og Rådets Forordning nr. 999/2001 om fastsættelse af regler for forebyggelse af, kontrol med og udryddelse af visse transmissible spongiforme encephalopatii (komité sag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om ændring af bilag III og IV i TSE forordning nr. 999/2001, som angår ændring af krav for eksport af forarbejdet animalsk protein (PAP) fra ikke-drøvtyggere samt enkelte tekniske ændringer (komité sag). Kravet om, at der skal indgås bilaterale aftaler med tredjelande, der eksporteres PAP til frafalder. Kravet om at indgå bilaterale aftaler forud for eksport af PAP fra ikke-drøvtyggere var ment som en sikkerhedsforanstaltning til at begrænse spredningen fra EU af bovin spongiforme encephalopathy (BSE), også kaldet kogalskab, hvor BSE på det tidspunkt var i en epidemisk fase. I de nuværende regler er der derfor krav om, at afsenderlandet og modtagerlandet (tredjelandet) indgår en bilateral aftale, hvor tredjelandet forpligter sig til at anvende PAP af ikke-drøvtyggere og til at begrænse anvendelsen med PAP efter EU-reglerne. Endvidere forpligtes tredjelandet til kun at reeksportere PAP af ikke-drøvtyggermateriale eller produkter, der indeholder PAP i overensstemmelse med EU-reglerne for eksport. Den bilaterale aftale vil bortfalde med det nye forslag. Med det nye forslag skal PAP til eksport alene være produceret efter gældende EU- vilkår, og kan anvendes som foder og gødning. Da PAP skal produceres efter de vilkår som EU stiller, er folke- og dyresundheden i tredjelandet sikret på samme niveau som i EU. En vedtagelse af forslaget vurderes at betyde et uændret beskyttelsesniveau i Danmark og EU. Regeringen kan støtte forslaget. Forslaget forventes til afstemning i Den stående komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder den 15.-16. september 2015.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag om ændring af bilag IV til Europa-Parlamentet og Rådets Forordning (EF) nr. 999/2001 om fastsættelse af regler for forebyggelse af, kontrol med og udryddelse af visse transmissible spongiforme encephalopatii.

Forslaget er fremsat med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EF) Nr. 999/2001 af 22. maj 2001 om fastsættelse af regler for forebyggelse af, kontrol med og udryddelse af visse transmissible spongiforme encephalopatii artikel 7, bilag IV, kapitel V, afsnit E.

Forslaget skal behandles i en forskriftprocedure med kontrol i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCoPAFF). Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager

forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i Den stående komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 2 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget forventes sat til afstemning på mødet i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCoPAFF) den 15.-16. september 2015.

Nærhedsprincippet

Der er tale om ændring af et bilag til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Kommissionen har fremlagt forslag til ændring af bilag III og IV i TSE forordning nr. 999/2001, som er tekniske ændringer og en ændring af et krav om, at der indgås en bilateral aftale mellem myndighederne i afsender-/eksportlandet med import-tredjelandets kompetente myndighed.

Ændringen i bilag III er en nødvendig teknisk ændring for, at Kommissionen kan overdrage opgaven om at udfærdige den årlige rapport om transmissible spongiforme encephalopatiser til den Europæiske Fødevarsikkerhedsmyndighed (EFSA).

Ændringen til bilag IV, kapitel III, afsnit A, nr. 3 er en teknisk ændring, hvor reguleringen af kørsel med foder med fiskemel eller rent fiskemel forenkles. I dag er kørsel med foder med fiskemel eller rent fiskemel reguleret både under nr. 1 og nr. 3 i bilag IV, kapitel III afsnit A. Fremadrettet reguleres dette alene i bilag IV, kapitel III afsnit, nr. 1.

Ændringen til bilag IV, kapitel V, afsnit E nr. 2 vedrører kravene til eksport til tredje lande af PAP fra ikke-drøvtyggere.

Med forslaget bortfalder kravet om, at der indgås en bilateral aftale mellem myndighederne i afsender-/eksportlandet med import-tredjelandets kompetente myndighed. Den omtalte bilaterale aftale forpligter importlandet til at overholde principperne i EU-reglerne om påtænkt anvendelse og til ikke at reeksportere PAP eller produkter, der indeholder sådanne proteiner, til anvendelsesformål, der er forbudt efter artikel 7, bilag IV i TSE-forordningen.

Kravet om at indgå bilaterale aftaler forud for eksport af PAP fra ikke-drøvtyggere var ment som en sikkerhedsforanstaltning til at begrænse spredningen fra EU af bovin spongiforme encephalopatiser (BSE), også kaldet kogalskab, hvor BSE på det tidspunkt var i en epidemisk fase.

Antallet af BSE tilfælde inden for EU er faldet fra 2166 i 2001 til 8 i 2014. BSE situationen er i EU nu den samme som i det meste af resten af verden. Dette afspejler sig i, at 20 EU-lande er klassificeret som lande med ubetydelig risiko for BSE – herunder Danmark.

Forslaget medfører, at der ikke længere er krav om bilaterale aftaler. Med det nye forslag skal PAP til eksport alene være produceret efter gældende EU- vilkår, og kan anvendes som foder og gødning. Da PAP skal produceres efter de vilkår som EU stiller, er folke- og dyresundheden i tredjelandet sikret på samme niveau som i EU.

Eksporten vil fremadrettet blive ligestillet med eksport af andre produkter, som er frit-omsættelige inden for EU, og som i øvrigt overholder EU-lovgivningen.

Udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt sagen som et led i forskriftsproceduren med kontrol.

Gældende dansk ret

I Danmark reguleres TSE området af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 999/2001 af 22. maj 2001 om fastsættelse af regler for forebyggelse af, kontrol med og udryddelse af visse transmissible spongiforme encephalopatiser senest ændret ved Kommissionens forordning (EU) nr. 2015/728 af 6. maj 2015.

Bekendtgørelse nr. 775 af 28. juni 2011 om foder og foderstofvirksomheder senest ændret ved bekendtgørelse nr. 1031 af 5. november 2012.

Konsekvenser

Forslaget har ingen statsfinansielle konsekvenser eller administrative konsekvenser for det offentlige. Forslaget forventes at medføre positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, da erhvervet nemmere får mulighed for at eksportere PAP fra ikke-drøvtyggere.

En vedtagelse af forslaget kan medføre behov for tilpasning af vejledning og bekendtgørelse.

Forslaget skønnes at have uændret virkning på beskyttelsesniveauet i Danmark og i EU.

Høring

Forslaget til ændring af bilag IV, kapitel V, afsnit E har været i høring på høringsportalen. Der er indkommet følgende bemærkninger:

Daka Denmark A/S støtter forslaget og oplyser samtidig at European Fat Processors and Renderers' Association (EFPRA) også støtter forslaget.

Daka Denmark A/S ønsker, at Fødevarestyrelsen arbejder for at tillade, at det bliver muligt at eksportere rent PAP af drøvtyggermateriale til anvendelse i foder til selskabsdyr i tredjelandet. Det er tilladt at eksportere færdige foderblandinger med indhold af PAP fra drøvtyggere til tredjelande, men ikke rent PAP af drøvtyggermateriale i foderblandinger til selskabsdyr, hvilket Daka Denmark A/S mener, i sagens natur er selvmodsigende. EFPRA arbejder for, at det bliver tilladt at anvende rent PAP af drøvtyggermateriale til eksport til foder til selskabsdyr.

Fødevarestyrelsen skal hertil bemærke, at spørgsmålet allerede er blevet rejst overfor Kommissionen.

Daka Denmark A/S bemærker desuden, at det skal sikres, at det fortsat er muligt at eksportere PAP af ikke drøvtygger materiale som gødning og til produktion af foder til selskabsdyr samt akvakulturdyr.

Marine Ingredients Denmark hilser forslaget velkomment, da der ikke længere vil være krav om, at der indgås bilaterale aftaler med import-tredjelandets kompetente myndighed, hvor importlandet skal forpligtige sig til at overholde de påtænkte anvendelser og forpligtiger sig til ikke at reeksportere PAP eller produkter, der indeholder sådanne proteiner til anvendelsesformål, der er forbudt efter artikel 7, bilag IV i TSE-forordningen.

Marine Ingredients Denmark hilser også velkomment, at fiskemel fortsat er undtaget for bestemmelserne knyttet til eksport af PAP.

Landbrug & Fødevarer hilser forslaget om at fjerne kravet om bilaterale aftaler ved eksport af PAP af ikke drøvtyggeroprindelse velkomment. Set i lyset af den positive udvikling i BSE på EU-niveau er det et positivt tiltag, som Landbrug & Fødevarer støtter. Landbrug & Fødevarer ser frem til en snarlig gennemførelse af forslaget, således at bilaterale aftaler ikke længere er nødvendige for eksporten, og at der kan eksporteres PAP af ikke drøvtyggermateriale til produktion af petfood i tredje lande.

Regeringens foreløbige generelle holdning

På nuværende tidspunkt er det muligt at eksportere til tredjelande under forudsætning af, at der er indgået bilaterale aftaler med tredjelande.

Visse tredjelande har vist modvilje mod de bilaterale aftaler, da de mener, at EU lovgivningen overskrider deres suverænitet.

Forslaget til ændring af kravene i forbindelse med eksport skal endvidere ses i lyset af, at hvis tredjelandet selv producerer PAP, af deres egne dyr, kan dette PAP eksporteres til EU, under de krav, der stilles i EU-lovgivningen. Dette er eksplicit angivet i certifikater, hvor tredjelandets myndighed skal stille garantier for overholdelse af kravene. Men det PAP, der er eksporteret fra EU til tredjelandet, kan tredjelandet på nuværende tidspunkt ikke reeksportere til EU. Denne irrationalitet fjernes med det nye forslag

Forslaget med nye krav til eksport medfører byrdelettelser for erhvervet, fordi der er tale om, at de bilaterale aftaler bortfalder.

Med baggrund i den gunstige situation med hensyn til BSE tilfælde i hele EU, uændret beskyttelsesniveau, administrative byrdelettelser samt øgede muligheder for eksport af PAP fra ikke-drøvtyggere støtter regeringen forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger ikke offentlige oplysninger om andre medlemsstaters holdninger.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.